INE/CG84/2020

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE DA CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA DE LA H. SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, RECAÍDA AL JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO IDENTIFICADO CON EL EXPEDIENTE SUP-JDC-10/2020

A N T E C E D E N T E S

- I. Después de los sismos del siete y diecinueve de septiembre de dos mil diecisiete, los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México, Movimiento Ciudadano y Encuentro Social manifestaron su intención de renunciar al financiamiento público federal, a fin de coadyuvar con las tareas de reconstrucción y apoyo a las personas damnificadas. En consecuencia, el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), previa consulta del procedimiento a la Dirección General de Programación y Presupuesto "A" de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, determinó el mecanismo legal que permitió a dichos partidos políticos renunciar a su financiamiento ordinario, siendo necesario que manifestaran previamente su consentimiento, a través de su órgano facultado para ello. El monto renunciado fue destinado a la Tesorería de la Federación, es decir, al erario federal, siendo facultad exclusiva de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público el destino de los recursos.
- II. El catorce de agosto de dos mil diecinueve, este Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG348/2019 por el que se determinó el financiamiento público de los Partidos Políticos Nacionales para el ejercicio dos mil veinte, el cual se publicó en el Diario Oficial de la Federación el día veintinueve de agosto siguiente.

- III. El diez de diciembre de dos mil diecinueve, Yeidckol Polevnsky Gurwitz, en su carácter de Secretaria General en funciones de representación política y legal del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA (en lo sucesivo, la Secretaria General), presentó escrito dirigido al Secretario Ejecutivo de este Instituto, con atención al titular de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos (en adelante DEPPP), en el que informaba que MORENA renunciaba al setenta y cinco por ciento del financiamiento público de operación ordinaria a que tiene derecho durante el ejercicio dos mil veinte.
- IV. En respuesta a la solicitud, el titular de la DEPPP requirió a la Secretaria General, a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/13361/2019 de fecha diecisiete de diciembre de dos mil diecinueve, que informara si esa renuncia debía aplicarse del monto mensual respectivo, antes o después de llevar a cabo los descuentos por remanentes de financiamiento público, así como por sanciones.
- V. En atención al oficio antes referido y mediante escrito recibido el treinta y uno de diciembre de dos mil diecinueve, la Secretaria General comunicó que la renuncia debía aplicarse una vez efectuados los mencionados descuentos.
- VI. Por lo anterior, el titular de la DEPPP solicitó a la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto (en adelante DEA), a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/0004/2020 del nueve de enero de dos mil veinte, que retuviera a MORENA la cantidad de \$103,286,588 (ciento tres millones doscientos ochenta y seis mil quinientos ochenta y ocho pesos M. N.) de la ministración mensual correspondiente al mes de enero de dos mil veinte.
- VII. El dieciocho de enero de dos mil veinte, la Presidenta del Consejo Nacional de MORENA, a petición de la mayoría de las personas Consejeras nacionales y de once Consejos Estatales (más de una tercera parte de dichos consejos), publicó la convocatoria a sesión extraordinaria del Congreso Nacional.
- VIII. El veinte de enero de dos mil veinte, Alejandro Rojas Díaz Durán interpuso ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la

Federación (en lo sucesivo TEPJF), juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano a fin de controvertir el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/0004/2020, integrándose el expediente identificado como SUP-JDC-10/2020.

- IX.** El veintiséis de enero de dos mil veinte, se llevó a cabo la sesión extraordinaria del VI Congreso Nacional de MORENA, en la cual se tomaron diversos acuerdos relativos a la conducción del partido político, como fue la elección de las vacantes del Comité Ejecutivo Nacional, entre ellas la Presidencia. En diversas fechas, se promovieron sendos juicios ciudadanos y un juicio electoral ante la Sala Superior del TEPJF, a fin de controvertir tanto la convocatoria como la sesión extraordinaria del Congreso Nacional mencionadas, los cuales se registraron con el expediente SUP-JDC-12/2020 y acumulados.
- X.** Respecto de la ministración mensual del mes de febrero de dos mil veinte, el titular de la DEPPP solicitó a la DEA mediante oficio con número INE/DEPPP/DE/DPPF/1475/2020 de fecha veintiocho de enero de dos mil veinte que retuviera a MORENA la cifra de \$103,311,099 (ciento tres millones trescientos once mil noventa y nueve pesos M. N.).
- XI.** El veintiséis de febrero de dos mil veinte, la Sala Superior del TEPJF dictó sentencia en el expediente SUP-JDC-12/2020 y acumulados, resolviendo, entre otros, confirmar la convocatoria a la sesión extraordinaria de veintiséis de enero de dos mil veinte del Congreso Nacional de MORENA, así como su realización.
- XII.** En la misma sesión, la Sala Superior del TEPJF dictó sentencia en el expediente SUP-JDC-10/2020, resolviendo revocar el oficio impugnado, ordenó dejar sin efectos jurídicos todos los actos administrativos realizados en ejecución o como consecuencia del mismo, y ordenó a este Consejo General que se pronuncie en relación con la validez de la solicitud emitida por la citada Secretaria General, analizando las facultades estatutarias de quien lo solicita, así como la posibilidad constitucional y legal de atender o no la misma, lo anterior, con apoyo en las áreas técnicas correspondientes,

