

SÍNTESIS SUP-CDC-3/2025 Y ACUMULADO

Denunciantes: Wenndy Janett Fuentes Amador y Leonardo Iván Martínez Vázquez.

Sustentantes: Sala Superior y Sala Regional Monterrey del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

Tema: presentación de demanda de juicio laboral (JLI) de forma directa ante el TEPJF, cuando el reclamo verse sobre una prestación derivada de la relación laboral y el INE hubiere emitido una respuesta al respecto.

Criterios denunciados

Sentencias de Sala Superior

El actor refiere diversas sentencias de JLI en las que la Sala Superior asumió competencia y resolvió ante reclamos de reconocimiento de antigüedad en el INE y pago de las prestaciones correspondientes.

Sentencia de la SRM

El actor presentó JLI ante la SRM reclamando, entre otras cosas, el pago de aguinaldo conforme a la plaza que ocupó como encargado de despacho en una Junta Distrital, ya que el pago se realizó conforme a la plaza que ocupa ordinariamente, que es menor.

SRM determinó improcedente el JLI por principio de definitividad, ya que se tenía que agotar el recurso de inconformidad previsto en el estatuto del Servicio Profesional Electoral, por lo que reencauzó.

Improcedencia

Es **inexistente** la contradicción de criterios denunciada, ya que esta Sala Superior y la Sala Monterrey no analizaron problemas jurídicos comunes que impliquen una contradicción y requieran la emisión de un pronunciamiento para unificar criterios, conforme a lo siguiente:

- No se advierte que Sala Superior emitiera pronunciamiento alguno sobre la posibilidad de que las personas trabajadoras del INE presenten de forma directa demanda de JLI, sin necesidad de agotar previamente alguna instancia administrativa.
- Sala Superior se pronunció exclusivamente sobre su competencia para conocer de conflictos relacionados con el reconocimiento de la relación laboral entre el INE y sus trabajadores, despidos injustificados o diversas prestaciones laborales, a partir del órgano de adscripción del trabajador.
- Sala Superior no emitió razonamiento alguno sobre el principio de definitividad o la obligación de agotar el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto, tal como lo sostuvo la Sala Regional.

Conclusión: es **inexistente** la contradicción de criterios denunciada.



CONTRADICCIÓN DE CRITERIOS

EXPEDIENTE: SUP-CDC-3/2025 Y
ACUMULADO

PONENTE: MAGISTRADO FELIPE DE
LA MATA PIZAÑA¹

Ciudad de México, veintiséis de marzo de dos mil veinticinco.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dicta **sentencia** que declara **inexistente** la contradicción de criterios denunciada por Wenndy Janett Fuentes Amador y Leonardo Iván Martínez Vázquez.

ÍNDICE

GLOSARIO	1
I. ANTECEDENTES	2
II. COMPETENCIA	7
III. ACUMULACIÓN	7
IV. REQUISITOS DE PROCEDENCIA	7
V. INEXISTENCIA	8
VI. RESUELVE	13

GLOSARIO

Constitución:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
DEA:	Dirección Ejecutiva de Administración.
Denunciantes/parte denunciante:	Wenndy Janett Fuentes Amador y Leonardo Iván Martínez Vázquez.
FOVISSSTE:	Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
ISSSTE:	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.
JLI:	Juicio para Dirimir los Conflictos y Diferencias Laborales de los Servidores del Instituto Nacional Electoral.
Ley Electoral / LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Ley de Medios / LGSMIME:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
Ley Orgánica:	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.
REC:	Recurso de Reconsideración.
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
Sala Regional:	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la segunda circunscripción plurinominal, con sede en Monterrey, Nuevo León.
SCJN:	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
Sustentantes:	Sala Superior y Sala Regional Monterrey.
Tribunal Electoral / TEPJF:	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

¹ **Secretario instructor:** Fernando Ramírez Barrios. **Secretario:** David R. Jaime González. **Colaboró:** Ariana Villicaña Gómez.

I. ANTECEDENTES

De lo narrado por la parte denunciante y de las constancias que obran en el expediente, se advierte lo siguiente:

I. Criterios

De la Sala Superior

a. SUP-JLI-4/2022

El veinticinco de julio de dos mil veintidós se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que ocupó, entre otros, el cargo de Líder de proyecto de gestión de multas de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, dependiente de la Secretaría Ejecutiva del INE.

Conforme a ello, reclamó el reconocimiento de antigüedad por años trabajados en el INE, así como el pago de las prestaciones correspondientes.

La Sala Superior determinó el reconocimiento de antigüedad de la parte actora y su inscripción retroactiva ante el ISSSTE y FOVISSSTE, así como, la expedición de la hoja única de servicios o la constancia de servicios, y condenó al INE al pago proporcional de la compensación por término de la relación laboral, el reconocimiento especial por razón de los años de servicio prestados y al otorgamiento del diploma como reconocimiento de los años de servicio, todos respecto del programa de retiro.

b. SUP-JLI-5/2022

El dos de marzo de dos mil veintidós se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que ocupó el cargo de asistente de información financiera.



Respecto de ello, reclamó el reconocimiento de antigüedad por años trabajados en el INE, así como el pago de las prestaciones correspondientes.

La Sala Superior determinó absolver al INE, ya que la parte actora no demostró los extremos de su acción.

c. SUP-JLI-28/2022

El cinco de septiembre de dos mil veintidós se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que, entre otros, ocupó el cargo de Jefe de Departamento de Soporte a Usuarios, dependiente de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.

Respecto de ello, reclamó el reconocimiento de antigüedad por años trabajados en el INE para efecto del pago correcto de su retiro voluntario del Instituto, así como el pago de las prestaciones correspondientes.

La Sala Superior determinó absolver al INE, ya que la parte actora no demostró los extremos de su acción.

d. SUP-JLI-50/2023

El once de diciembre de dos mil veintitrés se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que ocupó diversos puestos de trabajo dentro de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.

Respecto de ello, reclamó el reconocimiento de antigüedad por años trabajados en el INE, así como el pago de las prestaciones correspondientes.

La Sala Superior determinó absolver al INE, ya que la parte actora no demostró los extremos de su acción.

e. SUP-JLI-67/2023

**SUP-CDC-3/2025
Y ACUMULADO**

El catorce de noviembre de dos mil veintitrés se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que inició su relación laboral como Jefe de Departamento de Control Contable y Cuenta Pública, adscrito a la DEA.

Respecto de ello, reclamó el despido injustificado y, como consecuencia, la reinstalación y el pago de diversas prestaciones.

La Sala Superior determinó, por un lado, la caducidad de la acción respecto del despido injustificado y, por otro, la improcedencia del pago de las prestaciones reclamadas.

f. SUP-JLI-40/2024

El once de diciembre de dos mil veinticuatro se resolvió el citado juicio, en el que, en lo que interesa, la parte actora señaló que ocupó el cargo de subdirectora de planeación y seguimiento institucional, adscrita a la Secretaría Ejecutiva del INE.

