

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN  
DE LOS DERECHOS POLÍTICO-  
ELECTORALES DEL  
CIUDADANO.**

**EXPEDIENTE: ST-JDC-11/2018.**

**ACTOR: MAURICIO PÉREZ  
MARTÍNEZ Y OTROS.**

**AUTORIDAD RESPONSABLE:  
TRIBUNAL ELECTORAL DEL  
ESTADO DE MÉXICO.**

**MAGISTRADA PONENTE:  
MARTHA C. Martínez  
GUARNEROS.**

**SECRETARIO: JOSÉ LUIS  
BIELMA MARTÍNEZ.**

Toluca de Lerdo, Estado de México, veintiséis de enero de dos mil dieciocho.

**VISTOS** para resolver los autos del expediente al rubro citado, correspondiente al juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, presentado por Mauricio Pérez Martínez y otros, a fin de controvertir la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de México, el diez de enero del año en curso, en el juicio ciudadano local identificado con la clave JDCL/133/2017 y acumulados.

### **RESULTANDOS**

**I. Antecedentes.** De la narración de hechos que la parte actora hace en su escrito de demanda, así como de las constancias que obran en autos, se advierte lo siguiente:

**1. Inicio del Proceso Electoral Local.** El seis de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, celebró sesión solemne para dar inicio al “Proceso Electoral Ordinario 2017-2018, para la Elección de Diputados Locales y Miembros de los Ayuntamientos en la entidad”.

**2. Aprobación del Reglamento.** El diecinueve de octubre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México mediante acuerdo IEEM/CG/181/2017 expidió el “Reglamento para el Proceso de Selección de quienes aspiren a una Candidatura Independiente ante el Instituto Electoral del Estado de México”.

**3. Aprobación de la Convocatoria.** En esa misma fecha, el referido Consejo, aprobó el acuerdo IEEM/CG/183/2017 por el que expidió la Convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en participar en el proceso de selección a una candidatura Independiente para postularse a los cargos de diputado o miembros de los ayuntamientos que conforman el Estado de México, ambos por el principio de mayoría relativa; en las elecciones que se llevarán a cabo el primero de julio de dos mil dieciocho.

**4. Otorgamiento de las constancias como aspirantes a candidatos independientes.** A decir de los actores, Mauricio Pérez Martínez, Henoc Becerril Vega, Jossué Fidel Mejía Chávez y Eduardo Monroy Cruz, el veintitrés de diciembre siguiente, el Instituto Electoral del Estado de México<sup>[1]</sup> les dio la calidad de aspirantes a candidatos independientes a integrar ayuntamientos y para diputados locales, respectivamente.

**5. Juicios ciudadanos locales.** El veintisiete de diciembre posterior, los ciudadanos referidos, interpusieron, respectivamente, en su calidad de aspirantes a candidatos independientes, demanda de juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano local a efecto de impugnar los acuerdos IEEM/CG/181/2017 e IEEM/CG/183/2017 del diecinueve de octubre de dos mil diecisiete.

**6. Resolución impugnada** El diez de enero del dos mil dieciocho, el Tribunal Electoral del Estado de México<sup>[2]</sup> emitió sentencia en la que ordenó acumular los cuatro medios de impugnación interpuestos por las personas anunciadas y confirmó en lo que fue materia de impugnación los acuerdos IEEM/CG/181/2017 e IEEM/CG/183/2017.

---

[1] Se citará como autoridad administrativa o IEEM.

[2] Se referirá indistintamente como "tribunal responsable", "responsable" o TEEM.

**II. Juicio ciudadano federal.** Inconforme con la determinación anterior, el quince de enero del presente año, la parte actora y otros, presentaron ante el citado tribunal responsable, demanda de juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano.

**III. Aviso de interposición del juicio ciudadano.** Mediante oficio TEE/SGA/99/2018, de quince de enero del año en curso, recibido en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional el mismo día, el Secretario General de Acuerdos del TEEM, informó a este órgano jurisdiccional sobre la presentación de la demanda del juicio ciudadano al que se hace referencia en el punto anterior.

**IV. Recepción de constancias.** El dieciocho de enero siguiente, se recibió mediante oficio TEEM/SGA/108/2018 en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional la demanda de juicio ciudadano, el informe circunstanciado y la demás documentación relacionada con el trámite del presente medio de impugnación.

**V. Integración del juicio ciudadano y turno a ponencia.** En la misma fecha, la Magistrada Presidenta de esta Sala Regional acordó integrar el expediente ST-JDC-11/2018, y turnarlo a la ponencia a su cargo, para los efectos previstos en el artículo 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Dicho acuerdo fue cumplimentado por el Secretario General de Acuerdos de este órgano jurisdiccional, mediante el oficio TEPJF-ST-SGA-78/18.

**VI. Radicación y admisión.** Mediante proveído de veintidós de enero del año en curso, la magistrada instructora radicó en su ponencia el medio de impugnación al rubro indicado, al tiempo que admitió el presente asunto.

**VII. Cierre de instrucción.** En su oportunidad, al quedar debidamente sustanciado el expediente, se declaró cerrada la instrucción y se ordenó formular el proyecto de sentencia respectivo.

## CONSIDERANDOS

**PRIMERO. Jurisdicción y competencia.** Esta Sala Regional correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación en materia electoral, de conformidad con lo establecido en los artículos 41, párrafo segundo, base VI, 94, párrafo primero y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, fracción II, 184, 185, 186, fracción III, inciso c) y 195, fracción IV, inciso b) de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, párrafos 1 y 2, inciso c), 4, 6, párrafo 1, 79, párrafo 1, 80, párrafo 1, inciso f) y 83, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; por tratarse de un juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, en el que la parte actora controvierte la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de México; entidad federativa donde esta Sala Regional ejerce competencia.

**SEGUNDO. Improcedencia y sobreseimiento.** A juicio de esta Sala Regional es fundada la causa de improcedencia hecha valer por la responsable en su informe circunstanciado, es decir, en el presente asunto se actualiza lo previsto en los artículos 9, párrafos 1, inciso g), y 3, de la Ley de Medios, ya que la demanda carece de la firma autógrafa de tres de los promoventes.

