



## **INFORME DE COMISIÓN**

### **PROGRAMA DE VISITANTES PARA LAS 43<sup>a</sup> ELECCIONES GENERALES PROVINCIALES DE ONTARIO, CANADÁ**

**JOSÉ LUIS VARGAS VALDEZ**

Magistrado del Tribunal Electoral del Poder Judicial  
de la Federación (TEPJF)

**ALBERTO GUEVARA CASTRO**

Director General de Relaciones Institucionales  
Internacionales del TEPJF

31 de mayo al 3 de junio de 2022  
Toronto, Canadá



## ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN .....	3
II. ANTECEDENTES .....	3
III. OBJETIVO DE LA MISIÓN .....	6
IV. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	6
V. ACTIVIDADES REALIZADAS .....	6
VI. RESULTADOS DE LA COMISIÓN Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF .....	11
VII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO / CONCLUSIONES .....	12
ANEXO 1. PROGRAMA DEL EVENTO .....	13
ANEXO 2. MATRIZ DE RESULTADOS .....	15
ANEXO 3. MEMORIA FOTOGRÁFICA.....	16

## I. INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Relaciones Institucionales Internacionales (DGRII) recibió la invitación firmada por el Oficial Electoral en Jefe de *Elections Ontario*, Greg Essensa, para participar en el Programa de Visitantes en el marco de las 43<sup>a</sup> Elecciones Generales Provinciales de Ontario, a desarrollarse el 2 de junio del presente año, en Ontario, Canadá. La delegación del TEPJF estuvo integrada por el Magistrado de la Sala Superior, José Luis Vargas Valdez, quien suscribe este informe y el Mtro. Alberto Guevara Castro, Director General de Relaciones Institucionales Internacionales (DGRII) del TEPJF.

La agenda de actividades para visitantes internacionales incluyó reuniones con autoridades electorales de Ontario y de Elections Canada. Asimismo, la comisión pudo observar a detalle el desarrollo del proceso electoral de esta provincia canadiense y, el día de la elección, se observó la conformación y apertura de las mesas receptoras de votos y cierre de éstas, así como el inicio del escrutinio. Gracias a lo anterior, se logró identificar diferencias y similitudes entre el sistema electoral de la provincia de Ontario, el mexicano y los retos que ambos enfrentan. Sobre el proceso de votación, se destaca que la jornada electoral se realizó con todas las medidas sanitarias necesarias para reducir los riesgos de contagios.

## II. ANTECEDENTES

### **El proceso electoral**

El 2 de junio de 2022, se eligieron a los 124 miembros de la 43<sup>a</sup> Asamblea Legislativa de la provincia de Ontario (*MPPs: Members of the Provincial Parliament*). La votación podía realizarse de manera anticipada por correo electrónico o en la oficina del director de escrutinio (*returning office*); y/o mediante votación el día de las elecciones.

La Asamblea Legislativa de Ontario, junto con la Vicegobernadora o el Vicegobernador de Ontario, componen el Parlamento de Ontario, sus miembros se eligen cada cuatro años. La Asamblea Legislativa se compone de 124 escaños por mayoría en las

circunscripciones electorales. La 42<sup>a</sup> Asamblea Legislativa de Ontario es la legislatura previa, la cual fue disuelta el 3 de mayo de 2022.<sup>1</sup>

De cara a las elecciones provinciales de 2022 en Ontario, que se celebraron el 2 de junio, se introdujeron cambios en el funcionamiento cotidiano del gobierno provincial en virtud de un principio constitucional conocido como "convención de transición". La convención transitoria establece que los gobiernos deben actuar con moderación desde el día en que se convocan las elecciones (es decir, cuando se emiten las escrituras) hasta el día en que el nuevo gobierno jura su cargo, o cuando las elecciones dan lugar a la reelección del gobierno en funciones. Si bien las funciones del gobierno deben continuar, hay ciertos principios que guían a los ministros y funcionarios en cuanto al tipo y alcance de las actividades que deben continuar durante este periodo.

