

**JUICIO DE REVISIÓN
CONSTITUCIONAL ELECTORAL.**

**EXPEDIENTES: SUP-JRC-96/2009,
SUP-JRC-97/2009 Y
SUP-JRC-99/2009 ACUMULADOS.**

**ACTORES:
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL,
CONVERGENCIA Y PARTIDO DEL
TRABAJO.**

**AUTORIDAD RESPONSABLE:
TRIBUNAL ELECTORAL DEL
PODER JUDICIAL DEL ESTADO
DE DURANGO.**

**MAGISTRADO PONENTE:
CONSTANCIO CARRASCO DAZA.**

**SECRETARIOS:
MARCELA ELENA FERNÁNDEZ
DOMÍNGUEZ, ANTONIO RICO
IBARRA Y DANIEL JUAN GARCÍA
HERNÁNDEZ.**

México, Distrito Federal, a veinticuatro de diciembre de
dos mil nueve.

V I S T O S, para resolver los autos de los juicios de
revisión constitucional electoral SUP-JRC-96/2009, SUP-JRC-
97/2009 y SUP-JRC-99/2009, acumulados, promovidos en su
orden por los partidos Acción Nacional, Convergencia y del
Trabajo, por conducto de Juan Carlos Gutiérrez Fragoso,

Antonio Rodríguez Sosa y Santiago Gustavo Pedro Cortés, en contra de la resolución de diez de diciembre de dos mil nueve, dictada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, en los autos del juicio electoral identificado con el expediente TE-JE-006/2009 y acumulados; y

R E S U L T A N D O:

Las demandas de los partidos políticos actores y las constancias de autos, permiten establecer como antecedentes del caso, los siguientes:

1. El nueve de octubre de dos mil nueve, el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango citó a los partidos políticos por conducto de sus representantes a la sesión ordinaria número seis, a llevarse a cabo el catorce siguiente a las quince horas, así como a la reunión previa que tendría lugar ese propio día a las catorce horas, para lo cual les remitió la convocatoria para la reunión de trabajo con motivo del punto número seis del orden del día.

2. En la última fecha, señalada para la celebración de la mencionada sesión ordinaria, se entregó a cada representante

de los partidos políticos y a los Consejeros Electorales, el proyecto de Reglamento de Precampañas del Estado de Durango, a efecto de que emitieran su opinión con respecto a éste.

3. Al concluir la sesión mencionada, se aprobó el Acuerdo número veintidós, mediante el cual se expidió el Reglamento de Actos de Precampañas del Estado de Durango.

4. El veinte de octubre de dos mil nueve, los partidos políticos Acción Nacional, Convergencia, de la Revolución Democrática y del Trabajo, presentaron ante el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, sendas demandas de juicio electoral en contra del citado acuerdo.

5. El veintiséis siguiente, la autoridad electoral administrativa remitió al Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, la documentación atinente a los medios de impugnación promovidos.

6. El veintisiete posterior, el órgano jurisdiccional integró los expedientes, a los que correspondieron los números

TE-JE-006/2009, TE-JE-007/2009, TE-JE-008/2009 y
TE-JE-009/2009.

7. El diez de diciembre de dos mil nueve, el aludido Tribunal Electoral emitió sentencia en los precitados expedientes, conforme a los siguientes puntos resolutivos:

“PRIMERO. Se decreta la acumulación de los juicios electorales número TE-JE-009/2009, TE-JE-008/2009 y TE-JE-007/2009 al TE-JE-006/2009.

SEGUNDO. Se modifica el acuerdo número 22, de fecha catorce de octubre de 2009, emitido por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado de Durango, mediante el cual se emiten normas reglamentarias sobre actos de precampaña, en los términos señalados en los considerandos quinto y séptimo del presente fallo.

TERCERO. En consecuencia, se decreta la invalidez de los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, 15, párrafo 3, 17, párrafo 2 y 54 del Reglamento de Precampañas, en términos de lo razonado en los considerandos quinto y séptimo, de la presente resolución.

...”

8. Inconformes con dicha sentencia, el catorce de diciembre de dos mil nueve, los Partidos Acción Nacional, Convergencia, de la Revolución Democrática y del Trabajo, presentaron ante el órgano jurisdiccional responsable, sendas

demandas de juicio de revisión constitucional.

9. El día quince de diciembre siguiente, el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, mediante oficio TE-PRES 259/2009, remitió a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la documentación atinente a los medios de impugnación interpuestos por los partidos Acción Nacional, Convergencia y de la Revolución Democrática, así como los respectivos informes circunstanciados.

El mismo día, mediante diverso oficio TE-PRES.OF. 261/2009, el órgano jurisdiccional local mencionado, remitió a la Sala Regional correspondiente a la Primera Circunscripción Plurinominal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con residencia en Guadalajara, Jalisco, la demanda promovida por el Partido del Trabajo, en contra de la resolución a que se aludió.

10. En la propia fecha, la Magistrada Presidenta de la Sala Superior, emitió acuerdo en el que ordenó que con las constancias recibidas se integraran los expedientes

SUP-JRC-96/2009, SUP-JRC-97/2009 y SUP-JRC-98/2009; fueran registrados en el Libro de Gobierno y decretó turnarlos a la ponencia del Magistrado Constancio Carrasco Daza, para que procediera en términos de los artículos 19 y 92, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Dicho proveído fue cumplimentado mediante oficio TEPJF-SGA-3088/09, suscrito por el Secretario General de Acuerdos de este órgano jurisdiccional.

11. El dieciséis de diciembre de dos mil nueve, el Magistrado Presidente de la Sala Regional de la Primera Circunscripción Plurinominal a que se aludió, dictó acuerdo en el que tuvo por recibido el oficio del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, mediante el que remitió la demanda de juicio de revisión constitucional, promovida por el Partido del Trabajo y ordenó integrar el expediente relativo con la clave SG-JRC-259/2009.

12. El veintitrés de diciembre de dos mil nueve, mediante Acuerdo Plenario, la Sala Regional de que se trata, resolvió que

no se actualizaba en su favor competencia legal para conocer del juicio de revisión constitucional SG-JRC-259/2009, por lo que ordenó remitir dicho asunto a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, para que proveyera lo conducente respecto de la competencia declinada para conocer del señalado medio de impugnación.

13. Mediante proveído de veinticuatro de diciembre del año que corre, el Pleno de la Sala Superior determinó aceptar la competencia para conocer del juicio de revisión constitucional a que se aludió.

14. Oportunamente el Magistrado instructor admitió a trámite las demandas presentadas por los partidos Acción Nacional y Convergencia y al no existir trámite pendiente por desahogar, declaró cerrada la instrucción, quedando los autos en estado de dictar sentencia, la cual se pronuncia al tenor de los siguientes

C O N S I D E R A N D O S:

PRIMERO. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la

Federación ejerce jurisdicción y la Sala Superior es competente para conocer y resolver los presentes medios de defensa, en términos de lo dispuesto por los artículos 41, párrafo segundo, base VI y 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184, 186, fracción III, inciso b) y 189, fracción I, inciso d), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 4 y 87, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, por tratarse de juicios de revisión constitucional electoral, promovidos por partidos políticos, con el objeto de impugnar la resolución del Tribunal Electoral del Estado de Durango, mediante la cual se modificó el Reglamento de Precampañas, expedido por el Consejo Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, cuya aplicación está relacionada, entre otras, con la elección de Gobernador a llevarse a cabo en ese Estado, en el proceso electoral ordinario dos mil nueve.

El artículo 99 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece de manera genérica los casos en los que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce su función jurisdiccional en la materia.

En el citado precepto constitucional no se definen en forma exhaustiva los medios de impugnación concretos o vías específicas de las cuales deba conocer cada una de las Salas del Tribunal Electoral, sino únicamente se establecen los actos que pueden ser sometidos a la potestad de este órgano federal; de ahí que en la legislación secundaria se realiza la distribución de competencias entre cada una de las Salas que componen al Tribunal Electoral, conforme a los siguientes preceptos de las Leyes Orgánica del Poder Judicial de la Federación y General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Del primero de tales ordenamientos:

“Artículo 189.- La Sala Superior tendrá competencia para:

...

d) Los juicios de revisión constitucional electoral, en única instancia y en los términos previstos en la ley de la materia, por actos o resoluciones definitivos y firmes de las autoridades competentes para organizar, calificar o resolver las impugnaciones en los procesos electorales de las entidades federativas, que pudiesen ser violatorios de los preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y determinantes para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las elecciones de Gobernador y de Jefe de Gobierno del Distrito Federal;

...

Artículo 195.- Cada una de las Salas Regionales, en

el ámbito en el que ejerza su jurisdicción, tendrá competencia para:

...

III. Los juicios de revisión constitucional electoral, en única instancia y en los términos previstos en la ley de la materia, por actos o resoluciones definitivos y firmes de las autoridades competentes para organizar, calificar o resolver las impugnaciones en los procesos electorales de las entidades federativas, que pudiesen ser violatorios de los preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y determinantes para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las elecciones de diputados locales y a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, así como de ayuntamientos y de los titulares de los órganos político-administrativos en las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.

Estas impugnaciones solamente procederán cuando habiéndose agotado en tiempo y forma todos los recursos o medios de defensa que establezcan las leyes por los que se pueda modificar, revocar o anular el acto o resolución impugnado, la violación reclamada ante el Tribunal Electoral pueda resultar determinante para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las elecciones, y la reparación solicitada sea material y jurídicamente posible dentro de los plazos electorales, y ello sea factible antes de la fecha constitucional o legalmente fijada para la instalación de los órganos o la toma de posesión de los funcionarios electos;

..."

Del segundo de los ordenamientos invocados:

“Artículo 87

1. Son competentes para resolver el juicio de revisión constitucional electoral:

a) La Sala Superior del Tribunal Electoral, en única instancia, en los términos previstos en el artículo anterior de esta ley, tratándose de actos o resoluciones relativos a las elecciones de

Gobernador y de Jefe de Gobierno del Distrito Federal, y

b) La Sala Regional del Tribunal Electoral que ejerza jurisdicción en el ámbito territorial en que se haya cometido la violación reclamada, en única instancia, cuando se trate de actos o resoluciones relativos a las elecciones de autoridades municipales, diputados locales, así como a la Asamblea Legislativa y titulares de los órganos político-administrativos en las demarcaciones del Distrito Federal.”

Como se advierte, la competencia para conocer y resolver los juicios de revisión constitucional electoral, se distribuyó entre las Salas Superior y Regionales, en atención al objeto o materia de la impugnación; esto es, los juicios relacionados con las elecciones de Gobernadores y de Jefe de Gobierno del Distrito Federal son competencia de la Sala Superior, mientras que las Salas Regionales serán competentes para resolver de los juicios vinculados con elecciones de autoridades municipales, diputados locales, así como a la Asamblea Legislativa y titulares de los órganos político-administrativos en las demarcaciones del Distrito Federal.

Ahora bien, para sustentar debidamente la competencia de este órgano jurisdiccional, se considera necesario realizar las siguientes precisiones.

a) En el Acuerdo número veintidós impugnado, por el que

se aprueba el Reglamento de Precampañas de Durango, en el considerando noveno señala:

“NOVENO. En virtud de lo anterior y toda vez que resulta necesario regular la comisión de actos anticipados de precampaña y precampaña por parte de los partidos políticos, agrupaciones políticas, aspirantes a precandidatos, precandidatos y candidatos a puestos de elección popular, **en aras de garantizar la equidad de la contienda durante el proceso 2009-2010**, dada su proximidad.....”

b) Es “hecho notorio” para la Sala Superior, que el cuatro de julio de dos mil cuatro, se llevaron elecciones para elegir Gobernador en la citada entidad federativa, ya que en sesión pública de diez de septiembre de ese mismo año, se resolvió el diverso juicio de revisión constitucional identificado con la clave SUP-JRC-180/2004, promovido por la Coalición “Todos por Durango”, a través del cual se cuestionó dicha elección, medio de defensa en el que consta esa circunstancia.

Luego entonces, si de conformidad con el artículo 59 párrafo primero, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, el Gobernador durará en su encargo seis años, y en términos de la Ley Electoral de esa entidad federativa, las elecciones ordinarias para elegir al primer mandatario se celebrarán cada seis años, se puede concluir

validamente que en el referido proceso electoral 2009-2010 se renovará el Ejecutivo local.

En este orden de ideas, como se indicó en párrafos precedentes, la Sala Superior es competente para conocer de los juicios identificados al rubro, en virtud de que en el mencionado proceso electoral 2009-2010, en el Estado de Durango se celebrarán elecciones para elegir entre otros cargos, al Gobernador del Estado.

SEGUNDO. Los escritos de demanda, debidamente analizados, permiten establecer que hay conexidad en la causa de los distintos juicios promovidos por los partidos políticos mencionados, al existir identidad en la sentencia reclamada, la dictada el diez de diciembre del año en curso; en el órgano jurisdiccional responsable, Tribunal Electoral del Estado de Durango; y en las pretensiones demandadas, revocación del acuerdo por el que se aprueba el Reglamento de Precampañas del Estado de Durango.

Luego entonces, por razones de economía procesal y a efecto de evitar el pronunciamiento de sentencias contrarias

respecto de una misma cuestión litigiosa, con fundamento en los artículos 199 fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 31, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en relación con el 86 del Reglamento del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, procede decretar la acumulación de los expedientes correspondientes a los juicios de revisión constitucional números SUP-JRC-97/2009 y SUP-JRC-99/2009, al diverso SUP-JRC-96/2009, por ser este último el que se recibió en primer lugar en la Oficialía de Partes de la Sala Superior.

En consecuencia, se ordena glosar copia de los puntos resolutivos de este fallo, a los autos de los expedientes cuya acumulación se decreta.

