# JUICIOS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

**EXPEDIENTES:** SDF-JDC-1222/2016 Y ACUMULADOS

**ACTORES Y ACTORAS**: ALEXANDRA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ Y OTROS

**AUTORIDAD RESPONSABLE:** TRIBUNAL ELECTORAL DEL DISTRITO FEDERAL<sup>1</sup>

MAGISTRADO: HÉCTOR ROMERO BOLAÑOS

**SECRETARIAS**: LAURA TETETLA ROMÁN Y KAREN ELIZABETH VERGARA MONTUFAR

Ciudad de México, a nueve de septiembre de dos mil dieciséis.

La Sala Regional de la Ciudad de México, en sesión pública de esta fecha, resuelve el juicio para la protección derechos político-electorales los del ciudadano promovido por Alexandra Hernández Hernández y otros, en contra de la resolución dictada por el Tribunal Electoral del Distrito Federal en el juicio TEDF-JLDC-680/2016 y acumulados, que declaró infundados los planteados por cuanto a la omisión del Registro Nacional de Militantes del Partido Acción Nacional de atender sus solicitudes de afiliación; en el sentido de tener por no

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> En términos del artículo Décimo Cuarto TRANSITORIO del DECRETO por el que se declaran reformadas y derogadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de la reforma política de la Ciudad de México, publicado en el Diario Oficial de la Federación el veintinueve de enero de dos mil dieciséis, toda referencia hecha en la presente sentencia al Distrito Federal, deberá entenderse a la Ciudad de México.

**presentadas** diversas demandas y por cuanto a las admitidas **revocar** la resolución impugnada.

En la tabla que a continuación se inserta, se indica el nombre de los actores y actoras y los correspondientes expedientes acumulados.

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
NO.	LAFEDIENTE	ACTONA
1	SDF-JDC-1222/2016	Alexandra Hernández Hernández
2	SDF-JDC-1223/2016	Juan Pablo Godínez Ochoa
3	SDF-JDC-1224/2016	Emmanuel <sup>2</sup> Carbajal Escandón o Carlos <sup>3</sup> Manuel Carbajal Escandón
4	SDF-JDC-1225/2016	Ana Karen Escobar Sánchez
5	SDF-JDC-1226/2016	María Celina Gutiérrez Nieto
6	SDF-JDC-1227/2016	Enrique Escobar Enríquez
7	SDF-JDC-1228/2016	Ana Karen Carbajal Escandón
8	SDF-JDC-1229/2016	Laura Amparo Gómez Díaz
9	SDF-JDC-1230/2016	Bitia Dara Keila Núñez Castañón
10	SDF-JDC-1231/2016	Guillermina Morales Jiménez
11	SDF-JDC-1232/2016	Carlos Daniel Pérez Estrada
12	SDF-JDC-1233/2016	Marco Antonio XX Martínez
13	SDF-JDC-1234/2016	Noé Zúñiga Flores
14	SDF-JDC-1235/2016	Rosa Zúñiga Flores
15	SDF-JDC-1236/2016	Vianey Mayte Mendoza Villanueva
16	SDF-JDC-1237/2016	Mariana Marcela Mendoza Villanueva
17	SDF-JDC-1238/2016	Jaime Mendoza Barrera
18	SDF-JDC-1239/2016	Margarita Méndez Romero
19	SDF-JDC-1240/2016	Zein Fabián Nandayapa Barrientos
20	SDF-JDC-1241/2016	María Eugenia Morales Montes
21	SDF-JDC-1242/2016	Gillesete Alejandra Morales Martínez
22	SDF-JDC-1243/2016	Irma Patricia Quintero López
23	SDF-JDC-1244/2016	Aydde Yazmin Cano Rivera
24	SDF-JDC-1245/2016	Paola Rivera Cruz
25	SDF-JDC-1246/2016	Angélica Ariana Pérez Ortiz
26	SDF-JDC-1247/2016	Susana Lira Audelo
27	SDF-JDC-1248/2016	Yolanda Muñoz Ramírez
28	SDF-JDC-1249/2016	Lidia Ramírez Leyva

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Nombre de acuerdo al escrito de demanda.

 $<sup>^{\</sup>rm 3}$  Nombre conforme a la credencial para votar.

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
29	SDF-JDC-1250/2016	Blanca Lidia Parra Ibáñez
30	SDF-JDC-1251/2016	María Del Rosario Quiroz Arroyo
31	SDF-JDC-1252/2016	Jorge Poncharelo Quintero Sánchez
32	SDF-JDC-1253/2016	Hilda Marín Carrera
33	SDF-JDC-1254/2016	Salvador Manzano Segura
34	SDF-JDC-1255/2016	Francisco Javier Luna Torres
35	SDF-JDC-1256/2016	Héctor Nápoles García
36	SDF-JDC-1257/2016	Soledad Zúñiga Flores
37	SDF-JDC-1258/2016	Alejandra Patricia Olmedo Sandoval
38	SDF-JDC-1259/2016	Otilio Morales Ortega
39	SDF-JDC-1260/2016	Silvia Ortega Castro
40	SDF-JDC-1261/2016	Jorge Hugo Lomas Núñez
41	SDF-JDC-1262/2016	Oliver León Servín
42	SDF-JDC-1263/2016	Andrea Celeste Martínez Ramírez
43	SDF-JDC-1264/2016	Abraham Martínez López
44	SDF-JDC-1265/2016	Marco Antonio Martínez Tirado
45	SDF-JDC-1266/2016	María Yaneli Martínez López
46	SDF-JDC-1267/2016	Rebeca Martínez Meza
47	SDF-JDC-1268/2016	Irma Martínez Medina
48	SDF-JDC-1269/2016	Omar Olayo Vidal
49	SDF-JDC-1270/2016	J. Jesús Núñez Miranda
50	SDF-JDC-1271/2016	Martha Núñez Becerril
51	SDF-JDC-1272/2016	Karla Elizabeth Navarrete Estrada
52	SDF-JDC-1273/2016	Dante Osorio Uribe
53	SDF-JDC-1274/2016	Verónica Morales Anzo
54	SDF-JDC-1275/2016	María Del Socorro Morales Jiménez
55	SDF-JDC-1276/2016	Elsy Diana Montes De Oca Álvarez
56	SDF-JDC-1277/2016	María Elena Miranda Valenzuela
57	SDF-JDC-1278/2016	Víctor David Meza Beltrán
58	SDF-JDC-1279/2016	Nancy Leticia Hernández Santillán
59	SDF-JDC-1280/2016	Araceli Soto Colín
60	SDF-JDC-1281/2016	Guadalupe César López Hernández
61	SDF-JDC-1282/2016	Martha Liliana Jiménez Alcalá
62	SDF-JDC-1283/2016	José Carlos Espín Romero
63	SDF-JDC-1284/2016	José Luis Ramírez Munive
64	SDF-JDC-1285/2016	Edit <sup>4</sup> Cervantes Chávez
65	SDF-JDC-1286/2016	Gabriel Peredo Otero
66	SDF-JDC-1287/2016	Viridiana Maleny Hernández Alvarado
67	SDF-JDC-1288/2016	José Ernesto Guerrero Pérez

 $<sup>^{4}\,\</sup>mathrm{Nombre}$  conforme a la credencial para votar.

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
68	SDF-JDC-1289/2016	Edgar Alejandro Godínez Acosta
69	SDF-JDC-1290/2016	Beatriz Adriana Garnica Antunes
70	SDF-JDC-1291/2016	Diana Karina Caballero Enríquez
71	SDF-JDC-1292/2016	Hortencia Gutiérrez Y Ramos
72	SDF-JDC-1293/2016	María del Carmen Rojas Vargas
73	SDF-JDC-1294/2016	Gustavo Manzano López
74	SDF-JDC-1295/2016	Joaquín León Flores
75	SDF-JDC-1296/2016	Silvia Lara Luna
76	SDF-JDC-1297/2016	Elizabeth Gabriela Landero Peñalba
77	SDF-JDC-1298/2016	Nicolasa Lazcano García
78	SDF-JDC-1299/2016	Gloria Lara Torres
79	SDF-JDC-1300/2016	María del Lucero Leyva Chávez
80	SDF-JDC-1301/2016	Silvia Margarita López Castillo
81	SDF-JDC-1302/2016	Liliana Loaiza Guzmán
82	SDF-JDC-1303/2016	Aldo Lozada Morales
83	SDF-JDC-1304/2016	Agustín Eduardo Jaramillo Ramírez
84	SDF-JDC-1305/2016	Jorge Luis Islas Rivera
85	SDF-JDC-1306/2016	Ulises Gama Galván
86	SDF-JDC-1307/2016	María Del Rocío Díaz Rubio
87	SDF-JDC-1308/2016	Elia Hernández Venegas
88	SDF-JDC-1309/2016	Daniela Brigido Soledad
89	SDF-JDC-1310/2016	Michel Alexis Garfias Polanco
90	SDF-JDC-1311/2016	David Otoniel Hidalgo Eufracio
91	SDF-JDC-1312/2016	Beatriz Hernández Ríos
92	SDF-JDC-1313/2016	Mercedes Rocha Gutiérrez
93	SDF-JDC-1314/2016	Socorro Patricia Rodea Salazar
94	SDF-JDC-1315/2016	Héctor Miguel Rodríguez Campuzano
95	SDF-JDC-1316/2016	José Lino Sánchez Olvera
96	SDF-JDC-1317/2016	J. Jesús Hernández Núñez
97	SDF-JDC-1318/2016	Alma Delia Hernández Martínez
98	SDF-JDC-1319/2016	Teresita Del Niño Jesús Hernández Montiel
99	SDF-JDC-1320/2016	Dulce María Islas Rivera
100	SDF-JDC-1321/2016	Vianey Quintanar Rodríguez
101	SDF-JDC-1322/2016	Consepción Méndez Romero
102	SDF-JDC-1323/2016	Luis Norberto León Castillo
103	SDF-JDC-1324/2016	Teresa Luna Nava
104	SDF-JDC-1325/2016	Martha Hernández Ramírez
105	SDF-JDC-1326/2016	Livia Carolina Hernández Hernández
106	SDF-JDC-1327/2016	Heladio Hernández García
107	SDF-JDC-1328/2016	Guillermina Laura Hernández Piña
108	SDF-JDC-1329/2016	Natalia Hernández Sánchez

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
109	SDF-JDC-1330/2016	Ma. Benita Herrera Vélez
110	SDF-JDC-1331/2016	María Guadalupe Hernández Carmona
111	SDF-JDC-1332/2016	Mario Hernández Hernández
112	SDF-JDC-1333/2016	Armando Magos Arvizu
113	SDF-JDC-1334/2016	Guadalupe Monroy Andrés
114	SDF-JDC-1335/2016	Armando Montes de Oca Rodríguez
115	SDF-JDC-1336/2016	Miguel Montes de Oca Rodríguez
116	SDF-JDC-1337/2016	Laura Isabel Morales Estrada
117	SDF-JDC-1338/2016	Juan José Morales Fernández
118	SDF-JDC-1339/2016	Juan Marcos Martínez Cervantes
119	SDF-JDC-1340/2016	Guadalupe Morales Velázquez
120	SDF-JDC-1341/2016	Laura Luz Machorro Nieves
121	SDF-JDC-1342/2016	Monserrat Vera Galindo
122	SDF-JDC-1343/2016	Patricia Rosas Morales
123	SDF-JDC-1344/2016	Dulce Alejandra Hernández Marmolejo
124	SDF-JDC-1345/2016	Luis Rubén Pérez García
125	SDF-JDC-1346/2016	Imelda Ávila Zarate
126	SDF-JDC-1347/2016	Margarita Ramírez Arauza
127	SDF-JDC-1348/2016	Julio César Ramírez Vargas
128	SDF-JDC-1349/2016	Ana María Ramírez Díaz
129	SDF-JDC-1350/2016	Celina Ramírez Torres
130	SDF-JDC-1351/2016	Román Pérez Soriano
131	SDF-JDC-1352/2016	Francisco Javier Guerra Solís
132	SDF-JDC-1353/2016	Erick Gutiérrez Lara
133	SDF-JDC-1354/2016	Arturo Medina Lara
134	SDF-JDC-1355/2016	Hugo Hernández Espinares
135	SDF-JDC-1356/2016	Teresa de Jesús Ornelas León
136	SDF-JDC-1357/2016	Guadalupe Ortiz Hernández
137	SDF-JDC-1358/2016	Isabel Hernández Ramírez
138	SDF-JDC-1359/2016	Blanca Patricia Jardón León
139	SDF-JDC-1360/2016	Elizabeth Jardon León
140	SDF-JDC-1361/2016	Adela Luna Guzmán
141	SDF-JDC-1362/2016	Gabriel Oropeza Larios
142	SDF-JDC-1363/2016	Carmen Estela Hernández Miramón
143	SDF-JDC-1364/2016	Carlos Alberto Orozco González
144	SDF-JDC-1365/2016	Nashelli Gretel Hernández Rojas
145	SDF-JDC-1366/2016	Nayeli Ortiz Ángeles
146	SDF-JDC-1367/2016	Emmita López Díaz
147	SDF-JDC-1368/2016	Francisco Ornelas León
148	SDF-JDC-1369/2016	José Enrique Martínez Valdés
149	SDF-JDC-1370/2016	María Elena Osorio Cabañas

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
150	SDF-JDC-1371/2016	Nazaria Osorio Cabañas
151	SDF-JDC-1372/2016	Felipe Martínez Sánchez
152	SDF-JDC-1373/2016	Rocío López Tapia
153	SDF-JDC-1374/2016	Abel Mayoral Silva
154	SDF-JDC-1375/2016	Joselyn Grisell Rodríguez Becerra
155	SDF-JDC-1376/2016	Graciela Rodríguez Leyte
156	SDF-JDC-1377/2016	Perla Arisbeth Rodríguez Moreno
157	SDF-JDC-1378/2016	Juan Antonio XX Anguiano
158	SDF-JDC-1379/2016	Simón Armando Hernández Cortes
159	SDF-JDC-1380/2016	María Cristina Guerrero Zúñiga
160	SDF-JDC-1381/2016	Pedro Martínez Ríos
161	SDF-JDC-1382/2016	Enrique Pacheco Álvarez
162	SDF-JDC-1383/2016	Gerardo Juan Santos Hernández
163	SDF-JDC-1384/2016	Remedios Soto Trejo
164	SDF-JDC-1385/2016	Teresa Suarez Olvera
165	SDF-JDC-1386/2016	Alma Araceli Sixta Silva Silva
166	SDF-JDC-1387/2016	Oscar Hipolito Silva Silva
167	SDF-JDC-1388/2016	Julio Alejandro Vázquez Camacho
168	SDF-JDC-1389/2016	Luis Alberto Mendoza Mendieta
169	SDF-JDC-1390/2016	Elpidia Paula Melchor Félix
170	SDF-JDC-1391/2016	Luis Alberto Mondragón Galicia
171	SDF-JDC-1392/2016	Margarita Melchor Félix
172	SDF-JDC-1393/2016	Alma Hernández López
173	SDF-JDC-1394/2016	Irma Hernández Hernández
174	SDF-JDC-1395/2016	Irma Hernández Hernández
175	SDF-JDC-1396/2016	María Guadalupe Herrera Gutiérrez
176	SDF-JDC-1397/2016	Luvia Lara Lara
177	SDF-JDC-1398/2016	Irma Guadalupe Martínez Báez
178	SDF-JDC-1399/2016	José Refugio Meneses XX
179	SDF-JDC-1400/2016	Gabriel Marcos Montiel Cortez
180	SDF-JDC-1401/2016	José Pablo Avendaño Vázquez
181	SDF-JDC-1402/2016	Daniel Morales Ortiz
182	SDF-JDC-1403/2016	Carmen Morales Peña
183	SDF-JDC-1404/2016	Guillermo Morales Cruz
184	SDF-JDC-1405/2016	Luceralba Mata Tornes
185	SDF-JDC-1406/2016	Adriana Raquel Meneses Solís
186	SDF-JDC-1407/2016	Maura Mendoza Osornio
187	SDF-JDC-1408/2016	Luis Genaro Malvaez Armenta
188	SDF-JDC-1409/2016	María Evangelina Mendoza Espinoza
189	SDF-JDC-1410/2016	Magdalena Mota García
190	SDF-JDC-1411/2016	Guadalupe Báez Fernández