El primero de los preceptos señalados establece que los medios de impugnación, incluido el juicio ciudadano, se deben promover mediante escrito que contenga, entre otros requisitos, el nombre y la firma autógrafa del promovente. Por su parte, el párrafo 3 del citado artículo 9, dispone que será desechado de plano el medio de impugnación, entre otras causas, cuando el escrito por el que se promueva carezca de firma autógrafa.

En el caso, del escrito de demanda se advierte que Mauricio Pérez Martínez, Henoc Becerril Vega, Jossué Fidel Mejía Chávez y Eduardo Monroy Cruz, acuden ante esta autoridad por su propio derecho, ostentándose con la calidad de aspirantes a candidatos independientes, a efecto de controvertir la sentencia emitida por el tribunal responsable, sin embargo, en la página veintidós de su escrito de demanda únicamente se observa el nombre y firma de quien suscribe como Mauricio Pérez Martínez, es decir el primero de los citados aspirantes.

Por lo anterior y dado que el presente juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano fue admitido, lo procedente en términos del artículo 11, párrafo 1, inciso c), de la Ley en cita, es sobreseer en el presente juicio, única y exclusivamente por lo que hace a los ciudadanos Henoc Becerril Vega, Jossué Fidel Mejía Chávez y Eduardo Monroy Cruz.

**TERCERO. Requisitos de procedencia.** El presente medio de impugnación satisface los requisitos previstos en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, como a continuación se expone.

**a) Forma.** En la demanda del juicio ciudadano consta el nombre y la firma autógrafa del promovente Mauricio Pérez Martínez, así como la identificación del acto reclamado y la autoridad responsable, los hechos en que se basa la impugnación y los agravios que le causan la misma.

**b) Oportunidad.** El medio de impugnación que se resuelve se presentó dentro del plazo de cuatro días establecido por el artículo 8 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, pues de autos se desprende que la sentencia impugnada fue notificada al actor el once de enero de dos mil dieciocho, en tanto que la demanda fue presentada el quince siguiente; por lo que resulta evidente que dicho juicio fue promovido oportunamente.

**c) Legitimación.** El presente medio de impugnación fue promovido por parte legítima, toda vez que quien promueve el presente medio de impugnación, es un ciudadano que por propio derecho acude ante esta instancia jurisdiccional en defensa de un derecho político-electoral que estima le ha sido violado por parte de la autoridad responsable.

**d) Definitividad.** El acto combatido constituye un acto definitivo y firme, porque en la legislación local no se prevé algún otro medio de impugnación mediante el cual pueda combatirse la resolución emitida por el TEEM; con lo que se satisface el requisito previsto en el artículo 99, párrafo cuarto, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y desarrollado en el artículo 80, apartado 2 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En consecuencia, por lo que hace al juico instaurado por Mauricio Pérez Martínez, al no actualizarse ninguna causal de improcedencia o sobreseimiento prevista en los artículos 9, párrafo 3, 10 y 11 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, procede realizar el estudio de fondo de la controversia planteada.

#### **CUARTO. Litis, pretensión y causa de pedir.**

Previo a analizar los agravios expresados por el actor, resulta pertinente precisar que la *litis* en este asunto se centra únicamente a controvertir las consideraciones emitidas por el tribunal local responsable respecto de los agravio planteado por el actor en contra de los acuerdos **IEEM/CG/181/2017** e **IEEM/CG/183/2017**, emitidos por el Instituto Electoral del Estado de México, por los cuales se expidieron el “*Reglamento para el Proceso de Selección de quienes aspiren a una Candidatura Independiente*” y la “*Convocatoria dirigida a los ciudadanos de esta entidad federativa, interesados en participar en el proceso de selección de una Candidatura independiente para postularse a diversos cargos, entre ellos, los miembros de los ayuntamientos*”.

En esencia el actor pretende que esta Sala Regional revoque el acto impugnado con el propósito de que se amplíe el plazo para recabar los apoyos ciudadanos que requiere para lograr acceder a la candidatura independiente, en razón de que, a su decir, los días veinticuatro, veinticinco y treinta y uno de diciembre de dos mil diecisiete así como el primer día del presente año, las condiciones de operatividad para lograr los apoyos se encontraban limitadas al tratarse de días en los que la mayoría de las personas se encuentran “descansando”.

#### **Quinto. Resumen de agravios.**

**a)** El actor manifiesta que la resolución impugnada no es apegada a derecho al señalar que incorrectamente la responsable desestimó sus agravios en el sentido de referir que se restringen sus derechos político electorales a ser votado al estar contemplados los días veinticuatro, veinticinco y treinta y uno de diciembre, así como el primero de enero del presente año, dentro del periodo de obtención de apoyo ciudadano a cargos de los aspirantes a alguna candidatura independiente, ya que, según su dicho, en los

referidos días existe nula operatividad y la gente se encuentra descansando y no se labora, por lo cual no es posible obtener el apoyo, lo cual es un hecho notorio que no requiere ser probado.

**b)** El tribunal local consideró que la ampliación del plazo, para la obtención de apoyos, trastocaría el principio de equidad con relación a los candidatos de los partidos políticos, dado que sería mayor el tiempo para recabar apoyo ciudadano que el de precampaña. Consideración que, según el actor, no tiene cabida en el presente asunto al no ser comparables las figuras — de candidaturas independientes y precandidatos partidistas—.

**c)** La responsable señaló que la ampliación del plazo para obtener los apoyos, a los aspirantes que controvirtieron los acuerdos, generaría inequidad respecto a los aspirantes que no los controvirtieron. Argumento que el actor considera absurdo porque, a su juicio, implícitamente señala que para preservar la equidad en la contienda no hay que dar la razón a quién considere que los acuerdos son ilegales e inconstitucionales.

**d)** El actor estima que, el tribunal local, indebidamente, consideró que al resultar infundados los agravios, el test de proporcionalidad solicitado carece de sustento, sin tomar en cuenta que los días en que se dificulta la operatividad del derecho político electoral, es una restricción al derecho a ser votado.