tomando en consideración los elementos aportados y garantizando en todo momento el derecho de audiencia del partido político.

- XIII.** A efecto de cumplir la sentencia SUP-JDC-10/2020, a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4307/2020 de veintisiete de febrero de dos mil veinte, el titular de la DEPPP solicitó a la DEA que se reintegrara a MORENA el financiamiento público federal para actividades ordinarias, que en su momento fue retenido en las ministraciones de enero y febrero de dos mil veinte, por concepto de renuncia a la prerrogativa y que ascendió a la cantidad total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y siete pesos M.N.).
- XIV.** Asimismo, mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4308/2020 de veintisiete de febrero de dos mil veinte, el titular de la DEPPP solicitó a la DEA depositara el financiamiento público federal que le correspondió a MORENA para el mes de marzo de dos mil veinte, sin que se descontara ya monto alguno por concepto de renuncia a la prerrogativa.
- XV.** El veintiocho de febrero de dos mil veinte, la DEPPP inscribió en el libro de registro correspondiente, a las personas electas en el VI Congreso Nacional Extraordinario de Morena, para ocupar los cargos de Presidente y diversas secretarías del Comité Ejecutivo Nacional, así como la ratificación del delegado para ejercer funciones de la Secretaría de Finanzas.
- XVI.** Mediante el oficio INE/DEA/DRF/0445/2020 recibido en la DEPPP el dos de marzo de dos mil veinte, la DEA informó el cumplimiento a la sentencia recaída en el expediente SUP-JDC-10/2020, al haber depositado a MORENA el importe total que en su momento fue deducido por concepto de renuncia al financiamiento público, en las ministraciones de enero y febrero de dos mil veinte, por un importe total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y siete pesos M.N.).
- XVII.** A través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4453/2020 de tres de marzo de dos mil veinte, el titular de la DEPPP solicitó al Presidente del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA se pronunciara en relación con la solicitud

emitida por la entonces Secretaria General en funciones de representación política y legal del Comité Ejecutivo Nacional de ese partido político, a través de su escrito de diez de diciembre de dos mil diecinueve respecto a los términos de la renuncia de la prerrogativa federal; e informara el órgano partidista de Morena que conforme a sus facultades estatutarias debía pronunciarse o, en su caso, ratificar la solicitud de renuncia al financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes.

- XVIII.** El cuatro de marzo de dos mil veinte, mediante el oficio de número INE/DEPPP/DE/DPPF/4473/2020, dirigido al Delegado para Ejercer Funciones de la Secretaría de Finanzas de MORENA, el titular de la DEPPP informó que, a fin de dar cumplimiento a la sentencia recaída al medio de impugnación identificado con el expediente SUP-JDC-10/2020, la DEA había depositado a MORENA el veintiocho de febrero de dos mil veinte la cantidad total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y siete pesos M. N.) y que corresponde a la sumatoria de los montos que le fueron retenidos al partido político en la ministración de enero como en la de febrero del presente ejercicio, por concepto de renuncia al financiamiento público federal.
- XIX.** El diez de marzo de dos mil veinte, se recibió el oficio CEN/P/020/2020, fechado el día anterior, por el que el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA comunica al Secretario Ejecutivo de este Instituto que, en relación con el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4453/2020, no se le había realizado la entrega-recepción de la Presidencia y no contaba con las constancias correspondientes que sustentaran la legalidad de la solicitud emitida por la entonces Secretaria General en funciones de representación política y legal del Comité Ejecutivo Nacional; que el órgano facultado para determinar la ratificación, en su caso, de la solicitud emitida era el Consejo Nacional de ese Partido Político Nacional.
- XX.** El veintisiete de marzo de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG80/2020 por el que se autoriza la celebración a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia, ordinarias o

extraordinarias, del Consejo General o la Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), durante el periodo de medidas sanitarias derivado de la pandemia de COVID-19.