#### ¿Quién se presentó?

Cuatro candidatos de partidos políticos estuvieron en la papeleta:

- El Partido Conservador Progresista de Ontario, dirigido por el Primer Ministro saliente **Doug Ford**;
- El Nuevo Partido Democrático de Ontario, dirigido por la líder saliente de la oposición oficial, **Andrea Horwath**
- El Partido Liberal de Ontario, dirigido por **Steven Del Duca**, antiguo ministro del gobierno de Kathleen Wynne;
- El Partido Verde de Ontario, dirigido por el actual diputado **Mike Schreiner**.

En las últimas elecciones generales provinciales de Ontario se registró la mayor participación electoral desde 2003, con un 58% de participación.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Véase <https://globalnews.ca/news/8805214/ontario-election-2022-campaign-officially-begin/>

<sup>2</sup> Véase <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1105820/vote-taux-participation-ontario>

## **Colaboración con el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación**

En 2018, el TEPJF fue invitado a participar en el Programa de Visitantes para la 42<sup>a</sup> Elección General Provincial de Ontario, sin embargo, no pudo asistir. El año pasado, se invitó a Greg Essensa, Director General Electoral de *Elections Ontario*, al evento “Balance electoral del segundo semestre de 2021” que se celebró el 24 de marzo 2022. No obstante, tampoco pudo asistir como ponente para exponer sobre las elecciones generales de septiembre de 2021.

### Vinculación internacional con Canadá

El TEPJF ha colaborado con Warren Newman, miembro y representante de Canadá, en el marco de la Comisión de Venecia. Se contó con su participación como ponente virtual en el evento “Estándares internacionales de la Comisión de Venecia: un análisis comparado con la justicia electoral mexicana”, en el panel “Independencia judicial para abonar a la calidad de las democracias”. También participó en la Segunda, Tercera y Cuarta Asamblea Plenaria de la RMJE, y ha participado en algunos eventos virtuales como el Foro internacional sobre la Justicia electoral y COVID-19, coorganizado por la Red Mundial y el PNUD.

Jean-Pierre Kingsley (Presidente del Consejo de Asesores del Proyecto Delian de Canadá) y John Hollins (Presidente del Consejo Directivo del Proyecto Delian de Canadá) fueron parte de la Misión de Acompañamiento Internacional de Expertos Norteamericanos (Delian Project) en el marco del Proceso de Revocación de Mandato para Presidente de la República Electo para el periodo constitucional 2018-2024, celebrado en abril de 2022. Kingsley también participó en la Tercera Asamblea Plenaria de la Red Mundial de Justicia Electoral (RMJE) en su capacidad de experto electoral y, expuso en la sesión “Acceso igualitario a la justicia electoral” junto con la Magistrada Mónica Aralí Soto Fregoso. Allan Best (Director del Proyecto Delian), asistió como moderador del panel “Intereses privados durante las campañas electorales” durante la misma Asamblea Plenaria.

Por su parte, Yves de Montigny, Juez de la Corte Federal de Apelaciones, que anteriormente trabajó en la Corte Federal, en donde resolvió muchos conflictos electorales,

ha contribuido con algunos documentos relevantes que se encuentran en la Plataforma Global de Intercambio.

### III. OBJETIVO DE LA MISIÓN

Acompañar institucionalmente a las autoridades electorales de Ontario en el desarrollo de las elecciones generales, así como conocer y valorar el contexto y la organización electoral de la provincia.