TERCERO. En los juicios de revisión constitucional en que se actúa, están satisfechos los requisitos de procedencia establecidos previstos en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, conforme a lo siguiente:

- a. Los medios de impugnación se promovieron

oportunamente, conforme lo establece el artículo 8 del ordenamiento legal invocado, esto es, dentro del plazo de cuatro días contados a partir de la notificación de la resolución impugnada, llevada a cabo el diez de diciembre de dos mil nueve, siendo que las demandas se presentaron ante la autoridad responsable el catorce del mismo mes y año, según consta de las respectivas cédulas de notificación y sellos de recepción ante la responsable en los recursos iniciales, que obran en los correspondientes expedientes.

b. Las demandas reúnen los requisitos formales establecidos en el artículo 9 de la ley adjetiva en cita, al contener nombre del actor, identificar la resolución cuestionada y la autoridad responsable, mencionar de manera expresa y clara los hechos en que se basa la impugnación, los agravios que en consideración de los actores les causa la resolución combatida, así como los preceptos constitucionales presuntamente violados, además de consignar nombre y firma autógrafa de los promoventes.

c. La legitimación de los partidos políticos actores está colmada de conformidad con lo establecido por el artículo 88,

párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, que dispone expresamente que son dichos entes los que pueden promover el juicio de revisión constitucional, a través de sus representantes legítimos, como ocurre en el caso.

d. El interés jurídico de los institutos políticos accionantes está demostrado en el caso a estudio, en tanto que su pretensión fundamental consiste en que se revoque el fallo pronunciado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, en el juicio electoral TE-JE-006/2009 y acumulados, que modificó el acuerdo veintidós del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en la entidad federativa señalada, al decretar la invalidez de diversos artículos del Reglamento de Precampañas en ese Estado, por transgredir su esfera jurídica al limitar los derechos que les asisten.

e. La personería de Juan Carlos Gutiérrez Fragoso, quién comparece en representación del Partido Acción Nacional, se tiene por acreditada en términos del artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción III, relacionado con el 88, párrafo 1, inciso d),

de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, al ostentarse con la calidad de representante legal de dicho instituto político, lo que demuestra con copia certificada de la escritura notarial 23510, tirada ante la fe del Notario Público Mario Evaristo Vivanco Paredes, titular de la notaria 67 del Distrito Federal, actuando como asociado en el protocolo de la Notaria 138, a cargo del licenciado José Antonio Manzanero Escutia, en el que consta el poder limitado para pleitos y cobranzas que le fue otorgado por el Partido Acción Nacional.

Por cuanto hace a Antonio Rodríguez Sosa quien comparece a nombre de Convergencia, su personería se tiene por acreditada en términos del artículo 88, párrafo 1, inciso b), de la citada Ley General de Medios de Impugnación, por ser quien promovió el juicio electoral local, cuya resolución impugnan en el presente juicio de revisión constitucional

Finalmente, la personería de Santiago Gustavo Pedro Cortés, quien representa al Partido del Trabajo, se tiene por acreditada en términos del artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción I, relacionado con el 88, párrafo 1, inciso b), de la Ley

General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en virtud de que interpuso el medio de impugnación jurisdiccional al que recayó la resolución impugnada.

f. La sentencia controvertida constituye un acto definitivo y firme, en razón de que en su contra no procede algún medio de impugnación, en términos de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango.

g. El requisito consistente en aducir violación a algún precepto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, exigido por el artículo 86, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, quedó satisfecho en el caso, ya que al efecto, los partidos políticos actores alegan que el acto impugnado transgrede los preceptos 1, 3, 6, 7, 8, 14, 16, 35, 41 y 116 de ese ordenamiento supremo.

h. El requisito atinente a que la violación reclamada pueda resultar determinante para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las elecciones, establecido en

el artículo 86, apartado 1, inciso c), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación, también se encuentra colmado.

El juicio de revisión constitucional electoral, conforme a su naturaleza jurídica, es la vía constitucional y legalmente establecida a favor de los partidos políticos, para controvertir la legalidad de los actos, resoluciones o procedimientos de índole electoral, definitivos y firmes, emitidos por las autoridades administrativas, legislativas o jurisdiccionales, en las entidades federativas, que sean determinantes para el desarrollo del proceso electoral o para el resultado final de la elección.

Como se indicó, el requisito en examen se satisface ya que el Reglamento de Precampañas impugnado primigeniamente, de no estar ajustado a las disposiciones que regulan el proceso electoral local podría, por una parte, vulnerar el principio constitucional de certeza jurídica que lo rige, y por otra, afectar los procedimientos de selección interna de candidatos de los partidos políticos, ya que el citado ordenamiento administrativo tiene por objeto reglamentar este tipo de actos.

Así, la elección de quien sería el candidato de los institutos políticos en las elecciones constitucionales, podría concluir con una persona no idónea para obtener el triunfo, de incurrir en alguna de las conductas prohibidas en el reglamento cuestionado, porque sería factible negar o cancelar el registro de un ciudadano, con base en las disposiciones que los enjuiciantes estiman excesivas e irracionales y por tanto ilegales, circunstancia que necesariamente se vería reflejada en los resultados electorales, porque como se mencionó, el resultado de la elección podría depender del candidato postulado.

i. El requisito consistente en que la reparación solicitada sea material y jurídicamente posible, establecido en los incisos d) y e) del artículo 86, párrafo 1 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, también se satisface, toda vez que de conformidad con el artículo 198, párrafo 1, fracción I, de la ley electoral local, durante el proceso electoral en que se renueven los Poderes Ejecutivo y Legislativo, así como de los miembros de los Ayuntamientos, las precampañas podrán dar inicio a partir de la segunda semana de diciembre del año previo al de la elección, debiendo

concluir a más tardar veinte días antes del inicio de registro de candidatos.

De esta manera, si en términos del artículo 206, párrafo 1, fracción I del invocado ordenamiento legal, en el año de la elección en que se renueven el titular del Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo y los integrantes de los ayuntamientos, todos los candidatos serán registrados entre el quince y el veintidós de marzo del año de la elección, es evidente que la reparación solicitada sería factible antes de la fecha indicada.

CUARTO. La determinación jurisdiccional que constituye el acto impugnado en el presente juicio de revisión constitucional, en la parte conducente, es del tenor literal siguiente:

“...

CUARTO. Agravios y estudio de fondo. Del análisis practicado al escrito de demanda de juicio electoral promovido por el Partido Convergencia, se desprenden sustancialmente los siguientes agravios:

1. La falta de facultades constitucionales y legales del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, para expedir reglamentos que incluyan normas que son exclusivamente facultad de la legislatura local.

2. La violación a los derechos fundamentales de libertad de expresión, imprenta, y de reunión,

referido al artículo 3, fracción XI, y artículo 12 del Reglamento de Precampañas.

3. Que el reglamento de precampañas infringe el contenido de los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, puesto que ya se encuentra reglamentado lo relativo a las precampañas, y los actos anticipados.

Del examen realizado al escrito de demanda de juicio electoral promovido por el Partido Acción Nacional, se patentizan de modo fundamental los siguientes agravios:

1. El indebido procedimiento seguido en la elaboración del Reglamento de Precampañas, en virtud de que no se satisfacen los requisitos legales establecidos en la Ley Electoral para el Estado de Durango.

2. La inconstitucionalidad del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, por resultar violatorio de los artículos 6, 14, 35, fracción II, 41, y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

3. La inconstitucionalidad del artículo 47 del Reglamento de Precampañas, por el establecimiento de modalidades y restricciones excesivas no previstas a la libertad de expresión e imprenta, a la propaganda electoral interna del partido, tanto en sus procedimientos internos para la selección de candidatos como al desarrollo de sus actividades permanentes.

Por lo que toca a la demanda de juicio electoral interpuesta por el Partido del Trabajo, se patentizan esencialmente los siguientes agravios:

1. El indebido procedimiento llevado a cabo por la responsable para la aprobación del Reglamento de Precampañas, por violación a los artículos 115 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, y 10, párrafo 2, inciso b) y 13, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango.

2. La ilegalidad del Reglamento de Precampañas, debido a que la autoridad responsable excede los límites que le marca la Ley Electoral en materia de precampañas, interfiriendo indebidamente en la vida interna del partido político. Controvertiendo

en lo específico los artículos 8, 15, párrafo 3, 17, párrafo 2, 34, párrafo 2, 35, 38, 39, 49 y 54 del Reglamento de Precampañas.

En lo que respecta a la demanda de juicio electoral del Partido de la Revolución Democrática, se desprenden principalmente los siguientes agravios:

1. La falta de facultades del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana para regular los actos anticipados de precampaña y campaña, toda vez que si bien la facultad reglamentaria les permite regular las precampañas, no existe mandamiento expreso en la legislación electoral que les permita regular los actos anticipados de precampaña y campaña.

2. La ilegalidad del Reglamento de Precampañas, por atentar en contra de la vida interna del Partido de la Revolución Democrática; contravirtiendo en lo particular lo dispuesto en los artículos 14, 43 y 54 del citado reglamento.

Por cuestión de método, esta Sala Colegiada estudiará en primer término los agravios formulados tanto por el Partido Acción Nacional como por el Partido del Trabajo, hechos en el sentido de evidenciar violaciones en el procedimiento de aprobación del Reglamento de Precampañas controvertido, ya que de resultar fundados, darían lugar a la revocación del acto impugnado, dejando así insubsistente la materia de análisis en el presente asunto.

Con referencia a este punto, el Partido Acción Nacional sostiene esencialmente que el procedimiento que se empleó para la aprobación del acuerdo controvertido, en el que se sancionó el Reglamento de Precampañas, adolece de las formalidades que exige el procedimiento, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 115 de la Ley Electoral para el Estado de Durango.

Considera el Partido Acción Nacional, que conforme al dispositivo antes mencionado, la Comisión de Reglamentos Internos del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, debió presentar un proyecto de dictamen, el cual contendría las opiniones que los partidos hicieran al respecto, así como las pruebas que se hubieran ofrecido en su caso, para afirmar de validez o desvirtuar el dictamen presentado; y

posterior a ello, el dictamen se debió someter a consideración del Consejo Estatal para su revisión y aprobación, lo cual en el caso, afirma, no aconteció;

Sigue afirmando, que la responsable manifestó en la sesión del Reglamento aprobado, que los consejeros electorales habían estado trabajando en la elaboración del Reglamento Impugnado, sin embargo, los Consejeros Electorales, José Luis Chávez Ramírez, que preside la Comisión de Reglamentos, y Gerardo Manzanera Gándara, quien es miembro de esa comisión, votaron en contra de la aprobación del acuerdo controvertido, aduciendo el último de los mencionados, que a él se le entregó una copia del reglamento una hora antes de la sesión en la que fue sancionado.

Añade que dicha situación evidencia que lo presentado en la sesión ordinaria número seis, no fue un dictamen de la Comisión de Reglamentos, sino un reglamento elaborado al margen de la legalidad, y del que no se sabe con certeza quiénes fueron los consejeros electorales que participaron, ya que si el presidente de la comisión respectiva y uno más de sus integrantes votaron en contra, argumentando que no se trabajó sobre el documento que se presentó, entonces afirma, que carece de certeza legal el origen del Reglamento de Precampañas.

Asimismo, el Partido Acción Nacional sostiene que el acuerdo de mérito establece cuestiones que carecen de veracidad, puesto que no se hizo llegar oportunamente a los partidos políticos el documento a estudio, como se plasma en el punto segundo. De igual modo, establece que es falso que los Consejeros Electorales hayan trabajado en la elaboración del reglamento citado, siendo que ahí se les hizo entrega, aproximadamente una hora antes de la sesión.

Por todo lo antes expresado, solicita la revocación del acuerdo impugnado, por no haberse seguido el procedimiento legal que para la elaboración de reglamentos internos se establece, y por haberse elaborado en una instancia que carece de facultades para ello, de la que desconoce su origen.

Por lo que hace a los planteamientos del Partido del Trabajo, se tiene que sustenta su causa de pedir, en la falta de facultades del Consejo Estatal para

realizar el Reglamento de Precampañas, toda vez que conforme el artículo 115, párrafo 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, el órgano del instituto legalmente facultado para la elaboración de reglamentos, lo es la Comisión de Reglamentos Internos del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, la que está debidamente conformada por los Consejeros Electorales José Luis Chávez Ramírez, quien funge como coordinador, José Enrique Torres Cabral y Gerardo Manzanera Gándara.

Agrega que si bien es cierto en el artículo quinto transitorio de la Ley Electoral para el Estado de Durango se dispuso que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, debe dictar los reglamentos que se deriven de la misma, a más tardar en ciento ochenta días a partir de su entrada en vigor, también lo es, que de conformidad con el artículo 115 de la Ley Electoral en cita, se otorgan facultades al Consejo Estatal para la conformación de comisiones para el desempeño de sus atribuciones, entre las que se encuentra la Comisión de Reglamentos, la que a su juicio, tenía amplias facultades para la elaboración del reglamento en razón de su conformación, ya que en ella participan tanto los consejeros electorales como los partidos políticos, quienes analizan, discuten, y hacen propuestas, en aras de la consolidación de los proyectos que serán sometidos a consideración del Consejo Estatal.

En otro orden de ideas, el Partido del Trabajo pone de relieve algunas inconsistencias que a su criterio afectan la validez del acuerdo impugnado, que hace consistir en que: dentro del considerando noveno del acuerdo controvertido, se asienta que los Consejeros Electorales han trabajado en la elaboración del Reglamento de Precampañas, sin embargo, de la lectura de la versión estenográfica, página catorce, se contiene la manifestación del Consejero Electoral y miembro de la Comisión de Reglamentos, Gerardo Manzanera Gándara, en contra del acuerdo impugnado, por considerar en lo sustancial que no se cumplió con lo establecido en el artículo 115 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, habida cuenta que a él se le había entregado el reglamento una hora antes, y porque no hubo una revisión por parte de los partidos políticos.