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
191	SDF-JDC-1412/2016	Ernestina Hernández Méndez
192	SDF-JDC-1413/2016	María de los Ángeles Hernández Hernández
193	SDF-JDC-1414/2016	Elvia López Rodríguez
194	SDF-JDC-1415/2016	Yanet Reyes Morales
195	SDF-JDC-1416/2016	Jorge Reyes Solís
196	SDF-JDC-1417/2016	Alfredo Reyna Romero
197	SDF-JDC-1418/2016	Alejandro Reyna Jaimes
198	SDF-JDC-1419/2016	Margarita Becerra Arias
199	SDF-JDC-1420/2016	Ismael Zintzun Aguilar
200	SDF-JDC-1421/2016	Hilda Vargas Vázquez
201	SDF-JDC-1422/2016	Uriel Zuart Morales
202	SDF-JDC-1423/2016	Cinthya Arcos Herrera
203	SDF-JDC-1424/2016	Alma Delia Clemente Mayorga
204	SDF-JDC-1425/2016	María De La Concepción Córdova Esteva
205	SDF-JDC-1426/2016	Lucina Bautista Martínez
206	SDF-JDC-1427/2016	Luis Arturo Acosta Mendoza
207	SDF-JDC-1428/2016	Luis Arturo Acosta Sánchez
208	SDF-JDC-1429/2016	Abraham Águila Huerta
209	SDF-JDC-1430/2016	Mario Carlos Arguelles Mena
210	SDF-JDC-1431/2016	Guillermo Amaya Jiménez
211	SDF-JDC-1432/2016	Alberta Guadalupe Reyna
212	SDF-JDC-1433/2016	Perla Jasso Sánchez
213	SDF-JDC-1434/2016	Miroslava Alejandra Gutiérrez Romero
214	SDF-JDC-1435/2016	María del Carmen Segura Morales
215	SDF-JDC-1436/2016	Cruz Andrés Segura Sánchez
216	SDF-JDC-1437/2016	Gloria Carrillo Morales
217	SDF-JDC-1438/2016	Dolores Cárdenas Moreno
218	SDF-JDC-1439/2016	Erik Leobardo Campos Duarte
219	SDF-JDC-1440/2016	Paulino Gabriel Camacho Martínez
220	SDF-JDC-1441/2016	María Leticia Sánchez Ángeles
221	SDF-JDC-1442/2016	Margarita Sánchez García
222	SDF-JDC-1443/2016	Citlalli Aguilar Vieyra
223	SDF-JDC-1444/2016	Karla Juriana Alvarado Hernández
224	SDF-JDC-1445/2016	Gerardo Giovanni Apolonio Aguilar
225	SDF-JDC-1446/2016	Benjamín Mira Bustos
226	SDF-JDC-1447/2016	María de la Luz Machuca Martínez
227	SDF-JDC-1448/2016	María Candelaria Murillo Plancarte
228	SDF-JDC-1449/2016	Claudia Ofelia Macías Hurtado

No.	EXPEDIENTE ACTOR/A	
229	SDF-JDC-1450/2016	Amando <sup>5</sup> Marcial Gómez o Armando <sup>6</sup> Marcial Gómez
230	SDF-JDC-1451/2016	María Eustolia Lilia Torres Romero
231	SDF-JDC-1452/2016	María de Jesús Torres Romero
232	SDF-JDC-1453/2016	Ángel Antonio Valero Cortes
233	SDF-JDC-1454/2016	Virginia Patricia Beltrán Segrove
234	SDF-JDC-1455/2016	María Asención Luna Estrada
235	SDF-JDC-1456/2016	María de Los Ángeles Sonia Mackinney Roque
236	SDF-JDC-1457/2016	Enrique Alba Aguilar
237	SDF-JDC-1458/2016	María Guadalupe Albiter Jaimes
238	SDF-JDC-1459/2016	Patricia Carmona Hernández
239	SDF-JDC-1460/2016	Erick Osbaldo Carranza García
240	SDF-JDC-1461/2016	Mónica Marcela Arguelles Mena
241	SDF-JDC-1462/2016	Rodrigo Arriaga Flores
242	SDF-JDC-1463/2016	Nora Mariana Ávila González
243	SDF-JDC-1464/2016	Olga Lidia Velasco Martínez
244	SDF-JDC-1465/2016	Joel Vázquez Pérez
245	SDF-JDC-1466/2016	Yessica Lisbeth Castro Pérez
246	SDF-JDC-1467/2016	Luisa Virginia Stephanie Bazaldua Sánchez
247	SDF-JDC-1468/2016	Florencia Segovia Villafran
248	SDF-JDC-1469/2016	Julio Becerril Arias
249	SDF-JDC-1470/2016	Daniela Yanet Cataño Escobar
250	SDF-JDC-1471/2016	Eraclio López Hernández
251	SDF-JDC-1472/2016	Raquel Ramírez Labastida
252	SDF-JDC-1473/2016	Andrés López Valtierra
253	SDF-JDC-1474/2016	Noemí López Ventura
254	SDF-JDC-1475/2016	Oscar Ramírez Navarrete
255	SDF-JDC-1476/2016	Juan Carlos López Cárdenas
256	SDF-JDC-1477/2016	Jesica Ramírez Martínez
257	SDF-JDC-1478/2016	María Concepción Ramírez Gómez
258	SDF-JDC-1479/2016	Erwin David Guinea Torres
259	SDF-JDC-1480/2016	María Carolina Guerrero Zúñiga
260	SDF-JDC-1481/2016	Armando Hernández Lugo
261	SDF-JDC-1482/2016	Eder Alan Figueroa Magos
262	SDF-JDC-1483/2016	Juana del Valle Islas
263	SDF-JDC-1484/2016	Silvina Lydia Fabela Alquicira
264	SDF-JDC-1485/2016	Bertha Esperilla Báez
265	SDF-JDC-1486/2016	Sara del Carmen Neri
266	SDF-JDC-1487/2016	Jonathan Espejel Segovia

\_

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Nombre conforme al escrito de demanda.

 $<sup>^{\</sup>rm 6}$  Nombre de acuerdo a la credencial para votar.

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
267	SDF-JDC-1488/2016	Guillermo Alexis García Robles
268	SDF-JDC-1489/2016	Guadalupe Álvarez Sánchez
269	SDF-JDC-1490/2016	Rafael Oscar De La Rosa Palma
270	SDF-JDC-1491/2016	Norma Angélica Ortiz Ochoa
271	SDF-JDC-1492/2016	Eva Yrene Ortiz Vázquez
272	SDF-JDC-1493/2016	Nahily Araceli Plata Arcos
273	SDF-JDC-1494/2016	Luis Ortiz García
274	SDF-JDC-1495/2016	Alfredo Sánchez Campos
275	SDF-JDC-1496/2016	Odilia Sáenz Madrid
276	SDF-JDC-1497/2016	Alejandra Plata Arcos
277	SDF-JDC-1498/2016	Jesús Piña Dávila
278	SDF-JDC-1499/2016	Rosa María Canedo Romero
279	SDF-JDC-1500/2016	Laura Monsalvo Becerra
280	SDF-JDC-1501/2016	Antonio Hernández Chávez
281	SDF-JDC-1502/2016	Rosa María Jiménez Meza
282	SDF-JDC-1503/2016	Martin Jiménez Solano
283	SDF-JDC-1504/2016	Elizabeth Jiménez Tenorio
284	SDF-JDC-1505/2016	Rebeca Lee Silva
285	SDF-JDC-1506/2016	María Eugenia López Aguilar
286	SDF-JDC-1507/2016	Dulce María López Colín
287	SDF-JDC-1508/2016	Ismael Antonio Hernández Mayorga
288	SDF-JDC-1509/2016	Jaime Carrillo Hernández
289	SDF-JDC-1510/2016	Juan Manuel Capistran Fabela
290	SDF-JDC-1511/2016	María Santa Rodríguez Raya
291	SDF-JDC-1512/2016	Felipe De Jesús Morales Ortega
292	SDF-JDC-1513/2016	Bryan Andrés Morales Torres
293	SDF-JDC-1514/2016	Joseline Aridai Morales Torres
294	SDF-JDC-1515/2016	Elia Morales Vega
295	SDF-JDC-1516/2016	Juana Morgado Martínez
296	SDF-JDC-1517/2016	Martha Hernández Pérez
297	SDF-JDC-1518/2016	Sharon Vanessa Hernández Pérez
298	SDF-JDC-1519/2016	Ana María Nájera Arteaga
299	SDF-JDC-1520/2016	Juan Carlos Nava Becerra
300	SDF-JDC-1521/2016	José Alfredo Rosales Ruiz
301	SDF-JDC-1522/2016	María Rosales Vega
302	SDF-JDC-1523/2016	Jennifer Rosales Duarte
303	SDF-JDC-1524/2016	Héctor Fernando Rosas Cuellar
304	SDF-JDC-1525/2016	Patricia Rosas Manzano
305	SDF-JDC-1526/2016	José Luis Hernández Arias
306	SDF-JDC-1527/2016	María De La Luz Gutiérrez Camacho
307	SDF-JDC-1528/2016	Yeimi Jazmín Hernández Ramírez

No.	EXPEDIENTE	ACTOR/A
308	SDF-JDC-1529/2016	Yesenia Cruz Hernández
309	SDF-JDC-1530/2016	Martín De Jesús Díaz Argüelles
310	SDF-JDC-1531/2016	Dayana Cruz Ramos
311	SDF-JDC-1532/2016	María Alejandra González Rosales
312	SDF-JDC-1533/2016	Francisco González Mercado
313	SDF-JDC-1534/2016	Martha Cruz Cruz
314	SDF-JDC-1535/2016	María Isabel Cruz Pérez
315	SDF-JDC-1536/2016	Luz María García Acevedo
316	SDF-JDC-1537/2016	Ángel Guzmán Gil
317	SDF-JDC-1538/2016	Ma. Inés Susana Llanos Parra
318	SDF-JDC-1539/2016	Roberto Alvarado Morales
319	SDF-JDC-1540/2016	María Refugio de Los Ángeles Aguilar López
320	SDF-JDC-1541/2016	Margarita Díaz Curiel
321	SDF-JDC-1542/2016	Francisco Leopoldo Curiel Andrade

#### **GLOSARIO**

Comisión de Afiliación Comisión de Afiliación del Consejo Nacional del Partido

Acción Nacional

Comité Directivo Comité Directivo Regional del Partido Acción Nacional

Regional en la Ciudad de México

Director del Registro Nacional de Militantes del Partido

Acción Nacional

Estatutos Generales del Partido Acción Nacional

aprobados por la XVIII Asamblea Nacional

Extraordinaria

Juicio ciudadano local Juicio para la protección de los derechos político-

electorales de los ciudadanos

Ley de Medios Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en

Materia Electoral

PAN o Partido Partido Acción Nacional

Registro Nacional de Militantes del Comité Ejecutivo

Militantes Nacional del Partido Acción Nacional

Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder

Judicial de la Federación

Reglamento de Militantes Reglamento de Militantes del Partido Acción Nacional

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de

la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción

Plurinominal

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de

la Federación

Tribunal responsable o local

Tribunal Electoral del Distrito Federal

#### **ANTECEDENTES**

De los hechos narrados por las actoras y actores en sus escritos de demanda, así como de las constancias de los expedientes, se advierte lo siguiente:

- I. Solicitudes de afiliación. Las actoras y actores refieren, sin que precisen fecha determinada en sus escritos, que presentaron ante el Registro Nacional de Militantes, sus respectivas solicitudes de afiliación como militantes del PAN.
- II. Promoción de juicio ciudadano local. Los días seis y veinte de abril de dos mil dieciséis, las actoras y actores promovieron demanda de juicio ciudadano local.
- III. Sentencia impugnada. El treinta de junio de dos mil dieciséis, el Tribunal responsable dictó la resolución impugnada, en la que determinó acumular los juicios ciudadanos y declarar infundadas las alegaciones planteadas por las actoras y actores.
- IV. Notificación de la Resolución impugnada. El ocho de julio siguiente, el Tribunal responsable notificó a las actoras y actores la sentencia señalada en el punto anterior.

### V. Juicios ciudadanos.

- **1. Demandas.** Inconformes con lo anterior, el doce de julio del año en curso, las actoras y actores presentaron escrito de demanda ante el Tribunal local, dirigido a esta Sala Regional.
- 2. Trámite. El veinte de julio del año en curso, mediante el oficio TEDF/SG/0911/2016, el Secretario General del Tribunal local remitió las demandas y sus respectivos anexos.
- 3. Turno. En misma fecha, el Magistrado Presidente por Ministerio de Ley de este Órgano Jurisdiccional ordenó la integración de los expedientes SDF-JDC-1222/2016 a SDF-JDC-1542/2016, y turnarlos a los Magistrados que integran el Pleno de esta Sala Regional, para que en términos de lo establecido en el artículo 19 de la Ley de Medios, los sustanciaran y, en su momento, fueron resueltos.
- **4. Radicación y acumulación**. El veintiséis de julio pasado, el Pleno de la Sala Regional dictó acuerdo plenario en el que acordaron radicar los expedientes indicados al inicio del presente en las diversas ponencias y acumular los juicios del SDF-JDC-1223/2016 al SDF-JDC-1542/2016, al diverso SDF-JDC-1222/2016.
- 5. Requerimiento. El siguiente veintinueve de julio, mediante acuerdo plenario se requirió la comparecencia de los actores y actoras dentro del plazo de cuatro días hábiles contados a partir de la legal notificación del proveído, para que comparecieran a ratificar la firma y el contenido de sus demandas, apercibidos que de no hacerlo se resolvería lo que en derecho correspondiera, en el entendido de que se podrían tener por no presentadas las demandas.

El acuerdo de referencia, quedó debidamente notificado el dos de agosto, por lo que el plazo para ello transcurrió del tres al ocho siguiente.

**6. Comparecencia.** Durante el plazo concedido para ello, los actores y actoras que se precisan comparecieron a desahogar el requerimiento del que fueron objeto.

Lista 1			
N°	Expediente	Actor	
1.	SDF-JDC-1226/2016	María Celina Gutiérrez Nieto	
2.	SDF-JDC-1227/2016	Enrique Escobar Enríquez	
3.	SDF-JDC-1229/2016	Laura Amparo Gómez Díaz	
4.	SDF-JDC-1238/2016	Jaime Mendoza Barrera	
5.	SDF-JDC-1244/2016	Aydde Yazmin Cano Rivera	
6.	SDF-JDC-1245/2016	Paola Rivera Cruz	
7.	SDF-JDC-1251/2016	María Del Rosario Quiroz Arroyo	
8.	SDF-JDC-1258/2016	Alejandra Patricia Olmedo Sandoval	
9.	SDF-JDC-1260/2016	Silvia Ortega Castro	
10.	SDF-JDC-1263/2016	Andrea Celeste Martínez Ramírez	
11.	SDF-JDC-1285/2016	Edit <sup>7</sup> Cervantes Chávez	
12.	SDF-JDC-1290/2016	Beatriz Adriana Garnica Antunes	
13.	SDF-JDC-1292/2016	Hortencia Gutiérrez Y Ramos	
14.	SDF-JDC-1296/2016	Silvia Lara Luna	
15.	SDF-JDC-1335/2016	Armando Montes de Oca Rodríguez	
16.	SDF-JDC-1342/2016	Montserrat <sup>8</sup> Vera Galindo	
17.	SDF-JDC-1345/2016	Luis Rubén Pérez García	
18.	SDF-JDC-1352/2016	Francisco Javier Guerra Solís	
19.	SDF-JDC-1358/2016	Isabel Hernández Ramírez	
20.	SDF-JDC-1360/2016	Elizabeth Jardon León	
21.	SDF-JDC-1362/2016	Gabriel Oropeza Larios	
22.	SDF-JDC-1393/2016	Alma Hernández López	
23.	SDF-JDC-1407/2016	Maura Mendoza Osornio	
24.	SDF-JDC-1410/2016	Magdalena Mota García	

 $<sup>^{7}\,</sup>$  Nombre conforme a la credencial para votar.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Su nombre estaba mal escrito le faltaba una "t" en la comparecencia aportó su nueva credencial.