### IV. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Cumplir con el Programa de Visitantes de las Elecciones de Ontario – 43<sup>a</sup> Elección General Provincial.
- Cumplir con el compromiso del TEPJF respecto al Programa de Visitantes de las Elecciones de Ontario, a fin de contribuir con el fortalecimiento de las democracias en las Américas.
- Observar el funcionamiento de las elecciones de Ontario, en el cumplimiento de los principios de independencia, imparcialidad, neutralidad y con el derecho interno de dicha provincia.
- Apreciar la evolución del sistema electoral de Ontario e intercambiar información y mejores prácticas que propicien la mejora de los procesos electorales en México.
- Reforzar las actividades de vinculación del TEPJF con las instituciones de la provincia de Ontario.
- Intercambiar experiencias y buenas prácticas con *Elections Ontario*, así como con las instituciones de la comunidad internacional que participaron de la agenda.

### V. ACTIVIDADES REALIZADAS

#### **Martes 31 de mayo**

En el primer día de la jornada de trabajo, se llevó a cabo la recepción de bienvenida a los integrantes del Programa en la Asamblea Legislativa de Ontario por parte de Greg Essensa,



Director General Electoral de *Elections Ontario* y la Honorable Elizabeth Dowdeswell, 29<sup>a</sup> Teniente Gobernadora de Ontario y representante de la Reina de Inglaterra.

Canadá es una monarquía constitucional y una democracia parlamentaria con Su Majestad, la Reina Isabel II, como Soberana y Jefa de Estado. La Reina ostenta el poder supremo en nombre del pueblo y lo presta a quien ejerza el Gobierno en turno. El Gobernador General actúa como Jefe de Estado y es el representante de la Reina, además forma parte de las asambleas legislativas provinciales, convocando y disolviendo sus sesiones y dando el asentimiento real a las leyes en nombre de la Reina.

### **Miércoles 1º de junio**

El Programa de Visitantes comenzó el miércoles con una presentación general de *Elections Ontario* y los procesos electorales en curso. La primera conferencia de la agenda estuvo a cargo del Director General Greg Essensa y, versó sobre la “Planificación y realización de las elecciones en un contexto de cambio social”. Inició con una descripción sobre los distintos niveles de gobierno en Canadá: el Soberano, el Gobierno Federal y el Provincial con sus respectivas instituciones y cargos. Continuó con una visión general sobre *Elections Ontario*: una agencia no partidista de la Asamblea Legislativa de Ontario (no un Ministerio gubernamental) que trabaja bajo el mando de un Director Electoral General, quien es un funcionario independiente de la Asamblea Legislativa. El Director es elegido por el Comité que integra a todos los partidos a través de un proceso no partidista y meritario; y, el Director responde a todos los Miembros de la Legislatura a través del presidente de ésta.

Expuso que la democracia en Ontario sigue un modelo de pluralidad uninominal, es decir, el candidato que gane la mayoría de los votos representa a su respectivo distrito electoral en la Asamblea Legislativa de la provincia. En cuanto a la legislación y las partes interesadas, *Elections Ontario* regula a las entidades políticas —partidos políticos, asociaciones electorales, candidatos, nominaciones, locutores y editores—, a través de la Ley Electoral y la Ley de Financiamiento Electoral. Mencionó que en Ontario existe un electorado muy diverso: 124 distritos electorales, 124 oficinas de escrutinio (*returning*

*officers*), 25 partidos políticos registrados, 10.7 millones de electores, dos husos horarios, 24 horas para viajar a través de toda la provincia, 6 idiomas y un total de 139 reservas de las Primeras Naciones.

Sobre *Elections Ontario* presentó su misión, visión, los valores que le caracterizan, su integridad, accesibilidad, capacidad de respuesta e innovación, rendición de cuentas y su eficiencia. Con la pandemia por COVID-19, *Elections Ontario* estableció una asociación colaborativa con la Oficina del Director Médico de Salud en otoño de 2020, con la que se tuvieron reuniones regulares para contar con su guía en varios aspectos sanitarios durante el proceso electoral. Durante 2020, el organismo electoral de Ontario continuó la planificación para las elecciones generales de 2022 y tuvo la oportunidad de conocer e implementar algunas mejores prácticas de otras jurisdicciones que ya habían celebrado elecciones en este contexto. La Dirección General del organismo electoral de Ontario, redactó un reporte especial sobre la administración electoral a la Asamblea Legislativa en noviembre de 2020 y, ésta acató varias de las recomendaciones.