También agrega que el citado consejero electoral

se manifestó en contra del acuerdo impugnado, porque no se realizó el trabajo por los consejeros electorales, y porque no se entregó con oportunidad un tanto del Reglamento de Precampañas a los partidos políticos.

Por otra parte, el Partido del Trabajo señala que también se violó en su perjuicio los artículos 10, párrafo 2, inciso d) y 13, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, ya que la responsable a través del Secretario Ejecutivo, está obligada a proporcionar junto con la convocatoria, los anexos y documentos que se van a discutir en la sesión correspondiente; y por que la responsable propuso un asunto no incluido en el orden del día de la convocatoria, dos horas antes del inicio la sesión, cuando el reglamento señala que podrá hacerse después de recibida la convocatoria y hasta antes de las veinticuatro horas siguientes a la celebración de la sesión ordinaria.

El Partido del Trabajo se manifiesta en contra del acuerdo impugnado, en razón de la falta de un análisis profundo y discusión previa a la realización de la sesión del Consejo Estatal de fecha catorce de octubre del presente año, en la que se aprobó el acuerdo impugnado.

A propósito de los planteamientos que han quedado asentados, esta Sala Colegiada del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado, considera que son sustancialmente infundados, según se expone a continuación.

El punto medular de la controversia consiste en dilucidar si en el caso, hubo violaciones al procedimiento en la elaboración del Reglamento de Precampañas aprobado en el acuerdo objeto de impugnación, por no haber sido encomendada su elaboración a la comisión correspondiente, que en el caso refieren los impugnantes que es, la Comisión de Reglamentos Internos del Consejo Estatal, para efectos de que dicha comisión elaborase un dictamen en el que se considerara las opiniones particulares de los partidos políticos interesados, y las pruebas presentadas, y posterior a ello, fuese sometido a circunspección del Consejo Estatal.

Esto es, el objeto de controversia no es si el asunto se turnó o no a la comisión correspondiente, sino si en la especie se debió turnar la elaboración

del Reglamento de Precampañas a la Comisión de Reglamentos del Consejo Estatal.

Por tanto, como no es objeto de controversia el hecho de si encomendó o no el asunto a la Comisión de Reglamentos Internos, y ante la afirmación expresa de la responsable, hecha en el sentido de que no existía obligación legal del trabajo en comisiones, en términos del artículo 16, párrafo 1, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango, se tiene por probado que en el caso, el Reglamento de Precampañas no fue turnado a la Comisión de Reglamentos Internos del Consejo Estatal, ni a alguna otra Comisión de Consejeros, pues de autos tampoco se desprende la existencia de un dictamen que revele el trabajo en comisiones, en donde se haya tomado en cuenta la participación de los partidos políticos interesados.

Precisado el marco anterior, este Tribunal Electoral sostiene que en el caso, no existía la obligación del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado de Durango, de encomendar la elaboración del Reglamento de Precampañas a la Comisión de Reglamentos Internos o alguna otra comisión de Consejeros Electorales, a efecto de que dicha comisión elaborase un dictamen en el que se contuviesen, además de los fundamentos legales, las opiniones de los partidos políticos interesados, y las pruebas presentadas; lo anterior, previo a la aprobación definitiva por ese Consejo Electoral.

Para arribar a la anterior conclusión, se tiene en cuenta que el artículo 115, párrafos 1 y 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, literalmente dispone lo siguiente:

“ARTÍCULO 115

1. El Consejo Estatal integrará las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, las cuales se integrarán con tres consejeros electorales en cada caso.

2. En todos los asuntos que les encomienden, las comisiones deberán presentar un proyecto de resolución o dictamen, con mención de los Fundamentos legales y en el que se consideren las opiniones particulares de los partidos políticos interesados y las pruebas que hubiesen presentado,

dentro del plazo que determine esta ley o haya sido fijado por el Consejo Estatal.”

De una interpretación gramatical del párrafo 1, del enunciado normativo de mérito, se desprende la obligación del Consejo Estatal de integrar las comisiones que considera necesarias para el desempeño de sus atribuciones, las que se conformaran con tres consejeros electorales.

La interpretación integral del párrafo 2 del dispositivo mencionado, nos llevaría a la conclusión de que **sólo en los asuntos que se les encomienden a las comisiones**, deberán presentar un proyecto de resolución o dictamen, con mención de los fundamentos legales, y en el que se tomen en cuenta las opiniones particulares de los partidos políticos interesados y las pruebas que se hubiesen presentado, dentro del plazo que determine la ley de la materia o el Consejo Estatal.

Es decir, de una interpretación gramatical, sistemática y funcional de los párrafos 1 y 2 de los artículos referidos, nos lleva a la conclusión de que no existe obligatoriedad para el Consejo Estatal de turnar los asuntos de su competencia a la comisión que corresponda, para efectos de que se elabore un proyecto de resolución o dictamen; en virtud de que la locución: “En todos los asuntos que les encomienden”, sugiere la idea de que el Consejo Estatal puede decidir libremente cuáles asuntos turna a comisiones o cuáles no.

En efecto, de la interpretación gramatical, sistemática y funcional del artículo 115, párrafos 1 y 2, se desprende la obligación del Consejo Estatal de integrar las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones. Sin embargo, de ello no se colige que todos los asuntos que son competencia de dicha autoridad electoral, tengan que ser turnados a la comisión que corresponda, habida cuenta que ello generaría un estado tal, que hasta el más mínimo asunto, tenga que pasar por estudio dentro de las comisiones, lo que resta eficacia y celeridad en la toma de decisiones.

En el caso, en autos no obra constancia de que la responsable, previo a la aprobación del acuerdo impugnado, haya turnado el asunto a la Comisión de Reglamentos Internos o alguna otra comisión de Consejeros Electorales, a efecto de que dicha comisión elaborara un dictamen que contuviese, además del fundamento legal, las opiniones de los

partidos políticos interesados y las pruebas presentadas.

No obstante lo anterior, del proyecto de acta de la Sesión Ordinaria número seis, celebrada el catorce de octubre de dos mil nueve, se aprecia que el acuerdo número veintidós, por el que se emiten normas reglamentarias sobre actos anticipados de precampaña, así como de actos de precampañas, y el Reglamento de Precampañas respectivo, fue sometido a discusión y aprobación, lo que se tradujo en la posibilidad de que los integrantes del Consejo Estatal, hicieran las manifestaciones y observaciones que consideraran pertinentes, es decir, que hicieran uso de su derecho a la libre manifestación de las ideas. Documental que merece pleno valor probatorio, atentos a lo dispuesto por los artículos 15 y 17 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango, por tratarse de un documento público expedido por la autoridad electoral, dentro del ámbito de sus facultades.

En consecuencia, en la especie se cumplieron los parámetros que se establecen en el propio acuerdo impugnado, para estimar que se actualiza un verdadero debate democrático, por tanto, materialmente no se violentaron los principios democráticos que tienen un impacto invalidante sobre el citado acuerdo.

Por lo que toca al agravio del Partido del Trabajo donde señala que también se violó en su perjuicio los artículos 10, párrafo 2, inciso d) y 13, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal; este Tribunal Electoral considera que es infundado, en razón de que de conformidad con el artículo 10, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, la responsable no tenía la obligación de proporcionar el proyecto de acuerdo mediante el que se aprobó el Reglamento de Precampañas.

En efecto, el artículo 10, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, dispone de forma categórica que respecto de las sesiones del Consejo Estatal, los proyectos de acuerdos y resoluciones, solamente se darán a conocer en la sesión de consejo correspondiente. De lo antes expuesto, se desprende que no existía la obligación para el Secretario Ejecutivo de proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal, los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo junto con la

convocatoria, en virtud de que los proyectos de acuerdo y resolución sólo se darán a conocer en la sesión de consejo correspondiente.

Asimismo, también resulta infundado el agravio del Partido del Trabajo, donde quiere patentizar una supuesta alteración del orden del día de la sesión ordinaria número seis, toda vez que del análisis de la copia certificada de la convocatoria correspondiente, expedida por el Secretario Ejecutivo, documental que merece pleno valor probatorio de conformidad con lo señalado por los artículos 15 y 17 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango; se desprende que en el punto 6 se contiene claramente el asunto a tratar, el cual es coincidente en lo sustancial con lo efectivamente aprobado mediante el acuerdo número veintidós impugnado, que es la emisión de normas reglamentarias sobre actos anticipados de precampaña, así como de actos de precampaña. Lo que se manifestó con la emisión de un reglamento de precampañas que contiene las normas reglamentarias de los puntos enunciados en la convocatoria.

En mérito de lo antes expuesto, esta Sala Colegiada llega a la conclusión de declarar infundados los agravios analizados.

QUINTO. Estudio de los agravios esgrimidos por el Partido Convergencia. Del análisis practicado al escrito de demanda de juicio electoral promovido por el Partido Convergencia, se desprenden sustancialmente los siguientes agravios:

1. La falta de facultades constitucionales y legales del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, para expedir reglamentos que incluyan normas que son exclusivamente facultad de la legislatura local.
2. La violación a los derechos fundamentales de libertad de expresión, imprenta, y de reunión, referido al artículo 3, fracción XI, y artículo 12 del Reglamento de Precampañas.
3. Que el reglamento de precampañas infringe el contenido de los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, puesto que ya se encuentra reglamentado lo relativo a las precampañas, y los actos anticipados.

Respecto del agravio identificado con el número 1,

esta Sala Colegiada estima que es inoperante por lo siguiente.

El Partido Convergencia, estima que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado, carece de facultades para emitir el Reglamento de Precampañas aprobado mediante el acuerdo controvertido, en razón de lo siguiente: a) porque las normas contenidas en el mencionado reglamento ya se encuentran contenidas en la ley electoral, y b) Porque otras normas que se crean en el reglamento son facultad de la legislatura local, Congreso del Estado de Durango.

La inoperancia del agravio deriva en primer lugar, de la falta afectación de las normas del reglamento que ya están contenidas en la Ley Electoral, es decir, el actor no señala cómo le afecta el hecho de que un reglamento contenga disposiciones que ya se encuentran previstas en la Ley Electoral, ni como dicha situación tiene un efecto invalidante sobre el Citado Reglamento, en cuanto a las facultades del Consejo Estatal para emitirlo. Asimismo, este Tribunal Electoral tampoco advierte una posible lesión que origine la invalidación del Reglamento de Precampañas, sobre la base de que la responsable carezca de facultades para redactar en el mencionado reglamento, algunas disposiciones de la Ley Electoral.

De igual modo, se considera que el agravio es inoperante, porque el actor no precisa las normas del Reglamento de Precampañas que son de facultad exclusiva del Congreso del estado, para efectos de que este Resolutor analice la cuestión planteada. Por lo que no basta que el actor afirme de forma genérica que algunos artículos del Reglamento de Precampañas los debió haber emitido la legislatura local, sino que era menester que señalara con precisión, cuáles fueron las normas reglamentarias emitidas por el Consejo Estatal que son de competencia exclusiva del Poder Legislativo en el Estado, para que así este resolutor estuviese en aptitud de analizar si la responsable estaba o no facultada para emitir las normas reglamentarias.

Además, resulta inconsistente el argumento vertido por el actor para demostrar la falta de competencia del Consejo Estatal para reglamentar las precampañas, sobre la base de la interpretación del artículo 1, párrafo 2, fracciones IV y V de la Ley

Electoral para el Estado de Durango: ya que si bien es cierto, al legislador local le compete reglamentar las normas constitucionales relativas a las faltas administrativas y sanciones electorales, y los tiempos y fiscalización de las precampañas y campañas electorales, esa situación no impide que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado, en ejercicio de su facultad reglamentaria, determine el cómo de esos supuestos jurídicos, siempre que se desenvuelva dentro de los principios ya definidos por la ley.

Por lo que hace al agravio identificado con el número 2, el Partido Convergencia señala que atentos a una interpretación de artículo 211, párrafos 1 y 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, los actos de precampaña y los actos anticipados de precampaña son: las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidatura.

En atención a lo anterior, considera que la responsable fue más allá del texto legislativo, porque en los artículos 3, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas, se prohíbe cualquier actividad de ciudadanos que pretendan ser aspirantes a precandidatos que pretendan promover su imagen, tales como las visitas domiciliarias y las entrevistas. Además considera que con el párrafo 2, fracción XI, del artículo 3, se le permite al candidato oficial, como funcionario, asistir a eventos públicos o aparecer en un medio de comunicación, informando circunstancias de su encargo. Todo lo cual, señala, resulta violatorio de los artículos 6, 7 y 9 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Respecto de los planteamientos realizados por el Partido Convergencia, esta Sala Colegiada considera que son parcialmente fundados por un lado e inoperantes por otro, de acuerdo con lo siguiente:

Atentos a lo dispuesto por el artículo 203, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, a las precampañas y a los precandidatos que en ellas participen les serán aplicables, en lo conducente, las normas previstas en esta ley respecto de los actos de campaña y propaganda electoral.

En lo que concierne, el artículo 211 de la Ley

Electoral para el Estado de Durango, establece lo siguiente:

“Artículo 211

1. La campaña electoral, para los efectos de esta ley, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

2. Se entienden por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

3. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

4. Tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

5. Para los efectos de lo dispuesto por el párrafo séptimo del artículo 134 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, el informe anual de labores o gestión de los servidores públicos, así como los mensajes que para darlos a conocer se difundan en los medios de comunicación social, no serán considerados como propaganda, siempre que la difusión se limite a una vez al año en estaciones y canales con cobertura regional correspondiente al ámbito geográfico de responsabilidad del servidor público y no exceda de los siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe. En ningún caso la difusión de tales informes podrá tener fines electorales, ni realizarse dentro del periodo de campaña electoral.”

Por su parte, los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas disponen literalmente lo siguiente:

“ARTÍCULO 3.- Para los efectos de este reglamento se entiende por:

...