CONSIDERACIONES

Efectos de la sentencia recaída al expediente SUP-JDC-10/2020

1. Tal y como ya se citó en el Antecedente XII de este Acuerdo, el veintiséis de febrero de dos mil veinte la Sala Superior del TEPJF resolvió el medio de impugnación identificado con el expediente SUP-JDC-10/2020, revocando el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/0004/2020 de nueve de enero del año en curso, emitido por el titular de la DEPPP, en el que se ordenó el descuento del setenta y cinco por ciento de las prerrogativas que le corresponden a MORENA, para el mes de enero, después de haber deducido previamente el monto por sanciones; lo anterior, al carecer dicha autoridad de competencia legal para su emisión. En consecuencia, en los Considerandos V y VI de la sentencia la Sala Superior señaló los efectos y decisión siguientes:

“ ...

V. Efectos.

Ante lo razonado, lo procedente es que esta Sala Superior:

- 1) Revoque el oficio impugnado.
- 2) Ordene dejar sin efectos jurídicos todos los actos administrativos realizados en ejecución o como consecuencia del mismo.
- 3) Ordene al CGINE que se pronuncie en relación con la validez de la solicitud emitida por la Secretaria General, analizando las facultades estatutarias de quien lo solicita, así como la posibilidad constitucional y legal de atender o no la misma, lo anterior, con apoyo en las áreas técnicas correspondientes, tomando en consideración los elementos

aportados y garantizando en todo momento el derecho de audiencia del partido.

4) El CGINE deberá informar a esta Sala Superior, sobre el cumplimiento dado a la presente ejecutoria, dentro de las veinticuatro horas siguientes a que ello ocurra.

VI. Decisión de la Sala Superior en el caso:

- Los Consejeros integrantes del Congreso Nacional de MORENA cuentan con interés legítimo para controvertir actos de la autoridad administrativa electoral nacional, que se encuentren relacionados con la renuncia al financiamiento público que le corresponde al instituto político con motivo de sus actividades ordinarias permanentes.
- El estudio de competencia de la autoridad responsable es oficioso por esta Sala Superior, al constituir un presupuesto de todo procedimiento y el marco de legitimidad de su actuación en nuestro sistema jurídico y la fundamentación de ese presupuesto es indispensable para delimitar la actuación de las autoridades y posibilitar la defensa de los gobernados.
- La DEPPP no fundó su competencia para atender de manera directa y conceder la solicitud de renuncia del financiamiento público ordinario, que le corresponde a MORENA durante el ejercicio dos mil veinte.
- El CGINE es el órgano encargado de vigilar las temáticas relacionadas con las prerrogativas de los partidos, a efecto de que se cumpla con la normativa en la materia, como es el caso del financiamiento público ordinario de los partidos y su reducción a petición expresa de estos últimos...”.

Del cumplimiento a la sentencia recaída al expediente SUP-JDC-10/2020

- A. De la revocación del oficio impugnado y que dejó sin efectos todos los actos administrativos realizados en ejecución o como consecuencia del mismo**

2. En razón de que la Sala Superior del TEPJF revocó el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/0004/2020 y ordenó dejar sin efectos jurídicos todos los actos administrativos realizados en ejecución o como consecuencia del mismo, como se señaló en los Antecedentes XIII, XIV y XVI de este Acuerdo, el titular de la DEPPP solicitó a la DEA mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4307/2020 del veintisiete de febrero de dos mil veinte, que reintegrara a la brevedad a MORENA los montos de financiamiento público federal que fueron retenidos durante las ministraciones de enero y febrero de dos mil veinte, por concepto de renuncia al financiamiento público federal y que corresponden a un monto total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y siete pesos M. N.). **Ver Anexo 1.**

A través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4308/2020 de veintisiete de febrero de dos mil veinte, el titular de la DEPPP solicitó a la DEA que depositara el financiamiento público federal que le correspondió a MORENA para el mes de marzo de dos mil veinte, sin que se descontara ya monto alguno por concepto de renuncia a la prerrogativa. **Ver Anexo 2.**

Mediante el oficio INE/DEA/DRF/0445/2020 recibido en la DEPPP el dos de marzo de dos mil veinte, la DEA informó el cumplimiento a la sentencia recaída en el expediente SUP-JDC-10/2020, al haber depositado a MORENA el importe total que en su momento fue deducido por concepto de renuncia al financiamiento público, en las ministraciones de enero y febrero de dos mil veinte, por un importe total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y siete pesos M.N.). **Ver Anexo 3.**

3. A través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4473/2020 del cuatro de marzo de dos mil veinte, dirigido al Delegado para Ejercer Funciones de la Secretaría de Finanzas de MORENA, el titular de la DEPPP informó que, a fin de dar cumplimiento a la sentencia recaída al medio de impugnación identificado con el expediente SUP-JDC-10/2020, la DEA había depositado a MORENA el veintiocho de febrero de dos mil veinte la cantidad total de \$206,597,687 (doscientos seis millones quinientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y

siete pesos M. N.) y que corresponde a la sumatoria de los montos que le fueron retenidos al partido político en la ministración de enero como en la de febrero del presente ejercicio, por concepto de renuncia al financiamiento público federal.

