



# INFORME DE COMISIÓN

## Reuniones de trabajo con personal ejecutivo y sénior de la *International Foundation for Electoral Systems (IFES)* y otras personas expertas electorales

**José Luis Vargas Valdez**

Magistrado de la Sala Superior del TEPJF

16 y 17 de marzo de 2023

Washington D.C., Estados Unidos



## ÍNDICE

<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>3</b>
<b>II. ANTECEDENTES .....</b>	<b>3</b>
<b>III. OBJETIVOS DE LA MISIÓN.....</b>	<b>4</b>
<b>IV. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....</b>	<b>5</b>
<b>V. ACTIVIDADES REALIZADAS.....</b>	<b>5</b>
<b>VI. RESULTADOS DE LA COMISION Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF.....</b>	<b>9</b>
<b>VII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO Y CONCLUSIONES.....</b>	<b>10</b>
<b>ANEXO 1: AGENDA DE TRABAJO .....</b>	<b>12</b>
<b>ANEXO 3: MATRIZ DE RESULTADOS .....</b>	<b>14</b>
<b>ANEXO 4: MEMORIA FOTOGRÁFICA .....</b>	<b>15</b>



## **I. INTRODUCCIÓN**

Del 16 al 17 de marzo de 2023, quienes suscribimos el presente informe, José Luis Vargas Valdez, Magistrado del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), y Fernanda Rodríguez González, Directora General de Relaciones Institucionales Internacionales, realizamos una visita a la ciudad de Washington, D.C., Estados Unidos, por invitación de la Fundación Internacional para los Sistemas Electorales (IFES, por sus siglas en inglés), para asistir a diversas reuniones de trabajo con ese organismo, así como personas expertas en materia electoral en la ciudad.

Conforme a la agenda establecida, participamos en reuniones con personas integrantes de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés); personal directivo y sénior de la IFES; y personas integrantes del Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS, por sus siglas en inglés). Asimismo, nos reunimos con académicos de la Universidad George Washington; personas representantes del Consejo de las Américas (COA, por sus siglas en inglés); y personas representantes de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y de la Embajada de México en Estados Unidos.

## **II. ANTECEDENTES**

La vinculación y participación del TEPJF en reuniones de trabajo en Washington D.C. ha sido una actividad constante de fortalecimiento institucional internacional. A finales de 2016, el TEPJF participó en el Programa Estadounidense de Elecciones y en la Séptima Conferencia de la Organización Global de Elecciones, organizada por la IFES. El objetivo de esta visita fue conocer el funcionamiento del sistema electoral de Estados Unidos, la organización de debates, el modelo de organización electoral, aspectos de financiamiento político, entre otros temas de interés para el TEPJF.

Asimismo, a finales de 2017, el TEPJF visitó nuevamente la ciudad para realizar nuevas actividades de vinculación internacional, mediante la celebración de distintas reuniones de trabajo con autoridades y especialistas en materia electoral. En esa ocasión, se llevaron a cabo reuniones con la OEA, la Embajada de México en Estados Unidos, el Mexico Institute en The Wilson Center, la Cámara de Representantes de Estados Unidos, USAID, la Corte Suprema y



la IFES. Finalmente, en 2018, se celebraron distintas reuniones de trabajo con autoridades y especialistas en materia electoral, de justicia y de fortalecimiento de las democracias en América Latina, de cara al proceso electoral 2017-2018.

### ***International Foundation for Electoral Systems (IFES)***

En 2017, el TEPJF firmó un acuerdo de cooperación institucional con la IFES, con el objetivo de renovar y ampliar los lazos de cooperación en pro del fortalecimiento democrático en México. No obstante, la colaboración del TEPJF y la IFES data de 2008, año en el que se firmó el primer acuerdo de colaboración entre ambas instituciones, con el objetivo de intercambiar información para la investigación, la capacitación profesional, los estudios comparativos y los análisis electorales. Además, la IFES es parte del Consejo Asesor de la Red Mundial de Justicia Electoral (RMJE) y sus representantes han participado en las cinco asambleas plenarias, entre 2017 y 2022.

