

INFORME DE COMISIÓN



Misión Oficial de Observación de la segunda votación para elegir Presidencia y Vicepresidencias de Costa Rica

REYES RODRÍGUEZ MONDRAGÓN

Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder
Judicial de la Federación (TEPJF)

31 de marzo al 4 de abril
San José, Costa Rica

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	3
II. ANTECEDENTES.....	3
III. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	4
IV. ACTIVIDADES REALIZADAS	5
V. RESULTADOS DE LA COMISIÓN Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF	11
VI. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO / CONCLUSIONES.....	11
ANEXO 1. AGENDA DE TRABAJO	13
ANEXO 2. MATRIZ DE RESULTADOS.....	16
ANEXO 3. MEMORIA FOTOGRÁFICA	17

I. INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Relaciones Institucionales Internacionales (DGRII) de este Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) recibió la invitación firmada por la Presidenta del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) de Costa Rica, Eugenia María Zamora Chavarría, dirigida a quien suscribe este informe, Magistrado Presidente del TEPJF, Reyes Rodríguez Mondragón, para integrar la Misión Oficial de Observación de la segunda votación para elegir la Presidencia y Vicepresidencias de la República, a realizarse el 3 de abril de 2022 en Costa Rica.

Asimismo, el Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL), programa especializado del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) y quien funge como la Secretaría Ejecutiva de la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE), me extendió una invitación a asumir la responsabilidad de la jefatura de la misión del grupo de observación electoral de dicha asociación continental. Al aceptar este ofrecimiento, acordé representarla ante otras instancias, incluyendo a los partidos políticos, la sociedad civil y los medios de comunicación, entre otros.

II. ANTECEDENTES

El Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) ordenó – mediante resolución No 1221-E11-2022—, la celebración de una segunda ronda electoral, misma que se efectuó el domingo 3 de abril, tal y como lo establece el artículo 138 de la Constitución Política y el 201 del Código Electoral, una vez finalizado el escrutinio de los sufragios y sin la presentación de ninguna demanda de nulidad contra el mismo durante la primera vuelta.

En las pasadas elecciones del 6 de febrero de 2022, ninguna de las candidaturas alcanzó el 40% de los sufragios emitidos, porcentaje que establece la legislación electoral para evitar la segunda vuelta. Los partidos políticos y postulantes que participaron en la segunda ronda fueron: Liberación Nacional (José María Figueres Olsen) y Progreso Social Democrático (Rodrigo Alberto Chaves Robles).

Como antecedente, el TEPJF participó en la Misión Oficial de Observación de la primera votación para elegir la Presidencia y Vicepresidencias, así como las 57 Diputaciones a la Asamblea Legislativa de Costa Rica, por lo que asistir en esta ocasión dio continuidad a la observación del sistema electoral costarricense y, específicamente, de la actuación de la autoridad electoral del país durante los referidos comicios.

OBJETIVOS DE LA COMISIÓN

- Participar en la misión de observación electoral de la UNIORE de la segunda vuelta para elegir la Presidencia y Vicepresidencias de la República de Costa Rica.
- Contribuir a la coordinación de los trabajos de observación, integración de sus hallazgos y comunicación con otras instancias, desde la jefatura de la misión.
- Colaborar en una actividad convocada por la UNIORE, de cuyo Comité de Coordinación y Seguimiento es miembro el TEPJF, en su calidad de presidencia inmediata anterior de dicha asociación.

III. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Ser responsable de encabezar al grupo, además de colaborar con la autoridad electoral anfitriona y con la Secretaría Ejecutiva en el desarrollo de los trabajos de la misión; representándola ante otras instancias, incluyendo los medios de comunicación.
- Participar en la sesión de evaluación, misma encabezada por mi persona en calidad de Jefe de la Misión, junto con la Secretaría Ejecutiva.
- Compartir con la Embajadora de México en Costa Rica puntos de vista respecto del proceso electoral en Costa Rica, así como las actividades de la Misión de Observación de la UNIORE.