Conforme a ello, reclamó el monto de la compensación por término de la relación laboral, por considerar que el otorgado era menor al que le correspondía.

La Sala Superior determinó absolver al INE, al actualizarse la excepción de caducidad.

De la Sala Regional Monterrey

a. Acuerdos plenarios de reencauzamiento dictado en los expedientes SM-JLI-3/2025 y SM-JLI-10/2025

El diecinueve de febrero² la Sala Regional, mediante los acuerdos referidos, determinó improcedente el juicio intentado por cada una de las

² En adelante todas las fechas corresponden a dos mil veinticinco, salvo mención expresa.



personas denunciantes, respectivamente, al no haber agotado el principio de definitividad.

Respecto del expediente SM-JLI-3/2025

La denunciante fue designada como encargada de despacho de Jefa de Oficina y de Vocal de Capacitación Electoral y Educación cívica en Junta Distrital.

Señaló que recibió un pago por concepto de aguinaldo, correspondiente al cargo de Asistente Distrital del Capacitación Electoral.

Refirió que realizó una solicitud administrativa a la Dirección de Personal, a fin de que gestionara el pago del aguinaldo conforme al puesto en el que se desempeñó como encargada de despacho; la solicitud referida fue declarada improcedente.

Contra ello, la denunciante presentó demanda de JLI ante la Sala Regional Monterrey, por considerar que el pago de aguinaldo y demás prestaciones relacionadas, debió calcularse conforme al cargo del que fue encargada de despacho y no del que ocupaba nominalmente.

El juicio se declaró improcedente por considerar que no se agotó el principio de definitividad, pues para la Sala Regional, la actora debió agotar el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto del Servicio Profesional Electoral.

Por tal razón, el juicio se reencauzó a la Junta General Ejecutiva del INE para que resolviera lo que en derecho procediera.

Respecto del expediente SM-JLI-10/2025

El denunciante fue designado como encargado de despacho de Vocal de Organización Electoral en la 08 Junta Distrital Ejecutiva, en el estado de Nuevo León.

Señaló que recibió un pago por concepto de aguinaldo, correspondiente al cargo de Jefe de Oficina de Seguimiento y Análisis en la 04 Junta Distrital Ejecutiva, en Nuevo León.

Refirió que realizó una solicitud administrativa a la Dirección de Personal, a fin de que gestionara el pago del aguinaldo conforme al puesto en el que se desempeñó como encargado despacho; la solicitud referida fue declarada improcedente.

Contra ello, el denunciante presentó demanda de JLI ante la Sala Regional Monterrey, por considerar que el pago de aguinaldo y demás prestaciones relacionadas, debió calcularse conforme al cargo del que fue encargado de despacho y no del que ocupaba nominalmente.

El juicio se declaró improcedente por considerar que no se agotó el principio de definitividad, pues para la Sala Regional, el actor debió agotar el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto del Servicio Profesional Electoral.

Por tal razón, el juicio se reencauzó a la Junta General Ejecutiva del INE para que resolviera lo que en derecho procediera.

II. Contradicción de criterios

1. Denuncia. En su oportunidad, la parte denunciante, presentó, respectivamente, demanda de REC en la que, entre otras cosas, solicitó que esta Sala Superior se pronunciara respecto de la supuesta contradicción entre los criterios antes mencionados.

2. Resolución del REC. El cinco y doce de marzo, respectivamente, la Sala Superior resolvió los expedientes SUP-REC-39/2025 y SUP-REC-44/2025 y determinó, entre otras cosas, escindir la demanda para que los planteamientos de la parte denunciante se resolvieran por la vía de la contradicción de criterios.



Para el efecto, instruyó a la Secretaría General de Acuerdos que tramitara cada escrito como contradicción de criterios y lo turnara como correspondiera.

3. Turno. Atendiendo a lo anterior, la Magistrada Presidenta acordó integrar los expedientes **SUP-CDC-3/2025** y **SUP-CDC-8/2025**, y turnarlos a su ponencia y a la del Magistrado Felipe de la Mata Pizaña, respectivamente.

II. COMPETENCIA

Esta Sala Superior es competente, porque se trata de un planteamiento sobre la posible contradicción de criterios entre diversas salas de este Tribunal Electoral respecto de lo cual tiene competencia exclusiva³.

III. ACUMULACIÓN

La Sala Superior advierte la conexidad de la causa, toda vez que las denuncias de contradicción de criterios presentadas por las personas denunciantes enfrentan acuerdos de la Sala Monterrey sustancialmente idénticos, y los mismos precedentes de la Sala Superior.

Por ello, es posible decretar la acumulación del expediente de la contradicción de criterio 8/2025 a la diversa 3/2025, por ser ésta la primera que se integró⁴. En consecuencia, debe agregarse copias certificadas de los puntos resolutivos de esta sentencia al expediente acumulado.

IV. REQUISITOS DE PROCEDENCIA

³ Artículos 99, párrafo cuarto, fracción X, de la Constitución; 293 de Ley Orgánica; así como 15, fracción I y IX, 119, 120 y 121 del Reglamento Interno del TEPJF. Asimismo, el Acuerdo General de la Sala número 3/2021, de tres de diciembre de dos mil veintiuno, relativo al procedimiento para la integración, elaboración, notificación y publicación de la jurisprudencia y tesis que emitan sus Salas.

⁴ Lo anterior, con fundamento en los artículos 180, fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, 31 de la Ley de Medios y 79 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Se cumplen los requisitos de procedencia, conforme a lo siguiente:

Legitimación. Se satisface, en virtud de que la parte que denuncia es una de las partes que intervino en los asuntos que dan origen a la contradicción planteada⁵.

Requisitos de forma⁶. Se cumplen, porque las denuncias se presentaron por escrito, se plasma la firma de la parte denunciante, se indican las salas contendientes y los criterios que se estiman contradictorios.

V. INEXISTENCIA

Decisión

Es **inexistente** la contradicción de criterios denunciada, ya que esta Sala Superior y la Sala Monterrey no analizaron problemas jurídicos comunes que impliquen una contradicción y requieran la emisión de un pronunciamiento para unificar criterios.

Justificación

Marco normativo

El artículo 121 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral establece que la resolución que dirima la contradicción de criterios deberá contener, entre otros aspectos, la declaración sobre la existencia o inexistencia de la contradicción y, de ser el caso, la precisión del criterio que debe prevalecer como jurisprudencia obligatoria.

Se estima que existe contradicción cuando se actualizan los siguientes elementos:

A. Que, al resolver los asuntos sometidos a su jurisdicción, las

⁵ De conformidad con los artículos 99, párrafo séptimo de la Constitución Federal; 214, párrafo tercero, de la LOPJF; 119, fracción III, del Reglamento Interno del TEPJF; y, 16, fracción III, del Acuerdo 3/2021.