Lista 1			
N°	Expediente	Actor	
25.	SDF-JDC-1450/2016	Amando9 Marcial Gómez o Armando10 Marcial Gómez	
26.	SDF-JDC-1470/2016	Daniela Yanet Cataño Escobar	
27.	SDF-JDC-1473/2016	Andrés López Valtierra	
28.	SDF-JDC-1475/2016	Oscar Ramírez Navarrete	
29.	SDF-JDC-1478/2016	María Concepción Ramírez Gómez	
30.	SDF-JDC-1481/2016	Armando Hernández Lugo	
31.	SDF-JDC-1496/2016	Odilia Sáenz Madrid	
32.	SDF-JDC-1501/2016	Antonio Hernández Chávez	
33.	SDF-JDC-1508/2016	Ismael Antonio Hernández Mayorga	
34.	SDF-JDC-1511/2016	María Santa Rodríguez Raya	
35.	SDF-JDC-1517/2016	Martha Hernández Pérez	

En el caso, también comparecieron José Enrique Martínez Valdés y Rosa María Canedo Romero, parte actora en los expedientes SDF-JDC-1369/2016 y SDF-JDC-1499/2016 quienes indicaron que no reconocían las firmas contenidas en sus demandas, respectivamente.

7. Certificación de vencimiento del plazo para las Mediante oficio comparecencias. el TEPJF/SRDF/SGAV/517/16 de diez de agosto, Secretaria General de Acuerdos informó que, a las veinte horas del ocho de agosto del año en curso, certificó que a las diecinueve horas cuarenta y cuatro minutos de esa fecha, ingresó la última persona para ratificar la firma del escrito de demanda, sin que se apersonara alguna otra con posterioridad.

8. Acuerdo de admisión. El dieciséis de agosto del presente año, se emitió acuerdo plenario en el cual se hizo

\_\_\_

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Nombre conforme al escrito de demanda.

Nombre de acuerdo a la credencial para votar.

efectivo el apercibimiento decretado a los actores y actoras que no comparecieron al requerimiento formulado y se admitieron las demandas por cuanto a los actores y actoras que sí acudieron a desahogar el requerimiento.

9. Cierres de instrucción. Mediante proveídos de ocho de septiembre, el Magistrado declaró cerrada la etapa de instrucción por cuanto a los juicios que fueron admitidos, por lo cual quedaron en estado de resolución, ordenándose formular el proyecto de sentencia respectivo.

#### **RAZONES Y FUNDAMENTOS**

### PRIMERO. Jurisdicción y competencia.

Esta Sala Regional es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, porque se trata de juicios ciudadanos, promovidos para impugnar una sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Distrito Federal, relacionada con el derecho de afiliación a un partido político; supuesto normativo que es competencia de este órgano jurisdiccional y que se verifica en una entidad federativa sobre la cual esta Sala Regional ejerce jurisdicción.

Lo anterior, con fundamento en:

**Constitución.** Artículos 41 párrafo segundo Base VI y 99 párrafo cuarto fracción V.

Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Artículos 184, 185, 186 fracción III inciso c) y 195 fracción IV.

Ley de Medios. Artículos 79 párrafo 1 y 80 párrafo 1 inciso f)

**Acuerdo General 3/2011.** Aprobado por la Sala Superior el doce de octubre de dos mil once, que delega su competencia originaria en las Salas Regionales para conocer y resolver sobre el derecho de afiliación<sup>11</sup>.

Acuerdo INE/CG182/2014. Aprobado por el Consejo General del INE que establece el ámbito territorial de cada una de las cinco circunscripciones plurinominales y su ciudad cabecera.

SEGUNDO. Se tienen por no presentadas las demandas.

## a) Actores que no comparecieron

De la revisión de las constancias que integran el expediente del juicio indicado al rubro, esta Sala Regional

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Cuyo primer punto de acuerdo es: "**PRIMERO.** Los juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano que se presenten en contra del Partido Acción Nacional, por supuestas violaciones al derecho de afiliación, vinculados con el procedimiento para ser miembro activo o adherente del mismo, serán resueltos por la Sala Regional que ejerza jurisdicción en la circunscripción correspondiente al domicilio del promovente".

advierte que los actores que se identifican en la tabla que enseguida se incorpora no dieron cumplimiento al requerimiento que les fue formulado el pasado veintinueve de julio mediante acuerdo plenario, por lo que debe hacerse efectivo el apercibimiento en los términos indicados en este:

	Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A	
1.	SDF-JDC-1222/2016	Alexandra Hernández Hernández	
2.	SDF-JDC-1223/2016	Juan Pablo Godínez Ochoa	
3.	SDF-JDC-1224/2016	Emmanuel <sup>12</sup> Carbajal Escandón o Carlos <sup>13</sup> Manuel Carbajal Escandón	
4.	SDF-JDC-1225/2016	Ana Karen Escobar Sánchez	
5.	SDF-JDC-1228/2016	Ana Karen Carbajal Escandón	
6.	SDF-JDC-1230/2016	Bitia Dara Keila Núñez Castañón	
7.	SDF-JDC-1231/2016	Guillermina Morales Jiménez	
8.	SDF-JDC-1232/2016	Carlos Daniel Pérez Estrada	
9.	SDF-JDC-1233/2016	Marco Antonio XX Martínez	
10.	SDF-JDC-1234/2016	Noé Zúñiga Flores	
11.	SDF-JDC-1235/2016	Rosa Zúñiga Flores	
12.	SDF-JDC-1236/2016	Vianey Mayte Mendoza Villanueva	
13.	SDF-JDC-1237/2016	Mariana Marcela Mendoza Villanueva	
14.	SDF-JDC-1239/2016	Margarita Méndez Romero	
15.	SDF-JDC-1240/2016	Zein Fabián Nandayapa Barrientos	
16.	SDF-JDC-1241/2016	María Eugenia Morales Montes	
17.	SDF-JDC-1242/2016	Gillesete Alejandra Morales Martínez	
18.	SDF-JDC-1243/2016	Irma Patricia Quintero López	
19.	SDF-JDC-1246/2016	Angélica Ariana Pérez Ortiz	
20.	SDF-JDC-1247/2016	Susana Lira Audelo	
21.	SDF-JDC-1248/2016	Yolanda Muñoz Ramírez	
22.	SDF-JDC-1249/2016	Lidia Ramírez Leyva	
23.	SDF-JDC-1250/2016	Blanca Lidia Parra Ibáñez	
24.	SDF-JDC-1252/2016	Jorge Poncharelo Quintero Sánchez	
25.	SDF-JDC-1253/2016	Hilda Marín Carrera	
26.	SDF-JDC-1254/2016	Salvador Manzano Segura	
27.	SDF-JDC-1255/2016	Francisco Javier Luna Torres	

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Nombre de acuerdo al escrito de demanda.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Nombre conforme a la credencial para votar.

	Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A	
28.	SDF-JDC-1256/2016	Héctor Nápoles García	
29.	SDF-JDC-1257/2016	Soledad Zúñiga Flores	
30.	SDF-JDC-1259/2016	Otilio Morales Ortega	
31.	SDF-JDC-1261/2016	Jorge Hugo Lomas Núñez	
32.	SDF-JDC-1262/2016	Oliver León Servín	
33.	SDF-JDC-1264/2016	Abraham Martínez López	
34.	SDF-JDC-1265/2016	Marco Antonio Martínez Tirado	
35.	SDF-JDC-1266/2016	María Yaneli Martínez López	
36.	SDF-JDC-1267/2016	Rebeca Martínez Meza	
37.	SDF-JDC-1268/2016	Irma Martínez Medina	
38.	SDF-JDC-1269/2016	Omar Olayo Vidal	
39.	SDF-JDC-1270/2016	J. Jesús Núñez Miranda	
40.	SDF-JDC-1271/2016	Martha Núñez Becerril	
41.	SDF-JDC-1272/2016	Karla Elizabeth Navarrete Estrada	
42.	SDF-JDC-1273/2016	Dante Osorio Uribe	
43.	SDF-JDC-1274/2016	Verónica Morales Anzo	
44.	SDF-JDC-1275/2016	María Del Socorro Morales Jiménez	
45.	SDF-JDC-1276/2016	Elsy Diana Montes De Oca Álvarez	
46.	SDF-JDC-1277/2016	María Elena Miranda Valenzuela	
47.	SDF-JDC-1278/2016	Víctor David Meza Beltrán	
48.	SDF-JDC-1279/2016	Nancy Leticia Hernández Santillán	
49.	SDF-JDC-1280/2016	Araceli Soto Colín	
50.	SDF-JDC-1281/2016	Guadalupe César López Hernández	
51.	SDF-JDC-1282/2016	Martha Liliana Jiménez Alcalá	
52.	SDF-JDC-1283/2016	José Carlos Espín Romero	
53.	SDF-JDC-1284/2016	José Luis Ramírez Munive	
54.	SDF-JDC-1286/2016	Gabriel Peredo Otero	
55.	SDF-JDC-1287/2016	Viridiana Maleny Hernández Alvarado	
56.	SDF-JDC-1288/2016	José Ernesto Guerrero Pérez	
57.	SDF-JDC-1289/2016	Edgar Alejandro Godínez Acosta	
58.	SDF-JDC-1291/2016	Diana Karina Caballero Enríquez	
59.	SDF-JDC-1293/2016	María del Carmen Rojas Vargas	
60.	SDF-JDC-1294/2016	Gustavo Manzano López	
61.	SDF-JDC-1295/2016	Joaquín León Flores	
62.	SDF-JDC-1297/2016	Elizabeth Gabriela Landero Peñalba	
63.	SDF-JDC-1298/2016	Nicolasa Lazcano García	
64.	SDF-JDC-1299/2016	Gloria Lara Torres	
65.	SDF-JDC-1300/2016	María del Lucero Leyva Chávez	
66.	SDF-JDC-1301/2016	Silvia Margarita López Castillo	

	Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A	
67.	SDF-JDC-1302/2016	Liliana Loaiza Guzmán	
68.	SDF-JDC-1303/2016	Aldo Lozada Morales	
69.	SDF-JDC-1304/2016	Agustín Eduardo Jaramillo Ramírez	
70.	SDF-JDC-1305/2016	Jorge Luis Islas Rivera	
71.	SDF-JDC-1306/2016	Ulises Gama Galván	
72.	SDF-JDC-1307/2016	María Del Rocío Díaz Rubio	
73.	SDF-JDC-1308/2016	Elia Hernández Venegas	
74.	SDF-JDC-1309/2016	Daniela Brigido Soledad	
75.	SDF-JDC-1310/2016	Michel Alexis Garfias Polanco	
76.	SDF-JDC-1311/2016	David Otoniel Hidalgo Eufracio	
77.	SDF-JDC-1312/2016	Beatriz Hernández Ríos	
78.	SDF-JDC-1313/2016	Mercedes Rocha Gutiérrez	
79.	SDF-JDC-1314/2016	Socorro Patricia Rodea Salazar	
80.	SDF-JDC-1315/2016	Héctor Miguel Rodríguez Campuzano	
81.	SDF-JDC-1316/2016	José Lino Sánchez Olvera	
82.	SDF-JDC-1317/2016	J. Jesús Hernández Núñez	
83.	SDF-JDC-1318/2016	Alma Delia Hernández Martínez	
84.	SDF-JDC-1319/2016	Teresita Del Niño Jesús Hernández Montiel	
85.	SDF-JDC-1320/2016	Dulce María Islas Rivera	
86.	SDF-JDC-1321/2016	Vianey Quintanar Rodríguez	
87.	SDF-JDC-1322/2016	Consepción Méndez Romero	
88.	SDF-JDC-1323/2016	Luis Norberto León Castillo	
89.	SDF-JDC-1324/2016	Teresa Luna Nava	
90.	SDF-JDC-1325/2016	Martha Hernández Ramírez	
91.	SDF-JDC-1326/2016	Livia Carolina Hernández Hernández	
92.	SDF-JDC-1327/2016	Heladio Hernández García	
93.	SDF-JDC-1328/2016	Guillermina Laura Hernández Piña	
94.	SDF-JDC-1329/2016	Natalia Hernández Sánchez	
95.	SDF-JDC-1330/2016	Ma. Benita Herrera Vélez	
96.	SDF-JDC-1331/2016	María Guadalupe Hernández Carmona	
97.	SDF-JDC-1332/2016	Mario Hernández Hernández	
98.	SDF-JDC-1333/2016	Armando Magos Arvizu	
99.	SDF-JDC-1334/2016	Guadalupe Monroy Andrés	
100.	SDF-JDC-1336/2016	Miguel Montes de Oca Rodríguez	
101.	SDF-JDC-1337/2016	Laura Isabel Morales Estrada	
102.	SDF-JDC-1338/2016	Juan José Morales Fernández	
103.	SDF-JDC-1339/2016	Juan Marcos Martínez Cervantes	
104.	SDF-JDC-1340/2016	Guadalupe Morales Velázquez	
105.	SDF-JDC-1341/2016	Laura Luz Machorro Nieves	

Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A
106.	SDF-JDC-1343/2016	Patricia Rosas Morales
107.	SDF-JDC-1344/2016	Dulce Alejandra Hernández Marmolejo
108.	SDF-JDC-1346/2016	Imelda Ávila Zarate
109.	SDF-JDC-1347/2016	Margarita Ramírez Arauza
110.	SDF-JDC-1348/2016	Julio César Ramírez Vargas
111.	SDF-JDC-1349/2016	Ana María Ramírez Díaz
112.	SDF-JDC-1350/2016	Celina Ramírez Torres
113.	SDF-JDC-1351/2016	Román Pérez Soriano
114.	SDF-JDC-1353/2016	Erick Gutiérrez Lara
115.	SDF-JDC-1354/2016	Arturo Medina Lara
116.	SDF-JDC-1355/2016	Hugo Hernández Espinares
117.	SDF-JDC-1356/2016	Teresa de Jesús Ornelas León
118.	SDF-JDC-1357/2016	Guadalupe Ortiz Hernández
119.	SDF-JDC-1359/2016	Blanca Patricia Jardón León
120.	SDF-JDC-1361/2016	Adela Luna Guzmán
121.	SDF-JDC-1363/2016	Carmen Estela Hernández Miramón
122.	SDF-JDC-1364/2016	Carlos Alberto Orozco González
123.	SDF-JDC-1365/2016	Nashelli Gretel Hernández Rojas
124.	SDF-JDC-1366/2016	Nayeli Ortiz Ángeles
125.	SDF-JDC-1367/2016	Emmita López Díaz
126.	SDF-JDC-1368/2016	Francisco Ornelas León
127.	SDF-JDC-1370/2016	María Elena Osorio Cabañas
128.	SDF-JDC-1371/2016	Nazaria Osorio Cabañas
129.	SDF-JDC-1372/2016	Felipe Martínez Sánchez
130.	SDF-JDC-1373/2016	Rocío López Tapia
131.	SDF-JDC-1374/2016	Abel Mayoral Silva
132.	SDF-JDC-1375/2016	Joselyn Grisell Rodríguez Becerra
133.	SDF-JDC-1376/2016	Graciela Rodríguez Leyte
134.	SDF-JDC-1377/2016	Perla Arisbeth Rodríguez Moreno
135.	SDF-JDC-1378/2016	Juan Antonio XX Anguiano
136.	SDF-JDC-1379/2016	Simón Armando Hernández Cortes
137.	SDF-JDC-1380/2016	María Cristina Guerrero Zúñiga
138.	SDF-JDC-1381/2016	Pedro Martínez Ríos
139.	SDF-JDC-1382/2016	Enrique Pacheco Álvarez
140.	SDF-JDC-1383/2016	Gerardo Juan Santos Hernández
141.	SDF-JDC-1384/2016	Remedios Soto Trejo
142.	SDF-JDC-1385/2016	Teresa Suarez Olvera
143.	SDF-JDC-1386/2016	Alma Araceli Sixta Silva Silva
144.	SDF-JDC-1387/2016	Oscar Hipolito Silva Silva

	Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A	
145.	SDF-JDC-1388/2016	Julio Alejandro Vázquez Camacho	
146.	SDF-JDC-1389/2016	Luis Alberto Mendoza Mendieta	
147.	SDF-JDC-1390/2016	Elpidia Paula Melchor Félix	
148.	SDF-JDC-1391/2016	Luis Alberto Mondragón Galicia	
149.	SDF-JDC-1392/2016	Margarita Melchor Félix	
150.	SDF-JDC-1394/2016	Irma Hernández Hernández	
151.	SDF-JDC-1395/2016	Irma Hernández Hernández	
152.	SDF-JDC-1396/2016	María Guadalupe Herrera Gutiérrez	
153.	SDF-JDC-1397/2016	Luvia Lara Lara	
154.	SDF-JDC-1398/2016	Irma Guadalupe Martínez Báez	
155.	SDF-JDC-1399/2016	José Refugio Meneses XX	
156.	SDF-JDC-1400/2016	Gabriel Marcos Montiel Cortez	
157.	SDF-JDC-1401/2016	José Pablo Avendaño Vázquez	
158.	SDF-JDC-1402/2016	Daniel Morales Ortiz	
159.	SDF-JDC-1403/2016	Carmen Morales Peña	
160.	SDF-JDC-1404/2016	Guillermo Morales Cruz	
161.	SDF-JDC-1405/2016	Luceralba Mata Tornes	
162.	SDF-JDC-1406/2016	Adriana Raquel Meneses Solís	
163.	SDF-JDC-1408/2016	Luis Genaro Malvaez Armenta	
164.	SDF-JDC-1409/2016	María Evangelina Mendoza Espinoza	
165.	SDF-JDC-1411/2016	Guadalupe Báez Fernández	
166.	SDF-JDC-1412/2016	Ernestina Hernández Méndez	
167.	SDF-JDC-1413/2016	María de los Ángeles Hernández Hernández	
168.	SDF-JDC-1414/2016	Elvia López Rodríguez	
169.	SDF-JDC-1415/2016	Yanet Reyes Morales	
170.	SDF-JDC-1416/2016	Jorge Reyes Solís	
171.	SDF-JDC-1417/2016	Alfredo Reyna Romero	
172.	SDF-JDC-1418/2016	Alejandro Reyna Jaimes	
173.	SDF-JDC-1419/2016	Margarita Becerra Arias	
174.	SDF-JDC-1420/2016	Ismael Zintzun Aguilar	
175.	SDF-JDC-1421/2016	Hilda Vargas Vázquez	
176.	SDF-JDC-1422/2016	Uriel Zuart Morales	
177.	SDF-JDC-1423/2016	Cinthya Arcos Herrera	
178.	SDF-JDC-1424/2016	Alma Delia Clemente Mayorga	
179.	SDF-JDC-1425/2016	María De La Concepción Córdova Esteva	
180.	SDF-JDC-1426/2016	Lucina Bautista Martínez	
181.	SDF-JDC-1427/2016	Luis Arturo Acosta Mendoza	
182.	SDF-JDC-1428/2016	Luis Arturo Acosta Sánchez	
183.	SDF-JDC-1429/2016	Abraham Águila Huerta	

Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A
184.	SDF-JDC-1430/2016	Mario Carlos Arguelles Mena
185.	SDF-JDC-1431/2016	Guillermo Amaya Jiménez
186.	SDF-JDC-1432/2016	Alberta Guadalupe Reyna
187.	SDF-JDC-1433/2016	Perla Jasso Sánchez
188.	SDF-JDC-1434/2016	Miroslava Alejandra Gutiérrez Romero
189.	SDF-JDC-1435/2016	María del Carmen Segura Morales
190.	SDF-JDC-1436/2016	Cruz Andrés Segura Sánchez
191.	SDF-JDC-1437/2016	Gloria Carrillo Morales
192.	SDF-JDC-1438/2016	Dolores Cárdenas Moreno
193.	SDF-JDC-1439/2016	Erik Leobardo Campos Duarte
194.	SDF-JDC-1440/2016	Paulino Gabriel Camacho Martínez
195.	SDF-JDC-1441/2016	María Leticia Sánchez Ángeles
196.	SDF-JDC-1442/2016	Margarita Sánchez García
197.	SDF-JDC-1443/2016	Citlalli Aguilar Vieyra
198.	SDF-JDC-1444/2016	Karla Juriana Alvarado Hernández
199.	SDF-JDC-1445/2016	Gerardo Giovanni Apolonio Aguilar
200.	SDF-JDC-1446/2016	Benjamín Mira Bustos
201.	SDF-JDC-1447/2016	María de la Luz Machuca Martínez
202.	SDF-JDC-1448/2016	María Candelaria Murillo Plancarte
203.	SDF-JDC-1449/2016	Claudia Ofelia Macías Hurtado
204.	SDF-JDC-1451/2016	María Eustolia Lilia Torres Romero
205.	SDF-JDC-1452/2016	María de Jesús Torres Romero
206.	SDF-JDC-1453/2016	Ángel Antonio Valero Cortes
207.	SDF-JDC-1454/2016	Virginia Patricia Beltrán Segrove
208.	SDF-JDC-1455/2016	María Asención Luna Estrada
209.	SDF-JDC-1456/2016	María de Los Ángeles Sonia Mackinney Roque
210.	SDF-JDC-1457/2016	Enrique Alba Aguilar
211.	SDF-JDC-1458/2016	María Guadalupe Albiter Jaimes
212.	SDF-JDC-1459/2016	Patricia Carmona Hernández
213.	SDF-JDC-1460/2016	Erick Osbaldo Carranza García
214.	SDF-JDC-1461/2016	Mónica Marcela Arguelles Mena
215.	SDF-JDC-1462/2016	Rodrigo Arriaga Flores
216.	SDF-JDC-1463/2016	Nora Mariana Ávila González
217.	SDF-JDC-1464/2016	Olga Lidia Velasco Martínez
218.	SDF-JDC-1465/2016	Joel Vázquez Pérez
219.	SDF-JDC-1466/2016	Yessica Lisbeth Castro Pérez
220.	SDF-JDC-1467/2016	Luisa Virginia Stephanie Bazaldua Sánchez
221.	SDF-JDC-1468/2016	Florencia Segovia Villafran
222.	SDF-JDC-1469/2016	Julio Becerril Arias

Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A
223.	SDF-JDC-1471/2016	Eraclio López Hernández
224.	SDF-JDC-1472/2016	Raquel Ramírez Labastida
225.	SDF-JDC-1474/2016	Noemí López Ventura
226.	SDF-JDC-1476/2016	Juan Carlos López Cárdenas
227.	SDF-JDC-1477/2016	Jesica Ramírez Martínez
228.	SDF-JDC-1479/2016	Erwin David Guinea Torres
229.	SDF-JDC-1480/2016	María Carolina Guerrero Zúñiga
230.	SDF-JDC-1482/2016	Eder Alan Figueroa Magos
231.	SDF-JDC-1483/2016	Juana del Valle Islas
232.	SDF-JDC-1484/2016	Silvina Lydia Fabela Alquicira
233.	SDF-JDC-1485/2016	Bertha Esperilla Báez
234.	SDF-JDC-1486/2016	Sara del Carmen Neri
235.	SDF-JDC-1487/2016	Jonathan Espejel Segovia
236.	SDF-JDC-1488/2016	Guillermo Alexis García Robles
237.	SDF-JDC-1489/2016	Guadalupe Álvarez Sánchez
238.	SDF-JDC-1490/2016	Rafael Oscar De La Rosa Palma
239.	SDF-JDC-1491/2016	Norma Angélica Ortiz Ochoa
240.	SDF-JDC-1492/2016	Eva Yrene Ortiz Vázquez
241.	SDF-JDC-1493/2016	Nahily Araceli Plata Arcos
242.	SDF-JDC-1494/2016	Luis Ortiz García
243.	SDF-JDC-1495/2016	Alfredo Sánchez Campos
244.	SDF-JDC-1497/2016	Alejandra Plata Arcos
245.	SDF-JDC-1498/2016	Jesús Piña Dávila
246.	SDF-JDC-1500/2016	Laura Monsalvo Becerra
247.	SDF-JDC-1502/2016	Rosa María Jiménez Meza
248.	SDF-JDC-1503/2016	Martin Jiménez Solano
249.	SDF-JDC-1504/2016	Elizabeth Jiménez Tenorio
250.	SDF-JDC-1505/2016	Rebeca Lee Silva
251.	SDF-JDC-1506/2016	María Eugenia López Aguilar
252.	SDF-JDC-1507/2016	Dulce María López Colín
253.	SDF-JDC-1509/2016	Jaime Carrillo Hernández
254.	SDF-JDC-1510/2016	Juan Manuel Capistran Fabela
255.	SDF-JDC-1512/2016	Felipe De Jesús Morales Ortega
256.	SDF-JDC-1513/2016	Bryan Andrés Morales Torres
257.	SDF-JDC-1514/2016	Joseline Aridai Morales Torres
258.	SDF-JDC-1515/2016	Elia Morales Vega
259.	SDF-JDC-1516/2016	Juana Morgado Martínez
260.	SDF-JDC-1518/2016	Sharon Vanessa Hernández Pérez
261.	SDF-JDC-1519/2016	Ana María Nájera Arteaga

	Lista 2		
N°	EXPEDIENTE	ACTOR/A	
262.	SDF-JDC-1520/2016	Juan Carlos Nava Becerra	
263.	SDF-JDC-1521/2016	José Alfredo Rosales Ruiz	
264.	SDF-JDC-1522/2016	María Rosales Vega	
265.	SDF-JDC-1523/2016	Jennifer Rosales Duarte	
266.	SDF-JDC-1524/2016	Héctor Fernando Rosas Cuellar	
267.	SDF-JDC-1525/2016	Patricia Rosas Manzano	
268.	SDF-JDC-1526/2016	José Luis Hernández Arias	
269.	SDF-JDC-1527/2016	María De La Luz Gutiérrez Camacho	
270.	SDF-JDC-1528/2016	Yeimi Jazmín Hernández Ramírez	
271.	SDF-JDC-1529/2016	Yesenia Cruz Hernández	
272.	SDF-JDC-1530/2016	Martín De Jesús Díaz Argüelles	
273.	SDF-JDC-1531/2016	Dayana Cruz Ramos	
274.	SDF-JDC-1532/2016	María Alejandra González Rosales	
275.	SDF-JDC-1533/2016	Francisco González Mercado	
276.	SDF-JDC-1534/2016	Martha Cruz Cruz	
277.	SDF-JDC-1535/2016	María Isabel Cruz Pérez	
278.	SDF-JDC-1536/2016	Luz María García Acevedo	
279.	SDF-JDC-1537/2016	Ángel Guzmán Gil	
280.	SDF-JDC-1538/2016	Ma. Inés Susana Llanos Parra	
281.	SDF-JDC-1539/2016	Roberto Alvarado Morales	
282.	SDF-JDC-1540/2016	María Refugio de Los Ángeles Aguilar López	
283.	SDF-JDC-1541/2016	Margarita Díaz Curiel	
284.	SDF-JDC-1542/2016	Francisco Leopoldo Curiel Andrade	

En el caso, dadas las particularidades ocurridas y que constan en los correspondientes expedientes, deben **tenerse por no presentadas** las demandas, en virtud de lo siguiente.

El artículo 9 párrafo 1 inciso g) y párrafo 3 de la Ley de Medios, establece que los medios de impugnación deberán presentarse por escrito haciendo constar el nombre y firma autógrafa del promovente.

En el caso, al analizar los expedientes antes aludidos, se advirtió que existía una notoria diferencia entre la firma de los escritos de presentación y las demandas de los medios de impugnación, en relación con las que aparecen en las copias simples de la credencial para votar con fotografía que fueron presentadas como documento adjunto en cada uno de los expedientes antes señalados.

Asimismo, fue un hecho notorio para esta Sala Regional invocado en términos de lo previsto en el artículo 15 párrafo 1 de la Ley de Medios que la demanda presentada por las actoras y los actores es igual en sus términos a las que están radicadas en esta instancia en los expedientes con las claves SDF-JDC-712/2016 y acumulados, SDF-JDC-1543/2016 y acumulados y SDF-JDC-1731/2016 y variando solamente en cuanto información personal de cada parte actora, habiendo identidad incluso en el domicilio y personas autorizadas para oír y recibir notificaciones. Y que la finalidad de su presentación guarda relación con el derecho de afiliación al PAN.

Adicional a ello, el artículo 41 constitucional en el año dos mil siete fue reformado, contemplando la prohibición de las afiliaciones corporativas o colectivas a los partidos políticos, lo cual también se encuentra reflejado en la Ley General de Partidos Políticos<sup>14</sup>.

La cual fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el veintitrés de mayo de dos mil catorce y entró en vigor al día siguiente de su publicación.

Tomando en cuenta los hechos antes señalados, esta Sala Regional consideró necesario requerir a quienes suscribieron los escritos de demanda para que comparecieran ante este órgano jurisdiccional para ratificar la firma y contenido, por las siguientes razones:

Como se indicó, la controversia en el caso que nos ocupa tiene que ver con el derecho de afiliación a un partido político y en términos de la jurisprudencia 24/2002<sup>15</sup> de la Sala Superior de rubro **DERECHO DE AFILIACIÓN EN MATERIA POLÍTICO-ELECTORAL. CONTENIDO Y ALCANCES**, ese derecho regula el de incorporarse libremente a un partido político, conservar o ratificar su afiliación o, incluso, desafiliarse.

En consecuencia, considerando que la materia de fondo está relacionada con un derecho fundamental tan personal como el de afiliación a un partido político que impacta directamente en la esfera jurídica de los actores y actoras, esta Sala Regional consideró necesario tener la certeza de que la promoción de los juicios antes referidos, reflejaran la voluntad auténtica y libre de sus suscriptores, lo cual tiene fundamento en la normativa siguiente:

**Constitución:** Artículos 9, 41 párrafo segundo Base VI, y 99 párrafo cuarto fracción V.

\_

Consultable en: Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 19 y 20.

Ley General de Partidos Políticos: Artículos 2 párrafo 1 inciso b), 3 párrafo 2, 25 párrafo 1 inciso q).

Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación: Artículo 199 fracciones XII y XV.

**Ley de Medios:** Artículos 9 párrafos 3 y 1 inciso g), 19 párrafo 1, 32 y 79 párrafo 1.

**Reglamento Interno:** Artículos 52 fracción I y 53 fracción I.

Dicho requerimiento fue sustentado también en las tesis de Sala Superior LXXVI/2002, de rubro FIRMA. ES INVÁLIDA LA QUE NO PROVIENE DEL PUÑO Y LETRA DE SU APARENTE **AUTOR (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSÍ)** 16 y XXVII/2007 de rubro FIRMA. SU DESCONOCIMIENTO POR APARECE COMO SIGNANTE ES QUIEN CAUSAL IMPROCEDENCIA DEL MEDIO DE IMPUGNACIÓN<sup>17</sup>, al igual que lo dispuesto por la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que lleva por rubro FIRMA NOTORIAMENTE DISTINTA DE LA QUE YA OBRA EN AUTOS. DEBEN MANDARSE **RECONOCER** LAS **FIRMAS** 

1

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Consultable en: Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 143 y 144.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Consultable en: Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 1, Número 1, 2008, páginas 78 y 79.

# DISCREPANTES Y DICTAR EL ACUERDO QUE LEGALMENTE CORRESPONDA<sup>18</sup>.

De conformidad con lo anterior, se requirió a los actores y actoras que acudieran a ratificar la firma y contenido de sus respectivas demandas; apercibidos de que, en caso de no acudir, se resolvería lo que en derecho correspondiera, estando facultada esta Sala Regional para **tener por no presentados los medios de impugnación** en términos del artículo 77 fracción II del Reglamento Interno<sup>19</sup> y las tesis y jurisprudencia citada.

Cabe precisar que el acuerdo de requerimiento, quedó debidamente notificado a los actores y actoras de los expedientes antes señalados el dos de agosto pasado<sup>20</sup>, no obstante ello, no lo desahogaron, toda vez que el plazo de cuatro días hábiles para que acudieran a ratificar la firma y contenido de sus escritos de demanda transcurrió del tres al ocho de agosto del presente año, sin contar los

II. La parte actora incumpla el requerimiento que se le haya formulado para acreditar su personería o para identificar el acto o resolución impugnada y la responsable del mismo.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, *Semanario Judicial de la Federación*, Tesis 3ª. 24, tomo III, primera parte, Enero-Junio de 1989, página 385.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> **Artículo 77.** La o el Magistrado Instructor que conozca del asunto propondrá a la Sala **tener por no presentado un medio de impugnación**, cuando no se haya dictado auto de admisión y siempre que se actualice alguno de los supuestos siguientes.

<sup>•••</sup> 

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Según se desprende de la cédula y razón de notificación practicada por el actuario de esta Sala Regional, que constan en las hojas 161 y 162 del expediente principal en que se actúa, documentales a las cuales se les otorga pleno valor probatorio en términos de los artículos 14, párrafos 1 inciso a), 4 inciso b) y 16 párrafo 2 de la Ley de Medios por ser documentales expedidos por un funcionario judicial en el ejercicio de sus funciones.

días seis y siete, al corresponder a sábado y domingo, respectivamente, sin que se hubiesen presentado.