IV. ACTIVIDADES REALIZADAS

Viernes 1 de abril

Bienvenida a cargo del Magistrado Vicepresidente del TSE, Max Esquivel Faerron, la Magistrada Zetty Bou Valverde y Joseph Thompson, Director Ejecutivo del IIDH/CAPEL

La primera sesión del día fue encabezada por el Vicepresidente, Max Esquivel Faerron, la Magistrada Zetty Bou, ambos del TSE y por Joseph Thompson, Director Ejecutivo del IIDH/CAPEL.

Destacaron que, por primera vez en 73 años, el TSE tiene una presidenta y está integrado por una mayoría de mujeres. Además, explicaron que, para la primera ronda de las elecciones presidenciales, había un total de 25 candidatas y candidatos para la presidencia, en la que 13 partidos políticos obtuvieron su registro.

Durante la sesión, ofrecieron un balance general sobre la primera ronda, en la que hubo una participación ciudadana del 59.7% (la más baja en la historia de Costa Rica). Asimismo, se mencionó que las personas privadas de la libertad votan en los centros penitenciarios y que para la segunda ronda tenían contabilizados 8,594 electores en prisión, los cuales votarían en 27 Juntas Receptoras de Votos (JRV). Además, se destacó que se instalarían 103 JRV para las y los cuarenta mil electores inscritos pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas.

Finalmente, señalaron que las encuestas publicadas, demostraban un empate técnico entre los dos candidatos presidenciales, por lo que existía una gran expectativa sobre la jornada electoral.

Coyuntura electoral segunda vuelta electoral – a cargo de Eugenia Aguirre, Investigadora del Observatorio de la Política Nacional de la Universidad de Costa Rica

Posteriormente, Eugenia Aguirre, Investigadora del Observatorio de la Política Nacional de la Universidad de Costa Rica, explicó que los últimos dos procesos presidenciales se han

definido en una segunda ronda. Presentó varias encuestas respecto al gobierno actual en Costa Rica, señalando que existe una baja popularidad, con un 72% de expresiones negativas registradas.

Destacó que en la primera ronda de las elecciones presidenciales y de la Asamblea Legislativa de febrero los candidatos punteros recibieron un total de 922 mil votos, es decir, un 26% del padrón electoral y que, derivado de los resultados obtenidos, tres partidos nuevos integrarían dicha Asamblea.

Tendencias en el Comportamiento Electoral para la segunda vuelta presidencial – a cargo de Ronald Alfaro, Investigador del Programa Estado de la Nación

Ronald Alfaro, Investigador del Programa Estado de la Nación, expuso diferentes encuestas realizadas en Costa Rica, de cara a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales. Al respecto, destacó que la población costarricense tiene dos realidades: 1) mucha gente menor de 30 años y; 2) mucha gente mayor de 60 años. Además, que al igual que varios países de la región latinoamericana, existe una desafección democrática entre las y los jóvenes.

Campaña y perspectiva de los medios de comunicación de cara a la segunda vuelta presidencial – a cargo de Eduardo Ulibarri, periodista y profesor universitario

Posteriormente, Eduardo Ulibarri, periodista y profesor universitario, enfatizó que, de cara a la segunda ronda presidencial, los candidatos tenían altas percepciones negativas ante el electorado, y consideró que en Costa Rica los medios tradicionales de comunicación se encuentran debilitados.

Lo anterior, derivado de la multiplicación de redes sociales y cambios en la dinámica de comunicación en Costa Rica. Asimismo, destacó que para la segunda ronda existe una transición en el control de la agenda de discusión pública y una erosión en la centralidad de las organizaciones periodísticas formales.

Conversatorio con las dos candidaturas aspirantes a la Vicepresidencia de Costa Rica

Finalmente, la agenda del día concluyó con la participación de Álvaro Ramírez y Laura Arguedas, primera y segunda fórmula, respectivamente, de candidaturas a la presidencia del

Partido Liberación Nacional y de Stephan Brunner Neibig y Mary Denisee Munive Angermuller, primera y segunda fórmula, respectivamente, de candidaturas a la presidencia del Partido Progreso Social Democrático.

Respecto a lo comentado por las candidaturas del Partido Liberación Nacional, destaca la propuesta de dicho partido respecto de los derechos humanos vista desde un enfoque integral en distintas poblaciones, entre los que se encuentran las personas con discapacidad, las poblaciones indígenas y la comunidad LGTBIQ+.