⁶ De conformidad con el artículo 17, fracciones II, III y IV del Acuerdo General 3/2021.



respectivas Salas examinen cuestiones jurídicas esencialmente iguales y adopten posiciones o criterios discrepantes. Para ello, es necesario que exista una misma base o tema jurídico a partir del cual se emiten las determinaciones, porque sólo ante un mismo supuesto puede analizarse si los criterios de solución son distintos.

B. Que los criterios para la solución del tema sean distintos. Esto es, que las premisas de interpretación normativa sobre las cuales se apoya la solución, más allá de las diferencias formales de motivación o argumentación, sean sustancialmente divergentes, de manera que conduzcan a soluciones opuestas o distintas.

C. Que la diferencia de posiciones adoptadas provenga del estudio de los mismos elementos. Lo que significa que los criterios deriven de cuestiones similares.

En suma, la contradicción de criterios se actualiza cuando exista discrepancia en la solución de las controversias o interpretaciones de una misma norma que dictan dos o más Salas del Tribunal Electoral y que en éstas exista identidad en la cuestión jurídica que debe regir en una situación particular.

En el supuesto que exista contradicción, el criterio que prevalezca será jurisprudencia obligatoria, a partir de la declaración respectiva que realice el pleno de esta Sala Superior en la sesión pública en que sea aprobada, que puede ser un tercer criterio y determinar la tesis a seguir.

Finalmente, cabe precisar que la resolución que decide la contradicción no afecta las situaciones jurídicas concretas de los medios de impugnación en los cuales se hayan dictado las sentencias que sustentaron los criterios contradictorios.

Caso concreto

En el caso, resulta **inexistente** la contradicción de criterios denunciada, porque no se está frente a un problema jurídico común que implique una

SUP-CDC-3/2025 Y ACUMULADO

contradicción y requiera la emisión de un pronunciamiento dirigido a unificar criterios.

En el criterio emitido por la Sala Regional se determinó que ante la presentación de una demanda para reclamar el pago de aguinaldo, era necesario agotar una instancia administrativa⁷, de forma que no se cumplió con el principio de definitividad.

Ello, porque si bien, el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto no contempla como supuesto de procedencia, de manera directa, cuestiones relacionadas con lo que reclamaba el actor, se debía ampliar el ámbito de aplicación de esa vía administrativa, a fin de salvaguardar el derecho humano de acceso a la justicia y tutela judicial efectiva.

De manera que correspondía a la Junta General Ejecutiva del INE resolver la controversia, por lo que se determinó el reencauzamiento respectivo.

Por su parte, en las sentencias referidas por la parte denunciante, resumidas con anterioridad, esta Sala Superior no se pronunció sobre una temática similar, como se advierte de la tabla que se inserta a continuación:

Expediente	Prestaciones reclamadas	Determinación
SUP-JLI-40/2024	<ul style="list-style-type: none">• Pago de la compensación por terminación de la relación laboral.	La Sala Superior es competente por tratarse de una controversia laboral planteada por una persona que, en su momento, estuvo adscrita a la Secretaría Ejecutiva, la cual depende de un órgano central del INE.
SUP-JLI-67/2023	<ul style="list-style-type: none">• Despido injustificado.• El reconocimiento de antigüedad.• El pago de despensa oficial ayuda de despensa, seguro de separación, fondo de reserva individualizado.• El pago de la parte proporcional de prima vacacional y aguinaldo desde la conclusión de la relación laboral y por todo el tiempo que dure separado del empleo.	El Tribunal Electoral ejerce jurisdicción y esta Sala Superior es competente para conocer y resolver los juicios laborales, cuando la controversia tenga el carácter de laboral y esté regulada por las disposiciones electorales correspondientes, respecto de órganos centrales de ese Instituto.

⁷ Contemplada en los artículos 278, 358 y 360 del Estatuto.



Expediente	Prestaciones reclamadas	Determinación
	<ul style="list-style-type: none">El pago de las quincenas devengadas no pagadas correspondientes.	Lo anterior, por tratarse de un asunto en el que se plantea un conflicto laboral entre el INE y uno de sus servidores adscrito a la Dirección Ejecutiva de Administración.
SUP-JLI-50/2023	<ul style="list-style-type: none">Reconocimiento de la relación laboral.El pago de cuotas y aportaciones al ISSSTE y al FOVISSSTE durante el periodo no reconocido.Expedición de la "Hoja Única de Servicios" o "Constancia de Servicios" correspondientes.Despensa oficial, apoyo para despensa, ayuda para alimentos, prima quinquenal, por un año antes de la presentación de la demanda; así como el pago de horas extra.	Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, por tratarse de un juicio para dirimir los conflictos o diferencias laborales de los servidores del Instituto Nacional Electoral, promovido por un trabajador adscrito a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE, el cual es un órgano central de dicho Instituto, en el que reclama el reconocimiento de la relación laboral, así como el pago de diversas prestaciones económicas.
SUP-JLI-28/2022	<ul style="list-style-type: none">Reconocimiento de la relación laboral.El pago ajustado de la compensación por término de la relación laboral.Inscripción retroactiva al ISSSTE y el pago de las cuotas obrero-patronales del periodo no reconocido.Despensa oficial, apoyo para despensa, ayuda para alimentos, día de reyes, día del niño, día de la madre, vales de fin de año y prima quinquenal, así como, por un año antes de la presentación de la demanda.	Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente asunto, por tratarse de una controversia planteada por quien aduce en su demanda, se desempeña como "Jefe de Departamento de soporte a Usuarios" dependiente de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, órgano central del INE.
SUP-JLI-5/2022	<ul style="list-style-type: none">Reconocimiento de la relación laboralPago de compensación por terminación de la relación laboral.El pago de las prestaciones siguientes:<ul style="list-style-type: none">Despensa oficial;Apoyo para despensa;Ayuda para alimentos;Día de reyes;Día del niño;Día de la madre;Vales de fin de año, yPrima quinquenal.El pago de las aportaciones al ISSSTE que se dejaron de cubrir	Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, por tratarse de un juicio para dirimir los conflictos o diferencias laborales de los servidores del Instituto Nacional Electoral, promovido por una trabajadora adscrita a la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto demandado, el cual es un órgano central de dicho Instituto, en el que reclama el pago de diversas prestaciones vinculadas con la antigüedad laboral.

**SUP-CDC-3/2025
Y ACUMULADO**

Expediente	Prestaciones reclamadas	Determinación
	por parte del Instituto demandado, por el periodo que no se le reconoció como trabajadora.	
SUP-JLI-4/2022	<ul style="list-style-type: none">• Reconocimiento de la relación laboral.• Expedición de la hoja única de servicios o la constancia de servicios; así como, a la inscripción retroactiva ante el ISSSTE Y FOVISSSTE.• Pago de la parte proporcional de la compensación por término de la relación laboral.• Pago complementario del reconocimiento especial por razón de los años de servicio prestados al INE, por lo que hace al programa de retiro; así como, al otorgamiento del diploma como reconocimiento de los años de servicios prestados al INE respecto del programa de retiro.• Pagos de las horas extras y vacaciones.	Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente asunto, por tratarse de una controversia planteada por quien aduce en su demanda, se desempeñaba como "Líder de proyecto de gestión de multas de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, dependiente de la Secretaría Ejecutiva del INE", órgano central del INE.