Ello se concluye, con base en el oficio TEPJF-SGAV-517/16, por el que la Secretaria General de Acuerdos de esta Sala Regional, remitió la certificación mediante la cual informa que a las veinte horas del ocho de agosto del año en curso, certificó que siendo las diecinueve horas con cuarenta y cuatro minutos de esa fecha, ingresó la última persona para ratificar la firma y contenido de los escritos de demanda que se encuentran radicados en este órgano jurisdiccional, relacionados con la pretensión de afiliarse al PAN, sin que se hubiesen apersonado los actores y actoras antes referidos.

Por tal motivo, se hace efectivo el apercibimiento decretado mediante acuerdo plenario de veintinueve de julio de este año, teniéndose por no presentadas las demandas, debido a que la falta de ratificación de las firmas de quienes promueven una acción relacionada con sus solicitudes de afiliación, debe entenderse como que no está en su voluntad continuar en ese proceso de afiliación al PAN, lo cual no cancela la posibilidad que de manera individual puedan iniciar dicho trámite.

El requisito de que quien promueva un medio de impugnación firme autógrafamente la demanda respectiva produce certeza sobre su voluntad de ejercer el derecho de acción, ya que la finalidad de asentar la firma es dar

autenticidad a la demanda, identificar al autor o suscriptor del documento y vincularlo con el acto jurídico contenido en el escrito.

Sirve de apoyo la razón esencial de la jurisprudencia VI.2o.C. J/10 (10a.), publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XVII, Tomo 2, febrero de 2013, página 1195, de rubro: DEMANDA DE AMPARO. LA RATIFICACIÓN DE LA FIRMA QUE LA CALZA, NO IMPIDE LA TRAMITACIÓN INCIDENTE EN QUE SE **CUESTIONA** AUTENTICIDAD, que señala la facultad de la autoridad jurisdiccional de prevenir a los actores para que comparezcan a ratificar la firma del escrito de demanda, con la finalidad que el juzgador tenga la certeza de que quien la plasmó efectivamente fue el promovente, máxime si ésta discrepa con las que obran en el expediente.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 19 párrafo 1 inciso b), en relación con el 9 párrafos 1 inciso g) y 3, de la Ley de Medios, así como con la prevención realizada en el acuerdo plenario del pasado veintinueve de julio, y toda vez que la falta de comparecencia de las actoras y actores que se indicaron en líneas que anteceden, hace imposible que esta Sala Regional tenga por válida y legalmente hecha su manifestación de voluntad de promover el medio de impugnación, lo que se traduce en la falta de un presupuesto necesario para la constitución de la relación

jurídica procesal, lo procedente es tener por no presentadas las demandas que dieron origen a la radicación de los expedientes referidos con antelación, en razón de que no han sido admitidas aún.

# b) Actores que comparecieron y no reconocieron su firma

Como se precisó en los antecedentes de la presente sentencia, José Enrique Martínez Valdés y Rosa María Canedo Romero, parte actora en los expedientes SDF-JDC-1369/2016 y SDF-JDC1499/2016 atendieron el requerimiento del que fueron objeto mediante el acuerdo plenario de veintinueve de julio, manifestando que no reconocían la firma que aparecía en los escritos de presentación y de demanda que les fueron puestos a la vista, respectivamente.

En ese contexto, esta Sala Regional considera que en la especie se deben tener por no presentadas las demandas, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 9 párrafo 1 inciso g) de la Ley de Medios; 77 fracción III y 78 fracción II del Reglamento Interno.

En desahogo del aludido requerimiento, se elaboraron las correspondientes actas de comparecencia de ratificación de firma y demanda<sup>21</sup>, en las cuales se hizo constar lo siguiente:

\_

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Visible a fojas 23 a 26 de los expedientes SDF-JDC-1369/2016 y SDF-JDC-1499/2016, respectivamente.

El actor y la actora se identificaron con sus correspondientes credenciales para votar expedidas a su favor por el Instituto Nacional Electoral y por el otrora Instituto Federal Electoral, respectivamente.

En dichos documentos se advirtió la existencia de una fotografía a color, de la cual es posible verificar que los rasgos fisionómicos coinciden con la persona que se constituyó ante la Secretaría de Estudio y Cuenta, por lo que es incuestionable que las personas con las que se entendió la diligencia, son las mismas en cuyo nombre se pretendió promover los juicios.

Verificada la identidad de las personas que acudieron a comparecer, se puso a la vista de cada uno de ellos, los escritos de presentación y demanda correspondientes a los expedientes que se formaron, preguntándoseles si eran suyas y si ratificaban las firmas y el contenido de dichos escritos.

En el caso de José Enrique Martínez Valdés **se asentó:** "No se reconoce el contenido del escrito de demanda que se pone a la vista, así como la firma que obra en el mismo por no haberla estampado de puño y letra".

Rosa María Canedo Romero **señaló que:** "No reconocía las firmas, que no dice Rosa, que no sabe quién usurpó su firma, no quiere problemas".

Al término de la comparecencia, tanto el actor como la actora firmaron las respectivas actas.

Las documentales de mérito, tienen pleno valor probatorio, en términos del artículo 14 párrafo 1 inciso a) y párrafo 4 inciso c), en relación con el numeral 16 párrafos 1 y 2 de la Ley de Medios, toda vez que se trata de documentales públicas, expedidas por funcionario facultado para ello en ejercicio de sus atribuciones de conformidad con lo previsto en los artículos 44 fracción IX y 56 del Reglamento Interno.

Lo antes descrito, genera convicción de que José Enrique Martínez Valdés y Rosa María Canedo Romero, cuyos nombres aparecen en los escritos de presentación y demanda que motivaron la integración de los expedientes SDF-JDC-1369/2016 y SDF-JDC-1499/2016, desconocieron expresamente y fehacientemente las firmas atribuidas a ellos, por lo que se actualiza el supuesto previsto en los artículos 77 fracción III y 78 fracción II del Reglamento Interno, de lo que debe entenderse que no está en su voluntad promover juicio alguno.

El requisito de que quien promueva un medio de impugnación firme autógrafamente la demanda respectiva produce certeza sobre su voluntad de ejercer el derecho de acción, ya que la finalidad de asentar la firma es dar autenticidad a la demanda, identificar al autor o suscriptor del documento y vincularlo con el acto jurídico contenido

en el escrito, sin embargo, ello no aconteció en la especie, consecuentemente, es inexistente la voluntad para promover algún medio de impugnación, por parte de los señalados ciudadanos.

Sirve de apoyo a lo anterior, la tesis relevante de la Sala Superior de rubro: FIRMA. SU DESCONOCIMIENTO POR QUIEN APARECE COMO SIGNANTE ES CAUSAL DE IMPROCEDENCIA DEL MEDIO DE IMPUGNACIÓN.<sup>22</sup>

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 19 párrafo 1 inciso b), en relación con el 9 párrafos 1 inciso g) y 3 de la Ley de Medios, y 77 fracción III y 78 fracción II del Reglamento Interno, así como en el desconocimiento por parte del actor y la actora de las firmas contenidas en los respectivos escritos de presentación y demandas, esta Sala Regional tiene por no presentadas las demandas que dieron origen a la radicación de los expedientes que se indican en el presente apartado, en razón de que no han sido admitidos aún.

Lo anterior, porque en el caso como lo indica el reglamento se identificó al actor y la actora y ambos manifestaron expresamente el desconocimiento de las firmas contenidas en el escrito de presentación y demanda que les fueron puestos a su vista.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Compilación "Jurisprudencia y tesis en materia electoral 1997-2013", del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Tesis. Volumen 2. Tomo II. página 1232.

En consecuencia, el desconocimiento hecho por ellos se traduce en la falta de un presupuesto necesario para la constitución de la relación jurídica procesal, de ahí que se tengan por no presentadas las demandas.

#### TERCERO. Tercero Interesado.

De las constancias que obran en autos, en específico, a fojas 49 a 100 del expediente principal del juicio ciudadano SDF-JDC-1222/2016 obra un escrito signado por el Director del Registro Nacional de Militantes, mediante el cual pretende comparecer con el carácter de tercero interesado; sin embargo, no se le reconoce tal carácter, toda vez que fue el órgano responsable en la primera instancia.

El citado Director lo que pretende es defender la legalidad del acto que emitió la Comisión de Afiliación por cuanto a las solicitudes de los actores y actoras, esto es, el acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016**.

En ese orden de ideas, el artículo 13 de la Ley de Medios no reconoce legitimación activa a quienes fungieron como autoridades responsables a lo largo de la cadena impugnativa, por cuanto a la presentación de los medios de impugnación, no obstante ello, en el presente caso, se considera atendiendo tanto a lo previsto en el referido dispositivo legal, como a la razón esencial de la

jurisprudencia 4/2013, sustentada por la Sala Superior, de rubro: LEGITIMACIÓN ACTIVA. LAS AUTORIDADES QUE ACTUARON COMO RESPONSABLES ANTE LA INSTANCIA JURISDICCIONAL ELECTORAL LOCAL, CARECEN DE ELLA PARA PROMOVER JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL<sup>23</sup>, no resulta procedente reconocer el carácter de tercero interesado al Director del Registro Nacional de Militantes.

Además de que el Registro Nacional de Militantes del Partido fue la responsable en la instancia previa, por lo que su oportunidad de comparecer para alegar la legalidad del acto ya se encuentra satisfecha, de ahí que en la presente sentencia no se le reconozca la calidad que pretende.

## CUARTO. Requisitos de procedencia.

Los medios de impugnación que se precisan en la siguiente tabla reúnen los requisitos de procedencia previstos en los artículos 7 numeral 1, 8 numeral 1, 9 numeral 1 y 79 numeral 1 de la Ley de Medios, como se expondrá.

Listado 1		
N°	Expediente	Actor
1.	SDF-JDC-1226/2016	María Celina Gutiérrez Nieto
2.	SDF-JDC-1227/2016	Enrique Escobar Enríquez
3.	SDF-JDC-1229/2016	Laura Amparo Gómez Díaz
4.	SDF-JDC-1238/2016	Jaime Mendoza Barrera
5.	SDF-JDC-1244/2016	Aydde Yazmin Cano Rivera

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Consultable en la Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y tesis en materia electoral, Jurisprudencia, Volumen 1, pp. 426 a 427.

Listado 1		
N°	Expediente	Actor
6.	SDF-JDC-1245/2016	Paola Rivera Cruz
7.	SDF-JDC-1251/2016	María Del Rosario Quiroz Arroyo
8.	SDF-JDC-1258/2016	Alejandra Patricia Olmedo Sandoval
9.	SDF-JDC-1260/2016	Silvia Ortega Castro
10.	SDF-JDC-1263/2016	Andrea Celeste Martínez Ramírez
11.	SDF-JDC-1285/2016	Edit <sup>24</sup> Cervantes Chávez
12.	SDF-JDC-1290/2016	Beatriz Adriana Garnica Antunes
13.	SDF-JDC-1292/2016	Hortencia Gutiérrez Y Ramos
14.	SDF-JDC-1296/2016	Silvia Lara Luna
15.	SDF-JDC-1335/2016	Armando Montes de Oca Rodríguez
16.	SDF-JDC-1342/2016	Montserrat <sup>25</sup> Vera Galindo
17.	SDF-JDC-1345/2016	Luis Rubén Pérez García
18.	SDF-JDC-1352/2016	Francisco Javier Guerra Solís
19.	SDF-JDC-1358/2016	Isabel Hernández Ramírez
20.	SDF-JDC-1360/2016	Elizabeth Jardon León
21.	SDF-JDC-1362/2016	Gabriel Oropeza Larios
22.	SDF-JDC-1393/2016	Alma Hernández López
23.	SDF-JDC-1407/2016	Maura Mendoza Osornio
24.	SDF-JDC-1410/2016	Magdalena Mota García
25.	SDF-JDC-1450/2016	Amando26 Marcial Gómez o Armando27 Marcial Gómez
26.	SDF-JDC-1470/2016	Daniela Yanet Cataño Escobar
27.	SDF-JDC-1473/2016	Andrés López Valtierra
28.	SDF-JDC-1475/2016	Oscar Ramírez Navarrete
29.	SDF-JDC-1478/2016	María Concepción Ramírez Gómez
30.	SDF-JDC-1481/2016	Armando Hernández Lugo
31.	SDF-JDC-1496/2016	Odilia Sáenz Madrid
32.	SDF-JDC-1501/2016	Antonio Hernández Chávez
33.	SDF-JDC-1508/2016	Ismael Antonio Hernández Mayorga
34.	SDF-JDC-1511/2016	María Santa Rodríguez Raya
35.	SDF-JDC-1517/2016	Martha Hernández Pérez

a) Forma. Las demandas se presentaron por escrito ante el Tribunal responsable; en ella se hacen constar los nombres y las firmas autógrafas de los actores y actoras,

 $<sup>^{\</sup>rm 24}$  Nombre conforme a la credencial para votar.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Su nombre estaba mal escrito le faltaba una "t" en la comparecencia aportó su nueva credencial.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Nombre conforme al escrito de demanda.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Nombre de acuerdo a la credencial para votar.

se identifica la resolución impugnada, se mencionan los hechos base de la impugnación, los agravios y los preceptos presuntamente violados.

b) Oportunidad. Este requisito se tiene por satisfecho porque las demandas se presentaron dentro del plazo de cuatro días establecido en el artículo 8 de la Ley de Medios.

El Tribunal responsable notificó a las actoras y actores la sentencia controvertida el ocho de julio pasado, según consta en los originales de las cédulas y razones de notificación personal<sup>28</sup>, y las demandas se presentaron el siguiente doce, sin que se cuenten el sábado nueve y domingo diez por ser días inhábiles, tomando en consideración lo previsto en el artículo 7 párrafo 2 de la señalada ley, por cuanto a que los asuntos no se encuentran vinculados con un proceso electoral.

- c) Legitimación. Se tiene por legitimados a los actores y actoras, toda vez que se trata de ciudadanos que promueven por su propio derecho, de conformidad con lo previsto en el artículo 79 numeral 1 de la Ley de Medios, por la posible vulneración a su esfera de derechos, en específico, al de afiliación a un partido político.
- d) Interés jurídico. En la especie se surte el interés jurídico de las actoras y actores para controvertir la

\_

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Constancias que obran a fojas 34 a 51 del cuaderno accesorio 2 del expediente SDF-JDC-1222/2016.

resolución emitida por el Tribunal responsable, toda vez que según su dicho se les causa una afectación a sus derechos político-electorales, en su vertiente de afiliación a un partido político, en razón de que les declaró infundados sus agravios, por lo que su pretensión es que se revoque la determinación y se les reconozca su derecho a ser afiliados al PAN.

e) Definitividad. El requisito en análisis se considera satisfecho, pues en contra de la resolución impugnada no procede algún medio de defensa ordinario que pueda modificarla o revocarla; ello, con fundamento en lo previsto en los artículos 65 de la Ley Procesal Electoral para el Distrito Federal y 157 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Distrito Federal.

Toda vez que se cumplen los requisitos generales de procedencia, debe realizarse el estudio de fondo de la controversia planteada por los actores y actoras.

#### QUINTO. Estudio de fondo.

### 1. Síntesis de la resolución impugnada.

El Tribunal responsable consideró que el análisis conjunto de las constancias aportadas por los actores, no evidenciaba que los órganos partidistas hubieran omitido dar trámite a sus solicitudes de afiliación, incluso destacó que a la fecha de emitir la sentencia la Comisión Nacional

de Afiliación del Partido había resuelto sobre su improcedencia.

Indicó que los actores atribuían al Registro de Militantes la omisión de dar trámite favorable a sus solicitudes de afiliación para ser militantes.

Al respecto, señaló que los órganos partidistas están constreñidos a tramitar y resolver las solicitudes de afiliación en términos de la normativa interna, sin embargo, no debe entenderse como una obligación para que la resolución necesariamente sea favorable a los intereses del peticionario.

Que la procedencia del registro como militantes del Partido, se encuentra supeditada a que se cumplan los requisitos sustantivos y formales para obtener dicho carácter y se agoten los trámites que regula la norma interna, por eso a consideración del Tribunal responsable, el Registro de Militantes no estaba obligado a otorgar la militancia a los actores por la simple presentación de las solicitudes atinentes.

En ese contexto, el Tribunal responsable concluyó que el órgano partidista únicamente debía tramitar las solicitudes y asumir la resolución sobre la procedencia, lo que estima se realizó mediante el acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016**, de trece de marzo pasado por la Comisión de Afiliación.

Al respecto, indicó que, en el caso de los actores, el órgano partidista declaró improcedentes las solicitudes de registro y ordenó al Comité Directivo Regional notificar el acuerdo correspondiente en términos del artículo 22 del Reglamento de Militantes, lo que se efectuó el dieciocho de marzo pasado, mediante cédula de notificación por estrados físicos de la sede del señalado Comité.