**e)** Finalmente, refiere que la responsable no dio contestación a su planteamiento al señalar que se le solicitó que tomara en cuenta las acciones y consideraciones adoptadas por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en el acuerdo **INE/CG514/2017**, relacionado con la modificación de los diversos que regulan la obtención del porcentaje de apoyo ciudadano a los aspirantes a candidaturas independientes para el proceso electoral federal de este año, señalando que la responsable se limitó a referir que dicho acuerdo no era aplicable al regular candidaturas de diferente índole.

### **SEXO. Cuestión previa.**

Con el objeto de lograr una mejor sistematización de la presente sentencia y por estar estrechamente relacionados los agravios, primero se estudiarán conjuntamente los identificados como **a** y **d**; posteriormente los agravios **b** y **c**, y, finalmente el agravio **e**.

En ese orden de ideas, **la cuestión medular a resolver** en este asunto, consiste en determinar si la sentencia dictada por el tribunal electoral local es ajustada a derecho, y, por tanto, si fue correcta su determinación en el sentido de confirmar los acuerdos **IEEM/CG/181/2017** e **IEEM/CG/183/2017**, emitidos por el Instituto Electoral del Estado

de México, o por el contrario procede otorgar cuatro días más al actor para la obtención del apoyo ciudadano.

Por lo que debe entenderse que el resto de las consideraciones no combatidas en el presente asunto se tendrán como consentidas, y por lo tanto no serán motivo de pronunciamiento en el presente fallo.

## **SÉPTIMO. Estudio de fondo.**

### **Agravios a y d.**

Respecto a lo alegado por el actor en el sentido de que los días veinticuatro, veinticinco y treinta y uno de diciembre, así como uno de enero de dos mil dieciocho, se dificulta la obtención del apoyo por no ser días laborables, ésta Sala Regional considera que el agravio es **infundado**.

No asiste razón a al actor, en atención a que, del acto reclamado, se obtiene que la responsable después de fijar el marco normativo necesario para dar contestación al agravio planteado, procedió a dar las razones que consideró necesarias para fundar su respuesta.

Así, se considera adecuado lo expuesto por la responsable en el sentido de razonar que en los acuerdos impugnados se estableció de manera correcta los plazos para la obtención de los apoyos ciudadanos, de cuarenta y cinco días para diputados y de treinta días para integrantes de los ayuntamientos; de conformidad con el artículo 97, fracciones II y III del Código Electoral del Estado de México<sup>[3]</sup>, esto de acuerdo con la libertad de configuración legislativa con que cuentan las entidades federativas al momento de emitir las normas reglamentarias referentes al acceso a cargos de elección popular mediante la vertiente de la vía independiente<sup>[4]</sup>.

Igualmente, asiste razón a la responsable ya que en términos del artículo 413 del Código Electoral del Estado de México<sup>[5]</sup>, durante los procesos electorales todos los días y horas son hábiles; por lo que en modo alguno con dicho actuar, se causó un perjuicio el actor en su derecho fundamental a ser votados, ya que al fijarse el periodo para la obtención del apoyo ciudadano, efectivamente se otorgaron los treinta días, tal como lo marca la legislación electoral del estado.

---

<sup>[3]</sup> Artículo 97. Los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano en los procesos en que se elijan al Gobernador, diputados locales e integrantes de los ayuntamientos, se sujetarán a los siguientes plazos, según corresponda:

II. Los aspirantes a candidato independiente para el cargo a diputados contarán con cuarenta y cinco días.

III. Los aspirantes a candidato independiente para el cargo de integrantes de los ayuntamientos contarán con treinta días.

El Consejo General podrá realizar ajustes a los tiempos establecidos en este artículo, a fin de garantizar los plazos de registro y que la duración de los actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano se cifa a lo establecido en las fracciones anteriores. Cualquier ajuste que el Consejo General realice deberá ser difundido ampliamente.

<sup>[4]</sup> En términos de lo dispuesto por el artículo 116 constitucional, las legislaturas de las Entidades Federativas tienen libertad configurativa respecto de la reglamentación de la postulación, registro, derechos y obligaciones de las candidaturas independientes.

<sup>[5]</sup> Artículo 413. Durante el proceso electoral todos los días y horas son hábiles. Los plazos se computarán de momento a momento. Si están señalados por días, éstos se considerarán de veinticuatro horas.

Durante los periodos no electorales, son hábiles los días lunes a viernes de cada semana, con excepción de aquellos que sean de descanso obligatorio.

El cómputo de los plazos se hará a partir del día siguiente de aquél en que se hubiere notificado o se tuviere conocimiento del acto o la resolución que se impugne. Se entenderá que el actor tuvo conocimiento del acto que impugna, si estuvo presente por sí mismo o a través de representante en la sesión en la que se dictó.

Por lo anterior, es dable concluir que de forma correcta en los acuerdos impugnados se fijaron las fechas y los plazos que contempla la ley para que los aspirantes a candidatos independientes recolectaran las firmas, sin que el actor haya demostrado una situación extraordinaria por la cual, en los días veinticuatro, veinticinco, treinta y uno de diciembre de dos mil diecisiete, así como el uno de enero de dos mil dieciocho la operatividad de la recolección de apoyos haya sido nula.

Así, los argumentos de la responsable resultan adecuados, pues los plazos previstos en los acuerdos impugnados en relación con la obtención del respaldo ciudadano fueron en estricta observancia a la legislación local aplicable, en tanto que posibilitan el ejercicio del derecho con el que cuentan los ciudadanos del Estado de México a aspirar a ser registrados como candidatos independientes, pues se ajustan al modelo que, en relación con esta figura, ha sido establecido por el Congreso local.

En suma, se considera adecuado no aumentar el plazo contemplado para la obtención del referido apoyo, ya que podría afectarse el diseño normativo comicial de la entidad, que se encuentra formado por una sucesión de etapas continuas y concatenadas.