XI. Actividades que se consideran actos anticipados de precampaña electoral: Se

entenderán como actos anticipados de las precampañas electorales las actividades realizadas por los ciudadanos que aspiren a un cargo de elección popular, que tengan por objeto promover su imagen personal, su nombre, su voz, o alguna frase o logotipo que los identifique con su persona; las reuniones públicas, asambleas, marchas; visitas a domicilio con o sin entrega de propaganda o utilitarios en barrios, colonias, fraccionamientos y poblados; la aparición en medios de comunicación como radio y televisión mediante spots, programas o entrevistas, en periódicos y revistas; la pinta de bardas, colocación de propaganda y en general todos aquellos actos en que los aspirantes a una candidatura se dirigen a los afiliados o simpatizantes de un partido político, frente, coalición, agrupación política o al electorado en general, para obtener el respaldo para la postulación a un cargo de elección popular, ya sea que lo realice por si o por terceras personas, previo a los plazos establecidos para las precampañas.

No se entenderá como actos anticipados de precampaña cuando alguna persona, por razón de su trabajo o función asista a eventos públicos o aparezca en medios de comunicación informando circunstancias relativas al desempeño de su cargo.
...”

“ARTÍCULO 12.- Se entenderán como actos anticipados de precampaña, las acciones que tengan por objeto posicionar la imagen de un ciudadano que aspire a convertirse en precandidato de un partido político, y que se realicen antes de la fecha que señale la convocatoria del partido en el cual pretendan competir, el inicio de la precampaña siempre deberá estar comprendido en el proceso interno de selección de candidatos del citado partido político.

Constituyen actos anticipados de precampaña los siguientes:

- a) Reuniones con militantes y simpatizantes;
- b) Asambleas;
- c) Debates;
- d) Marchas, concentraciones y caravanas
- e) Visitas domiciliarias; y
- f) Demás actividades que realicen los aspirantes a precandidatos, siempre y cuando violen las disposiciones de la Ley y los acuerdos emitidos por el Instituto.”

De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de los artículos 203, párrafo 2, y 211 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, se deriva que por ‘actos anticipados de precampaña electoral’ debe de entenderse las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general **aquellos en que los aspirantes a una candidatura de elección popular o voceros de los partidos políticos, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas, antes del inicio de las precampañas.**

Esto es, de la interpretación de la Ley Electoral para el Estado de Durango, se obtiene una definición de ‘actos anticipados de precampaña electoral’ muy general, en tanto que como se indicó, a la ley le corresponde fijar los lineamientos generales de una situación jurídica, correspondiéndole al reglamento fijar el cómo de la situación.

En ese sentido, la definición de ‘actos anticipados de precampaña’ prevista en el reglamento respectivo, tiende a delimitar la zona del cómo, respecto de la definición prevista en la ley. Esto se puede advertir de una mejor manera, si atendemos al núcleo definitorio previsto en la ley para ‘actos anticipados de precampaña’, que está conformado por los siguientes elementos: a) reuniones públicas; b) asambleas; c) marchas, y d) en general **aquellos en que los aspirantes a una candidatura de elección popular o voceros de los partidos políticos, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas, antes del inicio de las precampañas.**

Siendo precisamente el elemento señalado en el inciso d), el que da pauta para regular a través de un reglamento, todas aquellas conductas potenciales en las que un aspirante a un cargo de elección popular se dirija al electorado a promover su aspiración antes del inicio formal de las precampañas; lo que constituye la zona del cómo que abarca la reglamentación.

Así pues, en el caso concreto, el Partido Convergencia controvierte de modo específico, la parte del artículo 3, párrafo 1, fracción XI, y la parte del artículo 12, que considera como ‘actos anticipados de precampaña’: las visitas domiciliarias y las entrevistas, sobre lo cual, considera que la

responsable se excede en el ejercicio de la facultad reglamentaria.

A propósito de lo anterior, esta Sala Colegiada considera que el planteamiento es parcialmente fundado, pues como se expuso anteriormente, el hecho de que la responsable considerara como 'actos anticipados de precampaña' las visitas domiciliarias y las entrevistas, de ningún modo trasgrede el principio de reserva de ley, ya que el Reglamento de Precampañas se ajustó a los lineamientos previstos en la Ley Electoral para el Estado de Durango, al fijar sólo el cómo respecto de la situación prevista en la ley, al definir de una mejor manera lo que debe entenderse por la locución apuntada.

Empero, de ello no se admite que el hecho de considerar como actos anticipados de precampañas a las visitas domiciliarias y a las entrevistas, no sea violatorio al derecho de libertad de expresión, imprenta o de reunión consagrado en los artículos 6, 7 y 9 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, según se expone a continuación:

La libertad de expresión constituye un derecho fundamental para facilitar el desenvolvimiento de la democracia y de la participación del pueblo, como entidad soberana, en la toma de decisiones en un Estado de Derecho.

Al respecto, se debe considerar que, en un Estado democrático, el ejercicio del derecho de voto es fundamental y que el sufragio sólo se puede emitir cuando el electorado cuenta con un acceso adecuado a la información, además de tener el derecho a la libertad de expresar su pensamiento y opinión.

En este aspecto es importante tener presente, en vía de ejemplo, que el artículo 11 de la Declaración Universal de los Derechos del Hombre y del Ciudadano, de mil setecientos ochenta y nueve, ya disponía que: "*la libre comunicación de pensamientos y de opiniones es uno de los derechos más preciosos del hombre; en consecuencia, todo ciudadano puede hablar, escribir e imprimir libremente, a trueque de responder del abuso de esta libertad en los casos determinados por la ley*".

Los artículos 6o. y 7o., párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, vigentes en lo conducente son al tenor siguiente:

“Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho a la información será garantizado por el Estado.

Artículo 7o.- Es inviolable la libertad de escribir y publicar escritos sobre cualquier materia. Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta, que no tiene más límites que el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz pública. En ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como instrumento del delito.”

En el artículo 6o. antes transcrito, se establecen dos derechos fundamentales distintos: 1) El derecho a la libertad de expresión (primera parte del artículo), y 2) El derecho a la libertad de información (segunda parte). Un rasgo distintivo entre tales derechos es que en el ámbito de la libertad de expresión se emiten ideas, juicios, opiniones y creencias personales; en tanto que la libertad de información otorga el derecho de obtener la información existente sobre determinados hechos y actos jurídicos.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha considerado que los derechos fundamentales de libre expresión de ideas, de imprenta, comunicación y acceso a la información, son indispensables para la formación de la opinión pública, componente necesario para el funcionamiento de un Estado de Derecho con democracia representativa.

Lo anterior se advierte en el texto de la tesis de jurisprudencia del Pleno del Máximo Tribunal de la República, identificado con la clave P./J. 24/2007, que es al tenor siguiente:

“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. LOS ARTÍCULOS 6o. Y 7o. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ESTABLECEN DERECHOS FUNDAMENTALES DEL ESTADO DE DERECHO. Los derechos fundamentales previstos

en los preceptos constitucionales citados garantizan que: a) La manifestación de las ideas no sea objeto de inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que se ataque la moral, los derechos de tercero, se provoque algún delito o perturbe el orden público; b) El derecho a la información sea salvaguardado por el Estado; c) No se viole la libertad de escribir y publicar sobre cualquier materia; d) Ninguna ley ni autoridad establezcan censura, ni exijan fianza a los autores o impresores, ni coarten la libertad de imprenta; e) Los límites a la libertad de escribir y publicar sobre cualquier materia sean el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz pública. En ese sentido, estos derechos fundamentales de libre expresión de ideas y de comunicación y acceso a la información son indispensables para la formación de la opinión pública, componente necesario para el funcionamiento de una democracia representativa.”

Ahora bien, la protección constitucional de la libertad de expresión, entendido como la emisión de ideas, juicios, opiniones y creencias personales, incluye el derecho a expresar convicciones políticas, morales, religiosas, filosóficas o de cualquier otro tipo, en términos de lo previsto en los artículos 1º, 3º, 6º, y 7º, en concordancia con los artículos 40 y 41 todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en diversos instrumentos internacionales tuteladores de derechos humanos, que han sido suscritos y ratificados por el Estado mexicano.

En efecto, el derecho a la libre expresión, como pilar fundamental del Estado democrático de Derecho, se establece en diversos instrumentos internacionales suscritos por nuestro país, entre los cuales cabe citar la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Los artículos atinentes son, en lo conducente, al siguiente tenor:

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

“Artículo 19

1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones.

2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de

buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

3. El ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones, que deberán, sin embargo, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para:

a) Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás;

b) La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.”

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS

“Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

a. el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o

b. la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

3. No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios

encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

4. Los espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia, sin perjuicio de lo establecido en el inciso 2.

5. Estará prohibida por la ley toda propaganda en favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional.”

Respecto de la libertad de expresión, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, al emitir la opinión consultiva OC-5/85 el trece de noviembre de mil novecientos ochenta y cinco, así como al resolver, el cinco de febrero de dos mil uno, el caso Olmedo Bustos y otros, promovido en contra del Gobierno de Chile, se pronunció en el sentido de afirmar que el contenido del artículo 13 de la Convención, antes transcrito:

“(...)establece literalmente que quienes están bajo la protección de la Convención tienen no sólo el derecho y la libertad de expresar su propio pensamiento, sino también el derecho y la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Por tanto, cuando se restringe ilegalmente la libertad de expresión de un individuo, no sólo es el derecho de ese individuo el que está siendo violado, sino también el derecho de todos a "recibir" informaciones e ideas, de donde resulta que el derecho protegido por el artículo 13 tiene un alcance y un carácter especiales. Se ponen así de manifiesto las dos dimensiones de la libertad de expresión. En efecto, ésta requiere, por un lado, que nadie sea arbitrariamente menoscabado o impedido de manifestar su propio pensamiento y representa, por tanto, un derecho de cada individuo; pero implica también, por otro lado, un derecho colectivo a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno.”

Al respecto, el citado organismo jurisdiccional internacional ha precisado que en su dimensión individual, la libertad de expresión no se agota en el

reconocimiento teórico del derecho a hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios, de modo que una restricción de las posibilidades de divulgación representa directamente y, en la misma medida, un límite al derecho de expresarse libremente; en su dimensión social, la libertad de expresión es un medio para el intercambio de ideas e informaciones y para la comunicación masiva entre los seres humanos. Igualmente comprende el derecho de cada uno a tratar de comunicar a los otros sus propios puntos de vista; implica también el derecho de todos a conocer las opiniones y noticias de los demás. Para el ciudadano común tiene tanta importancia el conocimiento de la opinión ajena como la posibilidad de obtener la información de que disponen los demás, así como el derecho de difundir la opinión e información propia.

Resulta particularmente importante destacar que la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha precisado que las dos dimensiones mencionadas (individual y social) de la libertad de expresión deben ser garantizadas, simultáneamente, por todo Estado dado que: *"no sería lícito invocar el derecho de la sociedad a estar informada verazmente para fundamentar un régimen de censura previa supuestamente destinado a eliminar las informaciones que serían falsas a criterio del censor; como tampoco sería admisible que, sobre la base del derecho a difundir informaciones e ideas, se constituyeran monopolios públicos o privados sobre los medios de comunicación para intentar moldear la opinión pública según un solo punto de vista"*.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado, para dimensionar su contenido, considerando que el derecho fundamental a la libertad de expresión comprende tanto la libertad de expresar el pensamiento propio (dimensión individual), como el derecho a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole. Así, al garantizar la seguridad jurídica de no ser víctima de un menoscabo arbitrario, en la posibilidad para manifestar el pensamiento propio, la garantía al derecho de libertad de expresión, asegura el derecho de todos a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno, lo cual se asocia

a la dimensión colectiva o social del ejercicio de este derecho individual o personal.

Esto es, la libertad de expresión garantiza un intercambio de ideas e información, que protege tanto la comunicación a otras personas de los propios puntos de vista como el derecho de conocer las opiniones, relatos y noticias que los demás tienen y quieren difundir.

Las consideraciones en cita están contenidas en la tesis de jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, identificada con la clave P./J. 25/2007, que obra bajo el rubro **LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DIMENSIONES DE SU CONTENIDO**, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXV, Mayo de 2007, página mil quinientos veinte, con el texto siguiente:

“El derecho fundamental a la libertad de expresión comprende tanto la libertad de expresar el pensamiento propio (dimensión individual), como el derecho a buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Así, al garantizarse la seguridad de no ser víctima de un menoscabo arbitrario en la capacidad para manifestar el pensamiento propio, la garantía de la libertad de expresión asegura el derecho a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno, lo cual se asocia a la dimensión colectiva del ejercicio de este derecho. Esto es, la libertad de expresión garantiza un intercambio de ideas e informaciones que protege tanto la comunicación a otras personas de los propios puntos de vista como el derecho de conocer las opiniones, relatos y noticias que los demás difunden.”

En este orden de ideas, el derecho de libertad de expresión es, efectivamente, un medio para el intercambio de ideas e información que protege tanto la comunicación a otras personas de los propios puntos de vista, como el derecho de conocer las opiniones, relatos y noticias, que los demás tienen y quieren difundir.

Luego entonces, tanto la dimensión social como individual del derecho a la libre expresión, se deben garantizar en forma simultánea, para garantizar la debida efectividad del derecho a la libertad de pensamiento y de expresión.

LIMITES AL EJERCICIO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

El derecho a la libre expresión, por destacado o indispensable que resulte para el Estado democrático de Derecho, no es ni puede ser un derecho de carácter absoluto o ilimitado.

La prohibición de la censura previa, por ejemplo, no significa que la libertad de expresión no tenga límites, o que el legislador no esté legitimado para emitir ex ante, normas en consideración a los límites del derecho de libre expresión. Lo que significa e implica es que estos límites no se pueden hacer valer en forma previa, mediante un mecanismo por el cual una autoridad excluya sin más un determinado mensaje destinado al conocimiento público; los límites se deben hacer valer a través de la determinación de responsabilidades jurídicas posteriores, tanto de naturaleza civil como penal y administrativa. No se trata, pues, de que no se pueda regular limitativamente el ejercicio del derecho a la libre expresión, tampoco que no se puedan imponer reglas, incluso respecto del contenido, características y modalidades de los mensajes. Sin embargo, la determinación y aplicación de estos límites, no puede consistir en excluir, en forma previa, el mensaje del conocimiento y probable debate público.