De lo anterior, se advierte que, contrario a lo sostenido por las personas denunciantes, de las sentencias enunciadas no se advierte que esta Sala Superior emitiera pronunciamiento alguno sobre la posibilidad de que las personas trabajadoras del INE presenten de forma directa demanda de juicio laboral sin necesidad de agotar previamente alguna instancia administrativa.

Al contrario, este órgano jurisdiccional exclusivamente se pronunció sobre su competencia para conocer de conflictos sobre el reconocimiento de la relación laboral entre el INE y sus trabajadores, supuestos despidos injustificados o diversas prestaciones laborales, a partir del órgano de adscripción del trabajador.

De modo que, es evidente que esta Sala Superior no emitió razonamiento alguno sobre el principio de definitividad, es decir, la obligación de agotar el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto, tal como lo sostuvo la Sala Regional.

Aunado a lo anterior, debe decirse que esta Sala Superior en las resoluciones en comento no realizó alguna interpretación a la normativa electoral que implicara fijar un criterio sobre la obligación o no de agotar



el recurso de inconformidad competencia de la Junta General Ejecutiva del INE, previamente a acudir a este Tribunal Electoral.

De ahí que, contrario a lo sostenido por la parte denunciante, esta Sala Superior y la Sala Monterrey en las sentencias en comento no examinaron cuestiones jurídicas esencialmente iguales, ni tampoco adoptaron posiciones o criterios discrepantes.

Es por ello que, a juicio de esta Sala Superior no se actualiza la contradicción de criterios denunciada, porque no se analizaron cuestiones que partan de hechos, pruebas y premisas similares para estimar que se está frente a una misma base o tema jurídico, ya que el estudio realizado por la Sala Regional obedeció a las particularidades del caso planteado por los ahora denunciantes.

En las relatadas circunstancias, este órgano jurisdiccional concluye que es **inexistente** la contradicción de criterios denunciada.

En similares términos se pronunció esta Sala Superior al resolver el diverso expediente identificado con la clave SUP-CDC-2/2025.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se

VI. RESUELVE

PRIMERO. Se **acumulan** las contradicciones de criterios planteadas.

SEGUNDO. Es **inexistente** la contradicción de criterios denunciada.

Notifíquese según Derecho.

En su oportunidad, devuélvanse los documentos atinentes, y archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por **mayoría** de votos, lo resolvieron las magistradas y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con los votos en contra de la Magistrada Janine M. Otálora Malassis y el Magistrado Reyes Rodríguez

**SUP-CDC-3/2025
Y ACUMULADO**

Mondragón, ante el secretario general de acuerdos, quien autoriza y da fe de la presente ejecutoria y de que se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.



VOTO PARTICULAR CONJUNTO⁸ QUE FORMULAN LA MAGISTRADA JANINE M. OTÁLORA MALASSIS Y EL MAGISTRADO REYES RODRÍGUEZ MONDRAGÓN RESPECTO DE LA SENTENCIA DICTADA EN LA CONTRADICCÓN DE CRITERIOS SUP-CDC-3/2025 Y ACUMULADA⁹

I. Introducción; II. Contexto; III. Consideraciones de la mayoría; y IV.

Razones de nuestro disenso

I. Introducción. Emitimos el presente voto particular, para explicar las razones por las cuales nos apartamos del criterio mayoritario que determinó inexistente la contradicción de criterios denunciada.

II. Contexto. Distintas personas trabajadoras del Instituto Nacional Electoral, integrantes de la estructura del Servicio Profesional Electoral en diversos órganos descentrados en Nuevo León, reclamaron a la Dirección de Personal, adscrita a la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto, el pago de la parte proporcional del aguinaldo y las prestaciones de seguridad social, derivadas del cargo que desempeñaban como encargadas de despacho durante el ejercicio fiscal dos mil veinticuatro y no conforme al cargo adscrito originalmente.

Al respecto, mediante oficio NE/DEA/DR/0019/2025, de tres de enero de dos mil veinticinco I, la encargada del Despacho de la Dirección de Personal informó a la Vocal Ejecutiva de la Junta Local de la entidad, que era improcedente la petición debido a que la norma no establecía que en los casos de encargadurías de despacho se debiera pagar el aguinaldo de manera adicional.

Con motivo de lo anterior, las personas afectadas demandaron en la vía laboral el pago de las prestaciones derivadas de la relación laboral ante la Sala Regional Monterrey.

⁸ Con fundamento en el artículo 254, último párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 11 del Reglamento Interno de este Tribunal Electoral.

⁹ SUP-CDC-8/2025

SUP-CDC-3/2025 Y ACUMULADO

La señalada Sala Regional determinó reencauzar los escritos de demanda al recurso de inconformidad competencia de la Junta General Ejecutiva del INE, al estimar que el acto no era definitivo y firme para conocerlo en la vía del juicio laboral; por lo que dichas demandas debían ser conocidas de manera previa en la instancia administrativa, pues en términos del artículo 278, primer párrafo y 358 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa¹⁰, se podía establecer la procedencia amplia del recurso de inconformidad para analizar determinaciones internas relacionadas con el pago de prestaciones laborales de las personas trabajadoras del Instituto.

Con motivo de lo anterior, las personas trabajadoras del Instituto denunciaron la posible contradicción de criterios entre el sustentado por la Sala Regional ya referida y los sostenidos por la Sala Superior en los juicios laborales SUP-JLI-04/2022, SUP-JLI-05/2022, SUP-JLI-28/2022, SUP-JLI-50/2023, SUP-JLI-67/2023 y SUP-JLI-40/2024, en los que se ha resuelto la procedencia de los juicios laborales derivados de conflictos entre el Instituto Nacional Electoral y sus personas trabajadoras.

III. Consideraciones de la mayoría. La postura mayoritaria determinó inexistente la contradicción de criterios. ya que, en su criterio, esta Sala Superior no emitió pronunciamiento alguno sobre la posibilidad de que las personas trabajadoras del INE presenten de forma directa una demanda de juicio laboral sin necesidad de agotar previamente alguna instancia administrativa.

La mayoría, sostiene que, por el contrario, este órgano jurisdiccional exclusivamente se pronunció sobre su competencia para conocer de conflictos sobre el reconocimiento de la relación laboral entre el INE y sus trabajadores, supuestos despidos injustificados o diversas prestaciones laborales, a partir del órgano de adscripción del trabajador.