El Director Essensa comentó que Canadá en 2022 es muy diferente a la de 1970, no solo debido a la pandemia, sino también debido a las amenazas cibernéticas que existen, la desinformación y otras cuestiones de inseguridad. También habló sobre quiénes pueden votar en Ontario, las distintas maneras para hacerlo, la modernización de la administración electoral y el compromiso de los electores, quienes pueden emitir el voto prácticamente en “cualquier momento y en cualquier parte”, con mayor publicidad y utilización de una aplicación y las redes sociales, además de un reclutamiento a electores de comunidades más alejadas.

La segunda conferencia la impartió Lalitha Flach, Jefa de Operaciones de *Elections Ontario*, quien exhibió sobre “La importancia de la flexibilidad en la administración electoral”. Presentó la experiencia de *Elections Ontario* en el uso de la tecnología que otorga flexibilidad, pero también algunas complejidades a la administración, al involucramiento de socios y proveedores en la organización electoral, y describió algunos casos de estudio de la colaboración entre el órgano electoral y las empresas proveedoras.





Lisa Conway, Directora de Innovación y Transformación Electoral de *Elections Ontario*, fue la expositora de la sesión sobre Comunicación Personalizada al Votante con la aplicación móvil de *Elections Ontario*. Para la Directora Conway, el desarrollo de los tres primeros pasos de la elección (comprometer al votante, registrarse y agendar su voto) son relevantes para asegurar que el órgano electoral sea lo más eficiente posible en los últimos tres pasos (voto, reporte y apoyo al resultado). Para lo cual, la aplicación diseñada consiste en un acercamiento personalizado con el elector y le permite contar con información electoral sobre centros de votación más convenientes, situaciones urgentes y prontitud en los resultados, entre otros. Más de 55,000 electores canadienses bajaron la aplicación y un 85.4% creó una cuenta.

La segunda sesión de la tarde fue con Renee English, Directora de Cumplimiento de *Elections Ontario*, quien expuso las responsabilidades de la división de Cumplimiento, entre las cuales destacan: registrar partidos políticos, distritos electorales, candidatos, nominación de los contendientes y publicidad de terceros; proveer material de capacitación y apoyo a las entidades políticas; revisar los estados financieros para ver su cumplimiento; y divulgar los documentos presentados en virtud de la Ley de Finanzas Electorales, entre otros. Para el proceso electoral 2022, con la Ley 245 – Ley de Protección de las Elecciones de Ontario, se implementaron nuevas cuestiones como el aumento a los límites en las contribuciones; la divulgación pública de las contribuciones aumentó a más de \$200; la continuidad de los subsidios garantizados con un aumento en los importes; la introducción de un límite para la auditoría; la nominación de candidatos; distritos electorales con miembros independientes; introducción de sanciones administrativas; y, reglas de colusión más estrictas para terceros.

La tercera y última sesión del Programa de Visitantes para las 43<sup>a</sup> Elecciones Generales Provinciales de Ontario, estuvo dirigida por Jean-Pierre Kingsley, Presidente del Comité Asesor de Estándares para Tecnologías de Votación. Presentó el origen y el propósito del Comité, los estándares y pautas de la tecnología de votación, el mandato del Comité Asesor, sus parámetros y alcance; y los hitos del proyecto. Además, compartió que el Comité Asesor consultó al Consejo de Europa, a la Comisión de Asistencia Electora y a otros

expertos en el tema, para desarrollar principios/pilares de una votación democrática: accesibilidad, igualdad de voto, secrecía de voto, privacidad, transparencia, integridad, verificabilidad y seguridad. Finalmente, comentó que el Comité Asesore realizará un reporte final con recomendaciones sobre estándares en los equipos de votación y conteo de votos, el cual será enviado en diciembre de 2023. Al finalizar su mandato, el Comité será disuelto.