En cuanto a los límites distintos a la censura previa que se pueden traducir en disposiciones reguladoras de la correspondiente responsabilidad jurídica, entran en juego el resto de condiciones constitucionalmente establecidas, conforme al texto de los respectivos preceptos de la Constitución federal.

Del análisis de las disposiciones constitucionales que anteriormente han sido transcritas, se arriba a la conclusión de que, en principio, la manifestación de las ideas no puede ser objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en cuatro casos específicos, a saber:

- a) Que se ataque a la moral;
- b) Se afecten los derechos de terceros;
- c) Se provoque algún delito, o
- d) Se perturbe el orden público.

Asimismo, se advierte que fue voluntad del Constituyente determinar como inviolable la libertad de escribir y publicar sobre cualquier materia; sin que sea dable establecer la censura previa, ni exigir fianza a los autores o impresores; tampoco es permitido coartar la libertad de imprenta, siempre y cuando se respete la vida privada de los demás, la moral y la paz pública.

Al respecto, resulta aplicable la tesis de jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. SUS LÍMITES. El primer párrafo del artículo 7o. de la Constitución Federal establece que "Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta"; esto es, la prohibición de la censura previa implica que el Estado no puede someter las actividades expresivas o comunicativas de los particulares a la necesidad de solicitar previamente un permiso a la autoridad que, por razones de contenido, tenga el poder de impedir su desarrollo. Sin embargo, la prohibición de la censura no significa que la libertad de expresión no tenga límites, o que el legislador no esté legitimado para emitir normas sobre el modo de su ejercicio. Lo anterior significa que estos límites no pueden hacerse valer mediante un mecanismo por el cual una autoridad excluya sin más la entrada de un determinado mensaje al debate público por estar en desacuerdo con su contenido, sino a través de la atribución de responsabilidades - civiles, penales, administrativas- posteriores a la difusión del mensaje; además, el indicado artículo 7o. constitucional evidencia con claridad la intención de contener dentro de parámetros estrictos las limitaciones a la libertad de expresión al establecer que ésta "... no tiene más límites que el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz pública. En ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como instrumento de delito.". Por su parte, el artículo 6o. constitucional destaca la imposibilidad de someter la manifestación de las ideas a inquisiciones de los poderes públicos al señalar que "La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa", a excepción de aquellos casos en que se ataque la moral, los derechos de tercero, se provoque algún delito o se perturbe el orden público. Se trata, por tanto, de límites tasados

y directamente especificados en la Constitución Federal.

Acción de inconstitucionalidad 45/2006 y su acumulada 46/2006. Partidos Políticos Acción Nacional y Convergencia. 7 de diciembre de 2006. Mayoría de ocho votos. Disidentes: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia y Mariano Azuela Güitrón. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretarios: Laura Patricia Rojas Zamudio y Raúl Manuel Mejía Garza.”

Ahora bien, de la lectura detallada de los artículos 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, que en párrafos precedentes han sido citados, se obtiene que en materia de libertad de expresión:

- a) Nadie puede ser molestado a causa de sus opiniones;
- b) Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, por cualquier medio;
- c) Toda persona tiene derecho a obtener información;
- d) El ejercicio del derecho a la libertad de expresión no puede estar sujeto a censura previa, sino sólo a ciertas restricciones y a responsabilidades ulteriores;
- e) Tanto las restricciones al derecho a la libre expresión, como las responsabilidades ulteriores deben estar expresamente previstas en la ley y ser necesarias para asegurar: a) El respeto a los derechos y reputación de los demás, y b) La protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud pública y la moral social;
- f) No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, de enseres y aparatos usados en la difusión de información o cualesquiera otro medio destinado a impedir la comunicación y la circulación de ideas u opiniones;
- g) Se debe prohibir expresamente, en la ley toda propaganda en favor de la guerra; toda apología del odio nacional, racial o religioso, que constituya incitación a la violencia y cualquier otra acción ilegal

similar contra cualquier persona o grupo de personas, por cualquier motivo, incluidos los de raza, color, religión, idioma y nacionalidad.

En este orden de ideas, resulta claro que las restricciones, deberes o limitaciones al ejercicio del derecho a la libre expresión, con su correlativa afectación al derecho de información, están ya previstas expresamente en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los citados instrumentos internacionales, y otros más no mencionados, tuteladores de los derechos fundamentales del hombre que son "la Ley Suprema de toda la Unión" mexicana, en términos del artículo 133 de la Constitución; por tanto, esas disposiciones deben ser la base a partir de la cual el legislador ordinario debe expedir las correspondientes leyes reglamentarias, pero son simultáneamente a las disposiciones supremas que este Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado debe tomar como premisa al tener que resolver controversias de intereses de trascendencia jurídica, como la que constituye la litis en el medio de impugnación que se resuelve.

Ahora bien, no se debe soslayar que las expresiones usadas en los invocados artículos 6°, párrafo primero, y 7°, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para establecer las restricciones, deberes o limitaciones al derecho a la libertad de expresión, constituyen preceptos y conceptos jurídicos que requieren ser interpretados, tanto para su reglamentación, como para resolver los litigios que con motivo de su ejercicio surjan en la realidad social; ante ello, resulta necesario que, en su caso, el órgano jurisdiccional realice un examen sumamente cuidadoso de los derechos fundamentales, en ejercicio, los bienes constitucionalmente protegidos y los valores que confluyen en un determinado caso concreto, a fin de impedir tanto la limitación injustificada y arbitraria del derecho a la libertad de expresión, como el ejercicio abusivo e incluso ilícito de tal derecho.

Para ello, las restricciones, deberes o limitaciones se deben interpretar en forma estricta, al tiempo que los derechos fundamentales, en este caso, el derecho a la libertad de expresión y a la libertad de imprenta, en el ámbito político y electoral, se deben interpretar en forma amplia o extensiva, a fin de potenciar el

derecho y su ejercicio, sin exceder las restricciones, constitucional y legalmente previstas.

EL EJERCICIO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN LA PROPAGANDA POLÍTICA Y ELECTORAL

Es criterio reiterado de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que cuando el ejercicio de los derechos fundamentales, incluidos los derechos de libertad de expresión, libertad de información y libertad de imprenta, previstos en los artículos 6º y 7º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se realiza con el fin de obtener el voto de los ciudadanos para acceder a un cargo de elección popular, tales derechos fundamentales se deben interpretar, con arreglo al método sistemático, en los términos de lo dispuesto en los artículos 14, párrafo cuarto y, 41, de la Constitución General de la República, en razón de que tanto los partidos políticos como los ciudadanos, que aspiran a obtener un cargo de elección popular, están sujetos a los deberes, restricciones y limitaciones que la propia Constitución establece al respecto y, en especial en la materia política en general y en la político-electoral en específico.

Las elecciones libres, auténticas y periódicas, sustentadas en el voto universal, libre, secreto, personal y directo, de los ciudadanos, en conjunción con la libertad de expresión y difusión de las ideas e información, en particular, en su aspecto de libertad de debate y crítica política, así como el pleno ejercicio de los demás derechos político-electorales de los ciudadanos, constituyen el fundamento de toda democracia constitucional.

Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos al resolver el caso Ricardo Canese versus Paraguay, mediante sentencia de treinta y uno de agosto de dos mil cuatro argumentó lo siguiente:

El Tribunal considera indispensable que se proteja y garantice el ejercicio de la libertad de expresión en el debate político que precede a las elecciones de las autoridades estatales que gobernarán un Estado.[...]El debate democrático implica que se permita la circulación libre de ideas e información respecto de los candidatos y sus partidos políticos por parte de los medios de comunicación, de los propios candidatos y de cualquier persona que desee expresar su opinión o brindar información. Es preciso

que todos puedan cuestionar e indagar sobre la capacidad e idoneidad de los candidatos, así como disentir y confrontar sus propuestas, ideas y opiniones de manera que los electores puedan formar su criterio para votar. En este sentido, el ejercicio de los derechos políticos y la libertad de pensamiento y de expresión se encuentran íntimamente ligados y se fortalecen entre sí.

El ejercicio del derecho fundamental a la libertad de expresión, previsto constitucionalmente como libertad de expresión y libertad de imprenta, ha de estar razonablemente armonizado con otros derechos fundamentales de igual jerarquía, como el derecho de igualdad, incluido el derecho a ser votado y de acceder, en condiciones de igualdad, a los cargos públicos de elección popular, así como el derecho a la protección de la honra o reputación de las personas y el reconocimiento y respeto a la dignidad de toda persona en términos de lo previsto en los artículos 1º, 12, 13, 15 y 35, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 17, 25 y 26 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 11, 23 y 24 de la Convención Americana de Derechos Humanos.

Por otra parte, se debe atender a las disposiciones fundamentales en materia política en general, y política-electoral en especial; por ejemplo, en el orden federal y local, las concernientes a la calidad que se otorga a los partidos políticos como entidades de interés público; el derecho que se prevé a favor exclusivo de los ciudadanos nacionales, para intervenir en los procedimientos electorales, el principio de equidad entre los partidos políticos, que se debe garantizar en tratándose de los elementos con los que deben contar para llevar a cabo sus actividades, con relación a las reglas a que se debe sujetar su financiamiento público y privado, las reglas aplicables para sus precampañas y participación en las campañas electorales; el principio de equidad que debe prevalecer en el uso permanente de los medios de comunicación social; los principios rectores de la función electoral, especialmente, los de certeza, imparcialidad, objetividad, independencia y legalidad; los principios, entre otros, de honradez e imparcialidad, que deben imperar en la aplicación de los recursos públicos, que están bajo las responsabilidades de los servidores públicos.

Se debe proteger y garantizar el ejercicio eficaz del derecho fundamental a la libertad de expresión y a la libertad de imprenta, en materia política, en general, y en materia política-electoral, en especial; tanto en las precampañas como en las campañas electorales, en tanto premisa o requisito indispensable para una elección libre y auténtica, en conformidad con lo establecido en los artículos 6º y 7º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación, con el artículo 41 y 116, fracción IV, de la misma Constitución, bajo el imperativo de respetar los derechos de terceros, así como el orden público.

Es convicción de esta Sala Colegiada que sólo con las restricciones, deberes y limitaciones, constitucional y legalmente establecidas, es consustancial al sistema democrático de Derecho que en la participación política en general y en la política-electoral, en especial, se permita la libre circulación de ideas e información, acerca de los candidatos y sus partidos políticos, a través de cualquier vía o instrumento lícito, que, en principio, libremente elijan los propios partidos políticos, candidatos y cualquier persona que desee expresar su opinión u ofrecer información al respecto.

Lo anterior tal como se desprende de la propia Constitución federal, cuando se proscriben ciertos procedimientos o medidas que pueden obstaculizar el ejercicio del derecho de libertad de expresión. Así, por ejemplo, se prohíbe la censura previa, la exigencia de fianza a los autores o impresores, el secuestro de la imprenta como instrumento del ilícito, la privación de la libertad de los expendedores, papeleros, operarios y demás empleados de establecimientos de donde haya salido el escrito denunciado, lo cual es congruente también con lo previsto en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, artículo 13, párrafo 3, al prohibir la restricción del derecho de libre expresión por vías o medios indirectos, es decir, de cualquier medio que esté encaminado a impedir la libre comunicación y circulación de ideas y opiniones.

Sin embargo, en el caso de los partidos políticos se debe considerar que se trata de entidades de interés público, lo cual implica que la sociedad en general y el Estado mismo tienen un legítimo interés en que cumplan los fines que constitucionalmente les están asignados y que sujeten su actuación a las prescripciones constitucionales y legales respectivas,

particularmente, las que atañen a su intervención en la vida política en general y en los procedimientos electorales, en especial.

Del status constitucional de entidades de interés público que se otorga a los partidos políticos; los fines que tienen encomendados; las funciones que tienen asignadas, así como por las garantías constitucional y legalmente establecidas en su favor, se concluye que su derecho a la libertad de expresión, en tanto derecho a participar en la vida política del país en general y en los procedimientos electorales, en especial, no es un derecho absoluto o ilimitado, antes bien que está sujeto a ciertos términos, requisitos, restricciones, deberes o limitaciones que aseguran la vigencia eficaz de determinados principios constitucionales que informan al sistema electoral en particular y aún más específicamente al sistema de partidos políticos.

En el caso de los partidos políticos, el ejercicio del derecho de la libertad de expresión y difusión de ideas, con el ánimo no sólo de informar, sino de convencer a los ciudadanos, con el objeto no sólo de cambiar sus ideas, sino incluso sus acciones, a fin de hacerlas compatibles con sus documentos básicos, es parte de sus prerrogativas, como entes determinantes de la política en general y de la política-electoral en particular, lo cual está estrechamente vinculado con las razones que justifican su existencia y actuación misma.

Los partidos políticos son actores que, como su nombre lo indica, actúan como agentes permanentes de creación de opinión sobre los asuntos públicos de la República cuya actuación, ordinaria y permanente, está estrechamente vinculada al discurso político y, por ende, al constante ejercicio del derecho a la libertad de expresión y difusión de ideas.

En consecuencia, en esa cotidiana actuación, los partidos políticos deben tener el cuidado de no transgredir los límites, restricciones o deberes que para el ejercicio del derecho a la libre expresión establece el artículo 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En el ejercicio lícito de este derecho, los partidos políticos y sus precandidatos deben tener presente que el artículo 32, párrafo 1, fracción I de la Ley Electoral para el Estado de Durango, dispone:

“ARTÍCULO 38.