¹⁰ En lo posterior el Estatuto



IV. Razones de nuestro disenso.

El criterio denunciado de la Sala Superior se encuentra contenido en la sentencia, que se emitió al resolver los siguientes juicios laborales SUP-JLI-04/2022, SUP-JLI-05/2022, SUP-JLI-28/2022, SUP-JLI-50/2023, SUP-JLI-67/2023 y SUP-JLI-40/2024.

De las sentencias citadas, se advierte que no se realiza un pronunciamiento expreso sobre el cumplimiento del principio de definitividad, pero en todos los casos se asume competencia expresa de la Sala Superior para conocer del conflicto laboral entre el Instituto y las personas trabajadoras; sin que, en ninguno de los casos, la procedencia del juicio laboral implicara el agotamiento de alguna vía administrativa previa.

En efecto, en todos los casos citados el razonamiento prevalente consiste en adoptar la competencia de la Sala Superior por el sólo hecho de tratarse de personas trabajadoras del Instituto Nacional Electoral que reclaman prestaciones relacionadas con el vínculo laboral con dicha Institución.

La premisa cierta de competencia directa del juicio laboral expresamente sostenida por la Sala Superior en las sentencias señaladas; por exclusión, rechaza la premisa de análisis de un estudio particular sobre el cumplimiento de definitividad; ya que, la asunción de competencia directa reconoce implícitamente el cumplimiento del principio de definitividad; máxime si se tiene en consideración, que, en nuestro sistema jurídico, el agotamiento de todas las etapas procesales constituye un requisito constitucional que debe analizarse de oficio; por lo que excepcionalmente si un juicio no es definitivo, sólo podría exceptuarse el salto de la vía en condiciones particulares que expresamente debe justificar y razonar la autoridad jurisdiccional que asuma esa competencia.

Consecuentemente, argumentativamente sería irrelevante analizar el cumplimiento de requisito de la definitividad, cuando no exista un recurso

**SUP-CDC-3/2025
Y ACUMULADO**

previo que agotar, caso en el cual, solo será necesario justificar la asunción de competencia directa del órgano resolutor que debe pronunciarse respecto de una petición demandada.

Señalado lo cual, en las sentencias de los juicios laborales dictadas por la Sala Superior, cuyo criterio es denunciado en la presente contradicción de criterios, debe tenerse como premisa cierta, que el criterio sustentado es el relativo a que en los juicios laborales cuya naturaleza se contienen en las señaladas sentencias, no exige que se agote ninguna vía administrativa previa antes de acudir al juicio laboral.

Ante tales condiciones, dada que la naturaleza de lo demandado en los juicios laborales tiene un elemento preponderante en el caso concreto, a continuación, se sistematizan las prestaciones demandadas en cada caso:

Juicio laboral	Prestaciones demandadas
SUP-JLI-04/2022	Una persona demandó diversas prestaciones al INE, entre otras, la expedición de un cheque a su favor, por concepto de compensación por término de la relación laboral, por una cantidad que, a su juicio, no correspondía a todos los años laborados, es decir, veintitrés años y seis meses de servicios.
SUP-JLI-05/2022	Una persona demandó al INE el reconocimiento de la relación laboral entre ella y el Instituto demandado, del tres de marzo de mil novecientos noventa y tres al treinta y uno de diciembre de dos mil veintiuno, fecha en la que se retiró de manera voluntaria. Como consecuencia de lo anterior, solicitó el pago completo y correcto de la compensación a que tenía derecho, de conformidad con el acuerdo INE/JGE116/2021. Adicionalmente, la actora solicitó el pago de diversas prestaciones como: El pago ajustado de la compensación por término de la relación laboral, derivado de que no se actualizó el reconocimiento reclamado; Inscripción retroactiva al ISSSTE y al PENSIONISSSTE, y el pago de las cuotas obrero-patronales del periodo no reconocido (tres de marzo de mil novecientos noventa y tres al quince de marzo del dos mil); y Despensa oficial, apoyo para despensa, ayuda para alimentos, día de reyes, día del niño, día



Juicio laboral	Prestaciones demandadas
	de la madre, vales de fin de año y prima quinquenal, por un año antes de la presentación de la demanda; así como la entrega de la citada medalla de plata.
SUP-JLI-28/2022	Una persona demando diversas prestaciones al INE, entre otras, que se declarara que la relación que existió entre el actor y el hoy demandado fue de naturaleza laboral, y el respectivo reconocimiento de antigüedad además de emitir la hoja única de servicios actualizada. De igual modo que se condenara al INE a pagar las cuotas y aportaciones correspondientes a la seguridad social del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) y la solicitud del pago completo y correcto de la compensación por término de la relación laboral, así como, del reconocimiento especial en razón de los años de servicios prestados al INE, así como el pago de diversas prestaciones.
SUP-JLI-50/2023	Una persona demando diversas prestaciones al INE, entre otras, el reconocimiento de la relación laboral entre él y el Instituto demandado, por un periodo de tiempo específico, por lo que, de actualizarse dicho reconocimiento, solicitó el pago de las aportaciones al ISSSTE y al FOVISSSTE que se deban realizar, por el tiempo que no se hayan hecho, el que se expediera a su favor la "Hoja Única de Servicios" y que se vinculara al Instituto demandado, al ISSSTE y al FOVISSSTE, para que actualizara su expediente electrónico único, denominado SINAVID, así como el pago de las prestaciones que dejó de percibir y que se encuentran establecidas en el Título Sexto, Sección Primera del Manual de normas administrativas en materia de Recursos Humanos del Instituto Nacional Electoral y el pago de tiempo extraordinario laborado durante el último año de servicio.
SUP-JLI-67/2023	Una persona demando diversas cuestiones, entre otras: La inaplicación del artículo 96, párrafo 1 de la Ley de Medios, a fin de que se deje de considerar el plazo de 15 días hábiles para la impugnación de los actos por los cuales se consideraba afectado en sus derechos y prestaciones laborales. La declaratoria de que fue objeto de discriminación por razón de salud; como consecuencia, la nulidad de la separación y baja de la que sostiene fue objeto al actualizarse el despido injustificado.