### ***George Washington University***

Como parte de las actividades de vinculación del TEPJF, se han ampliado las relaciones con diversas instituciones académicas de diversos países, como la Universidad de Siena en Italia. En ese sentido, en 2017 el TEPJF participó en un seminario organizado por la George Washington University, cuyo objetivo era dar a conocer el papel del TEPJF como promotor del Estado de derecho y su impacto en la evolución democrática del país. Además, se buscó fortalecer y crear nuevas alianzas con instituciones académicas.

## **III. OBJETIVOS DE LA MISIÓN**

La participación del TEPJF en estas reuniones permite fortalecer y ampliar los lazos institucionales a nivel internacional, con el fin de discutir y compartir visiones sobre los nuevos retos que enfrentan los procesos y la justicia electorales. El objetivo de esta visita fue asistir a reuniones con personal ejecutivo y sénior de diversas organizaciones, para abordar temas como la inteligencia artificial y las elecciones, además de difundir la labor jurisdiccional del TEPJF y su participación en el proceso electoral 2023-2024.



#### **IV. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Atender la invitación de la IFES para reunirnos con personal ejecutivo y sénior de esa organización.
- Asistir a diversas reuniones organizadas y coordinadas por la IFES, con personas expertas electorales.
- Conocer el trabajo que ha realizado USAID en México y el mundo en materia electoral y desinformación, así como los puntos de encuentro con la tecnología y las redes sociales, y dar a conocer el trabajo que ha hecho el TEPJF en la materia.
- Conversar sobre el panorama y el contexto electoral en México de cara a las elecciones de 2024 y el papel del TEPJF en este periodo.
- Conocer la oferta académica de la Escuela de Gestión Política de la George Washington University, en particular en materia electoral, como el diplomado en Comunicación Política y Campañas Electorales.
- Discutir sobre los principales riesgos para la integridad electoral en América Latina, en general, y México, en particular, desde la visión de la Organización de los Estados Americanos.
- Compartir los proyectos del TEPJF, con miras a establecer mecanismos y estrategias de comunicación entre la Embajada de México en Estados Unidos y el TEPJF.

#### **V. ACTIVIDADES REALIZADAS**

##### **Jueves 16 de marzo**

El primer día de actividades comenzó con una reunión con personal de USAID. En esta reunión participaron Mileydi Guilarte, Administradora Adjunta para América Latina y el Caribe; Martin McLaughlin, Director de la Oficina de Asuntos de Centroamérica y México; Russell Porter, Director Adjunto de la Oficina de Asuntos de Centroamérica y México; Stacie Brown, Especialista en Democracia del Centro para la Democracia, los Derechos y la Gobernanza; Gary Bland y Cara Thanassi (de forma virtual), especialistas en democracia para América Latina y el Caribe; y Daniella Burgi-Palomino, especialista en democracia para América Latina y el Caribe.



Durante nuestro encuentro, compartimos con las personas integrantes de USAID que el TEPJF es la máxima instancia judicial en materia político-electoral en México, cuya labor contribuye a dar legitimidad y legalidad a las disputas electorales, y garantiza la protección de los derechos políticos y electorales de la ciudadanía mexicana. Asimismo, se destacaron las actividades internacionales de USAID en materia electoral, como en Malawi y Túnez, al tiempo de resaltar que, para el TEPJF, los ejercicios de observación electoral internacional son fundamentales en las democracias. Compartí que, este 2023, el Tribunal ha participado ya en misiones de observación electoral en Ecuador y que participará en otras más en Argentina, Guatemala y Paraguay.