4. Debido a lo anterior, por lo que hace a los incisos 1) y 2) del apartado denominado “Efectos” de la sentencia recaída al expediente identificado como SUP-JDC-10/2020, han sido cumplidos por esta autoridad electoral nacional.

B. Del pronunciamiento de este Consejo General respecto de la validez de la solicitud presentada por la entonces Secretaria General en funciones de representación política y legal, en relación con la renuncia al setenta y cinco por ciento del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias del ejercicio fiscal 2020

a) Competencia del Consejo General para atender las solicitudes de los Partidos Políticos Nacionales sobre la renuncia al financiamiento público al que tienen derecho

5. La Sala Superior del TEPJF, al resolver el juicio ciudadano SUP-JDC-10/2020, decidió que es atribución exclusiva de este Consejo General resolver lo relativo a la petición de cualquier Partido Político Nacional que involucre una solicitud de renuncia de algún porcentaje del financiamiento público otorgado conforme a las prerrogativas constitucionales que le son reconocidas para su funcionamiento.

El artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante CPEUM) en relación con los artículos 29, 30, numerales 1 y 2, y 31, numeral 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en lo sucesivo LGIPE), establecen que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, autoridad en materia electoral e independiente en sus decisiones y funcionamiento, que se rige por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima

publicidad y objetividad, que tiene entre sus funciones la de contribuir al desarrollo de la vida democrática y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos. Asimismo, el apartado B del mismo artículo de la CPEUM establece que al INE corresponden, para los Procesos Electorales Federales, las actividades relativas a los derechos y el acceso a las prerrogativas de los partidos políticos.

Los artículos 35, numeral 1, y 44, numeral 1, incisos k) y jj), de la LGIPE establecen que este Consejo General es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral y tiene la atribución, entre otras, de vigilar que en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos se actúe con apego a la LGIPE y a la Ley General de Partidos Políticos (en adelante LGPP).

Asimismo, el artículo 41 de la CPEUM, en su párrafo segundo, Base I, estipula que los partidos políticos son entidades de interés público y que la Ley determinará sus derechos, obligaciones y prerrogativas.

El artículo 31, numeral 3, de la LGIPE prescribe que el INE no podrá alterar el cálculo para la determinación del financiamiento público de los partidos políticos, ni los montos que del mismo resulten, debido a que los recursos presupuestarios destinados para este fin no forman parte del patrimonio del Instituto.

El artículo 32, numeral 1, inciso b), en sus fracciones I y II, de la LGIPE señala que son atribuciones del INE, en los Procesos Electorales Federales, el reconocimiento a los derechos y el acceso a las prerrogativas de los Partidos Políticos Nacionales.

El artículo 55, numeral 1, inciso d), de la LGIPE señala que es atribución de la DEPPP ministrar a los Partidos Políticos Nacionales el financiamiento público al que tienen derecho.

Mientras que el artículo 7, numeral 1, inciso b), de la LGPP señala como atribución del INE el reconocimiento de sus derechos y el acceso a las prerrogativas.

El artículo 23, numeral 1, inciso d), de la LGPP dispone que entre los derechos de los partidos políticos se encuentran el de acceder a las prerrogativas y recibir el financiamiento público en los términos del artículo 41 de la CPEUM.

El artículo 25, numeral 1, inciso n), de la citada Ley señala que entre las obligaciones de los partidos políticos está el aplicar el financiamiento de que dispongan exclusivamente para los fines que les hayan sido entregados.

El artículo 26, numeral 1, inciso b), de la LGPP prescribe que, entre las prerrogativas de los partidos políticos, se encuentra la de participar del financiamiento público para la realización de sus actividades.

El artículo 51, numeral 1, de la LGPP establece la fórmula a través de la cual este Consejo General debe determinar anualmente el financiamiento público federal y distribuirlo entre los Partidos Políticos Nacionales.

El mismo artículo antes citado en los incisos a), fracción III, y c), dispone que las cantidades que en su caso se determinen para cada partido político serán entregadas en ministraciones mensuales conforme al calendario presupuestal que se apruebe anualmente.