1. Son obligaciones de los partidos políticos nacionales:

I. Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su acción y la conducta de sus militantes a los principios del Estado Democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.”

A su vez, los artículos 302, párrafo 1, fracción V y 304, párrafo 1, fracción I, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, disponen:

“Artículo 302

1. Constituyen infracciones de los partidos políticos a la presente ley:

...

V. La realización anticipada de actos de precampaña o campaña atribuible a los propios partidos.

Artículo 304

1. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular a la presente ley:

I. la realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso;

...”

Acorde con lo anterior, es razonable estimar que el legislador ordinario al establecer la prohibición legal prevista en los artículos 302, párrafo 1, fracción V y 304, párrafo 1, fracción I, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, consideró que no era posible avanzar, en la consolidación de un sistema de partidos, plural y competitivo, con apego a los principios constitucionales que debe cumplir toda elección democrática, para ser considerada legal y válida, si no se garantizaba, entre otras circunstancias, el deber de los partidos políticos y de sus precandidatos y candidatos, de abstenerse de realizar actos anticipados de precampaña o campaña.

Lo anterior implica, en concepto de esta Sala Colegiada, que a los partidos políticos, precandidatos y candidatos de los partidos políticos no les está permitido dirigirse a los sujetos protegidos por el Derecho, entre ellos principalmente a las instituciones públicas, partidos políticos y la ciudadanía, con expresiones ajenas a la protección normativa.

En efecto, es razonable considerar, desde la perspectiva funcional de acuerdo con lo establecido en el artículo 2, párrafo 1, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango, que el propósito de la disposición bajo análisis es, por un lado, garantizar el principio de equidad en la contienda electoral, que aún entre aspirantes a precandidatos debe prevalecer, y por otra parte, la finalidad era inhibir que la política se degradara, debido a una escalada de expresiones no protegidas por el derecho fundamental de libertad de expresión, esto es, cualquier expresión que implicara un acto anticipado de precampaña o campaña.

De cuanto ha quedado expuesto bien se puede afirmar que los partidos políticos son titulares de la libertad de expresión, en sus diversas manifestaciones, pero que el ejercicio de este derecho debe ser acorde con su naturaleza; esa libertad se debe ejercer en el contexto de las tareas institucionales que llevan a cabo los partidos políticos, lo cual debe ser con apego a las directrices fundamentalmente contenidas en el artículo 25 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, reglamentadas por la Ley Electoral para el Estado de Durango, y demás leyes específicas que resulten aplicables, evitando, por ende, cualquier acto que altere el orden público o afecte los derechos de terceros, particularmente los de otros partidos políticos, los cuales, se insiste, dada su naturaleza, quedan al amparo de los deberes, limitaciones y restricciones que rigen la libre manifestación de ideas, particularmente, las consignadas en la Ley Electoral para el Estado de Durango.

PARÁMETROS DE ANÁLISIS DE LA PROPAGANDA ELECTORAL

De lo hasta aquí expuesto se puede concluir que para adoptar una decisión adecuada, cuando la litis versa sobre propaganda política, en general, o

propaganda política-electoral, en especial difundida por los partidos políticos sus precandidatos o candidatos, es preciso atender a diversos parámetros.

En un primer estadio, la propaganda mencionada debe ser analizada para determinar si se encuentra o no dentro de la cobertura del derecho de libertad de expresión y su correlativo derecho a la información, tanto de los partidos políticos o coaliciones, como sus candidatos y ciudadanía u opinión pública en general, dado que, de no respetar los límites establecidos conforme a Derecho, esa propaganda se debe considerar atentatoria del régimen de libertades de los derechos subjetivos públicos y, en consecuencia, contraventora de los principios de legalidad y constitucionalidad, que rigen la materia electoral.

De cuanto ha quedado expuesto, esta Sala Colegiada arriba a la conclusión de que para determinar si la propaganda política o la política-electoral, en su caso, se encuentra o no ajustada a los límites constitucionales y legales, en general, del derecho a la libertad de expresión, se deben analizar los siguientes aspectos básicos y si se concreta uno de tales supuestos, considerar que con esa propaganda se trasciende el ámbito de lo tutelado jurídicamente por el derecho fundamental en estudio y que se incurre en conducta ilícita, con todas las consecuencias jurídicas que trae consigo esta conducta:

Ataque a la moral pública;

Afectación a derechos de tercero;

Comisión de un delito;

Perturbación del orden público;

Falta de respeto a la vida privada;

Ataque a la reputación de una persona, y

Propaganda a favor de la guerra o apología del odio nacional, racial o religioso, que constituya incitación a la violencia y cualquier otra acción similar, contra cualquier persona o grupo de personas.

En el caso concreto, la parte del artículo 3, fracción XI, donde se considera como 'actos anticipados de precampaña' a las entrevistas, trasgrede los límites de los derechos fundamentales de libertad de expresión e información consagrados tanto en la carta magna como en los diversos tratados internacionales celebrados por el Estado Mexicano que han quedado establecidos, toda vez que en primer término, una entrevista a un ciudadano que manifieste su intención por ser candidato a un cargo de elección popular antes del inicio de las precampañas, no vulnera los parámetros que han quedado apuntados respecto de los límites de la libertad de expresión, y en segundo término, el ámbito de la entrevista no constituye un acto que se pueda calificar *per se* como acto anticipado de precampaña o campaña, dado que escapa de la esfera del ciudadano controlar las entrevistas que puede ofrecer, es decir, el ciudadano no puede manipular el hecho de buscar entrevistas para manifestar su intención de ser candidato, antes bien, la práctica común de la entrevista sugiere que el entrevistador es el que busca al ciudadano para hacer la entrevista y no a la inversa, por lo que dicha situación escapa de la esfera de lo controlable por el ciudadano.

El legislador, al prohibir los actos anticipados de precampañas y campañas, lo realizó con la finalidad de prohibir aquellos actos que de una manera queden en la esfera de lo controlable por parte de los partidos políticos y sus aspirantes, precandidatos y candidatos, es decir, aquellos realizados intencionada y deliberadamente en busca de una candidatura o un cargo de elección popular, por lo que las entrevistas, al quedar fuera del ámbito de lo controlable por parte de los destinatarios de la norma, no pueden ser catalogadas como 'actos anticipados de precampaña'.

Ahora bien, se puede decir que el ciudadano decide libremente a quién le concede una entrevista, pero una vez inmersa en ella, escapan también de su control las preguntas que le realice el entrevistador, entre las que se pueden encontrar aquellas relativas a su intención de ser candidato por determinado partido; por lo que sujetar a los partidos y a los aspirantes a una candidatura a dicha norma, implica una medida desproporcional que afecta al derecho de libertad de expresión e información, pues éstos agentes, se verían imposibilitados para manifestar

cualquier expresión que aún de forma indirecta los pudiesen vincular con sus aspiraciones a ser candidatos.

En consecuencia, se invalida la parte del artículo 3, párrafo 1, fracción XI, del Reglamento de Precampañas donde se considera como ‘actos anticipados de precampaña’ a las entrevistas.

Por lo que respecta al derecho de Libertad de Reunión se tiene en cuenta lo siguiente:

Al efecto, los preceptos constitucionales invocados establecen, en la parte relativa, lo siguiente:

“Artículo 9o.- No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país. Ninguna reunión armada, tiene derecho de deliberar.

[...]

Artículo 35.- Son prerrogativas del ciudadano:

[...]

II. Poder ser votado para todos los cargos de elección popular y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, teniendo las calidades que establezca la ley;

[...]”

Por su parte, es de tenerse en cuenta, que el impugnante sostiene en lo fundamental que los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se consideran como ‘actos anticipados de precampañas’ a las visitas domiciliarias, trasgrede el derecho de libertad de reunión.

Ahora bien, de las disposiciones transcritas se constata el derecho constitucional de voto pasivo en favor de los ciudadanos.

En este sentido, no pasa inadvertido para este órgano jurisdiccional que la prerrogativa de ser votado es un derecho fundamental de base constitucional y de configuración legal.

Al respecto, el ejercicio del derecho político-electoral del ciudadano a ser votado requiere ser regulado o reglamentado a través de una ley (federal o local, según el cargo de elección popular de que se trate), la cual debe ajustarse a las bases previstas en la propia Constitución federal, respetando cabalmente su contenido esencial, armonizándolo con otros derechos fundamentales de igual jerarquía (v. gr., el derecho de igualdad) y salvaguardando los principios, fines y valores constitucionales involucrados (como, por ejemplo, la democracia representativa, el sistema de partidos y los principios de certeza y objetividad que deben regir el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones).

Por otra parte, este órgano jurisdiccional considera que tales disposiciones secundarias deben permitir y hacer eficaz el ejercicio de tal prerrogativa constitucional, por lo que su reglamentación legal no debe establecer requisitos que sean desproporcionados, irracionales o injustificados, que se traduzcan en obstáculos para el adecuado ejercicio del derecho constitucional de ser votado.

Esto es, el contenido esencial o núcleo mínimo del derecho de voto pasivo está previsto en la Constitución federal y la completa regulación de su ejercicio, en cuanto a las calidades, requisitos, circunstancias o condiciones para su ejercicio corresponde al Congreso de la Unión y a las legislaturas locales en el ámbito de sus respectivas atribuciones, siempre y cuando el legislador ordinario no establezca calidades, requisitos, circunstancias o condiciones que se traduzcan en indebidas restricciones al derecho de voto pasivo o algún otro derecho de igual jerarquía o bien constitucional.

Lo anterior significa, fundamentalmente, que la legislación secundaria (debiendo entenderse leyes federales, así como las Constituciones y leyes locales), no puede imponer cualquier configuración, ya que sólo podrán establecerse los requisitos legales necesarios para garantizar la vigencia integral de los derechos, prerrogativas y valores protegidos constitucionalmente.

En el caso, se reprocha de inconstitucional los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se consideran como 'actos anticipados de precampañas'

a las visitas domiciliarias, porque con ello se trasgrede el derecho de libertad de reunión.

A juicio de este órgano jurisdiccional, tal disposición encuentra congruencia con lo dispuesto en la parte conducente de los artículos 9º y 35 de la Carta Fundamental, pues no restringe en forma injustificada el derecho de reunión de los ciudadanos mexicanos en materia política, derecho de reunión que se encuentra vinculado en forma indisoluble a la prerrogativa de ser votado que garantiza el artículo 35, fracción II, de la Carta Magna; y además se encuentra en consonancia con los artículos 302, párrafo 1, fracción V y 304, párrafo 1, fracción I, de la Ley Electoral para el Estado de Durango

En efecto, del análisis de la norma impugnada, se advierte que la finalidad de la misma es prohibir los actos anticipados de precampaña, en aras de garantizar el principio de equidad en la contienda electoral que aún entre precandidatos debe de prevalecer, lo que se traduce en una razón de carácter jurídico o de orden público para establecer esa prohibición.

Lo anterior es así porque, tal como lo consideró la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 20/2002 y sus acumuladas 21/2002 y 22/2002, del análisis del artículo 9º constitucional es posible concluir que el derecho de reunión se constituye con las siguientes características:

a) Congregación de sujetos, sin constituir una persona moral distinta.

b) La persecución de un objetivo común, temporal y aleatorio que una vez verificado pone fin a la reunión.

Conforme al texto de la Constitución federal, en materia política sólo los ciudadanos de la República podrán gozar de estas garantías.

Por tanto, en lo que interesa, la disposición constitucional analizada establece el derecho de los gobernados para reunirse libremente con cualquier objeto lícito, esto es, para la consecución de ciertos fines que no sean contrarios a las buenas costumbres o a las normas de orden público, como la realización de determinadas actividades, la

protección de sus intereses comunes, o fines de carácter político.

La libertad de reunión constituye, a su vez, un derecho público fundamental indispensable en todo régimen democrático, en cuanto propicia el pluralismo político e ideológico y la participación de la ciudadanía en la formación del gobierno y el control de su actuación.

Ahora bien, y en el sentido de lo reseñado en los párrafos precedentes, el propio artículo 9° constitucional establece en forma clara y directa que no es posible coartar el derecho de reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito, particularmente, para tomar parte en los asuntos políticos del país.

De lo expuesto, se advierte que el precepto constitucional referido se encuentra en consonancia plena con diversos instrumentos jurídicos internacionales, como es el caso de la Declaración Universal de Derechos Humanos, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José), la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, instrumentos que prescriben el derecho de reunión y la libertad de asociación como parte de los derechos esenciales del hombre, mismos que no admiten restricción alguna que haga nugatorio su ejercicio sino que, por lo contrario, han de interpretarse en un sentido que debe potenciar o ampliar sus alcances jurídicos.

A efecto de ilustrar lo anterior, se realiza la siguiente transcripción:

DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

“Artículo 20

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas.
2. Nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación."

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS (Pacto de San José)

“Artículo 15. Derecho de Reunión

Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás.

Artículo 16. Libertad de Asociación

1. Todas las personas tienen derecho a asociarse libremente con fines ideológicos, religiosos, políticos, económicos, laborales, sociales, culturales, deportivos o de cualquiera otra índole.

2. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

3. Lo dispuesto en este artículo no impide la imposición de restricciones legales, y aun la privación del ejercicio del derecho de asociación, a los miembros de las fuerzas armadas y de la policía.”

DECLARACIÓN AMERICANA DE LOS DERECHOS Y DEBERES DEL HOMBRE

“**Artículo XXI.** Toda persona tiene el derecho de reunirse pacíficamente con otras, en manifestación pública o en asamblea transitoria, en relación con sus intereses comunes de cualquier índole.”

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

“Artículo 21

Se reconoce el derecho de reunión pacífica. El ejercicio de tal derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

Artículo 22

1. Toda persona tiene derecho a asociarse libremente con otras, incluso el derecho a fundar

sindicatos y afiliarse a ellos para la protección de sus intereses.

2. El ejercicio de tal derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás. El presente artículo no impedirá la imposición de restricciones legales al ejercicio de tal derecho cuando se trate de miembros de las fuerzas armadas y de la policía.