Al término de las sesiones de índole académica e informativa, Ling Dang, Gerente de Asuntos Corporativos y Secretaria Ejecutiva de *Elections Ontario*, ofreció una descripción general sobre el Programa de Visitantes, cuestiones logísticas y la cronología de actividades para el día de la elección.

### **Jueves 2 de junio**

El día de los comicios para las 43<sup>a</sup> Elecciones Generales Provinciales de Ontario, nos reunimos con nuestro respectivo grupo para realizar los recorridos a las mesas de votación, de acuerdo con las diferentes rutas asignadas. Visitamos una oficina de escrutinio (*returning office*), casillas de votación y la sede de *Elections Ontario*.

Además de la pulcritud en la organización, llama la atención positivamente el uso de tecnologías para que personas ciegas, sordas o con alguna discapacidad puedan votar. Asimismo, el uso de tecnologías para el conteo de los votos, permite tener certeza sobre los resultados en tiempos muy reducidos, como lo pudimos constatar más tarde, durante la reunión para la recepción de los resultados electorales.

### **Viernes 3 de junio**

Al siguiente día de las elecciones, Greg Essensa, Director General Electoral de *Elections Ontario*, se reunió con las personas integrantes del Programa de Visitantes y ofreció un balance postelectoral. Nos brindó un informe detallado sobre los eventos que tuvieron lugar antes y durante el día de las elecciones. Los asistentes tuvimos la oportunidad de dialogar y hacer preguntas al respecto.

De acuerdo con *Elections Ontario*, el Partido Conservador Progresista dirigido por el Primer Ministro Doug Ford, fue reelecto para un segundo gobierno mayoritario, ganando 7 escaños más que en 2018. El Nuevo Partido Democrático de Ontario, dirigido por Andrea Horwath, mantuvo su condición de oposición oficial, a pesar de perder escaños y terminar terceros en el voto popular. El Partido Liberal de Ontario terminó en segundo lugar en el voto popular, ganando 8 escaños por debajo del partido oficial. El Partido Verde de Ontario retuvo el único escaño que ganó en 2018, mientras que el Nuevo Partido Azul y el Partido de Ontario no lograron escaños y ambos perdieron su representación en el parlamento.

La elección registró la participación electoral más baja en una elección provincial de Ontario, con el voto de 43.53% de las personas elegibles. Esto rompió el récord anterior de 48.2% en las elecciones de 2011.<sup>3</sup> Y en comparación con las elecciones de 2018, que tuvo una participación del 57%, casi un 13.5% (aproximadamente 1.2 millones de votantes menos acudieron a las urnas esta vez).

## VI. RESULTADOS DE LA COMISIÓN Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF

La participación del TEPJF en el Programa de Visitantes de las Elecciones de Ontario — 43<sup>a</sup> Elección General Provincial contribuye al fortalecimiento de la democracia en otros países y fomenta el intercambio de buenas prácticas y hojas de ruta aplicables para el sistema electoral mexicano. Después de la labor del Tribunal Electoral durante el Proceso Electoral Federal del 2021, participar en misiones como ésta, profundiza el vínculo de este órgano jurisdiccional con instituciones electorales de las Américas y refuerza las actividades internacionales del mismo.

Se destacan a continuación los resultados del Programa de Visitantes de las Elecciones de Ontario — 43<sup>a</sup> Elección General Provincial:

1. Se conocieron las nuevas herramientas sobre el sistema electoral de Ontario.

---

<sup>3</sup> Véase, <https://toronto.citynews.ca/toronto-gta-gas-prices>

2. Se conoció el desarrollo del proceso electoral en Ontario y sus principales desafíos. Gracias a lo anterior, se pudieron identificar diferencias y similitudes entre el sistema electoral de la provincia canadiense, el mexicano y los retos que ambos enfrentan.
3. La asistencia a las charlas organizadas por la autoridad electoral permitió conocer a detalle las funciones de los organismos electorales de Ontario.
4. Finalmente, se refrendó el compromiso del TEPJF con la transparencia en las actividades electorales.