En ese contexto, el Tribunal responsable concluyó que, si las solicitudes de afiliación habían sido tramitadas y acordadas, era claro que no se acreditaba el motivo de inconformidad planteado.

Adicional a ello, el Tribunal responsable señaló que la valoración del sentido de la resolución que recayó a las solicitudes de los actores, era ajena a los juicios, por lo que dejaba a salvo sus derechos para que efectuaran las acciones que estimaran procedentes.

Por otra parte, el Tribunal responsable indicó que los actores asumían que la hipótesis del artículo 10 numeral 4 de los Estatutos se actualiza por el simple transcurso del tiempo y la falta de trámite de la solicitud de afiliación, atribuyéndole al precepto efectos de afirmativa ficta que conlleva la certeza de su pretensión ante el silencio de los órganos partidarios.

Sin embargo, consideró que la apreciación era inexacta, porque en autos estaba acreditado que las solicitudes fueron tramitadas y resueltas, además que de un estudio armónico de la normativa del Partido se advertía que el supuesto que invocaron los actores requiere que se cumplan requisitos y trámites.

Ello, porque el artículo 13 del Reglamento de Militantes impone al menos las obligaciones de: consultar el portal web del Registro Nacional de Militantes para conocer el estado de su solicitud de afiliación, entre treinta y cuarenta y cinco días siguientes a la presentación de la misma al Comité correspondiente y en caso de advertir que su solicitud no se encuentra en trámite, el peticionario debe entregar de manera física al Registro de Militantes copia simple del trámite con copias de los requisitos necesarios, a más tardar cincuenta días naturales después de presentada la solicitud.

Destacó que esa disposición reglamentaria prevé que en caso de que el solicitante no efectué la consulta y trámite, quedará sin efectos el plazo de sesenta días señalado en el artículo 10 numeral 4 de los Estatutos.

Señaló que el artículo 24 del Reglamento de Militantes reitera el supuesto de que el Registro respectivo en términos del artículo 10 numeral 4 de los Estatutos, sólo procede cuando se agota el trámite del artículo 13.

Asimismo, precisó que la finalidad de esas disposiciones es evitar una actitud pasiva y negligente del órgano receptor de una solicitud de afiliación, y que ante el silencio e inactividad se produzcan efectos jurídicos a favor del peticionario, sin que se pueda relevar la obligación de acreditar los requisitos sustantivos y formales para obtener la militancia, ni omitir los trámites reglamentarios.

En ese contexto, indicó que la inactividad del órgano partidista por un determinado tiempo únicamente es un elemento constitutivo de la hipótesis estatutaria –afirmativa ficta-, ya que para que se actualice se requiere que el ciudadano realice la consulta al portal de internet del Registro de Militantes, que no se encuentre en trámite su solicitud y la entrega física a dicho órgano de la copia simple del trámite respectivo.

Asimismo, afirmó que aun con la procedencia del supuesto estatutario invocado, el órgano partidista se encuentra en condiciones de verificar si la militancia es procedente conforme a su norma interna, o bien si se satisfacen los requisitos sustantivos para adquirir la calidad de militante, como ser ciudadano mexicano, o no ser militante de otro partido político.

En ese contexto, refirió que contaba con la determinación sobre la solicitud del registro de los actores y actoras, que dictó la Comisión de Afiliación en el acuerdo CAF-CEN-1-70/2016, que consultaron la página de internet para verificar el status de su solicitud, la cual se encontraba en trámite, -conforme a lo que señalan en sus escritos-, lo cual evidenció, a su consideración, que el órgano receptor

estaba atendiendo su planteamiento, lo que excluye la acreditación del supuesto del numeral 13 del Reglamento de Militantes.

En ese contexto, el Tribunal responsable consideró que no se contaba con evidencias para afirmar que los actores y actoras habían agotado el trámite previsto en el artículo 13 del Reglamento, es decir, que no se advertía la inactividad de los órganos partidistas.

Por otra parte, el Tribunal responsable refirió que los argumentos de los actores evidenciaban que desconocían la resolución recaída a sus solicitudes de afiliación, pues hacían valer la omisión de tramitarlas y resolverlas.

Al respecto, señaló que la eficacia de la determinación de la Comisión Nacional de Afiliación respecto a las solicitudes de afiliación de los actores, dependía de que su notificación se efectuara conforme a las reglas que el partido dispuso para el proceso de afiliación, y que se hiciera del conocimiento de los solicitantes, máxime que resultó contrario a sus intereses.

Asimismo, concluyó que la notificación de la determinación se efectuó en los términos previstos en ella, los cuales, desde la óptica del Tribunal responsable se ajustan a lo previsto en el artículo 22 del Reglamento de Militantes.

Reiteró que el procedimiento de afiliación se rige por el Reglamento de Militantes, según lo previsto en el artículo 9 numeral 1 de los Estatutos, por lo que su notificación debe hacerse conforme al citado numeral 22, cuando se determine la improcedencia del registro.

Además, indicó que dicha disposición resulta de observancia obligatoria para los militantes y órganos del PAN, porque reviste el carácter general, impersonal, abstracto y coercitivo de toda norma jurídica.

Que dicho ordenamiento prevé que el Registro de Militantes debe asentar los motivos del rechazo e informar, mediante la PLATAFORMA PAN (artículo 9 fracción XIX del Reglamento de Militantes), al Comité Directivo correspondiente, a efecto de que se notifique al solicitante mediante estrados físicos o electrónicos.

En ese contexto, el Tribunal responsable indicó que la obligación de notificar a los interesados la resolución recaída a su solicitud de afiliación, corresponde a los Comités y no al Registro de Militantes y que los trámites de afiliación pueden ser publicitados mediante estrados físicos o electrónicos.

Además, indicó que la normativa interna del Partido no establece prevalencia entre una forma u otra de notificación, por lo que ambos medios son válidos y alternativos para cumplir con el fin previsto en la norma, y

que al resolver el juicio ciudadano TEDF-JLDC-052/2015 analizó un supuesto semejante, en que la normativa interna del partido preveía dos diferentes medios para hacer del conocimiento de los interesados sus determinaciones, concluyendo que resultaba válida la notificación en estrados electrónicos, debido a que la normativa no establece cuál debe prevalecer.

Adicional a ello, expuso que la Sala Superior ha considerado el uso de estrados electrónicos como un mecanismo eficaz, cuando se prevé en la normativa interna de los partidos, conforme a la tesis relevante MEDIOS DE IMPUGNACIÓN INTRAPARTIDARIOS. LA PUBLICACIÓN DE SU CONTENIDO EN LOS ESTRADOS ELECTRÓNICOS DEL PARTIDO POLÍTICO, GARANTIZA EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA (NORMATIVA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL).

Que en la resolución de trece de marzo pasado, en el punto resolutivo primero se determinó la improcedencia de las solicitudes de afiliación y se incluyó un apartado en el que se ordenó notificar mediante oficio al Presidente del Comité Directivo Regional del Partido para que hiciera del conocimiento de los actores la determinación conforme lo previsto en el artículo 22 del Reglamento de Militantes.

Que en las constancias de autos se encuentra el oficio RNM-OF-260/2016 de dieciocho de marzo del presente

año y sus anexos, signado por el Director del Registro de Militantes, mediante el cual atendió a lo instruido, solicitando al señalado Comité notificar por estrados físicos o electrónicos la determinación.

Asimismo, señaló que cuenta con el oficio sin número de veintiuno de marzo pasado, suscrito por el Secretario General del referido Comité mediante el cual remitió las constancias atinentes a la notificación por estrados físicos.

Atendiendo a lo previsto en la determinación y en la norma partidista, el Tribunal responsable concluyó que no podía reputarse irregular o deficiente la notificación.

Además, señaló que la notificación efectuada de esa manera no trastocaba el derecho de los actores y actoras a imponerse del sentido de la resolución, porque la misma fue puesta a su conocimiento mediante la publicación en los estrados físicos del Comité Directivo Regional.

No obstante ello, indicó que el Secretario Técnico de la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional informó que la resolución también se había notificado por estrados electrónicos del Comité Directivo Regional, sin embargo, esas constancias no acreditaban de forma indubitable que la determinación se hubiese notificado por esa vía, porque las impresiones de esa página se encontraban con fecha de catorce de junio de dos mil dieciséis, generándose un día antes de su presentación.

## 2. Síntesis de los agravios.

Los actores y actoras en esta instancia, hacen valer la indebida valoración de la notificación del acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** por parte del Tribunal responsable, que consideró que la realizada en los estrados físicos del Comité Directivo Regional de fecha dieciocho de marzo pasado, resulta válida.

Consideran que se vulneran los artículos 14 y 16 de la Constitución, así como 10 de los Estatutos en relación con el 22 del Reglamento de Militantes.

Refieren que la sentencia emitida por parte del Tribunal responsable se encuentra indebidamente fundada y motivada, porque no efectuó un análisis exhaustivo por cuanto al procedimiento previsto para resolver las solicitudes de afiliación en los Estatutos y Reglamento de Militantes, dejando de observar la jurisprudencia de la Sala Superior intitulada PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN.

Aducen que el Tribunal responsable omitió hacer una interpretación respecto al alcance del artículo 22 del Reglamento de Militantes, cuando establece que la respuesta a la solicitud de afiliación deberá ser notificada al peticionario en los estrados físicos del Comité

correspondiente, al dar por válida la notificación efectuada por el Comité Directivo Regional respecto del acuerdo del pasado trece de marzo, mediante el cual se resuelve su solicitud de afiliación.

A consideración de los actores, el Tribunal responsable debió hacer una interpretación de las disposiciones estatutarias y reglamentarias para poder establecer el alcance de la disposición legal, es decir, determinar si el Comité Directivo Regional es el correspondiente, ya que, al no hacerlo, vulneró su derecho de acceso a una justicia completa que resuelva la litis planteada.

Refieren que en el voto que se formuló, se indicó que las autoridades jurisdiccionales tratándose de omisiones, están obligados a verificar, la existencia de respuesta y que se encuentre debidamente notificada.

Al respecto, indican que el Tribunal responsable obvió que su solicitud la ingresaron a través de un Comité Directivo Delegacional y la notificación de la resolución asumida por la Comisión de Afiliación se efectuó en los estrados físicos del Comité Directivo Regional.

Además, indican que el Tribunal responsable calificó como válida la notificación hecha en los estrados físicos del Comité Directivo Regional conforme al artículo 22 del Reglamento de Militantes, sin embargo, no precisó razones para considerar que ese Comité es el

correspondiente para la publicación de la respuesta a su solicitud, siendo que la presentaron en un Comité Directivo Delegacional.

Indican que ese artículo establece que si derivado de la revisión a la solicitud, el Registro Nacional de Militantes determina que no se cumplen los requisitos para afiliar al ciudadano, se deben señalar los motivos e informar de ello, mediante la plataforma del Partido, al Comité Directivo correspondiente, para que éste notifique mediante estrados físicos o electrónicos al solicitante.

Por lo expuesto, argumentan que el Tribunal responsable fue omiso en llevar a cabo una interpretación sistemática y funcional de lo previsto en los artículos 4, fracción XIII, 12 fracciones II, IV, V y VI, 13, 15 fracción IV, 17, 21 y 22 del Reglamento de Militantes, ello, a efecto de establecer con certeza a qué se refiere cuando alude al Comité Directivo correspondiente, pues expresamente no se dan los parámetros para arribar a lo que se afirma en la sentencia, ya que consideran que debieron ser notificados en los estrados del Comité en donde ingresaron su solicitud.

Atendiendo a los preceptos invocados, los actores indican que el Comité que recibe una solicitud de afiliación, adquiere la calidad de receptor, y es el encargado de efectuar diversos trámites, ante el cual deben acudir los solicitantes a entregar la documentación y verificar las notificaciones relacionadas con la impartición de los

talleres de inducción o subsanar las irregularidades existentes en el trámite.

Por ello, estiman que por Comité Directivo correspondiente debe entenderse ante el cual se presentó la solicitud de afiliación, es decir, el Comité receptor; en consecuencia, a su consideración el órgano partidista responsable efectuó la notificación en un lugar distinto, de ahí que hagan valer que no se cumplieron las formalidades del debido proceso establecidas en la Constitución, en cuanto a dar la oportunidad de la debida defensa.

Sustentan argumentos respecto sus que es a imprescindible las notificaciones se que realicen atendiendo a todas las formalidades, es decir, que no exista duda de que la información respectiva llegue al destinatario, en diversas jurisprudencias de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, así como en la jurisprudencia de la Sala Superior NOTIFICACIÓN POR ESTRADOS. REQUISITOS PARA SU VALIDEZ.

Los actores y actoras, también hacen valer que la determinación dada a su solicitud, les debió ser notificada por correo electrónico, porque según afirman de la impresión al seguimiento a su solicitud, se desprende que así se haría, no obstante que ese medio no se encuentra previsto en las disposiciones que reglamentan el proceso de afiliación en las normas internas.

En ese contexto, desde su perspectiva el partido se obligó a notificarles por correo, esto es, se impuso una carga que no cumplió, toda vez que no existe constancia que así lo acredite, lo que robustece su argumento de que se les debió notificar en los estrados físicos y electrónicos del Comité Directivo Delegacional en el cual efectuaron su solicitud, así como por correo.

Con base en esos argumentos hacen valer la indebida fundamentación y motivación de la sentencia y solicitan a esta Sala Regional que se revoque la sentencia para que se tutele su derecho de acceso a la justicia.

Por otra parte, los actores y actoras hacen valer el incompleto análisis de la figura de la afirmativa ficta prevista en las normas estatutarias del Partido, vulnerándose los artículos 14 y 17 constitucionales, así como 8, 9, 10 y 49 de los Estatutos, 12, 13 y 21 del Reglamento de Militantes.

Refieren que les causa agravio que el Tribunal responsable se haya pronunciado en el sentido de que no operó la afirmativa ficta en su favor, al existir un pronunciamiento por parte del órgano responsable del partido, aun cuando ocurrió fuera del plazo de sesenta días previsto en la normativa interna, pues aseguran que cumplieron con la obligación de revisar el estatus de ese trámite.

Indican que la determinación del Tribunal es equivocada porque en el caso, no se está frente a un ejercicio de derecho de petición común, ya que la afirmativa ficta si bien parte de ese derecho, impone un plazo específico para emitir la respuesta correspondiente, por lo que a su consideración la sentencia impugnada incumple con los principios de exhaustividad y legalidad.

Señalan que el artículo 25 de la Ley General del Partidos Políticos, establece diversas obligaciones, en lo referente al derecho de asociación, mantener un número de afiliados, cumplir sus normas de afiliación, abstenerse de realizar afiliaciones colectivas.

En ese sentido, argumentan que esas obligaciones se instrumentan mediante las normas internas con base en el principio de auto-organización y auto-determinación de los partidos políticos.

En el caso del PAN en los artículos 8 y 9 de los Estatutos, se refiere que son militantes aquellos ciudadanos mexicanos que, de forma individual, libre, pacífica, voluntaria, directa y presencial, manifiesten su deseo de afiliarse, asumiendo como propios los principios, fines, objetivos y documentos básicos de ese instituto político y sean aceptados conforme al procedimiento de afiliación previsto en el Reglamento de Militantes.

Que el artículo 10 numeral 1 de los Estatutos establece los requisitos para ser militante y el 49 establece las atribuciones del Registro Nacional de Militantes.

Por su parte, los artículos 12 y 13 del Reglamento de Militantes regulan el procedimiento ordinario para la afiliación, y la obligación a cargo de los solicitantes de conocer el estado de su solicitud de afiliación entre treinta y cuarenta y cinco días naturales después de entregar su solicitud de afiliación al Comité correspondiente.

Y que en caso de que de la consulta se advierta que no se encuentra en trámite su solicitud de afiliación, deben entregar al Registro Nacional de Militantes de manera física a más tardar cinco días naturales después de entregada la solicitud al Comité correspondiente, copia simple del trámite realizado, acompañado de copia de todos los requisitos para ser militante, incluyendo el talón del formato de afiliación con el respectivo acuse de recibo.

Si el solicitante no realiza la consulta y trámite indicado, queda sin efectos el plazo de sesenta días previsto en el artículo 10 numeral 4 de los Estatutos.

Que conforme al artículo 21 del Reglamento de Militantes, una vez recibidas las solicitudes acompañadas de la respectiva documentación, el órgano responsable deberá proceder de inmediato a la revisión y, en su caso, incorporación al Padrón de Militantes, cancelando, en su

caso, las solicitudes de afiliación que incumplan con uno o más de los requisitos previstos en el diverso 12.