Por tanto, la duración del periodo en el que se persiga la obtención del respaldo ciudadano por parte de quienes aspiren a ser candidatos independientes no podría incrementarse pues se afectaría al resto de las etapas determinadas por el legislador estatal, que dependen de ella, y esto eventualmente podría hacer nugatorio el ejercicio del derecho previsto en el artículo 35, fracción II, de la Constitución Federal, y recogido en la legislación del Estado de México, dirigido a que los ciudadanos puedan aspirar a ocupar un cargo público de manera independiente a los partidos políticos.

De esta forma, es válido concluir que el diseño establecido en los acuerdos impugnados sobre este tema en particular, resulta adecuado y apegado a derecho, para garantizar el derecho constitucional de votar y ser votado con este carácter<sup>[6]</sup>.

---

<sup>[6]</sup> Similar consideración adoptó la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver las acciones de inconstitucionalidad 56/2014 y sus acumuladas, el dos de octubre de dos mil catorce.

Igualmente, se considera correcta la apreciación de la responsable en el sentido de que, una vez que destacó por qué consideraba adecuado el periodo de obtención del apoyo ciudadano, fundando y motivando su dicho, concluyó que el actor no aportó medios de prueba que acreditaran que efectivamente, que dichos días no resultan idóneos para recabar el apoyo.

Además, el apoyo ciudadano que se brinda a los candidatos tiene como objetivo el reflejar el respaldo real con que cuenta la persona que persigue postularse como



candidato independiente.

Por lo anterior, debe destacarse que el tiempo que se otorga a los aspirantes a candidatos independientes para lograr el apoyo ciudadano es un lapso de días con los cuales cuentan éstos para acercarse a la gente que desea apoyarles para lograr dicho fin, por lo cual, no debe entenderse que la obtención de las firmas se entiende reducida a ser obtenida en “*bancos, comercios o instituciones públicas*” como lo refiere el actor, sino que se traduce en un acercamiento a la gente que deseará brindarles su apoyo, limitándose al distrito o municipio en que éstos participarán, por lo cual no es dable asumir que por tratarse de días de “*descanso*” resulte inoperable el tener contacto con la gente y obtener su respaldo para lograr sus aspiraciones políticas.

Ahora bien, en lo que se refiere a la calificación dada por la responsable al test de proporcionalidad —respecto a la nula operatividad de los cuatro días referidos y la supuesta inconstitucionalidad de considerarlos dentro del plazo para recabar el apoyo — lo alegado es **inoperante**.

La responsable consideró que la medida impugnada no limita el derecho fundamental que se estima violentado por el accionante. Lo anterior a partir de la aplicación de un examen de constitucionalidad a través de un análisis en dos etapas.

El tribunal definió que la metodología para el estudio de la medida, en una primera etapa analizaría si la norma efectivamente limita el derecho fundamental que se estima violentado por el justiciable; es decir, si la norma controvertida —en este caso la medida de no excluir del cómputo del plazo los días ya referidos— incide en el ámbito de protección *prima facie* del derecho aludido. Si la conclusión es negativa el examen concluye.

En la segunda etapa, la responsable aclaró, que sólo la continuaría si la norma había tenido una conclusión positiva en la primera etapa.

Esta segunda etapa consistiría en examinar si en el caso concreto existe una justificación para que la norma cuestionada reduzca o limite la extensión de la protección que otorga el derecho que se estima violentado. Momento en el cual se procedería a realizar el test de proporcionalidad que determine si la norma impugnada resulta idónea, necesaria y proporcional.

El tribunal responsable especificó que la metodología tiene sustento en la tesis 1ª. CCXIII/2016 (10ª) de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: TEST DE PROPORCIONALIDAD. METODOLOGÍA PARA ANALIZAR MEDIDAS LEGISLATIVAS QUE INTERVENGAN CON UN DERECHO FUNDAMENTAL.

Con base en su análisis, extraído de la tesis recién citada, el tribunal local determinó, desde la primera fase de análisis, que los acuerdos cuestionados — IEEM/CG/181/2017 e IEEM/CG/183/2017— en modo alguno restringen o vulneran *per se* el derecho fundamental a ser votado de los justiciables. Esto, además, porque el plazo concedido por la autoridad cumple con la temporalidad marcada por la ley. Por lo tanto, el hecho de no considerar en el plazo los días operativamente nulos (así referidos por los actores) en modo alguno generan una restricción a su derecho a ser votado.

Como puede verse, esas razones se efectuaron para sostener la constitucionalidad de los plazos establecidos en los acuerdos impugnados, en cuanto al número de días, que son los que están previstos en el Código Electoral estatal.

Ahora bien, el actor, no ataca las consideraciones de la responsable para arribar a la conclusión arriba citada, porque lo que considera incorrecto es que la responsable haya interpretado que controvertía los plazos previstos en Ley, por ello, no era necesario que desvirtuara las razones dadas por la responsable, pues lo que considera equivocado es que se justifiquen los plazos, cuando eso no fue lo controvertido, sino la inclusión dentro de los mismos de cuatro días en específico que consideran inoperables.

En efecto, en su escrito de demanda, el actor señala que para hacer el test de proporcionalidad que solicitó, *“la premisa no es la temporalidad como tal marcada en la ley, sino el hecho de que dentro de dicha temporalidad se cruzan días en los cuales se dificulta la operatividad del derecho político-electoral”*, razón por la cual solicita a esta Sala Regional que se lleve a cabo el test de proporcionalidad, reiterando las razones que se dieron en la instancia local y que no fueron tomadas en cuenta por haberse confundido el objeto de análisis. En ese sentido, para precisar el objeto de análisis del test, el actor señala que: *se aclara no los días en sí, sino la nula operatividad que se da en 4 días que están dentro del plazo previsto en la ley y el reglamento.*

Al respecto, le asiste la razón al actor, en cuanto a lo incorrecto de lo razonado por la responsable al determinar que no era procedente efectuar un test de proporcionalidad; sin embargo, los agravios devienen inoperantes, en atención a que no son suficientes para modificar el acto impugnado, puesto que el sentido de la sentencia se sostiene, aun cuando sea por razones diversas a las esgrimidas por la responsable, toda vez que, efectivamente, no se acreditó la necesidad de efectuar tal ejercicio, por razones diversas.