Por otra parte, las candidaturas del Partido Progreso Social Democrático señalaron que, en caso de ganar la presidencia, el candidato Chaves garantizaría la ampliación de los mecanismos legales, nacionales e internacionales contra el racismo y la discriminación de todo tipo, así como incentivar la participación femenina en la fuerza laboral.

Reunión de protocolo con la Embajadora de México en Costa Rica

Posteriormente, sostuve una reunión de trabajo con la Embajadora de México en Costa Rica, Roselia Barajas y Olea, en la que compartimos puntos de vista respecto a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales de Costa Rica. La Embajadora señaló que en Costa Rica la ciudadanía tiene una amplia confianza en el Tribunal Supremo de Elecciones, y destacó la importancia de dicho órgano en la construcción democrática del país. Asimismo, compartí los retos que enfrenta el TEPJF de cara al proceso de revocación de mandato, a realizarse el 10 de abril próximo.

Sábado 2 de abril

Bienvenida a cargo de la Magistrada Presidenta, Eugenia María Zamora Chavarría, la Magistrada Lucy Retana Chinchilla y el Magistrado Hugo Picado León del TSE

Durante la bienvenida de las y el magistrado del TSE, la Magistrada Presidenta María Zamora Chavarría agradeció a la Misión de la UNIORE. Además, señaló que el TSE es considerado como una de las instituciones más confiables en Costa Rica. De lo expuesto, destaca que desde 2002 ninguna candidatura ha obtenido más del 40% del voto, por lo que ha sido necesaria una segunda vuelta.

Al concluir la sesión, tuve la oportunidad de conversar con las y el magistrado del TSE para explicarles la labor que realizaría la Misión de la UNIORE. Resalté la importancia de contar con este tipo de ejercicios que brindan transparencia al proceso electoral y que, además, las recomendaciones que se realicen serán con el objetivo de fortalecer las instituciones electorales en Costa Rica.

Sesión técnica TSE, a cargo del Director General del Registro Electoral y Financiamiento de Partidos Políticos, Héctor Fernández Masís

El Director General del Registro Electoral y Financiamiento de Partidos Políticos compartió información sobre la labor del TSE de cara a la jornada electoral del 3 de abril. Al respecto, destacó que el país está compuesto por 83 cantones (municipios) divididos en 2,082 distritos. Además, señaló que el número máximo de papeletas varía dependiendo el número de electores (máximo 700 papeletas por Junta Receptora de Votos).

Respecto al voto en el extranjero, señaló que no se abrieron las Juntas Receptoras de Votos en los consulados de Moscú y Shanghái. En el primero, por el conflicto actual con Ucrania y, en el segundo, por el brote de COVID-19.

Explicó que la jornada de votación es de las 6:00 a las 18:00 horas. Si a las 18:00 horas todavía hay personas en fila para votar, no se les permite emitir el voto. Resaltó que el Instituto de Formación y Estudios Democráticos del TSE brinda capacitación para diferentes actores exista o no un proceso electoral.

Finalmente, destacó que se habilitó el “Programa Votante Informado”, el cual brinda a la población espacios informativos y de formación para el ejercicio del voto en las elecciones, incluida información propiamente sobre las condiciones de la oferta partidaria, la cual se puede consultar a través de internet o mediante una aplicación.

Reunión de coordinación CAPEL-TSE-Misiones de observación sobre giras de observación

Posteriormente, integrantes de CAPEL informaron que la Misión de Observación Electoral se dividiría en 6 rutas, en la cual se abarcarían distintas áreas de Costa Rica.

Asimismo, se socializaron los aspectos técnicos para realizar la misión, por ejemplo, que en cada una de las rutas se elegiría un relator o relatora para dar cuenta a la Jefatura de Misión sobre los hallazgos y recomendaciones y se entregaría un formulario a cada una de las y los integrantes de ésta con información específica sobre lo observado.