Esta reunión también me permitió discutir la importancia de las nuevas tecnologías, como la inteligencia artificial (IA), las redes sociales y el aprendizaje automático (*Machine learning*) en los procesos electorales. Hice énfasis en que estas herramientas pueden funcionar como espadas de doble filo, ya que, si bien facilitan los flujos y procesamiento de la información, también pueden generar noticias falsas o campañas de desinformación que podrían afectar la opinión de la población sobre ciertos temas o personas. Finalmente, les compartí que en el TEPJF trabajamos activamente para poner este tema en las agendas nacional e internacionales, debido a la importancia y a la necesidad de continuar la supervisión humana y de discutir seriamente su regulación.

Por su parte, el personal de USAID compartió que uno de sus pilares es precisamente promover la democracia y que toma particular relevancia en una época en la que la democracia en la región se está viendo afectada. Además, compartieron que actualmente tienen proyectos que cubren el papel de la IA en las redes sociales y en los sistemas de votación; y le extendieron una invitación al TEPJF para asistir a una conferencia sobre espacio y derechos humanos digitales, en San José, Costa Rica, para discutir la intersección entre derechos humanos, libertad de expresión y derechos digitales.

Como segunda actividad del día, nos reunimos con personal ejecutivo y sénior de la IFES. Participaron Máximo Zaldívar, Director Regional para América Latina y el Caribe; Katherine Ellena, Vicepresidenta de Programas; Matt Bailey, experto en temas de tecnologías, Lisa Repell, experta; y Gracia Angulo Duncan, Directora Regional Adjunta para las Américas.



La IFES es una organización con la que el TEPJF mantiene una alianza estratégica y sólida, en particular para el intercambio de información para investigación, la capacitación profesional y los estudios comparativos y de análisis. Durante este encuentro, les agradecemos su compromiso a las actividades y proyectos de la Red Mundial de Justicia Electoral (RMJE), particularmente su asistencia a la más reciente Asamblea Plenaria en Indonesia, así como sus contribuciones al Observatorio de Redes Sociales, el Comité Científico y el Consejo Consultivo.

Además, en el contexto del proceso electoral federal 2023-2024, discutimos las actividades que se podrían generar entre el TEPJF y la IFES, en el marco del acuerdo de colaboración existente entre ambas instituciones. Particularmente, podrían apoyar en el cumplimiento de estándares internacionales; la promoción de los planes y evaluaciones de integridad electoral; y la aplicación de sentencias y reglamentos de justicia electoral. Asimismo, exploramos formas para dar a conocer el trabajo de la IFES, como la *Guía sobre comunicación de crisis y desinformación*, que sirve como apoyo para que las autoridades fortalezcan sus protocolos de respuesta rápida cuando surjan narrativas dañinas.

En sus intervenciones, las personas integrantes de la IFES compartieron sus inquietudes sobre quiénes están utilizando la inteligencia artificial, más allá de un contexto de campañas y usos políticos, así como el hecho de que es una tecnología poco entendida y muy cambiante. Asimismo, comentaron que es necesario permitir y facilitar la legislación en la materia y mantener la integridad de su uso, particularmente en un contexto electoral. Agregaron que se debe continuar incluyendo este tema en las agendas tecnológicas de las redes regionales.

Finalmente, participamos en una conversación sobre IA y democracia con integrantes del CSIS. En esta conversación, participaron Matt O'Shaughnessy, miembro visitante experto en tecnología y relaciones internacionales de *Carnegie Endowment for International Peace*; Elizabeth Kerley, Oficial de Programa del *National Endowment for Democracy*; Caitlin Chin, miembro del programa de tecnologías estratégicas. Además, del Programa de las Américas de CSIS, asistieron Ryan C. Berg, Director del Programa; Christopher Hernández-Roy, Director Adjunto; Juliana Rubio, gerente; Henry Ziemer, coordinador de programa y asistente de investigación; y Rubi Bledsoe, coordinadora de programa. Esta discusión se centró en cómo



La integridad digital está relacionada con la integridad electoral, debido a que se debe encontrar un balance entre el respeto a otros derechos, como la libertad de expresión y las afectaciones que el uso de las tecnologías puede tener en el comportamiento electoral de la ciudadanía.