Como la propia responsable refirió, al citar la tesis CCLXIII/2016 de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro TEST DE PROPORCIONALIDAD. METODOLOGÍA PARA ANALIZAR MEDIDAS LEGISLATIVAS QUE INTERVENGAN CON UN DERECHO FUNDAMENTAL,<sup>[7]</sup> el primer paso para efectuar el test de proporcionalidad consiste en determinar si existe una restricción a un derecho humano, a través de delimitar los alcances del derecho y observar si la medida interfiere o limita éste, lo cual no quiere decir que esa restricción sea desproporcional, puesto que eso es lo que será objeto de análisis.

---

<sup>[7]</sup> Número de registro: 2013156. Consultable en la *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Libro 36, noviembre de 2016, Tomo II, Décima Época, p. 915.

En el caso, el derecho al voto pasivo en la vía independiente, previsto en el artículo 35, fracción II, de la Constitución federal, consiste precisamente en que una persona pueda ser registrado como candidato en una elección, a fin de que la ciudadanía esté en aptitud de favorecerlo con su voto; sin embargo, en el propio precepto constitucional citado, se prevé lo que en la normativa convencional o de derecho internacional público, se identifica como restricciones debidas, las cuales para estar justificadas no deben hacer nugatorio o imposible el ejercicio del derecho de que se trate o tener un carácter discriminatorio y deben ser necesarias en una sociedad democrática (artículos 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos). Tales restricciones o limitaciones debidas consisten en la fijación de requisitos, condiciones y términos que deben estar previstos en Ley, puesto que los derechos político electorales (entre los cuales están los de votar y de ser votado), como todo derecho, no son absolutos o incondicionales.

En efecto, esos requisitos, condiciones y términos, que deben estar previstos en Ley, corresponden precisamente con las restricciones que se pueden imponer en el ejercicio del derecho al voto pasivo en la vertiente independiente, puesto que son necesarias para permitir su realización o ejercicio en condiciones de igualdad. De ahí que para determinar su justificación sea preciso realizar un test de proporcionalidad, a fin de establecer su necesidad, idoneidad y proporcionalidad en sentido estricto.

Por tanto, la imposición de recabar un determinado número de apoyos ciudadanos para quien pretenda contender como candidato independiente, la forma en la que debe hacerlo, el tiempo que se le otorga para ello, se trata de condiciones que permiten el ejercicio del derecho al voto pasivo, y no por ello se traducen en medidas desproporcionales.

En el caso, lo que la parte actora considera desproporcional es que, en los periodos para recabar los apoyos ciudadanos (treinta días), el Instituto Electoral del Estado de México haya incluido los días veinticuatro, veinticinco, y treinta y uno de diciembre, así como uno de enero, a través de los acuerdos impugnados, porque sostiene que en éstos no es posible recabar los apoyos, lo que, en consecuencia, se traduce en una merma de cuatro días respecto del periodo otorgado en el Código Electoral local.

Por ello, es incorrecto que la responsable haya argumentado que no se ocasionaba una restricción al derecho, sustentándose en que el plazo está previsto en ley; fue avalado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y se protegen otros principios. Lo incorrecto de ello, deriva de las siguientes razones:

- Con ello, la responsable confundió la restricción que alega la parte actora, consistente en la inclusión de esos cuatro días en el periodo para recabar el apoyo ciudadano, no así del periodo mismo;

- Suponiendo que el plazo sí fuera lo controvertido por el actor, el que la medida esté prevista en Ley no determina que no sea restrictiva de derechos, sino que es un primer elemento que se debe cumplir, puesto que las restricciones a derechos humanos deben preverse en una Ley en sentido formal y material; sin embargo, una vez determinado que la medida restringe derechos, se debe proceder al análisis de proporcionalidad (se insiste, con independencia de que esté prevista en Ley). Esto es, se debe tener presente que la previsión en Ley de una limitación, por sí mismo, es un hecho insuficiente para determinar la regularidad o justificación de una calidad, condición o términos para el ejercicio de un derecho político electoral, como lo es el de ser votado, porque sería tanto como reconocerle un carácter incontrovertible o irrefutable, a pesar de que las autoridades jurisdiccionales pueden realizar un control jurisdiccional difuso de constitucionalidad y convencionalidad de la misma ley, a través, desde luego, de sus actos de aplicación;<sup>[8]</sup>

---

<sup>[8]</sup> Véanse los criterios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación contenidos en la jurisprudencia y tesis, con claves 1a./J. 107/2012, P. LXVII/2011 (9a.), P. LXVII/2011 (9a.), P. LXVIII/2011 (9a.) y P. LXIX/2011(9a.), de rubros: PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE; CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EX OFFICIO EN UN MODELO DE CONTROL DIFUSO DE CONSTITUCIONALIDAD; PARÁMETRO PARA EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EX OFFICIO EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS, y PASOS A SEGUIR EN EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y CONVENCIONALIDAD EX OFFICIO EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS, respectivamente.

- En el mismo sentido, si la Suprema Corte de Justicia de la Nación se pronunció sobre la constitucionalidad de los plazos fijados en el artículo 97, fracciones II y III, del Código Electoral del Estado de México, para recabar los apoyos ciudadanos, a través de la acción de inconstitucionalidad 56/2014 y acumulada, señalando que *“los plazos previstos en la normativa estatal en relación con la obtención del respaldo ciudadano*

*son razonables*”, fue precisamente porque dichos plazos implicaban la restricción del derecho, por lo que era necesario analizar si eran proporcionales. En consecuencia, es distinto que la proporcionalidad o razonabilidad de la medida ya haya sido efectuada por dicha instancia, a señalar que se trata de una medida que no restringe derechos humanos, y

- Lo mismo ocurre con el hecho de que la fijación de los plazos sea acorde con la protección de otros principios o derechos, como lo refirió la propia Suprema Corte de Justicia de la Nación en la acción de inconstitucionalidad citada, puesto que ello corresponde con la calificación de proporcional de la medida, no con la determinación de si es necesario dicho análisis.