Visita al Tribunal Supremo de Elecciones

Durante la Visita al TSE de Costa Rica, pudimos observar las diferentes áreas y labores que realizan antes, durante y después de la jornada electoral. Al respecto, destaca que el TSE emite la cédula para votar, un trámite totalmente gratuito, en el que las y los ciudadanos costarricenses pueden contar con este documento en un plazo no mayor a treinta minutos.

Además, pude observar cómo se realiza el conteo de votos y cómo se traslada el material al TSE el mismo día que concluye la jornada electoral. Al igual que en México, Costa Rica cuenta con un sistema para dar el primer corte de resultados y dos días después de concluida la jornada electoral, se realiza un recuento de los votos para dar certeza y legalidad a los comicios.

Domingo 3 de abril

El día de la jornada electoral y tal como estaba previsto, la Misión de Observación Electoral de la UNIORE se desplegó en seis rutas a lo largo de Costa Rica, con 32 observadoras y observadores internacionales procedentes de 14 países de la región.

Cada una de las seis rutas, pudimos observar la apertura de las Juntas Receptoras de Votos en punto de las seis horas. Destacó la preparación de las y los integrantes de éstas, así como el compromiso democrático de las y los costarricenses.

Durante la observación en más de diez casillas, se pudo apreciar poca afluencia, sin embargo, conforme transcurría la jornada, se observó cada vez más participación entre la ciudadanía. Asimismo, destaca que casi la totalidad de las casillas se ubica dentro de escuelas públicas y privadas del país.

Las y los observadores pudimos constatar la presencia de simpatizantes afuera de estos recintos, lo cual está permitido por la ley. Además, acudimos al Colegio de Periodistas,

en donde se llevaba a cabo la Consulta Infantil, en la cual, las y los niños de Costa Rica emiten su voto a favor de uno de los candidatos presidenciales. Llama la atención que los resultados de este ejercicio se dan a conocer dos días después de la jornada electoral.

Finalmente, observamos que, respecto al cierre de las casillas, a las 18:00 horas se cierran las JRV incluso cuando había gente formada para votar.

Sesión de evaluación con CAPEL

Posteriormente, en mi calidad de Jefe de Misión de la UNIORE, encabecé la reunión de evaluación con las y los integrantes de la misión. Al respecto, destacué el esfuerzo que realizaron todas las personas que participaron en la organización de la elección.

Enfatiqué que, gracias a su labor, la ciudadanía pudo acudir a expresar su voto desde las seis de la mañana. Además, mencioné que durante nuestros recorridos constatamos la eficiente organización de estos comicios. Resalté las medidas implementadas para hacer más accesibles los centros de votación para los adultos mayores y las personas con discapacidad.

Sostuve que para avanzar en el mismo objetivo y garantizar la integridad de los procesos electorales, Costa Rica puede contar con el respaldo de la comunidad internacional, comprometida con los valores y principios democráticos. En ese sentido, destacué que así lo demostró esta misión que sumó a más de 32 personas, procedentes de 14 países, y que desplegó sus actividades en seis rutas de observación distintas.

Sesión Solemne de Transmisión de Resultados

Al concluir la sesión de evaluación de la Misión, nos dirigimos al TSE para conocer los resultados preliminares. Al iniciar la sesión solemne, la Magistrada Presidenta señaló que tras una jornada democrática que se prolongó por 12 horas, las 6,767 JRV habilitadas a lo largo y ancho del país cerraron sus puertas para dar inicio al conteo provisional de resultados de la segunda ronda para escoger presidente y vicepresidencias de Costa Rica para el periodo 2022-2026.

El TSE informó que, a lo largo del día, la jornada electoral transcurrió sin irregularidades de gravedad y con absoluta calma. Finalmente, se dieron los resultados provisionales para la elección de presidente y vicepresidente, con 6,097 juntas procesadas (89,05% del total), el PSD acumulaba 918,040 votos válidos, para un 52.90%, y el PLN 817,319, para un 49%, por lo que, según dichos resultados, el ganador de la elección fue el candidato Rodrigo Alberto Chaves Robles del Progreso Social Democrático. Se destacó que la participación fue de 57.15% del padrón de 3,5 millones de electores, un descenso importante respecto a la primera vuelta, disputada el pasado 6 de febrero (59.7%).