Por su parte, indican que el numeral 4 del artículo 10 de los Estatutos, establece que, en caso de incumplimiento por parte del personal del partido, por cuanto al procedimiento de afiliación, el militante se dará como aceptado, si en el plazo de sesenta días naturales, contados a partir de la entrega de la solicitud, no se emite pronunciamiento alguno por parte del Registro Nacional de Militantes.

Con relación a ello, hacen valer que la disposición establece que una vez cumplidos los requisitos conforme al procedimiento ordinario del Reglamento de Militantes, ante la falta de pronunciamiento del órgano responsable por más de sesenta días naturales posteriores a la presentación de la solicitud, se adquirirá la calidad de militante, de ahí que sostengan que ante la falta de pronunciamiento del partido dentro de ese plazo, debe emitirse una respuesta en sentido positivo.

Indican que su pretensión es acorde con el criterio establecido por la Sala Superior del Tribunal en la jurisprudencia AFIRMATIVA Y NEGATIVA FICTA. POR SU NATURALEZA DEBEN ESTAR PREVISTAS EN LA LEY.

Asimismo, indican que no pasa inadvertido que el Reglamento de Militantes prevé un caso de excepción a la aplicación de la afirmativa ficta por cuanto a que la procedencia de la militancia por el paso del tiempo, ya que el numeral 13 establece que los militantes tienen la carga de revisar el estatus de su proceso de afiliación y, de no estár en trámite deben presentar los papeles al Registro Nacional de Militantes en un plazo de cincuenta días contados a partir de la solicitud, y en caso de no hacerlo, no aplica la figura en comento.

Indican que esa norma se explica ante la posibilidad de presenten las solicitudes se ante que órganos desconcentrados del partido y no las envíen, por ello, según su dicho al menos cinco días antes del vencimiento del plazo de la afirmativa ficta, de no estar en trámite la solicitud, se prevé la presentación directa al Registro Nacional de Militantes, para que esté en aptitud de dar respuesta, esto es, cuente con al menos cinco días para el conocimiento de la solicitud, y de considerar que no procede la afirma emita la negativa expresa.

Refieren que, en su caso, no es aplicable la excepción, porque de las constancias que el partido remitió al Tribunal responsable, se desprende que sus solicitudes estaban en trámite, es decir, el Registro Nacional al menos desde el mes de noviembre del año pasado conocía de éste.

Indican que el Director General del Registro Nacional de Militantes pidió a la unidad de sistemas la revisión y dictamen de diversas solicitudes, por lo que el cuatro de noviembre pasado requirió el estado del trámite por conducto del Comité Directivo Regional de esta Ciudad, afirman que de esas constancias y de la revisión al enlace electrónico, se acredita que sus peticiones fueron hechas del conocimiento de ese órgano al menos desde ese momento.

Con base en esos hechos, hacen valer que la finalidad de la norma se cumplió, sin que fuera necesario que dieran a conocer su trámite al Registro Nacional de Militantes, porque afirman era evidente que sus solicitudes estaban, por lo que no necesitaban presentar su documentación ante ese órgano.

Además, indican que al que correspondía probar que se actualizaba la excepción era al partido, es decir, que habían pasado los cincuenta y cinco días y no se contaba con la solicitud de afiliación.

Indican que, conforme a la porción normativa, no se exige el cumplimiento de mayores requisitos, salvo el relativo a que en el plazo de sesenta días naturales no exista pronunciamiento del órgano responsable por cuanto a la solicitud de afiliación, interpretación que según su dicho la Sala Superior efectuó en los expedientes SUP-REC-968/2014 y SUP-REC-991/2014.

Solicitan que, si subsiste el criterio establecido por el Tribunal responsable, se debe hacer un pronunciamiento respecto a que disposición debe prevalecer, toda vez que en los Estatutos no se prevé que la afirmativa ficta pueda verse interrumpida por alguna cuestión en particular cuando el Reglamento de Militantes sí lo prevé, lo que según su dicho excede del propio alcance de la disposición que jerárquicamente se encuentra por encima de ella.

Afirman que se vulnera el principio de supremacía normativa, puesto que tanto la Suprema Corte de Justicia de la Nación como este Tribunal Electoral se han pronunciado, en el sentido de que las disposiciones reglamentarias no pueden ir más allá de lo que prevé la norma que reglamentan, pues su finalidad es establecer la forma en la que debe llevarse a cabo el ejercicio de determinados derechos, siendo en el caso, el político-electoral de afiliación.

Solicitan que esta Sala inaplique la norma secundaria prevista en el Reglamento de Militantes, porque según su dicho constituye una restricción a la aplicación de la afirmativa ficta.

Asimismo que se ordene al Partido su inclusión en el Listado de Militantes porque según su dicho no existe un argumento que se contraponga a su pretensión y que se les respete su antigüedad, la cual afirman sería desde el momento en que entregaron y firmaron sus formatos de afiliación al Comité Directivo correspondiente.

# 3. Suplencia

De conformidad con lo establecido en el artículo 23 párrafo 1 de la Ley de Medios, de forma ordinaria en los medios de impugnación que no son de estricto derecho, el juzgador debe suplir la deficiencia en la exposición de los motivos de disenso, siempre y cuando estos se puedan deducir de los hechos expuestos, debe también analizar У cuidadosamente la demanda correspondiente, a fin de atender a lo que quiso decir el demandante y no a lo que aparentemente dijo, ya que sólo de esta forma se puede lograr una correcta impartición de justicia en materia electoral<sup>29</sup>.

Así, se considera suficiente que el promovente exprese con claridad la causa de pedir, precisando la lesión o agravio que le causa la resolución impugnada y los motivos que originaron ese agravio, para que sea procedente su estudio, con independencia de su presentación, enunciación o construcción lógica e independientemente de su ubicación en cierto capítulo o sección de la demanda.<sup>30</sup>

2

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Jurisprudencia 4/99, de rubro: **MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR, consultable en Compilación de Jurisprudencia y tesis en materia electoral 1997-2013, Jurisprudencia, Volumen 1, págs. 445-446.** 

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Ello en atención a las jurisprudencias 03/2000 y 2/98, de rubros: **AGRAVIOS**, **PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR y AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL**, consultables en: Compilación de Jurisprudencia y tesis en materia electoral 1997-2013, Jurisprudencia, Volumen 1, págs. 122 a 124.

#### 4. Controversia

Como se evidenció en el apartado de síntesis de agravios, los actores y actoras hacen valer que la resolución impugnada se encuentra indebidamente fundada y motivada, con base en los siguientes temas:

- A. Que el Tribunal responsable indebidamente concluyó que la notificación del acuerdo CAF-CEN-1-70/2016 en los estrados físicos del Comité Directivo Regional de dieciocho de marzo pasado es válida.
- **B.** Que el Tribunal responsable hace un análisis incompleto de la figura de la afirmativa ficta previsto en el numeral 4 del artículo 10 de los Estatutos, pues a su consideración se debe reconocer su carácter de militantes del Partido.

En el caso, la última pretensión de los actores es que se revoque la determinación cuestionada para que se tutele su derecho de acceso a la justicia y se les reconozca su carácter de militantes del PAN desde la fecha en que efectuaron sus respectivas solicitudes.

#### 5. Análisis de la controversia

En primer término, se atenderá el agravio identificado con el inciso "A" en razón que, de resultar **fundado**, se debería ordenar que se notifique a los actores el acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** emitido por la Comisión de Afiliación

del Partido, a efecto de que cuenten con la oportunidad de controvertirlo<sup>31</sup>.

Previo a resolver los motivos de inconformidad que hacen valer los actores y actoras, resulta importante señalar que de conformidad con lo previsto en el artículo 16 constitucional, todo acto de autoridad que se emita en el ejercicio de sus atribuciones debe estar fundado y motivado.

De acuerdo con la doctrina y la jurisprudencia, por fundamentación debe entenderse la cita del precepto legal aplicable al caso; y por motivación, la exposición que hace la autoridad en relación con las razones, motivos o circunstancias específicas, que la condujeron a concluir que el caso que analiza, encuadra en la hipótesis normativa que adoptó como fundamento de su actuar.

Amén de ello, pudiera existir una inadecuada o indebida fundamentación y motivación la cual supone que las normas que sustentaron el acto impugnado no resultan exactamente aplicables al caso, y/o bien que las razones que sustentan la decisión del juzgador no están en consonancia con los preceptos legales aplicables, lo expuesto se sustenta en el contenido de la tesis de rubro

J/303, página: 2603 y de rubro:

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Lo señalado guarda relación con la jurisprudencia VIOLACIONES PROCESALES. SI SE ALEGAN COMO AGRAVIO EN EL RECURSO DE REVISIÓN INTENTADO CONTRA EL SOBRESEIMIENTO DEL JUICIO DE AMPARO, SU ESTUDIO ES PREFERENTE AL DE LA IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN CONSTITUCIONAL. Consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXIX, Enero de 2009, identificada como VI.2o.C.

SDF-JDC-1222/2016 Y ACUMULADOS

# INADECUADAS FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. ALCANCE Y EFECTOS DEL FALLO PROTECTOR<sup>32</sup>.

En consecuencia, todas las determinaciones de la autoridad deben encontrarse debidamente fundadas y motivadas, conforme a la obligación prevista en la Constitución.

Expuesto lo anterior, cabe indicar que la Comisión de Afiliación emitió el acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** de trece de marzo de este año, en el cual se pronunció respecto de la solicitud de afiliación de los actores y actoras, como lo advirtió el Tribunal responsable, por lo que, en esa parte, la resolución impugnada es acertada.

Es de señalar que los actores y actoras en la instancia anterior plantearon la omisión del Registro Nacional de Militantes de darles respuesta a su solicitud de afiliación.

En ese contexto, es de indicarse que en los asuntos en los que se controvierte la omisión de resolver, la autoridad resolutora está obligada a verificar dos hechos, que la determinación se encuentre dictada y que se haya notificado debidamente.

Lo anterior, en razón de que se debe verificar el cumplimiento al artículo 17 constitucional, esto es, el debido acceso a la justicia y junto con ello, la

\_

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XVII, tomo 2, Febrero de 2013, p.1366.

comunicación de la determinación aprobada, en razón de que la notificación es el medio procesal mediante el cual la autoridad judicial informa su resolución a los particulares.

En ese orden de ideas, en el caso, se advierte que no existe controversia respecto a la existencia del acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** de trece de marzo de este año.

Advertido lo anterior, esta Sala Regional considera que el agravio en análisis es **fundado**, conforme lo que se explica a continuación.

Conforme quedó asentado con antelación, los actores y actoras promovieron los respectivos juicios ciudadanos locales para impugnar la omisión del Partido de dar respuesta a su solicitud de afiliación, además de considerar que se había actualizado a su favor la figura de la afirmativa ficta prevista en el numeral 4 del artículo 10 de los Estatutos.

El Tribunal responsable consideró que el Partido no había sido omiso en dar respuesta a las solicitudes de afiliación de los actores, toda vez que la Comisión de Afiliación mediante acuerdo CAF-CEN-1-70/2016 de trece de marzo de este año, resolvió sobre la procedencia e improcedencia de las solicitudes de afiliación y que dicha determinación fue notificada a los entonces actores conforme al artículo 22 del Reglamento de Militantes, esto

es, mediante la publicación en los estrados físicos del Comité Directivo Regional.

Que al respecto obraba copia certificada de la cédula de notificación por estrados físicos, en la que consta que a las dieciocho horas del dieciocho de marzo de dos mil dieciséis, se hizo del conocimiento de los ciudadanos solicitantes el oficio RNM-OF-260/2016 signado por el Director del Registro de Militantes mediante el cual atendió a lo instruido por la Comisión de Afiliación en el punto segundo del Acuerdo CAF-CEN-1-70/2016, solicitando al Comité Directivo Regional notificar por estrados físicos o electrónicos a los solicitantes que aparecían en la relación anexa, el motivo por el que fueron rechazadas sus solicitudes.

En concreto, el Tribunal estimó válida la notificación del oficio RNM-OF-260/2016 y sus respectivos anexos, efectuada el dieciocho de marzo en la sede del Comité Directivo Regional en términos del artículo 22 del Reglamento.

Determinación que, en concepto de esta Sala Regional es incorrecta atento al procedimiento de afiliación que se contempla en el Reglamento de Militantes, en los siguientes términos:

En el artículo 8 se establece que toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse como militante al Partido, deberá hacerlo de forma individual, libre, pacífica,

voluntaria, directa, presencial y personal; asumir como propios los principios de doctrina, fines y objetivos; así como los programas de acción política, plataformas políticas y electorales, estatutos y reglamentos.

El diverso 12, señala que toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse al Partido en los términos de los Estatutos y Reglamento de Militantes, se sujetará al procedimiento siguiente:

- I. Llenará el formato electrónico de inscripción en el portal del Registro Nacional de Militantes. La inscripción generará un folio que será utilizado por el militante para la inscripción en el Taller de Introducción al Partido;
- II. Realizado el curso, reingresará al portal del Registro Nacional de Militantes para generar el formato de solicitud de afiliación, para lo cual deberá acudir de manera presencial y personal a cualquier Comité Directivo Municipal del Estado a que corresponda, o Comité Directivo Delegacional en el caso del Distrito Federal; o incluso a la respectiva sede del Comité Directivo Estatal o del Distrito Federal:
- III. El formato de solicitud de afiliación deberá acompañarse, al momento de la entrega, con fotocopias de los siguientes documentos, presentando los originales para cotejo:
- a) Credencial para votar con fotografía vigente, expedida por la autoridad electoral nacional, para el efecto de acreditar la ciudadanía. Si dicha credencial no contiene el domicilio, el solicitante deberá anexar adicionalmente la copia de un comprobante de agua, luz, teléfono o gas, con una antigüedad no mayor a 4 meses, así como el original para cotejo; y
- b) En su caso, copia de la renuncia a cualquier otro Partido Político en el que haya militado, presentada por

lo menos seis meses antes de la fecha de solicitud de afiliación al Partido.

IV. El Comité Directivo receptor, a través de su Director de Afiliación, imprimirá la solicitud de afiliación y adjuntará en la PLATAFORMA PAN, la fotografía del solicitante, con los parámetros establecidos por el Registro Nacional de Militantes;

V. El órgano del Partido receptor de los documentos descritos en la fracción III, registrará y digitalizará, en la PLATAFORMA PAN, los datos contenidos en la solicitud del ciudadano, en un término máximo de 15 días naturales.

Los Directores de afiliación acreditados ante el Padrón Nacional de Estructuras, estarán facultados para hacer entrega personal o por correo certificado o mensajería especializada a la instancia correspondiente, de las solicitudes de afiliación que reciban, en un término máximo de 15 días naturales a partir de dicha recepción.

En el caso de que las estructuras municipales correspondientes no cuenten con los tecnológicos para llevar a cabo el procedimiento de adjuntar la documentación en la PLATAFORMA PAN, con independencia del registro de los datos del solicitante, remitirán la documentación al Director de Afiliación del Comité Directivo Estatal, dentro de los 10 días naturales a partir de que reciban las solicitudes de afiliación para su trámite conducente. Pasado este periodo, el solicitante deberá acudir al Comité Directivo Municipal receptor a efecto de obtener el comprobante impreso de su solicitud de afiliación; y

VI. El Director de afiliación receptor: recibirá, sellará y asentará su firma en el lugar establecido de la solicitud de afiliación, en caso de que se cumpla con los requisitos establecidos en el presente artículo; en caso contrario, prevendrá al solicitante y registrará, en la PLATAFORMA PAN, sus datos, así como la fecha y el motivo de la prevención.

Asimismo, el artículo 13 señala que los solicitantes deberán consultar el portal web del Registro de Militantes para conocer el estado de su solicitud de afiliación entre treinta y cuarenta y cinco días naturales después de entregar su solicitud de afiliación al Comité correspondiente.

Si de dicha consulta el peticionario advierte que no se encuentra en trámite su solicitud de afiliación, tendrá que entregar al Registro Nacional de Militantes de manera física a más tardar cincuenta días naturales después de entregada la solicitud al Comité correspondiente, copia simple del trámite realizado acompañado de copia de todos los requisitos para ser militante, incluyendo el talón del formato de afiliación con el acuse de recibido correspondiente.