No obstante, no es procedente efectuar el test de proporcionalidad solicitado por el actor, puesto que, expresamente, señalan que no controvierten los plazos para recabar los apoyos, previstos en el Código Electoral del Estado de México, sino el hecho de que el Instituto Electoral del Estado de México haya incluido en esos plazos, los días veinticuatro; veinticinco, y treinta y uno de diciembre, así como uno de enero, en los acuerdos impugnados; es decir, la inclusión de esos días es la que considera que se traduce en una restricción a su derecho, al constituir la merma de cuatro días para recabar el apoyo ciudadano.

Al respecto, contrariamente a lo argumentado por el actor, esa cuestión es la que no corresponde con una restricción a su derecho al voto pasivo en la vía independiente.

Esto es, aceptar que la inclusión de esos cuatro días dentro del plazo para recabar el apoyo ciudadano restringe su derecho al reducir dicho plazo, implica aceptar la premisa de que en esos días no es posible llevar a cabo acciones para recabar el apoyo ciudadano, lo cual no es así.

En efecto, la parte actora alega que es un hecho notorio que, en esos cuatro días, la ciudadanía se mantiene en sus hogares y los comercios, bancos e instituciones públicas se encuentran cerradas, por lo que no es posible recabar el apoyo ciudadano. Sin embargo, la notoriedad invocada por el promovente, no resulta aplicable a las conductas que refieren; puesto que corresponden a la conducta de una sociedad determinada en un tiempo determinado, la cual, como conducta, no se puede reputar en un sentido de manera necesaria e invariable, por lo que se trata de hechos sujetos a prueba y, por tanto, no gozan de las características que distinguen a los hechos notorios (los cuales pueden ser utilizados por el juzgador sin necesidad de ser probados).

Es decir, la forma en la que se comportará un grupo de personas (ciudadanos de un distrito o ayuntamiento determinado) en cuatro días de calendario, no constituye una verdad indiscutible que no necesite ser probada; máxime que esto dependerá de creencias, costumbres y necesidades particulares de cada persona; por lo que si la parte actora advierte que en esos días no fue posible recabar los apoyos ciudadanos, por determinada circunstancia, como el hecho de que no hubiera ciudadanos presentes en plazas públicas o lugares públicos, como se infiere de sus alegaciones, debió acreditarlo, a través de los diversos medios con los que cuenta, como testimoniales, actas levantadas por la oficialía electoral, o las pruebas técnicas como fotografías y videos de los que se advirtieran circunstancias de modo, tiempo y lugar, entre otros; en términos de lo dispuesto en los artículos 9, párrafo 1, inciso f); 14, 15 y 16, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como 231, fracción I; 421, fracción IV; 435; 436, y 441 del Código Electoral del Estado de México.

A mayor abundamiento, como lo ha referido esta Sala Regional en diversos precedentes, entre otros, el ST-JIN-80/2015, la notoriedad de un hecho dentro de un determinado círculo social, significa que el mismo forma parte del patrimonio de nociones que sus miembros pueden obtener cuando sea necesario, pues tienen la seguridad de que se encuentran entre las verdades comúnmente consideradas como indiscutibles;<sup>[9]</sup> en otras palabras, un hecho notorio es aquel cuya existencia es conocida por todos o casi todos los miembros de un cierto círculo social, en el momento en que va a pronunciarse la decisión judicial, pero conocida de tal modo, que no hay duda ni discusión alguna al respecto.<sup>[10]</sup>

Por tanto, un hecho notorio puede referirse, por ejemplo, a un acontecimiento histórico, un fenómeno natural,<sup>[11]</sup> acontecimientos políticos, catástrofes, designaciones de altos funcionarios de los poderes públicos del Estado, los sucesos de las guerras o que el hecho pertenezca a la historia, entre otros, y que esté relacionado con la cultura que por término medio se reconozca en el ambiente social donde se desarrolla y que corresponda a los funcionarios encargados de la calificación del hecho mismo;<sup>[12]</sup> lo que justifica que el juez pueda utilizar en juicio la notoriedad de un hecho, aunque no lo conozca efectivamente antes de la decisión, o no pertenezca al grupo social dentro del cual el hecho es notorio; puesto que si el hecho cuya notoriedad se invoca, puede ser normalmente conocido, el propio juzgador puede acudir directamente a las fuentes al alcance de cualquier persona, atendiendo al carácter de indiscutida y desinteresada

certidumbre que dicho conocimiento posee dentro del sector social del que es patrimonio común; pues se trata de datos indiscutibles a los que se puede acudir en cualquier momento.<sup>[13]</sup>

Consecuentemente, la evidencia de un hecho propio de la cultura de un determinado ámbito social, es lo que releva a las partes de la carga procesal de probar su existencia, y permite al juzgador utilizarlo en su decisión;<sup>[14]</sup> sin embargo, la afirmación de que la totalidad, o cuando menos un número considerable de ciudadanos, de un determinado distrito o ayuntamiento del Estado de México, no se encontrarán en lugares públicos durante cuatro días, correspondan con los festejos que correspondan, no puede reputarse como evidente e indiscutible, pues al tratarse de un comportamiento humano resultado de su propia decisión, no puede anticiparse de manera inequívoca, universal e inmutable; máxime que la decisión de acudir o no a espacios públicos en esas fechas, depende de las creencias, costumbres, necesidades o circunstancias particulares de cada persona, por tanto, la afirmación de que en esas fechas las personas no salen de sus hogares, y están cerrados los comercios e instituciones públicas corresponde a hechos que no gozan de las características de notoriedad, por lo que la parte actora dejó de cumplir con su obligación procesal de probar lo que afirma.

---

<sup>[9]</sup> HECHOS NOTORIOS, NATURALEZA DE LOS. [TA]; 5a. Época; 3a. Sala; S.J.F.; LVIII; Pág. 2643.

<sup>[10]</sup> HECHO NOTORIO. [TA]; 6a. Época; 2a. Sala; S.J.F.; Tercera Parte, CXIII; Pág. 18.

<sup>[11]</sup> HECHOS NOTORIOS. [TA]; 6a. Época; 3a. Sala; S.J.F.; Cuarta Parte, I; Pág. 115.