Intercambiamos ideas sobre la importancia que tienen los diagnósticos y la necesidad de dar los siguientes pasos, al mismo tiempo que es importante integrar visiones globales y regionales para crear soluciones conjuntas. Discutimos también sobre cómo puede afectar la desinformación los resultados electorales; el importante debate entre libertad de expresión y regulación en redes sociales; la gobernanza de las plataformas digitales y de las tecnologías con inteligencia artificial; y sobre el rol que desempeñan las organizaciones de sociedad civil enfocadas en derechos digitales en el mundo.

### **Viernes 17 de marzo**

En el segundo día de actividades, comenzamos con una reunión con Luis Raúl Matos, director del Programa de Gobernanza para América Latina de la Escuela de Gestión Política, en *George Washington University*. En nuestro encuentro, conversamos sobre la oferta académica de esa escuela, en particular el diplomado en Comunicación Política y Campañas Electorales. Al mismo tiempo, le compartí el trabajo que realiza la Escuela Judicial Electoral del TEPJF, ya que ofrece un diplomado similar, en Comunicación Política y Tecnologías Digitales, en el que se abordan las conexiones entre ciencias de la comunicación y el derecho electoral, así como el uso de los algoritmos y la inteligencia artificial en campañas electorales. Finalmente, le compartí también el trabajo que está haciendo la RMJE, desde el Observatorio de Redes Sociales, en la materia.

Posteriormente, sostuve una plática con el Vicepresidente y el Asociado Sénior de Programas del Consejo de las Américas, Eric Farnsworth y Marvin Wiley Jr. En esta reunión, les compartí con detalle la composición del sistema electoral mexicano y el papel que desempeña el TEPJF en éste como máxima instancia judicial en materia político-electoral. Asimismo, les comuniqué que nuestro Tribunal resuelve cualquier impugnación durante las elecciones para la presidencia, las gubernaturas, las diputaciones federales y las senadurías, además de supervisar el cómputo final y declarar la validez de la elección presidencial.



Adicionalmente, al ser temas de interés para el Consejo de las Américas, dialogamos sobre las elecciones para las gubernaturas este 2023 en Coahuila y el Estado de México, así como el panorama electoral de cara al proceso de 2024. También conversamos sobre los recientes cambios legislativos en materia electoral, particularmente el rol que tendrán las Suprema Corte de Justicia de la Nación y el propio Tribunal Electoral en los siguientes meses, conforme se resuelven las controversias derivadas de estos cambios.

Por la tarde, tuve un almuerzo de trabajo con Francisco Guerrero, Secretario para el Fortalecimiento de la Democracia de la OEA, en el que le agradecí las aportaciones y compromiso de su oficina en el proceso de elaboración de la *Guía para juzgar con perspectiva de género en materia electoral*, del Observatorio de Igualdad de Género de la RMJE. Asimismo, le pregunté cuáles considera que son los principales riesgos para la integridad electoral en México y América Latina y, en su opinión y experiencia, qué medidas se pueden tomar de manera anticipada para salvaguardar los derechos político-electorales de las mujeres y otros grupos históricamente desfavorecidos.

Finalmente, nos reunimos con la Jefa de Cancillería, la Embajadora Ana Luisa Fajer Flores, en la Embajada de México, para compartirle el propósito de mi visita a Washington D.C. y los resultados de las reuniones a las que asistí durante la misma. Además, platicamos sobre las más recientes misiones de observación electoral, particularmente la de Ecuador a principios de febrero 2023; y le compartí los planes que tiene el TEPJF para proporcionar información a personas ciudadanas mexicanas residentes en Estados Unidos, con el objetivo de que conozcan los servicios y labores del Tribunal, de cara a los procesos electorales de 2023 y 2024.