6. Conforme al resolutivo tercero del Acuerdo INE/CG348/2019 de este Consejo General, por el que se determina el financiamiento público de los Partidos Políticos Nacionales para el ejercicio dos mil veinte, el monto de las ministraciones mensuales que corresponden a MORENA de enero a noviembre de este año asciende a \$137,828,732 (ciento treinta y siete millones ochocientos veintiocho mil setecientos treinta y dos pesos M. N.); mientras que para el mes de diciembre se considera la cantidad de \$137,828,743 (ciento treinta y siete millones ochocientos veintiocho mil setecientos cuarenta y tres pesos M. N.).

Como se observa, los partidos políticos tienen derecho a recibir financiamiento público y el INE tiene la obligación de administrarlo y

ministrarlo, conforme al calendario respectivo y para el cumplimiento de sus fines.

Dado que en el Presupuesto de Egresos se autorizan los recursos que se les entregarán a los Partidos Políticos Nacionales, ello implica que las prerrogativas únicamente son administradas por el INE y pertenecen a la Federación. Por lo tanto, forman parte del patrimonio de los partidos políticos hasta que les son entregadas para el destino específico que establece la norma.

Así, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 126 y 134, primer párrafo, de la CPEUM, los recursos presupuestales que tengan un fin expresamente autorizado sólo pueden destinarse a ese fin.

Por lo que el INE carece de atribuciones para determinar un uso distinto a los recursos que les corresponden a los partidos políticos con motivo del financiamiento al que tienen derecho.

De ahí que se concluya que el financiamiento de los partidos políticos debe ser entregado a éstos en los términos que la propia CPEUM determina.

7. Por lo anterior, y dado que el financiamiento que como parte de las prerrogativas que constitucionalmente se confiere a los partidos políticos corresponde al erario público es jurídicamente factible concluir que las prerrogativas de los partidos políticos sí son renunciables, como es el caso del financiamiento público, sólo que los institutos políticos, a través de sus órganos estatuarios facultados para ello, deben dar su consentimiento para que alguna parte de su financiamiento público sea retenido por el INE, con el fin de que sea remitido a la Tesorería de la Federación, sin que ello implique que el Instituto cuente con la atribución de destinar el recurso reintegrado al erario público hacia fines, instituciones u organismos públicos específicos.

Sin embargo, la renuncia al financiamiento público debe prever las obligaciones que el partido político tiene como entidad de interés público,

pues la renuncia a un derecho, que en este caso es el financiamiento público federal ordinario, de ninguna manera conlleva el incumplimiento de una obligación previamente establecida.

i. De los remanentes de financiamiento público y las multas y sanciones

8. Los *Lineamientos para reintegrar el remanente no ejercido del financiamiento público otorgado para gastos de campañas en los Procesos Electorales Federales y locales, en acatamiento a la sentencia SUP-RAP-647/2015 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, aprobados mediante Acuerdo INE/CG471/2016*¹; los *Lineamientos para el registro, seguimiento y ejecución del cobro de sanciones impuestas por el Instituto Nacional Electoral y autoridades jurisdiccionales electorales del ámbito federal y local; así como para el registro y seguimiento del reintegro o retención de los remanentes no ejercidos del financiamiento público para gastos de campaña, aprobados por Acuerdo INE/CG61/2017*², así como los *Lineamientos para reintegrar el remanente no ejercido o no comprobado del financiamiento público otorgado a los Partidos Políticos Nacionales y locales para el desarrollo de actividades ordinarias y específicas aplicable a partir del ejercicio dos mil dieciocho y posteriores, en cumplimiento a la sentencia SUP-RAP-758/2017 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, aprobados por Acuerdo INE/CG459/2018*³, establecen los procedimientos a través de los cuales los Partidos Políticos Nacionales deben reintegrar el financiamiento público no ejercido o no comprado, así como el mecanismo a través del cual el INE deducirá éstos del financiamiento público federal, sólo en caso de que no hubieran sido reintegrados oportunamente por los partidos políticos.

Conforme al artículo 458, numeral 7, de la LGIPE, en el caso de las multas impuestas a los partidos políticos, el monto de éstas se restará de sus

---

¹ Hipervínculo de consulta: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/85942>

² Hipervínculo de consulta: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/93325>

³ Hipervínculo de consulta: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/95997>

ministraciones de gasto ordinario conforme a lo que se determine en la resolución, sin que esté permitido deducirlas en forma distinta.

ii. De la redistribución del financiamiento público por el registro de nuevos Partidos Políticos Nacionales, en su caso

9. El artículo 10 de la LGPP, determina que las organizaciones de la ciudadanía que pretendan constituirse en Partido Político Nacional deberán obtener su registro ante el INE.