## VII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO / CONCLUSIONES

La observación internacional electoral tiene dos principales funciones: 1) dar transparencia al proceso electoral, ya que se observan tanto las elecciones al interior de una entidad, como a las instituciones que las ejecutan y; 2) servir como mecanismo de aprendizaje gracias a que se identifican áreas de oportunidad comunes para mejorar los sistemas electorales.

Como parte de las acciones de seguimiento, se profundizará la relación con las instituciones de Ontario. En adición, es relevante establecer una vinculación más estrecha con las autoridades electorales de Canadá, como *Elections Ontario*, quien puede ser miembro de la Red Mundial de Justicia Electoral.

### PRESENTAN

**JOSÉ LUIS VARGAS VALDEZ**

**Magistrado del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)**

**ALBERTO GUEVARA CASTRO**

**Director General de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF**

### ANEXO 1. PROGRAMA DEL EVENTO

Día	Horario	Lugar	Actividad	Ponente
31 de mayo	15:30-15:45	Asamblea Legislativa de Ontario	Encuentro en el lobby y salida rumbo a la Asamblea Legislativa <i>Importante: llevar Identificación con fotografía</i>	
	16:30-18:00		Recepción de bienvenida y fotografía oficial <i>Importante: consultar el documento protocolario anexo</i>	<b>Greg Essensa</b> , Director General Electoral, <i>Elections Ontario</i>  <b>Honorable Elizabeth Dowdeswell, 29<sup>a</sup></b> Teniente Gobernadora de Ontario
	18:00		Regreso al hotel	
1 de junio	9:00-10:30	Marriott Downtown CF Eaton Centre Trinity Ballroom	Presentación de <i>Elections Ontario</i>  <b>Conferencia 1: Rumbo a la 43<sup>a</sup> Elección General Provincial de Ontario</b>	<b>Greg Essensa</b> , Director General Electoral, <i>Elections Ontario</i>
	10:30-10:45		Receso	
	10:45-11:45		<b>Conferencia 2: Navegando el nuevo entorno Administrativo Electoral</b>	<b>Lalitha Flach</b> , Jefa de Operaciones
	11:45-12:45		Almuerzo	
	12:45-13:15		<b>Sesión 1: Comunicación Personalizada al Votante</b>	<b>Lisa Conway</b> , Directora Innovación y Transformación Electoral

	13:15-13:45		<b>Sesión 2: Cumplimiento</b>	<b>Renee English,</b> Directora, Cumplimiento
	13:45-14:05		<b>Sesión 3: Comité Asesor sobre Estándares para Tecnologías de Votación</b>	<b>Jean-Pierre Kingsley,</b> Presidente del Comité Asesor de Estándares para Tecnologías de Votación
	17:30-20:30		Restaurante <i>Luma</i>	Encuentro en el lobby del hotel para salir a cenar con Greg Essensa y el Equipo Directivo de <i>Elections Ontario</i>
<b>2 de junio</b>	08:45-15:00	<b>Recorridos de mesas de votación</b> (encuentro en el lobby, recorrer casillas, y regreso a las oficinas sede)		
	20:00-23:00	Marriott Downtown CF Eaton Centre <i>Trinity Ballroom</i>	<b>Recepción de resultados electorales</b>	
<b>3 de junio</b>	9:00-11:00	Marriott Downtown CF Eaton Centre <i>Trinity Ballroom</i>	<b>Balance postelectoral</b>	<b>Greg Essensa,</b> Director General Electoral, <i>Elections Ontario</i>