## **VI. RESULTADOS DE LA COMISIÓN Y BENEFICIOS PARA EL TEPJF**

La participación del TEPJF en las diversas reuniones de trabajo que se llevaron a cabo en Washington, D.C., los días 16 y 17 de marzo permite consolidar las relaciones institucionales ya existentes con organismos y actores internacionales y, sobre todo, incrementar y explorar nuevas colaboraciones para el futuro, en particular de cara a los próximos procesos electorales.

Este tipo de participaciones contribuye a robustecer las actividades de vinculación y cooperación del TEPJF con centros de pensamiento, organizaciones gubernamentales



nacionales y extranjeras, integrantes del sector privado, organismos internacionales, sociedad civil y personal académico.

Se obtuvieron los siguientes resultados y beneficios:

- Intercambiar experiencias y proyectos con organizaciones como USAID y el Consejo de las Américas, particularmente en materia de tecnologías, inteligencia artificial y redes sociales, en un contexto de procesos electorales.
- Robustecer las actividades de vinculación y cooperación con la IFES, organización aliada estratégica del TEPJF.
- Discutir sobre los retos de la inteligencia artificial, las redes sociales y la desinformación en procesos con personas expertas de la organización CSIS.
- Dar seguimiento a la relación institucional con la OEA y con la Universidad George Washington.
- Dialogar e informar a la Embajada de México en Estados Unidos sobre los planes de información del TEPJF para personas ciudadanas mexicanas residentes en ese país, de cara a los procesos electorales de 2023 y 2024.

## **VII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO Y CONCLUSIONES**

La participación del TEPJF en las reuniones durante la visita a Washington D.C. se enmarcan en las actividades de colaboración y vinculación derivadas del trabajo estratégico con la organización internacional IFES. Estas actividades contribuyen a consolidar la relación con una organización aliada estratégica, además de que permiten continuar el debate internacional sobre los retos y oportunidades que representan las nuevas tecnologías, la inteligencia artificial y las redes sociales en los procesos electorales en México y el mundo.

Asimismo, en el marco de esta visita, se realizaron vinculaciones estratégicas con actores y organizaciones relevantes para el trabajo del TEPJF, que abarcan desde la esfera académica hasta el acompañamiento en los trabajos del Tribunal en Estados Unidos con las personas ciudadanas mexicanas residentes de ese país. Esta visita también permitió abrir nuevos canales para posibles alianzas futuras con organizaciones relevantes expertas en materia electoral.



Con ello, se concluye que la comisión cumplió con los objetivos planteados y el TEPJF dará seguimiento a los acuerdos y potenciales alianzas que de ésta emanaron.