**SUP-CDC-3/2025
Y ACUMULADO**

Juicio laboral	Prestaciones demandadas
	<p>Ante la acreditación del despido injustificado, reclamaba la reinstalación forzosa, el pago de los salarios caídos con las mejoras que ocurran, y el pago retroactivo de las aportaciones al ISSSTE, FOVISSSTE y SAR, a partir de su separación y hasta el día de su reinstalación.</p> <p>El reconocimiento de antigüedad por el periodo comprendido desde la separación hasta el día de su reinstalación; con la consecuente expedición de la constancia que lo acredite.</p> <p>El pago de despensa oficial ayuda de despensa, seguro de separación, fondo de reserva individualizado, en restitución de los derechos del actor.</p> <p>El pago de la parte proporcional de prima vacacional y aguinaldo desde la conclusión de la relación laboral y por todo el tiempo que dure separado del empleo.</p> <p>El pago de las quincenas devengadas no pagadas correspondientes al periodo del 1 de abril al 4 de junio.</p>
SUP-JLI-40/2024	<p>Una persona demandó al INE el haber declarado improcedente otorgar el pago de la Compensación por la Terminación de la Relación Laboral en términos de una reestructuración, como la actora lo había solicitado, dado que el director de personal de la DEA le comunicó a la entonces actora que el pago que previamente se había puesto a su disposición se calculó correctamente atendiendo a su renuncia voluntaria.</p>

De las sentencias antes referidas, se advierte que las prestaciones reclamadas en los referidos juicios laborales eran de carácter laboral constitucional. Es decir, prestaciones cuya fuente es la propia Constitución y en cuyo contenido se busca garantizar condiciones justas y equitativas en el ámbito laboral, incluyendo derechos como la estabilidad en el empleo, el salario justo, la jornada de trabajo digna, y otros beneficios que contribuyen al bienestar de los trabajadores. Este tipo de reclamos son importantes porque no solo afectan la relación laboral entre el empleador y el trabajador, sino que también reflejan el compromiso del Estado con la protección de los derechos humanos.

Se tratan pues de prestaciones que garantizan la dignidad y los derechos fundamentales de las personas, cuya naturaleza incluyen su



inalienabilidad e irrenunciabilidad, lo que significa que los derechos laborales no pueden ser renunciados ni comercializados por el trabajador. Además, su protección es prioritaria en el ordenamiento jurídico, lo que implica que, en caso de dudas sobre la interpretación de las normas laborales, prevalecerán las disposiciones más favorables para los trabajadores.

En conclusión, se trata de prestaciones opuestas a aquellos derechos que se pueden exigir de un procedimiento sancionatorio, de uno de readscripción, o de algún reclamo relacionado con una prestación estatutaria o extralegal.

En resumen, las sentencias emitidas por la Sala Superior en los juicios laborales sustentan la competencia directa en la resolución de conflictos de esta índole, especialmente cuando se trata de prestaciones que tienen su fundamento en derechos constitucionales de esta materia. Este enfoque permite a los trabajadores del Instituto Nacional Electoral reclamar sus derechos sin necesidad de agotar recursos administrativos previos, lo que refleja un reconocimiento implícito sobre el cumplimiento al principio de definitividad en la justicia laboral.

Criterios de la Sala Monterrey

El criterio denunciado de la Sala Monterrey se encuentra contenido en los acuerdos de reencauzamiento que se emitieron en los juicios laborales siguientes:

Juicio
SM-JLI-04/2025
SM-JLI-06/2025
SM-JLI-07/2025
SM-JLI-09/2025

Los señalados acuerdos sustentan la premisa consistente en que para la procedencia del juicio laboral es necesario cumplir con el principio de definitividad. Para lo cual, en términos del artículo 278, primer párrafo y 358 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa ante el Instituto Nacional Electoral

se debe agotar el recurso de inconformidad al ser el medio de defensa que tiene el personal del Instituto contra las resoluciones emitidas por las autoridades instructoras y resolutoria, que tiene por objeto revocar, modificar o confirmar los actos o resoluciones impugnadas.

Que si bien, el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto no contempla, de manera directa, como supuesto de procedencia, cuestiones relacionadas con lo demandado en los juicios laborales; se debe ampliar el ámbito de aplicación de esta vía administrativa, a fin de salvaguardar el derecho humano de acceso a la justicia y tutela judicial efectiva del promovente, previstos en los artículos 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 25 de la Convención

Criterio en disenso

Desde nuestro criterio **es existente** la contradicción de criterios denunciada, porque respecto de un mismo problema jurídico, con base en la aplicación de normas y criterios esencialmente similares, las salas llegaron a una conclusión discrepante.

En efecto, se actualizan los tres requisitos para la procedencia de la contradicción denunciada, como a continuación se expone.

a. *Los tribunales contendientes resolvieron una cuestión litigiosa, en la que tomaron una decisión con base en un ejercicio de identificación, interpretación o aplicación de las normas del ordenamiento jurídico.*

Se cumple el requisito, porque las salas realizaron un ejercicio interpretativo de normas sobre un mismo punto de Derecho, al cual se le atribuyeron consecuencias divergentes.

Concretamente, en los criterios contendientes, las Salas de este Tribunal analizaron si la procedencia del juicio laboral para resolver las controversias laborales entre el INE y las personas trabajadoras implica necesariamente el agotamiento del recurso de inconformidad previsto en los artículos 278, primer párrafo y 358 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa.



Para ello, la Sala Superior sustentó que existe competencia directa en los juicios laborales, lo que implica una aceptación tácita de que se ha cumplido con el principio de definitividad, dado que, en nuestro sistema jurídico, el agotamiento de todas las instancias procesales es un requisito constitucional que debe considerarse de oficio.

Por otro lado, para la Sala Monterrey sostuvo que si bien, el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto no contempla, de manera directa, como supuesto de procedencia, cuestiones relacionadas con lo demandado en los juicios laborales; se debe ampliar el ámbito de aplicación de esta vía administrativa, a fin de salvaguardar el derecho humano de acceso a la justicia y tutela judicial efectiva del promovente, previstos en los artículos 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Entonces, desde nuestro punto de vista es evidente que las salas que sustentan criterios en conflicto realizaron **un ejercicio interpretativo** sobre si es válido exigir el agotamiento del recurso de inconformidad previamente a acudir al juicio laboral cuando lo que se reclama son prestaciones laborales y de seguridad social.

b. Se encuentre algún punto de toque entre los ejercicios interpretativos respectivos.

El **punto de toque** está en que, mientras que para la Sala Superior no es necesario agotar el recurso de inconformidad estatutario del Instituto como condición de procedencia del juicio laboral, para la Sala Monterrey, es necesario a fin de garantizar una mayor protección de acceso a la justicia.

Por tanto, de la lectura de las ejecutorias es claro que ambas salas se pronunciaron sobre el mismo punto de derecho (requisito de procedencia), llegando a conclusiones diferentes.

c. El trato distinto de un problema pueda dar lugar a la formulación de una pregunta genuina que permita a la Sala Superior resolver cuál será el criterio jurídico obligatorio.

En virtud de lo anterior, en el caso se considera oportuno, por la seguridad jurídica de la ciudadanía, aclarar la siguiente pregunta:
Cuando se reclaman prestaciones laborales y de seguridad social ¿es necesario agotar el recurso de inconformidad estatutario del Instituto, antes de acudir al juicio laboral?

En esos términos, es nuestro criterio que sí existe la contradicción de criterios y, por tanto, procederá al estudio de fondo para determinar el criterio que debe prevalecer.