El artículo 55, numeral 1, inciso b), de la LGIPE establece que es atribución de la DEPPP recibir las solicitudes de registro de las organizaciones de la ciudadanía que hayan cumplido los requisitos establecidos en la Ley para constituirse como partido político, e integrar el expediente respectivo para que el Secretario Ejecutivo lo someta a la consideración de este Consejo General; asimismo, y de conformidad con el inciso d), ministrar a los Partidos Políticos Nacionales el financiamiento público al que tienen derecho.

El artículo 16, numeral 1, de la LGPP establece que el INE, al conocer la solicitud de la organización que pretenda su registro como partido nacional, verificará el cumplimiento de los requisitos y el procedimiento de constitución establecidos en la Ley, y formulará el proyecto de Dictamen correspondiente.

El INE elaborará el proyecto de Dictamen y, tomando en consideración la situación que prevalece en el país derivada de la contingencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), una vez que se reanuden las actividades continuará analizando las solicitudes de registro que fueron presentadas ante el INE y resolverá lo conducente. En su caso, el registro de los partidos políticos surtirá efectos constitutivos cuando esta autoridad electoral resuelva sobre el registro.

10. De conformidad con el resolutivo cuarto del Acuerdo INE/CG348/2019 por el que se determinó el financiamiento público de los Partidos Políticos Nacionales para el ejercicio dos mil veinte, en el supuesto de que nuevos

partidos políticos obtengan el registro, este Consejo General deberá *redistribuir* el financiamiento público federal.

De tal suerte que, sólo podrá ser objeto de renuncia el financiamiento para el sostenimiento de las actividades ordinarias que resulte para MORENA, una vez llevada a cabo la referida redistribución.

iii. Del financiamiento a destinar para actividades específicas y para el desarrollo del liderazgo político de las mujeres

11. El artículo 51, numeral 1, fracciones IV y V, de la LGPP señala que los partidos políticos deberán destinar anualmente por lo menos el dos por ciento del financiamiento público que reciban para el desarrollo de actividades específicas y el tres por ciento del financiamiento público ordinario para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres.

Por lo que, no obstante, la renuncia a la prerrogativa y en virtud de ser una obligación sujeta a fiscalización, MORENA deberá destinar anualmente del financiamiento público federal para actividades ordinarias, los porcentajes que correspondan tanto para actividades específicas como para el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, y que hayan sido determinados por este Consejo General, en virtud de las disposiciones constitucionales y legales, tomando como base el financiamiento a que tiene derecho y no el que va a recibir producto de la renuncia de mérito, pues interpretarlo de forma distinta conllevaría a un incumplimiento de los fines y obligaciones que los partidos políticos tienen definidos constitucionalmente, en términos del artículo 41, Base I, en relación con la diversa Base II, inciso c), de la CPEUM; y, reiteradas por la LGPP conforme a los preceptos antes referidos.

iv. Del principio de prevalencia del financiamiento público sobre el privado

12. El artículo 41, párrafo segundo, Base II, de la CPEUM señala que los Partidos Políticos Nacionales deben contar con financiamiento público para

llevar a cabo sus actividades, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.

Mientras que el artículo 50 de la LGPP estipula que los partidos políticos tienen derecho a recibir, para desarrollar sus actividades, financiamiento público que se distribuirá equitativamente y que éste deberá prevalecer sobre otros tipos de financiamiento y será destinado para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes, gastos de procesos electorales y actividades específicas como entidades de interés público.

Por lo que, la renuncia a algún monto del financiamiento público anual para el sostenimiento de las actividades ordinarias no exime al partido político del cumplimiento de sus obligaciones en materia de fiscalización, entre las que se encuentra, garantizar que el financiamiento público prevalezca sobre el financiamiento privado.

Por lo anterior, dentro de todo el período que integre la renuncia de financiamiento público por parte de un partido político, al igual que cuando funciona con la totalidad de la ministración, éste deberá observar el cumplimiento del principio constitucional que impone que los institutos políticos en su aspecto financiero deben funcionar con una prevalencia del financiamiento público sobre el privado, así como destinar el presupuesto etiquetado para actividades específicas y liderazgo político de las mujeres.

b) Análisis de la validez de la solicitud emitida por la entonces Secretaria General en funciones de representación política y legal de Morena, analizando las facultades estatutarias de la solicitante

- 13.** Los artículos 12º Bis, 38º, 39º y 68º de la norma estatutaria de MORENA, señalan lo siguiente:

“...Artículo 12º Bis. MORENA accederá a las prerrogativas y financiamiento público en los términos del artículo 41 de la Constitución y de las leyes generales, federales y locales aplicables.