V. RESULTADOS DE LA COMISIÓN Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF

La participación en esta actividad de vinculación internacional tuvo los siguientes resultados y beneficios:

- Dar seguimiento a la primera vuelta de las elecciones de Costa Rica, llevadas a cabo el pasado 6 de febrero del año en curso.
- Participar como Jefe de Misión de Observación Electoral de la UNIORE.
- Participar en las diferentes reuniones con autoridades, candidatos, sociedad civil, entre otros, para conocer los pormenores de la jornada electoral.
- Visitar distintos centros de votación el día de la jornada electoral y observar que ésta se realizara conforme a los estándares nacionales e internacionales.
- Presidir la sesión de evaluación de CAPEL con las y los integrantes de la Misión para conocer los hallazgos y recomendaciones observadas.
- Compartir con diferentes socios estratégicos del TEPJF la labor que realiza este órgano jurisdiccional de cara al proceso de revocación de mandato.
- Compartir con la Embajadora de México en Costa Rica el motivo de la comisión, así como conocer las impresiones respecto a la labor de las autoridades de Costa Rica y dar a conocer la labor del TEPJF de cara al proceso de revocación de mandato.

VI. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO / CONCLUSIONES

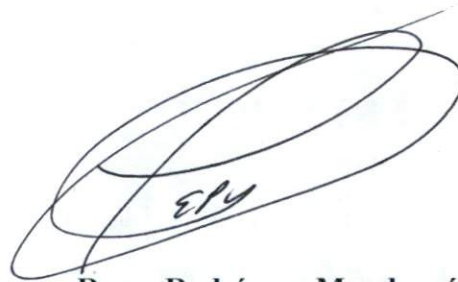
Derivado de estas actividades, el TEPJF trabajará con el IIDH-CAPEL en su calidad de Secretaría Ejecutiva de la UNIORE para realizar el informe de la Misión de Observación

Electoral, con el objetivo de que sea entregado al TSE de Costa Rica, con miras a compartir las recomendaciones pertinentes para fortalecer el sistema electoral de dicho país.

Se recogieron las impresiones y se intercambiaron experiencias y buenas prácticas sobre temas de interés para el TEPJF, en específico sobre la revocación de mandato, mismas que se realizan en distintos países de la región.

Se dio continuidad a las actividades propias de la UNIORE, de la cual el TEPJF es miembro.

PRESENTAN



Reyes Rodríguez Mondragón

**Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
(TEPJF)**



Octavio Mancebo del Castillo Sosa

**Subdirector de Área en la Dirección General de Relaciones Institucionales
Internacionales
(TEPJF)**

ANEXO 1. AGENDA DE TRABAJO

Viernes 1° de abril de 2022:

Actividad	Lugar	Hora
Bienvenida a cargo del Magistrado Vicepresidente del TSE, señor Max Esquivel Faerron. Acompaña la Magistrada Zetty Bou Valverde y r José Thompson, Director Ejecutivo del IIDH/CAPEL	Hotel	9:00 a.m. – 9:45 a.m.
Introducción al panel Señora Ileana Aguilar, Directora del Instituto de Formación y Estudios en Democracia	Hotel	9:45 a.m. – 10:00 a.m.
Coyuntura electoral segunda vuelta presidencial: los partidos y sus candidaturas Señora Eugenia Aguirre, Investigadora del Observatorio de la Política Nacional de la Universidad de Costa Rica	Hotel	10:00 a.m. – 10:30 a.m.
Tendencias en el Comportamiento Electoral para segunda vuelta presidencial Señor Ronald Alfaro, Investigador del Programa Estado de la Nación	Hotel	10:30 a.m. – 11:00 a.m.
Campaña y perspectiva de los medios de comunicación de cara a la segunda vuelta presidencial Señor Eduardo Ulibarri, Periodista y profesor universitario	Hotel	11:00 a.m. – 11:30 a.m.
Sesión de Intercambio	Hotel	11:30 a.m. – 12:00 p.m.