Criterio que debió prevalecer con carácter de Jurisprudencia

El criterio que debió prevalecer es el sustentado por esta Sala Superior, consistente en que para la procedencia del juicio laboral en el que se reclamen prestaciones laborales constitucionales y de seguridad social no es necesario el agotamiento de alguna vía administrativa previa. Lo anterior se sustenta en las siguientes tres premisas:

Primera. El recurso de inconformidad no es el medio idóneo ni pertinente para abordar conflictos laborales que trascienden derechos laborales de corte constitucional o que involucren derechos fundamentales de la seguridad social. Las prestaciones a las que tienen derecho los trabajadores, tales como el aguinaldo, o la cuantificación de las cuotas obrero patronal de seguridad social a que tienen derecho las personas trabajadoras del Instituto, encuentran su fundamento en la Constitución y deben ser garantizadas en un marco que respete plenamente la naturaleza laboral y social de dichos derechos. Un recurso administrativo que carece de mecanismos adecuados no debe ser considerado como un requisito previo al acceso a la justicia ante las salas del Tribunal Electoral, ya que puede resultar en una vulneración de los derechos fundamentales de los trabajadores.



El recurso de inconformidad, al situarse en el ámbito administrativo interno del INE, presenta limitaciones inherentes que lo hacen inadecuado para resolver conflictos laborales relacionados con derechos laborales de corte constitucional o que involucren derechos fundamentales de la seguridad social. Los derechos laborales como el aguinaldo, la seguridad social, y otras prestaciones no son meras concesiones administrativas; son derechos garantizados por la Constitución y, por tanto, requieren un enfoque que garantice su plena protección y efectividad.

Este tipo de derechos tiene un estatus especial debido a su reconocimiento constitucional y a su naturaleza social, que trasciende el mero marco normativo interno de una norma estatutaria que no está dotada de elementos mínimos necesarios que garantice la resolución de derechos de esa naturaleza. La naturaleza de los derechos laborales en cuestión, están diseñados para salvaguardar no solo el bienestar económico del trabajador, sino también para promover la justicia social y la equidad en el entorno laboral. En este sentido, cualquier recurso que pretenda ser un paso previo obligatorio debe ofrecer un marco que contemple estos aspectos de manera exhaustiva, algo que el recurso inconformidad, tal y como está diseñado actualmente, no puede proporcionar.

En efecto, el recurso de inconformidad carece de los mecanismos adecuados para evaluar y proteger estos derechos por lo que puede convertirse en una barrera más que en una salvaguarda para los trabajadores. Si dicho recurso es ineficaz para abordar la totalidad de las implicaciones que tienen los derechos laborales fundamentales, entonces exigir su agotamiento previo al acceso a la justicia puede equivaler a una negación de acceso efectivo al sistema judicial. Esto podría derivar en una posible violación del derecho al debido proceso y a la tutela judicial efectiva, garantizados por el marco constitucional.

Por lo tanto, resulta crítico que el acceso a la jurisdicción laboral, especialmente en casos que involucran derechos fundamentales, no se

vea obstruido por procedimientos administrativos que no estén diseñados para abordar la complejidad de tales derechos. Permitir que un recurso administrativo inadecuado frene el acceso a las Salas del Tribunal Electoral podría comprometer la protección que estos tribunales están facultados a proporcionar, y posteriormente debilitar la estructura de protección de derechos que la Constitución y las leyes laborales ofrecen a las personas trabajadoras.

Segunda. El régimen laboral electoral se caracteriza por ser de una jurisdicción excepcional, en el que los conflictos laborales, por mandato constitucional, están sujetos a un fuero específico que corresponde al Tribunal Electoral. Este diseño jurídico implica que cualquier normativa que establezca procedimientos internos no puede obstaculizar el acceso a la justicia cuando la propia Constitución, la ley o el estatuto prevean excepciones claras y explícitas a la obligatoriedad de seguir un procedimiento administrativo. Por lo tanto, se debe conceder una interpretación amplia que permita a los trabajadores acudir directamente a la jurisdicción laboral cuando se enfrentan a controversias que exceden las competencias del recurso de inconformidad.

Esto es, la justicia electoral laboral, por su carácter de excepcionalidad constitucional, establece un marco distintivo donde los conflictos laborales dentro del INE están bajo la jurisdicción específica del Tribunal Electoral. Este régimen excepcional se fundamenta en la necesidad de un tratamiento especializado y adecuado para las controversias surgidas en el ámbito electoral, reconocidas y protegidas por la Constitución.

Este diseño jurídico lleva implícito un reconocimiento del fuero especializado que el Tribunal Electoral tiene en la resolución de conflictos laborales, el cual tiene por objeto garantizar que los derechos de los trabajadores electorales sean tratados con la especificidad y rigurosidad que ameritan. Dado que la Constitución, la ley o el estatuto pueden prever excepciones claras al agotamiento de un procedimiento administrativo como el recurso de inconformidad, cualquier incorporación de procesos



internos debe ser cuidadosa de no alterar el balance jurisdiccional y constitucional establecido.

El recurso de inconformidad, al modificar los requisitos de procedencia de manera que podría obstaculizar el acceso expedito a la justicia electoral, se enfrenta a críticas cuando sus mecanismos no son completamente idóneos para el conflicto en cuestión. El requisito de agotamiento de dicho recurso no debería imponer una barrera a la tutela judicial efectiva, especialmente si el recurso no proporciona una solución adecuada a conflictos que involucran derechos laborales fundamentales.

La excepcionalidad constitucional del régimen laboral electoral demanda una interpretación que favorezca el acceso directo a la jurisdicción del Tribunal Electoral cuando los procedimientos internos demuestren no ser suficientes para abordar la totalidad de la controversia planteada. La garantía de un recurso judicial adecuado y efectivo resulta crucial, por lo que imponer como obligatorio un recurso administrativo ineficaz se traduce en un impedimento al acceso a la justicia.

En este sentido, al reconocer la singularidad del régimen laboral electoral y las protecciones constitucionales que lo respaldan, es esencial que cualquier recurso administrativo interno no actúe como un obstáculo innecesario. La Constitución y las leyes deben prevalecer en asegurar que los trabajadores puedan acceder a soluciones legales competentes, reafirmando así el principio de supremacía constitucional y la importancia de un acceso a la justicia que sea real, directo y sin restricciones indebidas.

Tercera. El recurso de inconformidad contemplado en el Estatuto del INE tiene características particulares y se limita a conocer de procedimientos disciplinarios que resultan en sanciones al personal o que se relacionan directamente con cambios de adscripción. Esto implica que su ámbito de aplicación está restringido a conflictos que versan sobre derechos y obligaciones estrictamente previstas en el marco normativo interno del Instituto, y no tiene la capacidad de abordar cuestiones más amplias sobre derechos laborales fundamentales. Considerar dicho recurso

obligatorio para la solución de conflictos que involucran derechos laborales constitucionales conduciría a una aplicación errónea de los principios de acceso a la justicia y debido proceso, acelerando así una posible afectación a los derechos de los trabajadores.