**PRESENTAN**

**JOSÉ LUIS VARGAS VALDEZ**  
**MAGISTRADO DE LA SALA SUPERIOR DEL TEPJF**

**FERNANDA RODRÍGUEZ GONZÁLEZ**  
**DIRECTORA GENERAL DE RELACIONES INSTITUCIONALES**  
**INTERNACIONALES**



### ANEXO 1: Agenda de trabajo

Día 1: jueves, 16 de marzo de 2023	
Hora	Actividad
11:00 – 11:45 horas  (Llegada a las 10:45 am para ingresar, llevar pasaporte y visa)	<p>Reunión con personal de USAID</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mileydi Guilarte, Administradora Adjunta para América Latina y el Caribe</li> <li>• Martin McLaughlin, Director de la Oficina de Asuntos de Centroamérica y México</li> <li>• Russell Porter, Director Adjunto de la Oficina de Asuntos de Centroamérica y México</li> <li>• Stacie Brown, Especialista en Democracia del Centro para la Democracia, los Derechos y la Gobernanza</li> <li>• Gary Bland (virtual), Especialista en Democracia del Centro para la Democracia, los Derechos y la Gobernanza</li> <li>• Cara Thanassi (virtual), Especialista en Democracia para América Latina y el Caribe</li> </ul> <p>Daniella Burgi-Palomino, Especialista en Democracia para América Latina y el Caribe</p>
14:00 horas	<p>Reunión con personal directivo de IFES</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Máximo Zaldívar, Director Regional, América Latina y el Caribe, IFES</li> <li>• Katherine Ellena, Vicepresidenta de Programas, IFES</li> <li>• Chad Vickery, Vicepresidente de Estrategia Global y Liderazgo Técnico, IFES</li> </ul> <p>Gracia Angulo Duncan, Directora Regional Adjunta para las Américas, IFES</p>
16:00 horas	<p>Mesa redonda sobre Inteligencia Artificial y elecciones en México</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Matt O'Shaughnessy, Miembro Visitante, Tecnología y Relaciones Internacionales, Carnegie Endowment for International Peace</li> <li>• Elizabeth Kerley, Oficial de Programa, National Endowment for Democracy</li> <li>• Caitlin Chin, Miembro, Programa de tecnologías estratégicas, CSIS</li> <li>• Ryan C. Berg, Director, Programa de las Américas, CSIS</li> <li>• Christopher Hernández-Roy, Director Adjunto, Programa de las Américas, CSIS</li> <li>• Juliana Rubio, Directora de Programa, Programa de las Américas, CSIS</li> <li>• Henry Ziemer, Coordinador de Programa y Asistente de Investigación, Programa de las Américas, CSIS</li> </ul> <p>Rubi Bledsoe, Coordinadora de Programa, Programa de las Américas, CSIS</p>
<b>Fin de las actividades del día</b>	

Día 2: viernes, 17 de marzo de 2023	
Hora	Actividad
9:30 – 10:00	Reunión con Luis Raúl Matos, Director, Programa de Gobernanza para América Latina, Escuela de Gestión Política, George Washington University



horas	
10:30 – 11:30 horas	Reunión con el Council of the Americas <ul style="list-style-type: none"><li>• Eric Farnsworth, Vicepresidente, Council of the Americas y Americas Society</li><li>• Marvin Wiley Jr., Asociado Sénior de Programas, Council of the Americas y Americas Society</li></ul>
13:00 horas	Reunión con Francisco Guerrero, Secretario para el Fortalecimiento de la Democracia, Organización de los Estados Americanos
15:00 – 15:30 horas	Reunión con la Jefa de Cancillería, Embajadora Ana Luisa Fajer Flores
<b>Fin de las actividades del día</b>	



**ANEXO 3: MATRIZ DE RESULTADOS**

Fecha	Institución	Participantes de la delegación del TEPJF	Resultados
16 de marzo	USAID	<p><b>José Luis Vargas Valdez</b> Magistrado de la Sala Superior del TEPJF</p> <p><b>Fernanda Rodríguez González</b> Directora General de Relaciones Institucionales Internacionales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intercambiar experiencias y proyectos con organizaciones como USAID o el Consejo de las Américas, particularmente en materia de tecnologías, inteligencia artificial y redes sociales, en un contexto de procesos electorales.</li> </ul>
	IFES		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Robustecer las actividades de vinculación y cooperación con la IFES, organización aliada estratégica del TEPJF.</li> </ul>
	CSIS		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Discutir sobre los retos de la inteligencia artificial, las redes sociales y la desinformación en procesos con personas expertas de la organización CSIS.</li> </ul>
17 de marzo	George Washington University	<p><b>Fernanda Rodríguez González</b> Directora General de Relaciones Institucionales Internacionales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dar seguimiento a la relación institucional con la Universidad George Washington.</li> </ul>
	OEA		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dar seguimiento a la relación institucional con la OEA</li> </ul>
	Embajada de México en Estados Unidos		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dialogar e informar a la Embajada de México en Estados Unidos sobre los planes de información del TEPJF para personas ciudadanas mexicanas residentes en ese país, de cara a los procesos electorales de 2023 y 2024.</li> </ul>



## ANEXO 4: MEMORIA FOTOGRÁFICA