<sup>[12]</sup> HECHOS NOTORIOS, QUE DEBE ENTENDERSE POR. [TA]; 6a. Época; 3a. Sala; S.J.F.; Cuarta Parte, XXXI; Pág. 52.

<sup>[13]</sup> HECHOS NOTORIOS, NATURALEZA DE LOS. [TA]; 5a. Época; 3a. Sala; S.J.F.; LVIII; Pág. 2643.

<sup>[14]</sup> HECHOS NOTORIOS. CONDICIONES QUE NORMAN LA FACULTAD LEGAL DE LOS JUZGADORES PARA INVOCARLOS. Novena Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XIX, enero de 2004, Página: 1350, Tesis: VI.3o.A. J/32, Jurisprudencia, Materia(s): Común.

Robustece lo anterior, el hecho de que la demanda se presentó el pasado veintisiete de diciembre, por lo que ya habían transcurrido dos de los días que se reputan como inviables para recabar el apoyo ciudadano, por parte del actor. Por tanto, se encontraban en la posibilidad fáctica, por el momento en el que presentó su demanda, de demostrar, en su caso, que, en esos días, no fue posible recabar el apoyo ciudadano en las circunscripciones territoriales que les correspondían.

En consecuencia, no se encuentra acreditado que en los días veinticuatro; veinticinco, y treinta y uno de diciembre, así como primero de enero, no haya sido posible recabar los apoyos ciudadanos, ni se puede inferir esto como un hecho notorio, por lo que no se advierte de qué modo, el incluir esos días en los periodos previstos para recabar los apoyos ciudadanos en los acuerdos impugnados, les reduce los plazos previstos en el artículo 97, fracciones II y III Código Electoral local -cuarenta y cinco días para

diputados, y treinta para integrantes de los ayuntamientos-, por lo que no es procedente efectuar el test de proporcionalidad solicitado, en tanto que el contemplar esos días, no le representa *per se*, una restricción a su derecho, sino que, en todo caso, se debió acreditar la imposibilidad material para recabar los apoyos en esos días, lo cual no ocurrió.

Además, en términos de lo dispuesto en el artículo 16, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, contrariamente a lo argumentado por el actor, la experiencia enseña que, en esas fechas que se identifican como “fiestas decembrinas”, las personas se concentran en torno a lugares en que se conmemoran tales fiestas religiosas o de fin de año, o bien, en los sitios en que se encuentran centros comerciales que venden artículos para tales ocasiones festivas, de tal manera que debe rechazarse la afirmación de los actores en el sentido de que se les colocó en una situación que hizo imposible o difícil la recolección de firmas de apoyo. En todo caso, una situación semejante a la que propone el actor era previsible, por el hecho de que se presentarían tales fechas y los festejos correlativos y que ello era parte de la planeación que, en beneficio de su propio interés, le correspondía realizar.

### **Agravios b y c.**

Al estar encaminados ambos a controvertir las razones expresadas por el tribunal responsable referentes a preservar la equidad en la contienda, se responderán de manera conjunta.

El actor considera que no cabe en el presente asunto traer un supuesto paralelismo entre la recolección del apoyo ciudadano para obtener una candidatura independiente y el proceso de selección para una candidatura partidista.

Con relación al agravio respecto a la inequidad que se presentaría entre los aspirantes a una candidatura independiente en el caso de extender el plazo al actor; se alega que es absurdo que la responsable señale que, para preservar la equidad en la contienda, no debe darse la razón a quien controvierte los acuerdos que considera contrarios a la legalidad y constitucionalidad.

Los agravios son **inoperantes**, en virtud de que atacan razones que no constituyen el sustento de la decisión, sino más bien una razón adicional al fundamento de su criterio. En efecto, con independencia de que sea correcta o no la apreciación del actor en torno a lo razonado por la responsable en estos puntos, lo cierto es que se trata de razones que no sustentan la decisión, como sí lo es el que los plazos establecidos en los acuerdos impugnados corresponden a lo dispuesto en Ley (plazos que fueron



validados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en las acciones de inconstitucionalidad 56/2014 y sus acumuladas), y el promovente no acreditó que no hubiera podido llevar a cabo acciones para recabar los apoyos en los cuatro días que refieren.

De ahí que, aun cuando se diera la razón a la parte actora respecto de los agravios en estudio, ello sería insuficiente para alcanzar su pretensión, puesto que no se trata de las razones que sustentan la sentencia impugnada, por lo que devienen **inoperantes**. Sirve de sustento a lo anterior, lo dispuesto en la jurisprudencia 19/2009 de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro AGRAVIOS INOPERANTES. LO SON AQUELLOS QUE COMBATEN ARGUMENTOS ACCESORIOS EXPRESADOS EN LA SENTENCIA RECURRIDA, MÁXIME CUANDO ÉSTOS SEAN INCOMPATIBLES CON LAS RAZONES QUE SUSTENTAN EL SENTIDO TORAL DEL FALLO.<sup>[15]</sup>

#### **Agravio e.**

Finalmente, por lo que hace a que la responsable no dio contestación a su planteamiento al señalar que se le solicitó que tomara en cuenta las acciones y consideraciones adoptadas por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral el acuerdo **INE/CG514/2017**, relacionado con la modificación de los acuerdos que regulan la obtención del porcentaje de apoyo ciudadano a los aspirantes a candidaturas independientes para el proceso electoral federal de este año, señalando que la responsable se limitó a referir que dicho acuerdo no era aplicable al regular candidaturas de diferente índole, el agravio es **infundado**.

Debe decirse que todo acto de autoridad, como lo es una sentencia, debe de estar apoyado clara y fehacientemente en la ley, situación de la cual debe tener pleno conocimiento el sujeto afectado, incluso para que, si a su interés conviene, esté en circunstancias adecuadas de impugnar el acto de molestia, de manera idónea y eficaz.

En suma se debe dar cumplimiento a lo previsto en el artículo 17<sup>[16]</sup> de la Constitución Federal, en el sentido de emitir una resolución completa, congruente, interna y externamente, además de ser imparcial.