El recurso de inconformidad, tal como se contempla en el Estatuto del INE, presenta características específicas que delinean su ámbito de aplicación, limitándose fundamentalmente a aquellos procedimientos disciplinarios que resultan en sanciones dirigidas al personal o que están relacionados con cambios de adscripción. Esta restricción en su uso significa que su marco de acción está diseñado para abordar conflictos que se encuentran dentro de un conjunto muy limitado de derechos y obligaciones explicitados en la normativa interna del Instituto. Por lo tanto, este recurso no está preparado para confrontar y resolver cuestiones que involucran derechos laborales fundamentales, tales como el derecho al debido pago de salarios, prestaciones sociales o condiciones laborales dignas, los cuales están garantizados por la Constitución y deben ser tratados desde una óptica más amplia que la puramente administrativa.

La naturaleza restrictiva del recurso de inconformidad lo torna en un medio no idóneo como mecanismo de resolución de conflictos laborales más complejos. La imposición de un requisito de agotamiento de este recurso antes de acudir a instancias judiciales podría significar que cuestiones sensibles relacionadas con derechos laborales esenciales se visualizan a través de un lente administrativo que no puede proporcionar una respuesta efectiva ni justa. Esto podría convertirse en un obstáculo no solo para los trabajadores, sino que también podría significar una violación al principio de acceso a la justicia, dado que podría derivar en decisiones arbitrarias y desprovistas del análisis contextual que la gravedad de los derechos fundamentales merece.

Además, considerar el recurso de inconformidad como obligatorio para la resolución de conflictos que abarcan derechos laborales constitucionales conforma una interpretación errónea de los principios del derecho laboral



y del debido proceso. Dicho enfoque podría llevar a una dilación en la protección de los derechos de los trabajadores mientras estos luchan innecesariamente en un procedimiento interno que no tiene el alcance necesario para abordar sus quejas. Esta situación no solo perjudica a los trabajadores en términos de su bienestar, sino que también perpetúa la inseguridad jurídica y la falta de claridad en el tratamiento de las relaciones laborales en el ámbito electoral.

Con base en lo hasta aquí expuesto, concluimos que debió prevalecer el criterio de la Sala Superior, garantizando así que las personas trabajadoras del Instituto tengan acceso a la protección judicial de sus derechos laborales sin las limitaciones impuestas por un recurso que no resulta idóneo ni pertinente para resolver las complejidades de las materias que involucran derechos de seguridad social y laborales constitucionales.

Tesis con carácter de jurisprudencia que debió prevalecer

En conclusión, la tesis que debió prevalecer con el carácter de jurisprudencia, en términos del acuerdo general 3/2021,¹¹ es la siguiente:

PRINCIPIO DE DEFINITIVIDAD. NO ES EXIGIBLE EN CASOS DONDE SE RECLAMEN PRESTACIONES LABORALES QUE INVOLUCREN DERECHOS LABORALES CONSTITUCIONALES O DE SEGURIDAD SOCIAL.

Hechos: La Sala Superior y la Sala Regional Monterrey sostuvieron criterios contrapuestos al analizar si es exigible agotar el recurso de inconformidad previsto en los artículos 452 a 467 del *Estatuto del servicio profesional electoral nacional y del personal de la rama administrativa* antes de acudir al juicio para la resolución de conflictos laborales de las personas servidores del INE previsto en el artículo 94 de la *Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral*, cuando la naturaleza del conflicto rebasa los supuestos expresamente previstos para el referido recurso administrativo. La Sala Superior consideró que es procedente el juicio laboral cuando la naturaleza de las prestaciones

¹¹ Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de La Federación número 3/2021, de tres de diciembre de dos mil veintiuno, relativo al procedimiento para la integración, elaboración, notificación y publicación de la jurisprudencia y tesis que emitan sus salas.

reclamadas versen sobre derechos laborales constitucionales o de seguridad social; mientras que, la Sala Monterrey sostuvo que si bien el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto no contempla, de manera directa, como supuesto de procedencia, prestaciones de la naturaleza antes señaladas; se debe ampliar el ámbito de aplicación de esta vía administrativa, a fin de salvaguardar el derecho humano de acceso a la justicia y tutela judicial efectiva.

Criterio: El recurso de inconformidad, limitado a asuntos disciplinarios y cambios de adscripción, no resulta idóneo para conocer de conflictos laborales que involucran derechos de naturaleza constitucional o prestaciones de seguridad social; por lo tanto, imponer la obligación de agotar este recurso en casos que reclaman este tipo de prestaciones laborales fundamentales, no solo es inapropiado, sino que también configura un obstáculo al acceso a la justicia. Consecuentemente, al no existir medio idóneo que agotar a efecto de cumplimentar la exigencia del principio de definitividad; cuando se reclamen prestaciones como las antes señaladas, procede el juicio laboral competencia de las salas del Tribunal Electoral.

Justificación: Conforme con los artículos 94 de *la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral*; así como 452 a 467 del *Estatuto del servicio profesional electoral nacional y del personal de la rama administrativa*, el recurso de inconformidad previsto en el Estatuto del INE no es exigible antes de acudir al juicio laboral cuando las prestaciones reclamadas son de naturaleza constitucional y de seguridad social. Este principio se sostiene en el marco teórico que establece que los derechos laborales de los trabajadores, tales como el aguinaldo y las prestaciones de seguridad social, están garantizados por la Constitución, lo que exige que su protección y eficacia no se vean condicionadas a procesos administrativos que carecen de mecanismos adecuados para abordar la complejidad de tales derechos. La naturaleza especial de estos derechos laborales, que trascienden el ámbito administrativo, demanda un acceso directo a la jurisdicción laboral para garantizar su tutela efectiva. Si se obligara a los trabajadores a agotar un recurso que no está configurado para salvaguardar sus derechos, se pondría en riesgo el acceso a la justicia y se violarían principios fundamentales como el debido proceso. La excepcionalidad del régimen laboral electoral establece que el recurso de inconformidad dentro del Estatuto del Instituto Nacional Electoral tiene un ámbito de aplicación limitado, diseñado principalmente para resolver conflictos relacionados con sanciones disciplinarias y cambios de adscripción. Este recurso no está preparado para abordar cuestiones que involucren derechos laborales fundamentales, como prestaciones de seguridad social y derechos constitucionales. Considerar que este recurso deba agotarse



obligatoriamente antes de acudir a instancias judiciales podría resultar en una negación del acceso a la justicia para los trabajadores, perpetuando la inseguridad jurídica y vulnerando sus derechos. Por lo tanto, se justifica que en escenarios donde se reclamen derechos de esta naturaleza, el agotamiento del recurso de inconformidad no solo es inapropiado, sino que es incompatible con el diseño constitucional que busca proteger los derechos laborales de las personas trabajadoras.

A efecto de documentar la solución que, en nuestro concepto, debió imperar, emitimos el presente voto particular.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral. Así como el acuerdo general 2/2023.