Receso	Hotel	12:00 p.m. – 3:00 p.m.
Conversatorio con las dos candidaturas aspirantes a la Presidencia.	Hotel	3:00 p.m. – 5:00 p.m.
Reunión de protocolo con la Embajadora de México en Costa Rica	Hotel	5:30 p.m. – 6:30 p.m.
Reunión de trabajo con Joseph Thompson y Sofía Vincenzi		9:00 p.m. – 11:00 p.m.

Sábado 2 de abril de 2022:

Actividad	Lugar	Hora
Bienvenida a cargo de la Magistrada Presidenta del TSE, señora Eugenia María Zamora Chavarría. Acompañan la Magistrada Lucy Retana Chinchilla y el Magistrado Hugo Picado León. Sesión técnica TSE, a cargo del Director General del Registro Electoral y Financiamiento de Partidos Políticos, señor Héctor Fernández Masís.	Hotel	8:30 a.m. – 11:30 a.m.
Reunión coordinación CAPEL-TSE-Misiones de observación sobre giras de observación.	Hotel	11:30 a.m.-12:00 p.m.
Receso	Hotel	12:00 p.m. – 2:00 p.m.
Visita al Tribunal Supremo de Elecciones para observar diferentes procesos logísticos.	TSE	2:00 p.m. – 4:00 p.m.

Domingo 3 de abril de 2022:

Actividad	Lugar	Hora
Ruta de Observación: apertura de Junta Receptora de Votos	Liceo Luis Dobles Segreda	5:30 a.m. – 7:00 a.m.
Salida de rutas de observación a diferentes zonas del país	Según sea la ruta Establecida	8:00 a.m. – 12:00 p.m.
Receso		12:00 p.m. – 2:00 p.m.

Retorno a la segunda parte de las giras de observación contempladas en el GAM.		2:00 p.m. – 5:00 p.m.
Regreso al hotel.	Hotel	5:00 p.m. – 6:00 p.m.
Sesión de evaluación con CAPEL	Hotel	6:00 p.m. – 7:00 p.m.
Receso	Hotel	7:00 p.m. – 8:00 p.m.
Sesión Solemne de Transmisión de Resultados	TSE	8:15 pm

Lunes 4 de abril de 2022:

Actividad	Lugar	Hora
Salida de Misión Oficial.	Hotel-Aeropuerto	7:00 a.m. – 10:00 p.m.

ANEXO 2. MATRIZ DE RESULTADOS

Fecha	Institución	Participantes de la delegación del TEPJF	Resultados
31 de marzo al 4 de abril	Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica	<p>Reyes Rodríguez Mondragón Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)</p> <p>Octavio Mancebo del Castillo Sosa Subdirector de Área en la Dirección General de Relaciones Institucionales Internacionales (TEPJF)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Se dio seguimiento a la primera vuelta de las elecciones de Costa Rica, disputadas el pasado 6 de febrero del año en curso
	IIDH-CAPEL		<ul style="list-style-type: none"> Participar como Jefe de Misión de Observación Electoral de la UNIORE.
	Reunión de trabajo con Joseph Thompson y Sofia Vincenzi		<ul style="list-style-type: none"> Se conoció la labor del IIDH-CAPEL en su calidad de Secretaría Ejecutiva de la UNIORE. Se compartieron reflexiones sobre el proceso electoral en Costa Rica y se fortalecieron los lazos de cooperación que tiene el TEPJF con dicha institución.
	Embajada de México en Costa Rica		<ul style="list-style-type: none"> Participar en las diferentes reuniones con autoridades, candidatos, sociedad civil, entre otros, para conocer los pormenores de la jornada electoral. Presidir la sesión de evaluación de CAPEL, con las y los integrantes de la Misión para conocer los hallazgos y recomendaciones observadas.
			<ul style="list-style-type: none"> Compartir con diferentes socios estratégicos del TEPJF la labor que realiza este órgano jurisdiccional de cara al proceso de revocación de mandato.
			<ul style="list-style-type: none"> Compartir con la Embajadora de México en Costa Rica el motivo de la comisión, así como conocer las impresiones respecto a la labor de las autoridades de Costa Rica y dar a conocer la labor del TEPJF de cara al proceso de revocación de mandato.

ANEXO 3. MEMORIA FOTOGRÁFICA