(...)

En todo momento, el financiamiento público y privado deberá ser aplicado para el cumplimiento de los fines de MORENA, de conformidad con los principios del programa y lo señalado en la Legislación Electoral.

(...)

Artículo 38°. El Comité Ejecutivo Nacional conducirá a nuestro partido en el país entre sesiones del Consejo Nacional. Durará en su cargo tres años, salvo renuncia, inhabilitación, fallecimiento o revocación de mandato, en que se procederá de acuerdo con el Artículo 40° del presente Estatuto. Será responsable de emitir los Lineamientos para las convocatorias a Congresos Municipales de conformidad con el artículo 14 inciso d); así como las convocatorias para la realización de los Congresos Distritales y Estatales, y del Congreso Nacional. Encabezará la realización de los acuerdos del Congreso Nacional, *así como la implementación del plan de acción acordado por el Consejo Nacional.*

Artículo 39°. El Comité Ejecutivo Nacional se auxiliará de un Consejo Consultivo Nacional, integrado por un mínimo de 50 personas y un máximo de 250, de probada honestidad y reputación reconocida en la cultura, las artes, la ciencia y la vida pública, *cuya responsabilidad será elaborar análisis y propuestas para el cumplimiento del plan de acción del Consejo Nacional,* contribuir a la difusión de los principios y objetivos de MORENA, y fungir como comisionados electorales en los procesos electorales internos a nivel federal, estatal y local.

(...)

Artículo 41°. El Consejo Nacional será la autoridad de MORENA entre congresos nacionales. Sesionará de manera ordinaria cada tres meses, y de forma extraordinaria las veces que sean necesarias, con el quórum de la mitad más uno de sus integrantes. Será convocado por su Presidente/a,

o de manera extraordinaria, a solicitud de la tercera parte de los consejeros nacionales.

Entre las atribuciones del Consejo Nacional están las siguientes:

a. Evaluar el desarrollo general del partido y formular las recomendaciones, críticas y propuestas de plan de acción para el período siguiente;

(...)

Artículo 68°. Los recursos que, en su caso, reciba MORENA como prerrogativas otorgadas al partido de acuerdo con la Legislación Electoral vigente deberán ser utilizados exclusivamente en apoyo a la realización del programa y plan de acción de MORENA, preferentemente en actividades de organización, concientización y formación política de sus integrantes...”.

El Consejo Nacional es la autoridad superior de MORENA entre congresos nacionales, según lo establecido en el artículo 41° del Estatuto del partido político. Ahora bien, entre las atribuciones del Consejo Nacional señaladas en el ya referido artículo 41° se encuentra la de evaluar el desarrollo general del partido y formular las recomendaciones, críticas y propuestas del plan de acción para el periodo siguiente.

En atención a los artículos 12° Bis y 68° de la norma estatutaria, los recursos que reciba el partido político como las prerrogativas otorgadas de acuerdo con la Legislación Electoral vigente, deberán ser utilizados exclusivamente en apoyo a la realización del programa y plan de acción de MORENA.

Asimismo, el Reglamento de Finanzas del propio partido, enfatiza que:

“Artículo 9. El Presupuesto de MORENA contendrá la previsión de los ingresos y egresos en un periodo anual, para la obtención de los objetivos del plan de acción y las estrategias que determine el Consejo. Estará

conformado por los ingresos, por fuente de financiamiento, y por los egresos, por programa, capítulo y entidades de gasto.

Artículo 10. La Secretaría presentará al Consejo el Presupuesto de Ingresos y Egresos de MORENA para su aprobación anual. El CEN podrá otorgar una autorización previa del presupuesto, la cual será ratificada en su oportunidad por el Consejo.”

Es decir, conforme a los artículos 12º Bis, 38º, 39º, 41º y 68º de la norma estatutaria de MORENA, así como 9 y 10 del Reglamento de Finanzas, es el Consejo Nacional el órgano facultado para decidir respecto del financiamiento público federal que recibe el mencionado instituto político para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de éste.