[...]"

De las disposiciones contenidas en los documentos internacionales referidos, se desprende que en éstas se consagran como derechos fundamentales para todas las personas, los derechos de reunión y de asociación, señalándose que su ejercicio se sujetará a las restricciones previstas por la ley de cada Estado, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral pública o los derechos y libertades de los demás.

En el caso, el tipo de reuniones a que hace referencia los artículos 3, fracción XI y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se considera como 'actos anticipados de precampaña', las visitas domiciliarias, son las que pudieran celebrarse con motivo de las precampañas que al efecto realicen los precandidatos que al interior de los partidos políticos participan en una contienda de selección interna.

Como se constata, se trata del derecho de reunión con fines políticos que expresamente protege el artículo 9° Constitucional.

Así, del precepto impugnado se advierte que la razón por la que se permite justificar las limitaciones que se establecen en la norma reclamada, son de orden jurídico e interés público, ya que la norma en cuestión busca garantizar el principio de equidad en la contienda electoral, que como se ha venido reiterando, aún entre precandidatos debe de prevalecer, es decir, es una medida necesaria y proporcional para garantizar en la mayor medida de

los posible el principio de equidad en la contienda electoral, ya que si se permitiera que los ciudadanos se reunieran con otros ciudadanos antes del inicio de las precampañas, con la finalidad de obtener el respaldo para obtener una candidatura a un cargo de elección popular, se estaría vulnerando el multicitado principio de equidad.

Por tanto, tal derecho de reunión no se ha coartado en forma irracional o injustificada.

En tal virtud, esta Sala Colegiada estima que al no vulnerarse indebidamente el derecho de reunión previsto en el artículo 9° de la Carta fundamental, tampoco se conculca indebidamente el artículo 35, fracción II, del mismo ordenamiento constitucional en perjuicio del actor

En consecuencia, se declara infundado el agravio en estudio.

Por otra parte, es inoperante el planteamiento donde señala que el párrafo 2, fracción XI, del artículo 3 del Reglamento de Precampañas fue realizado para favorecer a un candidato oficial; ya que no expone ningún razonamiento tendente a evidenciar la ilegalidad de la norma controvertida, haciendo descansar su argumento en cuestiones que nada tienen que ver con la legalidad de la citada norma.

También resulta inoperante el agravio identificado con el número 3, habida cuenta que, el actor se limita a señalar que en la especie el Reglamento de Precampañas vulnera los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, puesto que ya se encuentra reglamentado lo relativo a las precampañas, y los actos anticipados de éstas; sin que añada motivos adicionales que tiendan a evidenciar el por qué el Reglamento de Precampañas trasgrede esos artículos de la Ley Electoral local.

No siendo una razón suficiente para invalidar el acuerdo impugnado, el hecho de que en la Ley Electoral ya se encuentre regulado lo relativo a las precampañas y los actos anticipados de éstas, en virtud de que por regla general, la ley determina el qué, quién, dónde y cuándo de una situación jurídica general, hipotética y abstracta, y al reglamento de ejecución competará, en consecuencia, el cómo de

esos mismos supuestos jurídicos.

Así pues, el hecho de que en la ley se encuentre regulada determinada situación jurídica, que en el caso lo es las precampañas y sus actos anticipados, no implica que exista una violación por parte de la autoridad competente de su reglamentación, si emite normas reglamentarias tendentes a regular el cómo de esos supuestos jurídicos, ya que como se indicó, la finalidad de la facultad reglamentaria, es funcionar dentro de la zona del cómo de los mismos supuestos jurídicos.

Ahora bien, no pasa inadvertido a este resolutor, que el actor señala de manera dogmática que la responsable, actúa de manera inconstitucional e ilegal, al definir, ampliar y limitar el tema de las precampañas y sus actos anticipados: es decir, agrega que la responsable, dentro del Reglamento de Precampañas, además de regular una situación ya prevista en la ley, amplía y limita el ejercicio de las precampañas; pero sin decir, en qué consiste la citada ampliación, ni la mencionada limitación, por lo que dichas manifestaciones igualmente resultan inoperantes para revocar el acuerdo impugnado.

SEXTO. Análisis de los agravios esgrimidos por el Partido Acción Nacional. Del examen realizado al escrito de demanda de juicio electoral promovido por el Partido Acción Nacional, se patentizan de modo fundamental los siguientes agravios:

1. El indebido procedimiento seguido en la elaboración del Reglamento de Precampañas, en virtud de que no se satisfacen los requisitos legales establecidos en la Ley Electoral para el Estado de Durango.

2. La inconstitucionalidad del artículo 3, párrafo 1, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, por resultar violatorio de los artículos 6, 14, 35, fracción II, 41, y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

3. La inconstitucionalidad del artículo 47 del Reglamento de Precampañas, por el establecimiento de modalidades y restricciones excesivas no previstas a la libertad de expresión e imprenta, a la propaganda electoral interna del partido, tanto en sus procedimientos internos para la selección de

candidatos como al desarrollo de sus actividades permanentes.

Por lo que hace al agravio identificado con el número 1, ya se realizó el estudio correspondiente en el considerando cuarto de esta sentencia.

Por lo que respecta a los planteamientos del Partido Acción Nacional identificados con el número 2, se tiene que de modo fundamental, reclama la inconstitucionalidad del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, por resultar violatorio de los artículos 6, 14, 35, fracción II, 41, y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El partido Acción Nacional controvierte de modo particular, el último párrafo de la fracción XI, del artículo 3 del Reglamento de Precampañas, ya que considera que vulnera de manera grave el derecho de libertad de expresión de los ciudadanos que aspiran a ocupar un cargo de representación popular y atenta contra el derecho de esos ciudadanos de acceder al poder público.

Afirma lo anterior, sobre la base de considerar que la disposición controvertida, trasgrede la libertad de expresión de los ciudadanos que aspiran a ocupar un cargo de representación popular, ya que si no cuentan con un trabajo o función, no deben de asistir a eventos públicos o aparecer en medios de comunicación.

Asimismo, considera que la mencionada norma, genera inequidad, en razón de que permite que quien ocupe un trabajo o función, esté en posibilidad de asistir a eventos o aparecer en medios de comunicación informando circunstancias relativas al desempeño de su cargo, lo que evidentemente le concede ventajas indebidas, so pretexto de informar. Agrega que dicha situación permite posicionar el nombre, imagen, voz o símbolos del funcionario ante los electores, lo que trasgrede el artículo 134 de la Carta Magna, que establece que en ningún caso se podrá hacer uso de esos elementos.

De lo esgrimido por el Partido Acción Nacional, se desprende que controvierte el artículo 3, fracción XI, último párrafo, del Reglamento de Precampañas, por dos situaciones distintas: a) por violar el derecho de libertad de expresión, y b) por generar inequidad

entre los distintos aspirantes a cargos de elección popular, al violentar lo dispuesto por el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo que toca a los citados planteamientos, esta Sala Colegiada considera que son infundados, por lo siguiente:

El artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, literalmente dispone lo siguiente:

“No se entenderá como actos anticipados de precampaña cuando alguna persona, por razón de su trabajo o función asista a eventos públicos o aparezca en medios de comunicación informando circunstancias relativas al desempeño de su cargo.”

A su vez, el artículo 134, párrafo 8, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, literalmente dispone lo siguiente:

“La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.”

De la interpretación funcional del último párrafo de la fracción XI, artículo 3, del Reglamento de precampañas, se desprende que la finalidad de la disposición es señalar qué actos no serán considerados ‘actos anticipados de precampaña’, es decir, de ningún modo, la disposición controvertida tiene como finalidad autorizar a los funcionarios o servidores públicos, a promover sus aspiraciones políticas, haciendo uso de su encargo; pues además de que el artículo 134, párrafo 8 de la Carta Magna, prohíbe el uso con fines electorales de la propaganda gubernamental contratada con recursos públicos, la norma acota la intervención del funcionario, a informar cuestiones relativas al desempeño de su cargo.

Por lo que si un servidor o funcionario público, aprovechando el encargo conferido, promueve su aspiración para contender por alguno de los cargos de elección popular, antes del inicio de las precampañas, será sujeto a las sanciones que establezca la ley de la materia.

Así pues, la norma controvertida, no tiene como finalidad establecer la conducta prohibida para los aspirantes a una candidatura de elección popular, sino la de señalar, qué actos no serán considerados como 'actos anticipados de precampaña', bajo las limitaciones precisadas.

La norma cuestionada, no implica, como lo sostiene el actor, que se limite exclusivamente el derecho de los aspirantes a un cargo de elección popular que no sean servidores públicos, para aparecer en público y en los medios de comunicación, y hacer patente su intención de ser candidato antes del inicio de las precampañas, sino que la disposición, tiende a establecer los parámetros bajo los cuales una conducta de un servidor o funcionario público, no podrá ser catalogada como un acto anticipado de precampaña. Parámetro que si bien proporciona una orientación general sobre qué conductas no pueden ser consideradas como actos anticipados de 'precampañas', en última instancia, tiene que recurrirse al contexto propio del caso concreto para determinar con exactitud si el funcionario ha utilizado su encargo para promover sus aspiraciones personales con fines políticos.

En tal virtud, deviene en infundado el agravio esgrimido por el Partido Acción Nacional, ya que la norma controvertida de ningún modo coarta el derecho de libertad de expresión de los aspirantes a una candidatura de elección popular que no sean funcionarios o servidores públicos, ya que como se indicó, la prohibición para realizar actos anticipados de precampaña electoral también se encuentra dirigida para los servidores que no ajusten su conducta al último párrafo de la fracción XI del artículo 3 del Reglamento de Precampañas, y a lo previsto en el párrafo 8, del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

También resulta infundado el agravio del Partido Acción Nacional, donde considera que la norma impugnada contraviene el principio de equidad, y lo

dispuesto por el artículo 134, párrafo 8, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: ya que como se indicó en párrafos atrás, del hecho de que la norma controvertida sostenga que no serán actos anticipados de precampaña cuando alguna persona, por razón de su trabajo o función asista a eventos públicos o aparezca en medios de comunicación informando circunstancias relativas al desempeño de su cargo, no implica una autorización para que se contravengan los lineamientos a que debe de sujetarse la propaganda institucional que difundan como tales los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública, y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, la que deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social, y en ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Por tanto, si es el caso que un servidor público o funcionario, amparados en la norma controvertida, trasgreda lo dispuesto por la norma constitucional de mérito, dependiendo del tipo de conducta, los sujetos legitimados por la ley, pueden iniciar un procedimiento sancionador electoral ante los órganos del Instituto Federal Electoral o del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado, ya que dichas autoridades tienen la encomienda, en el ámbito de sus respectivas competencias, de vigilar que no se infrinja lo dispuesto en el artículo 134, párrafo 8, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En mérito de lo anterior, es por lo que esta Sala Colegiada llega a la conclusión de declarar infundados los agravios del Partido Acción Nacional respecto del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas.

Por lo que hace al agravio identificado con el número 3, de los esgrimidos por el Partido Acción Nacional, se tiene que reclama la inconstitucionalidad del artículo 47 del Reglamento de Precampañas, por el establecimiento de modalidades y restricciones excesivas no previstas a la libertad de expresión e imprenta, a la propaganda electoral interna del partido, tanto en sus procedimientos internos para la selección de candidatos como al desarrollo de sus

actividades permanentes.

Después de realizar un estudio de los derechos de libertad de expresión, imprenta e información, el Partido Acción Nacional considera esencialmente que el artículo 47 del Reglamento de Precampañas, es excesivo al tratar de imponer las reglas que para las campañas electorales se prevén en la Ley Electoral para el Estado de Durango (aquí en este punto conviene aclarar que el impugnante alude equivocadamente al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales), ya que señala que el artículo 197 de la Ley Electoral dispone que los procesos internos se regirán sólo por los reglamentos y acuerdos que el propio partido apruebe.

Además, considera que lo previsto para las campañas electorales no debe aplicar para los procesos de selección interna de los partidos políticos, ya que la finalidad de esos procesos, es la de llevar a cabo una participación política permanente al interior, y prepararse para fomentar la participación del ciudadano en la política.

Respecto de tales planteamientos, esta Sala Colegiada considera que son infundados, ya que el artículo 203, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, dispone que a las precampañas y a los precandidatos que en ellas participen les serán aplicables en lo conducente, las normas previstas en la ley respecto de los actos de campaña y propaganda electoral.

En tal virtud, contrariamente a lo expuesto por el Partido Acción Nacional, las reglas previstas para las campañas electorales, sí resultan aplicables a las precampañas y a los precandidatos.

Por tanto, y en atención a que el artículo 47 del Reglamento de Precampañas tiene su basamento en el artículo 307 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, es de concluirse que sí resulta aplicable para las precampañas y a los precandidatos.

Además, la aplicación de la regla prevista en el artículo 47, resulta de observancia obligatoria para todos los servidores públicos, en atención a lo dispuesto por el artículo 134, párrafo 8, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y es una medida que resulta idónea y proporcional para garantizar el principio de equidad,

que aun entre precandidatos debe de imperar.

Cabe agregar, que el Partido Acción Nacional no realiza algún otro argumento adicional que lleve a este órgano jurisdiccional a analizar si el artículo 47 del Reglamento de Precampañas trasgrede algún dispositivo de la Constitución o de la ley, por lo que se reitera la conclusión de declarar infundado el agravio que ha quedado analizado.

SÉPTIMO. Análisis de los agravios esgrimidos por el Partido del Trabajo. Por lo que toca a la demanda de juicio electoral interpuesta por el Partido del Trabajo, se patentizan esencialmente los siguientes agravios:

1. El indebido procedimiento llevado a cabo por la responsable para la aprobación del Reglamento de Precampañas, por violación a los artículos 115 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, y 10, párrafo 2, inciso b) y 13, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango.