## ANEXO 2. MATRIZ DE RESULTADOS

Fecha	Institución	Participantes de la delegación del TEPJF	Resultados
31 de mayo al 3 de junio	<i>Elections Ontario</i>	<p><b>José Luis Vargas Valdez</b> Magistrado del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)</p> <p><b>Alberto Guevara Castro</b> Director General de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sesiones de información e intercambio y visita a la apertura de las mesas de votación.</li> <li>• Se fortalecieron los vínculos con <i>Elections Ontario</i>.</li> <li>• Se destacó la importancia de proteger los derechos político-electorales.</li> </ul>

### ANEXO 3. MEMORIA FOTOGRÁFICA



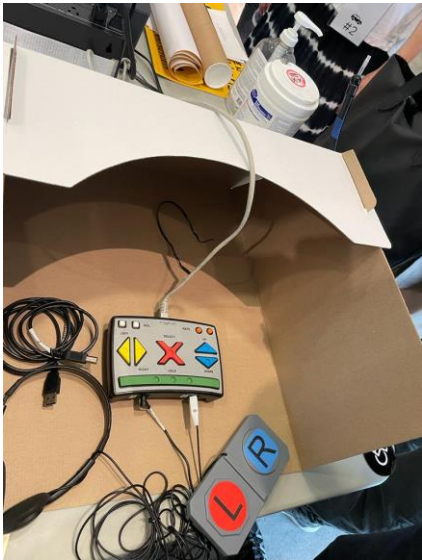


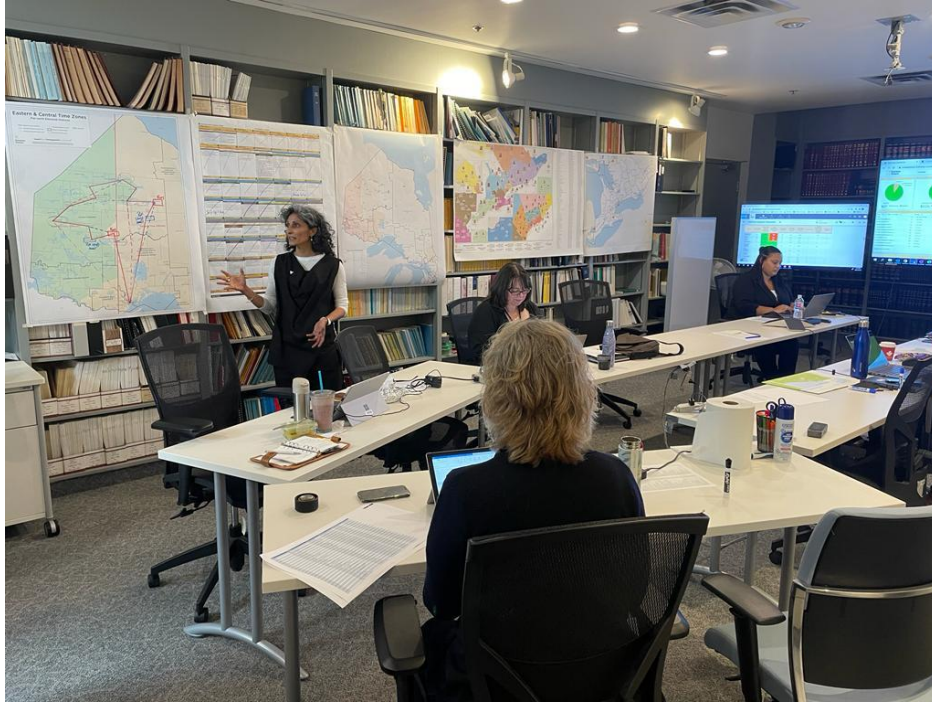




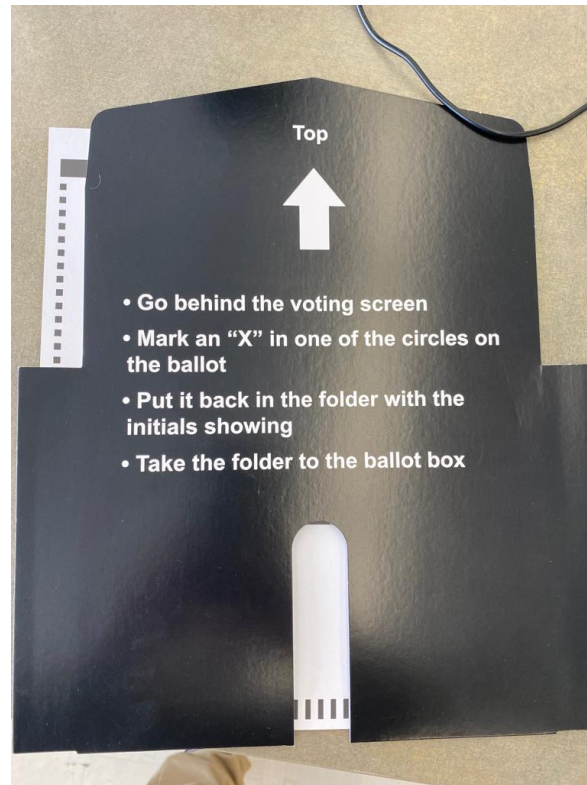




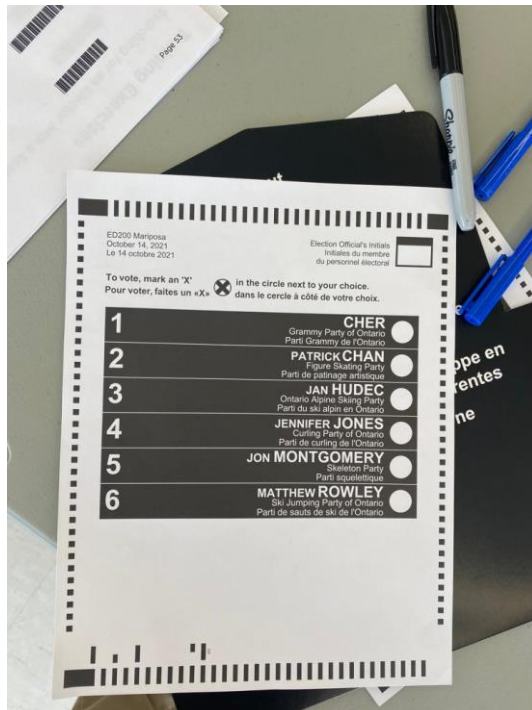
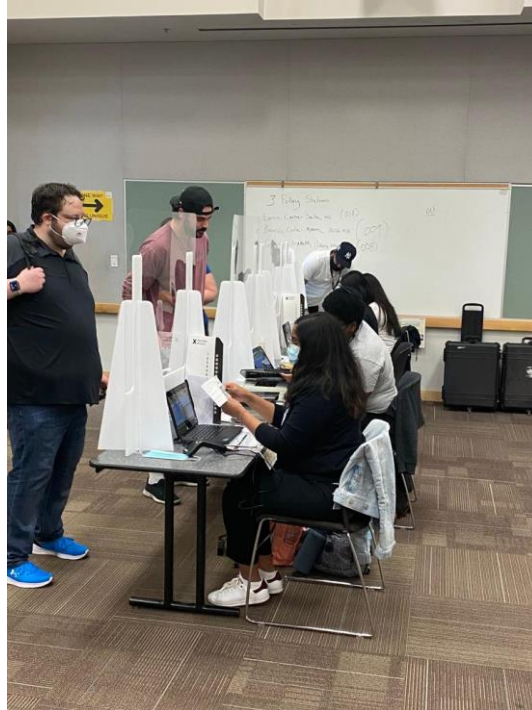














INFORME DE COMISIÓN  
Programa de Visitantes para las 43<sup>a</sup> Elecciones Generales  
Provinciales de Ontario, Canadá  
31 de mayo al 03 de junio de 2022  
Toronto, Canadá