14. De los considerandos anteriores se desprende que, los recursos públicos que le sean otorgados al partido político deben ser utilizados exclusivamente en apoyo a la realización del programa y plan de acción de MORENA, y toda vez que el Consejo Nacional es el órgano facultado para aprobar e implementar dicho plan, será éste el indicado para decidir respecto del financiamiento público federal que le fuera otorgado para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes del partido político. En adición a lo expuesto, el Consejo Nacional es la autoridad superior entre Congreso y Congreso.

c) Garantía de audiencia del partido político

15. A fin de garantizar el derecho de audiencia de MORENA, como se citó en el antecedente XVII de este Acuerdo, se remitió al Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, -quien ostenta la representación política y legal-, Alfonso Ramírez Cuéllar, el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4453/2020 de fecha tres de marzo de dos mil veinte, para que se pronunciara en relación con la solicitud emitida por la entonces Secretaria General mediante oficio del diez de diciembre de dos mil diecinueve, respecto a los términos de la renuncia a la prerrogativa federal, así como para que informara el órgano intra partidista que, conforme a sus facultades estatutarias, debe pronunciarse o en su caso,

ratificar la renuncia al financiamiento público federal para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes del ejercicio fiscal dos mil veinte. **Ver Anexo 4.**

En respuesta, a través del oficio CEN/P/020/2020 recibido el diez de marzo de dos mil veinte, el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA, Alfonso Ramírez Cuellar, comunicó lo siguiente:

“(…) dicha solicitud de renuncia a la prerrogativa federal debió ser una determinación consensuada en el seno de una sesión del Comité Ejecutivo Nacional; que debió ocurrir previo a la notificación realizada por la Secretaria General; en tal orden de ideas; hago de su conocimiento que se encuentra pendiente la entrega recepción de la Presidencia que en ausencia del Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, ostentaba la secretaría general; en tal virtud, no se cuentan con las constancias correspondientes que sustenten la legalidad de la solicitud emitida por la Secretaria General, en ese entonces en funciones de representación política y legal del Comité Ejecutivo Nacional.

(…)

En este orden de ideas, es pertinente señalar, que el órgano facultado para determinar la ratificación, en su caso, de la solicitud emitida por la entonces Secretaria General en funciones de Representación Legal y Política del Comité Ejecutivo Nacional, es el Consejo Nacional de este Partido Político Nacional...”.

Ver Anexo 5.

De tal suerte que, si bien el artículo 38º de la norma estatutaria establece que el Comité Ejecutivo Nacional conducirá al partido político entre sesiones del Consejo Nacional y que ejercerá las funciones, atribuciones y facultades que le deleguen tanto el Congreso Nacional como el Consejo Nacional, excepto aquéllas que sean exclusivas de dichos órganos partidistas, esta autoridad electoral no advierte que dicha decisión haya sido aprobada por dicho Comité.

Asimismo, en virtud de que MORENA no ratificó, a través de su Consejo Nacional, órgano intra partidario competente para ello, la solicitud de renuncia a la prerrogativa y que fue inicialmente esgrimida por la entonces Secretaria General en funciones de representación política y legal, resulta improcedente la solicitud formulada.

Con la anterior determinación se tiene por atendido el efecto ordenado a este Consejo General en el inciso 3) del apartado denominado “Efectos” de la sentencia identificada con el expediente SUP-JDC-10/2020.

Por lo expuesto y fundado y con fundamento en los artículos 41, párrafo segundo, Bases I, II y V, apartados A y B; 126 y 134, primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29; 30, numerales 1 y 2; 31, numerales 1 y 3; 32, numeral 1, inciso b), fracciones I y II; 35, numeral 1; 55, numeral 1, incisos b), d) y e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 7, numeral 1, inciso b); 10; 16, numeral 1; 19, numerales 1 y 2; 23, numeral 1, inciso d); 25, numeral 1, inciso n); 26, numeral 1, inciso b); 50; 51, numeral 1, fracciones IV y V; 458, numeral 7 de la Ley General de Partidos Políticos y en ejercicio de las facultades que le atribuye el artículo 44, numeral 1, incisos k) y jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y, acorde con lo decidido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el juicio ciudadano SUP-JDC-10/2020, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

Primero.– En virtud de que MORENA no ratificó, a través del órgano intra partidario competente para ello, la solicitud de renuncia a la prerrogativa y que fue

inicialmente esgrimida por la entonces Secretaria General en funciones de Representación Política y Legal, no se puede tener por válida dicha solicitud.

Segundo.– En atención a lo señalado en el apartado considerativo del presente Acuerdo se da cumplimiento a la sentencia recaída al expediente SUP-JDC-10/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Tercero.– Notifíquese en sus términos el presente Acuerdo al Presidente del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA, quien ostenta la representación política y legal del partido político, así como al representante de MORENA ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Cuarto.– Se instruye a la Dirección Jurídica para que informe a la H. Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el cumplimiento a lo ordenado en la sentencia dictada en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano identificado con el expediente SUP-JDC-10/2020, dentro de las veinticuatro horas siguientes a la aprobación de este Acuerdo.

Quinto.– Publíquese el presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 17 de abril de 2020, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CORDOVA
VIANELLO**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**