Ello implica que el órgano resolutor debe plasmar, de manera concreta y precisa, el fundamento y motivo que generan su decisión, atendiendo a los hechos y argumentos planteados por las partes.

Asimismo, cabe precisar que el principio de congruencia externa consiste **en la adecuación que debe existir entre lo pedido por las partes y lo decidido por el**

## juzgador.

Así, toda resolución se debe dictar en concordancia con lo pedido por las partes y, para cumplir con el principio de congruencia interna, no debe contener determinaciones ni afirmaciones que se contradigan entre sí, en la propia resolución. <sup>[17]</sup>

<sup>[15]</sup> Número de registro: 167801. Consultable en el *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Tomo XXIX, marzo de 2009, Novena Época, p. 5.

<sup>[16]</sup> Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho. Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales. Siempre que no se afecte la igualdad entre las partes, el debido proceso u otros derechos en los juicios o procedimientos seguidos en forma de juicio, las autoridades deberán privilegiar la solución del conflicto sobre los formalismos procedimentales. El Congreso de la Unión expedirá las leyes que regulen las acciones colectivas. Tales leyes determinarán las materias de aplicación, los procedimientos judiciales y los mecanismos de reparación del daño. Los jueces federales conocerán de forma exclusiva sobre estos procedimientos y mecanismos. Las leyes preverán mecanismos alternativos de solución de controversias. En la materia penal regularán su aplicación, asegurarán la reparación del daño y establecerán los casos en los que se requerirá supervisión judicial. Las sentencias que pongan fin a los procedimientos orales deberán ser explicadas en audiencia pública previa citación de las partes. Las leyes federales y locales establecerán los medios necesarios para que se garantice la independencia de los tribunales y la plena ejecución de sus resoluciones. La Federación y las entidades federativas garantizarán la existencia de un servicio de defensoría pública de calidad para la población y asegurarán las condiciones para un servicio profesional de carrera para los defensores. Las percepciones de los defensores no podrán ser inferiores a las que correspondan a los agentes del Ministerio Público. Nadie puede ser apasionado por deudas de carácter puramente civil.

<sup>[17]</sup> Similar consideración sostuvo la Sala Superior al resolver el expediente SUP-JDC-2642/2008.

En el caso concreto, el actor aduce en esencia que el tribunal responsable fue omiso en contestar su planteamiento en el sentido de tomar en cuenta las acciones y consideraciones adoptadas por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en el acuerdo **INE/CG514/2017**, por el que se modificaron los diversos INE/CG387/2017 e INE/CG455/2017 relacionados con la obtención del porcentaje de apoyo ciudadano, señalando que la responsable se limitó a referir que dicho acuerdo no era aplicable al regular candidaturas de diferente índole.

A efecto de evidenciar lo infundado del agravio, debe decirse que contrario a lo aducido por él, la responsable si contestó su planteamiento.

De forma adecuada, señaló que, en suma a que el mencionado acuerdo no guardaba vinculación con el proceso electoral en el Estado de México, encaminado a renovar la legislatura local, destacó que su contenido se relaciona con el régimen de excepción en la búsqueda del apoyo ciudadano, esto es, en la posibilidad de los candidatos independientes a optar de forma adicional al uso de la solución tecnológica para recabar el apoyo ciudadano, las cédulas físicas en secciones localizadas en los municipios identificados como de muy alta marginación.

Situación que se considera correcta, ya que el mencionado acuerdo se ocupó en esencia de aspectos diversos como lo fueron la forma en que aspirantes a candidatos independientes que estuvieran en situaciones extraordinarias podrían recabar el referido apoyo, o respecto de la “curva de aprendizaje” respecto de la utilización de la aplicación móvil para recabar el apoyo ciudadano, por el cual, se considera correcto que la responsable haya desestimado el agravio de los actores.

Sin que pase desapercibido para esta Sala, que mediante acuerdo INE/CG455/2017 del siete de octubre pasado, en acatamiento a las sentencias SUP-JDC-872/2017 y SUP-AG-112/2017 emitidas por la Sala Superior de este Tribunal, **con motivo de los sismos ocurridos en el mes de septiembre en el territorio nacional**, el Instituto Nacional Electoral, amplió los plazos para la presentación de los escritos de manifestación de intención, expedición de constancias de aspirante, así como la fecha límite para recabar el apoyo ciudadano, al haberse razonado que el Instituto Nacional electoral estuvo cerrado durante seis días.

Situación distinta a la que ocurre en el caso, ya que el actor refiere que la falta de operatividad para recabar el apoyo ciudadano en los días veinticuatro, veinticinco y treinta y uno de diciembre de dos mil diecisiete, así como el uno de enero del año en curso, **se presentó porque dichos días eran “descanso”, sin que, como se ha señalado, evidencien una situación extraordinaria que efectivamente les hubiera impedido recabar apoyos.**

Así, al haberse evidenciado que la responsable fue exhaustiva al analizar el planteamiento del actor respecto de considerar las acciones del INE en el acuerdo 514/2017, y al considerarse éstas ajustadas a derecho, es que el agravio resulta infundado <sup>[18]</sup>.

---

[18] Apoya lo anterior la jurisprudencia de rubro “*CONGRUENCIA EXTERNA E INTERNA. SE DEBE CUMPLIR EN TODA SENTENCIA*”

Ante lo infundado e inoperante de los agravios analizados y al considerarse que no es procedente ampliar los plazos para la obtención del apoyo ciudadano, para quienes pretenden ser candidatos independientes para el proceso electoral de este año en el Estado de México, es que se:

### **RESUELVE:**

**PRIMERO.** Se sobresee en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, únicamente respecto de los ciudadanos identificados en el considerando segundo del presente fallo.

**SEGUNDO.** Se confirma la sentencia impugnada.

**NOTIFÍQUESE, personalmente** al actor, **por oficio**, con copia certificada de la sentencia al Tribunal Electoral del Estado de México y por **estrados** a los demás interesados.

Así, por **unanimidad** lo resolvieron y firmaron la magistrada y los magistrados que integran el Pleno de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, ante el Secretario General de Acuerdos, que autoriza y da fe. **Rúbricas**