A su vez, el diverso 17 prevé que los funcionarios responsables de recibir y tramitar las solicitudes de afiliación en las sedes de los Comités Directivos Municipales o Delegacionales, Estatales o del Distrito Federal, deberán verificar que la credencial para votar con fotografía se encuentre vigente, así como que los datos asentados en la solicitud sean coincidentes con los contenidos en la referida credencial: nombre, apellido paterno y materno, domicilio, clave de elector, sección, Municipio o Delegación, Estado, número de emisión y número vertical OCR; de variar uno o más datos,

prevendrá al solicitante a efecto de que sean corregidas las inconsistencias.

Una vez cubiertos los requisitos a los que hace mención el párrafo anterior, el Director de Afiliación Estatal o Municipal acreditado, que reciba la solicitud y los documentos correspondientes, tomará la fotografía del solicitante a la que hace mención el artículo 12, fracción IV, y acusará de recibido, asentando de manera autógrafa su firma, sello, fecha y hora de recepción de la solicitud, así como el folio correspondiente, registrando la documentación completa en la plataforma.

Asimismo, deberá explicar al solicitante el procedimiento y los términos que corren a partir de ese momento para la tramitación y, en su caso, aceptación de su afiliación.

Por su parte, los dispositivos 18 y 19 determinan que los Directores de afiliación estarán facultados para hacer entrega personal o por correo certificado o mensajería especializada a la instancia correspondiente, de las solicitudes de afiliación que reciban, acompañado de una relación que indique la fecha, hora de recepción y precise los solicitantes residentes de la demarcación, así como quienes residen en otro municipio o delegación, y como auxiliares del Registro Nacional de Militantes, registrarán en la plataforma respectiva y remitirán los lunes de cada semana o al siguiente día hábil, si éste fuera inhábil, la documentación relativa a las solicitudes de afiliación.

El artículo 21 establece que una vez que reciba las solicitudes acompañadas de la respectiva documentación, el Registro Nacional de Militantes procederá de inmediato a la revisión y, en su caso, incorporación al Padrón de Militantes y cancelará las solicitudes de afiliación que incumplan con uno o más de los requisitos establecidos en el artículo 12.

Finalmente, el artículo 22 señala que si derivado de la revisión de solicitudes y documentación respectiva, el Registro Nacional de Militantes determina que no se cumplen los requisitos para proceder a la afiliación del solicitante, deberá asentar los motivos del rechazo e informar, mediante la plataforma del Partido al **Comité Directivo correspondiente**, a efecto de que se notifique al solicitante mediante estrados físicos o electrónicos.

De los artículos invocados, en lo que al caso importa, se desprende que:

- Las personas interesadas en afiliarse al Partido deberán iniciar el trámite a través de la página del Registro de Militantes.
- Concluidos los requisitos previos, deberán presentar su solicitud y demás documentación de manera física ante el Comité Directivo de su elección, ya sea Delegacional o Regional.

- El Director de Afiliación del Comité Directivo correspondiente, deberá remitir la solicitud de afiliación y demás documentación al órgano del Partido competente.
- Una vez que el Registro de Militantes ha recibido las solicitudes y demás documentación procederá de inmediato a revisarla y, en su caso, incorporar al padrón de militantes. Asimismo, podrá cancelar aquéllas que incumplan con los requisitos.
- Si derivado de la revisión de la solicitud y demás documentación determina que no se cumple con los requisitos para proceder a la afiliación, deberá asentar los motivos del rechazo e informar, a través de la plataforma, al Comité Directivo correspondiente, a efecto de que se le notifique al solicitante mediante estrados físicos o electrónicos.

Así, al estar involucrados en ese trámite de incorporación tanto los Comités Directivos Delegacionales como el Regional —en el caso, el de la Ciudad de México-, lo previsto en el artículo 22 del Reglamento, en el sentido de que el Registro de Militantes al determinar que no se cumple con los requisitos para proceder a la afiliación, deberá asentar los motivos del rechazo e informar al Comité Directivo correspondiente, a efecto de que se notifique al solicitante, debe interpretarse que el Comité Directivo "correspondiente" es aquél ante el cual el ciudadano presentó la solicitud de afiliación.

Así se estima pues se crea un vínculo entre el órgano que recibe la petición y el solicitante; tan es así que del propio precepto en comento se sigue que debe ser el **Comité correspondiente** quien debe notificar al solicitante, -esto es, ante el cual se hizo la solicitud- y no el Registro Nacional de Miembros.

Además, de acuerdo a las máximas de la experiencia invocadas de conformidad con lo previsto en el párrafo 1 del artículo 16 de la Ley de Medios, cuando un ciudadano efectúa un trámite ante determinada autoridad u órgano, es ante éste que acude de nueva cuenta a efecto de indagar la situación de su solicitud, con independencia de que corresponda a diverso órgano atender su petición.

Tampoco se establece en el Reglamento de Militantes que, con independencia del órgano al cual decidan presentar la solicitud, la respuesta debiera publicitarse necesariamente en el Comité Directivo Regional; caso en el que podría estimarse adecuada la conclusión del Tribunal; pero, se insiste, la normativa invocada refiere en todo momento "el Comité correspondiente" y como tal debe entenderse el órgano ante quien se presentó la solicitud respectiva, esto es, a él le corresponde hacer la notificación de la determinación que se tome respecto al trámite pretendido.

De tal suerte que, si se presenta la solicitud ante el Comité Directivo Regional la notificación de la determinación atinente deberá efectuarse ante éste, pero si la petición se presentó ante un Comité Directivo Delegacional, a éste le corresponde notificar la decisión del Registro Nacional de Militantes.

En ese sentido, asiste razón a las actoras y actores en cuanto al agravio en el que sostiene que el Tribunal responsable omitió hacer una interpretación respecto al alcance del artículo 22 Reglamento de Militantes, cuando establece que la respuesta a la solicitud de afiliación deberá ser notificada al peticionario en los estrados físicos del Comité correspondiente.

En el caso, aducen en sus demandas que presentaron su solicitud ante los respectivos Comités Delegacionales en **Iztapalapa, Magdalena Contreras y Tláhuac**, hecho que no se encuentra controvertido.

Adicional a ello, en autos consta la copia certificada del oficio RNM-OF-257/2016 suscrito por el Director del Registro Nacional de Militantes y dirigido a la Presidenta de la Comisión de Afiliación, mediante el cual, le envía diversos escritos signados por los Directores de Afiliación de los Comités Directivos Delegacionales de Iztapalapa, Tlalpan, Tláhuac y Magdalena Contreras, así como del Comité Directivo Regional en esta Ciudad, que le fueron dirigidos a efecto de remitir diversas solicitudes de afiliación, entre las cuales, se encuentran las de algunos de los hoy actores y actoras<sup>33</sup>.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Consultables a fojas 393 a 478 del cuaderno accesorio 170 del expediente SDF-JDC-1222/2016.

Documentales que, si bien son de naturaleza privada porque se emitieron por funcionarios partidistas, el hecho de que fueron remitidas con el informe circunstanciado del juicio de origen, así como que el Partido no controvirtió el dicho de los actores ante la instancia previa y ante el Tribunal local no se desvirtuó esa circunstancia, este colegiado le otorga eficacia a lo expuesto por los propios actores y actoras en sus respectivos escritos de demanda, por cuanto al Comité Directivo Delegacional al cual acudieron a ingresar su solicitud, de conformidad con los artículos 15 y 16 párrafo 3 de la Ley de Medios.

Entonces, si los actores y actoras presentaron sus respectivas solicitudes de afiliación ante un Comité Directivo Delegacional, la notificación de rechazo o improcedencia de la petición debió realizarse en el órgano ante el cual la presentaron, y no en el Comité Directivo Regional, con quien no establecieron algún vínculo.

Estimar lo contrario sería en detrimento de la efectividad de este tipo de notificaciones cuya finalidad es transmitir o comunicar la decisión de rechazo o improcedencia de su solicitud de afiliación, cuya relevancia incide en el derecho que tienen los ciudadanos afectados a conocer las razones y fundamentos de la decisión adoptada, a fin de estar en aptitud de impugnarla<sup>34</sup>.

2.4

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Similar criterio sostuvo esta Sala Regional al resolver el juicio ciudadano identificado con la clave SDF-JDC-192/2013, respecto al lugar donde deben publicitarse los actos o determinaciones, así como que deben estar agregadas las constancias atinentes.

Adicional a lo expuesto, se estima que también asiste la razón a las actoras y actores cuando afirman que el Tribunal responsable no debió dar por válidas las respectivas, notificaciones, toda vez que no escapa a esta Sala Regional el hecho de que no fue la decisión de la Comisión de Afiliación -acuerdo CAF-CEN-1-70/2016- la que el Tribunal responsable tuvo por válidamente notificada.

De la lectura de la resolución impugnada, se advierte que el Tribunal responsable concluyó que el dieciocho de marzo pasado se notificó en el Comité Directivo Regional, el oficio RNM-OF-260/2016 suscrito por el Director del Registro Nacional de Militantes y que dirigió al Presidente del citado Comité, a fin de que notificara a los solicitantes la cancelación o improcedencia de las peticiones, anexando para ello la relación atinente.

En efecto, el oficio **260** sólo refiere que se anexa al mismo la relación de las solicitudes de afiliación que fueron canceladas por el Registro, en cumplimiento a lo instruido en el punto segundo del Acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016**, con la finalidad de que se notificara.

Dicho anexo<sup>35</sup>, sólo contiene una tabla con dos columnas, señalando en la primera el nombre del solicitante y en la otra el "motivo de rechazo" el cual refiere en los 1,894 casos "ACUERDO CAF-CEN-1-70/2016".

\_

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Consultable a fojas 492 a 532 del cuaderno accesorio 1, del expediente.

En ese contexto, se estima que no se cumplió a cabalidad lo ordenado en dicho acuerdo, porque en el punto segundo se instruyó que se notificara a los actores asentando el motivo del rechazo, lo que de ninguna forma puede entenderse como "ACUERDO CAF-CEN-1-70/2016", sino que adicional a ese dato, se debió indicar la razón sustancial de tal circunstancia.

Oficio y anexo que no contienen las razones y fundamentos por los cuales el Partido negó o rechazó las solicitudes, cuestión medular para que los afectados estuvieren en aptitud real de controvertir la decisión del Partido.

Documentales que obran en copia certificada y que, si bien son de naturaleza privada por ser expedidas por funcionarios de partido, el hecho de que fueron remitidos con el informe circunstanciado del juicio de origen, es decir por el órgano del Partido, y que no estén controvertidos, ni hay prueba en contrario esta Sala Regional les otorga eficacia probatoria plena de conformidad con el artículo 16 párrafo 3 de la Ley de Medios.

Por tanto, es que esta Sala Regional estima incorrecta la determinación del Tribunal local de validar la notificación efectuada, dado que fue realizada por el Comité Directivo Regional a quien no le correspondía, aunado al hecho de que el acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** no fue notificado, sino

el oficio 260 y su anexo- el cual no contiene los motivos y fundamentos por lo que no fue atendida favorablemente la petición de afiliación de los actores y actoras, con lo cual quedaron en estado de indefensión.

Las anteriores consideraciones guardan relación con la esencia de la jurisprudencia aprobada por la Sala Superior con la clave 10/99 y de rubro: NOTIFICACIÓN POR ESTRADOS. REQUISITOS PARA SU VALIDEZ (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE COAHUILA), respecto a que es necesario que se fije copia o se transcriba la resolución a notificarse, pues así el interesado puede tener la percepción real y verdadera de la determinación que se le comunica, quedando en aptitud legal de proceder en la forma y términos que considere pertinentes en defensa de sus derechos.

En ese contexto, cabe señalar que, atendiendo a la esencia de la jurisprudencia antes aludida, es criterio de este Tribunal que debe hacerse del conocimiento de los interesados el contenido del acto o resolución, como requisito para que se cumpla con el objeto de la notificación por estrados.

No pasa desapercibido para esta Sala Regional que en las constancias de autos obra copia certificada de las supuestas notificaciones en estrados físicos y electrónicos del acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016**, en la sede del Comité Directivo Regional, sin embargo, dichas documentales no

fueron ofrecidas junto con el informe circunstanciado – nueve de mayo-, sino que se intentaron aportar al procedimiento hasta el quince de junio del presente año, esto es, más de un mes después a la remisión de las respectivas demandas, por lo que dichas probanzas no fueron aportadas de manera espontánea.

Adicional a ello, el Tribunal responsable indicó en su sentencia, que respecto a la supuesta notificación por estrados electrónicos no era posible tenerla por válida en razón de que, en las constancias remitidas, se advertía la fecha catorce de junio, esto es, se generaron un día antes de su presentación.

En consecuencia, a consideración de esta Sala Regional está acreditado que el acuerdo CAF-CEN-1-70/2016 emitido por la Comisión de Afiliación no fue publicado en la sede de los Comités Directivos Delegacionales en los cuales se efectuó el trámite, como debió realizarse, tomando en consideración el procedimiento de afiliación previsto en la normativa partidista, así como que lo único que se tienen plenamente acreditado es la publicitación del oficio RNM-OF-260/2016 suscrito por el Director del Registro Nacional de Militantes, el cual tenía como anexo una lista de personas que no indicaba el motivo de rechazo.

Atendiendo a las anotadas circunstancias, debe ordenarse que se notifique personalmente a los actores y actoras que se precisan en el considerando **cuarto** de la presente sentencia, en el domicilio señalado en sus demandas, el Acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016** emitido por la Comisión de Afiliación, a fin de que conozcan las razones y fundamentos por los que fue negada su petición de afiliación y, de estimarlo pertinente, hagan valer el medio de impugnación respectivo ante la instancia correspondiente.

Así, ante lo fundado del agravio, debe **revocarse** la sentencia combatida.

En el entendido de que tal como lo identificó el Tribunal responsable, la omisión alegada no quedó acreditada dado que la respuesta a la solicitud de afiliación consta en el mencionado acuerdo CAF-CEN-1-70/2016.

Sin embargo, ante la indebida notificación del citado Acuerdo, que fue determinada por esta Sala Regional, es procedente resarcir el vicio procesal constatado y ordenar que se notifique con estricto apego a derecho, a los actores y actoras, para tener certeza de que tienen pleno conocimiento de las razones de la negativa de afiliación y, de esta manera, estén en posibilidad de controvertir el acto que puede generarles perjuicio.

De ahí que, en el caso, el resto de los pronunciamientos contenidos en la sentencia impugnada, deban quedar sin efectos, ya que estos guardan relación con la pretensión de los solicitantes de que se declare que ha operado la afirmativa ficta en su favor, -concediéndoseles su registro

como afiliados del PAN-, la cual tiene su base en la supuesta falta de respuesta que como se precisó fue desestimada por el Tribunal responsable.

Así, al ordenarse que se lleve a cabo la notificación del acuerdo, están a salvo los derechos de las actoras y actores para formular los agravios que estimen pertinentes, en caso de que no estuvieran conforme a los mismos.

Atendiendo a lo expuesto, es que no se hace pronunciamiento por cuanto el segundo motivo de inconformidad –afirmativa ficta-.

Por lo expuesto y fundado se

#### RESUELVE

**PRIMERO.** Se tienen por no presentadas las demandas, de conformidad con lo previsto en el considerando **segundo** de la presente determinación.

**SEGUNDO.** Se **revoca** la resolución impugnada, en los términos precisados en el considerando **quinto, apartado 5** de la presente sentencia.

**TERCERO. Agréguese** copia certificada de los puntos resolutivos de esta sentencia a los expedientes acumulados.

NOTIFÍQUESE personalmente a los actores y actoras, y a las precisadas en el considerando cuarto de esta sentencia, con copia debidamente sellada y cotejada del

acuerdo **CAF-CEN-1-70/2016**, **por oficio** al Tribunal Electoral del Distrito Federal y al Registro Nacional de Militantes del Partido Acción Nacional y **por estrados** a los demás interesados, en términos de lo previsto en los artículos 26, 27, 28 y 29 de la citada Ley de Medios, así como 94 y 95 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Devuélvase la documentación atinente y, en su oportunidad, **archívese** este expediente como asunto concluido.

Así, por **unanimidad** de votos, lo resuelven la Magistrada y los Magistrados de la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en presencia del Secretario General de Acuerdos en funciones quien autoriza y da fe.

# **MAGISTRADO PRESIDENTE**

ARMANDO I. MAITRET HERNÁNDEZ

MAGISTRADO MAGISTRADA

HÉCTOR ROMERO BOLAÑOS MARÍA GUADALUPE SILVA ROJAS

SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS EN FUNCIONES

**JORGE RAYMUNDO GALLARDO**