2. La ilegalidad del Reglamento de Precampañas, debido a que la autoridad responsable excede los límites que le marca la Ley Electoral en materia de precampañas, interfiriendo indebidamente en la vida interna del partido político. Controvertiendo en lo específico los artículos 8, párrafo 2; 15, párrafo 3; 17, párrafo 2; 34, párrafo 2; 35; 38; 39; 49, y 54 del Reglamento de Precampañas.

Por lo que hace al agravio identificado con el número 1, ya se realizó el estudio correspondiente en el considerando cuarto de esta sentencia.

Respecto del agravio identificado con el número 2, realiza las siguientes consideraciones tendentes a evidenciar la ilegalidad de los artículos del Reglamento de Precampañas impugnados, al tenor de lo siguiente:

En cuanto al artículo 8, párrafo 2 del Reglamento de Precampañas, sostiene su motivo de disenso, en que la responsable otorga un trato igualitario a todos los partidos políticos en cuanto a la conclusión de los procesos internos de selección de candidatos, ya que no necesariamente todos los partidos políticos realizan la selección y elección de candidatos de la

misma manera, por lo que concluye que el acuerdo carece de certeza.

Esta Sala Colegiada considera que el agravio sostenido por el actor es infundado, por lo siguiente.

El artículo 8 del Reglamento de Precampañas señala literalmente lo siguiente:

“ARTÍCULO 8.- Corresponde a cada partido político, de acuerdo a la dinámica de sus órganos de dirección y resolución, decidir el inicio de sus procesos internos de selección de candidatos, pero será obligatorio que éstos se realicen siempre en el plazo señalado por la ley. Los partidos políticos que incumplan esta obligación serán sancionados por el Instituto en términos de la Ley y este Reglamento.

Para efectos de la disposición anterior el proceso interno de selección de candidatos comprenderá a partir de la publicación de la convocatoria y hasta la sesión de cómputo y expedición de las constancias de mayoría y validez de candidatos.

Los partidos políticos podrán usar como métodos internos de selección de candidatos los que establezcan sus estatutos, reglamentos y acuerdos emitidos por sus órganos de dirección.

Las precampañas serán consideradas como una etapa del proceso interno de selección de candidatos conforme a sus estatutos, convocatoria, acuerdos y/o resolutivos de sus órganos de dirección.

El partido que efectúe su proceso interno de selección de candidatos fuera del periodo establecido para tal efecto por la Ley y este Reglamento, será sancionado por el Instituto. La sanción será impuesta atendiendo a las particularidades del caso y la gravedad de la falta.”

De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de la disposición anterior, se desprende que contrariamente a lo sostenido por el Partido del Trabajo, del hecho de que se señale en el párrafo 2 del artículo referido, el periodo que comprenderá el proceso de selección interno de candidatos, no implica que tal disposición se aplique de igual modo para todos los partidos políticos, habida cuenta que conforme lo dispuesto en los párrafos 1, 3 y 4 del artículo controvertido, se reconoce el derecho de los

partidos políticos de usar los métodos internos previstos en sus estatutos para la selección de sus candidatos, los que en todo caso, tendrán que realizarse dentro de los plazos previstos en la ley.

En consecuencia, el párrafo 2, del artículo 8 del Reglamento de Precampañas, al ser interpretado de modo sistemático y funcional, no interfiere de manera indebida en la vida interna de los partidos políticos. Por tanto, resulta infundado el planteamiento que ha quedado analizado.

Por cuanto hace a los motivos de inconformidad del Partido del Trabajo respecto del artículo 15, párrafo 3, del Reglamento de Precampañas, sostiene que es una disposición restrictiva que va más allá de lo estipulado por la ley electoral, ya que pretende establecer criterios especiales que van en contra de los principios rectores de la función electoral, pues la responsable no está facultada para legislar y mucho menos para establecer restricciones de los partidos políticos.

Este Tribunal Electoral considera que el agravio esgrimido por el Partido del Trabajo es fundado por lo siguiente:

El artículo 15, párrafo 3, del Reglamento de Precampañas dispone literalmente lo siguiente:

“Los partidos políticos, aspirantes a precandidatos, precandidatos o terceros se abstendrán de realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos.”

A su vez, el artículo 25, párrafo 2, base III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, dispone lo siguiente:

“En relación a la contratación y adquisición de tiempos en radio y televisión, se estará a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y leyes secundarias.”

En relación con lo anterior, el artículo 41, base III, apartado A, párrafos 2, 3 y 4, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ordenan lo siguiente:

“Los partidos políticos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión.

Ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular. Queda prohibida la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de los estados y el Distrito Federal conforme a la legislación aplicable.”

En consonancia con las normas constitucionales de mérito, el artículo 198, párrafos 3 y 4 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, literalmente mandata lo siguiente:

“3. Los partidos políticos harán uso del tiempo en radio y televisión que les corresponda para la difusión de sus procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular, de conformidad con las reglas y pautas que determine el Instituto Federal Electoral. Los precandidatos debidamente registrados podrán acceder a radio y televisión exclusivamente a través del tiempo que corresponda en dichos medios al partido político por el que pretenden ser postulados.

4. Queda prohibido a los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular, en todo tiempo, la contratación de propaganda o cualquier otra forma de promoción personal en radio y televisión. La violación a esta norma se sancionará con la negativa de registro como precandidato, o en su caso con la cancelación de dicho registro. De comprobarse la violación a esta norma en fecha posterior a la de postulación del candidato por el partido de que se trate, el Instituto negará el registro legal del infractor.”

De la interpretación gramatical, sistemática y funcional de las normas constitucionales y legales que han quedado apuntadas, se colige que los partidos políticos, aspirantes a precandidatos, precandidatos o terceros, para realizar actos de

promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos, están condicionados a los siguientes aspectos: a) si pueden hacer proselitismo a través de la radio y televisión, pero sólo a través de los tiempos que les asigne el Instituto Federal Electoral, y b) no pueden **contratar** tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión, para la promoción de una precandidatura.

En tal virtud, la norma del artículo 15, párrafo 3, del Reglamento de Precampañas, impone condiciones restrictivas no previstas en la ley a los partidos políticos, en razón de que prohíbe a los partidos políticos, aspirantes a precandidatos, precandidatos o terceros realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos, cuando las disposiciones constitucionales y legales que han quedado analizadas, sí permiten la realización de propaganda de precampaña en radio y televisión, pero sólo a través de los tiempos que asigne el Instituto Federal Electoral a cada partido político.

Así pues, la norma controvertida impone una limitación que no se encuentra amparada en ninguna norma constitucional o legal, por tanto, se decreta la invalidación del artículo 15, párrafo 3, del Reglamento de Precampañas.

Por lo antes expuesto, este Tribunal Electoral considera fundado el agravio del Partido del Trabajo que ha quedado analizado, y con ello se declara la invalidación del artículo 15, párrafo 3, del Reglamento de Precampañas.

En otro agravio, el Partido del Trabajo controvierte el contenido del párrafo 2, del artículo 17 del Reglamento de Precampañas, por que a su juicio, la autoridad electoral se excede al establecer una sanción para aquel partido político que incumpla con la obligación de informar lo relativo a su proceso de selección interno. Añade que dicha situación va más allá de lo estipulado por el artículo 198, párrafo 1, de la Ley Electoral para el Estado de Durango.

Con ese respecto, esta Sala Colegiada estima que el agravio es parcialmente fundado, ya que si bien el párrafo 1 del artículo 17 del Reglamento de Precampañas, tiene respaldo en lo dispuesto por los artículos 198, párrafo 5 y el 302, párrafo 1, fracción VII, de la Ley Electoral para el Estado de Durango; el párrafo 2 de la norma impugnada (el cual es el

controvertido), es excesivo al determinar *ex ante* cómo se debe sancionar la conducta prohibida, máxime si se toma en consideración que las sanciones en que incurran los partidos políticos ya están contempladas en la Ley Electoral para el Estado de Durango en los artículos 313, párrafo 1, fracción I, inciso b) y 315.

Así las cosas, el artículo 198, párrafo 5, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, señala que el partido político deberá informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir, dentro de las setenta y dos horas a partir de que ocurra lo anterior. Lo que resulta conforme con el párrafo 1, del artículo 17 del Reglamento de Precampañas.

Por su parte, el artículo 302, párrafo 1, fracción VII, de la ley en cuestión, señala que constituye infracción de los partidos políticos, incumplir las demás disposiciones previstas en la citada ley, en materia de precampañas y campañas electorales. En relación con lo anterior, el artículo 313, párrafo 1, fracción I, de la misma ley dispone las sanciones que serán impuestas a los partidos políticos por la comisión de infracciones a la ley, que van desde la amonestación pública, hasta la cancelación de su registro o acreditación, de acuerdo con la gravedad de la falta.

Y el artículo 315 de la ley electoral local, establece los parámetros para individualizar las sanciones una vez acreditada la infracción, mismos a los que tiene que sujetarse la autoridad administrativa electoral local.

Ahora bien, no pasa inadvertido a este órgano jurisdiccional que la sanción prevista en el párrafo 2, del artículo 17 del Reglamento de Precampañas, es idéntica a la señalada por el inciso b), del artículo 313, párrafo 1, fracción I de la Ley Electoral para el Estado de Durango. Sin embargo, la responsable se excede en el ejercicio de su facultad reglamentaria, en razón de que no puede determinar *ex ante* la sanción correspondiente a una conducta prohibida, dado de que en primer lugar, las sanciones por infracciones a la ley por parte de los partidos políticos, ya están determinadas en la propia ley, y en segundo término, para la individualización de las sanciones, se deben estar a las reglas previstas en el

artículo 315 de la Ley Electoral para el Estado de Durango.

Por lo que de ser el caso de que se acredite la infracción al artículo 17, párrafo 1, del Reglamento de Precampañas, el cual como se indicó tiene su respaldo en el artículo 198, párrafo 5, de la Ley Electoral local, la responsable tendrá que determinar la sanción correspondiente conforme lo señala el artículo 315 de la mencionada ley, sujetándose al catálogo de sanciones previsto en el artículo 313, párrafo 1, fracción I, del ordenamiento de mérito; sanciones que van desde la amonestación pública, hasta la cancelación del registro o acreditación como partido político ante el Instituto, dependiendo de la gravedad de la falta.

Por tanto, esta Sala Colegiada reafirma la conclusión de declarar fundado el agravio en estudio, y con ello se procede a decretar la invalidez del párrafo 2 del artículo 17 del Reglamento de Precampañas.

El Partido del Trabajo, también controvierte el contenido del artículo 34, párrafo 2, del Reglamento de Precampañas, por considerarlo contradictorio con el 198, párrafo 1, fracción III, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, en la parte que señala que en cuanto no obtengan el registro respectivo, no podrán iniciar actividades de precampaña.

Contrariamente a lo expuesto por la parte actora, esta Sala Colegiada considera que no existe contradicción alguna entre la norma reglamentaria controvertida y el artículo 198, párrafo 1, fracción III, de la Ley Electoral local, habida cuenta que el artículo 34, párrafo 2, del Reglamento de Precampañas es coincidente con el artículo de la ley electoral de mérito, en el sentido de señalar que las precampañas tienen que dar inicio una vez que se apruebe el registro interno de candidatos, esto es, no pueden iniciar antes de la obtención del registro correspondiente, pero sí al día siguiente, como lo dispone la ley electoral.

Si bien la norma reglamentaria dice expresamente: "En tanto no obtengan el registro respectivo, no podrán iniciar actividades de precampaña." Y el artículo 198, párrafo 1, fracción III, de la Ley Electoral local, dispone literalmente en lo que interesa que: "Tratándose de precampañas, darán inicio al día siguiente de que se apruebe el registro interno de los

precandidatos”; ello no implica una contradicción normativa, ya que el primer artículo de los citados nos indica que no pueden iniciarse las precampañas en tanto no se obtenga el registro respectivo, y el segundo, que las precampañas darán inicio al día siguiente en que se apruebe el registro de candidatos.

En consecuencia, resulta infundado el agravio que ha quedado analizado.

El Partido del Trabajo impugna de igual modo el artículo 35 del Reglamento de Precampañas, que textualmente ordena lo siguiente:

“ARTÍCULO 35.- Los órganos partidistas responsables de la función de los procesos internos de selección de candidatos, estarán obligados a recibir todas las solicitudes de registro que le sean presentadas de conformidad con su reglamentación interna. También deberán resolver si otorgan o niegan el registro en el plazo señalado en su normatividad interna; en su caso, debiendo señalar la causa de la negativa. Si en su norma intrapartidaria no se señala término para resolver respecto a la solicitud de registro, el partido tendrá hasta cinco días contados a partir de la presentación de la solicitud.”

Señala el Partido del Trabajo, que el artículo de mérito establece cuestiones que tiene que ver totalmente con la vida interna de los partidos políticos, por lo que considera que el plazo para resolver respecto de la solicitud de registro no se ajusta a los procedimientos de las normas internas de todos los partidos políticos, y en ese sentido, apunta que no se debe dar un trato igual a los desiguales.

Con respecto del citado planteamiento, este Tribunal Electoral considera que resulta infundado, ya que la norma reglamentaria en cuestión no resulta aplicable por igual a todos los partidos políticos, como lo sostiene el actor, sino sólo a aquellos que en su normatividad intrapartidaria no señalen el término para resolver respecto de la solicitud de registro de los precandidatos.

Siendo además importante señalar, que la norma reglamentaria controvertida es respetuosa de la vida interna de los partidos políticos, puesto que en

principio, los órganos partidistas responsables de la función de los procesos internos de selección de candidatos, estarán obligados a recibir todas las solicitudes de registro que le sean presentadas **de conformidad con su reglamentación interna**; también deberán resolver si otorgan o niegan el registro en el plazo señalado **en su normatividad interna**: por lo que sólo en aquellos casos en que su normatividad intrapartidaria no señale el término para resolver respecto de la solicitud de registro de los precandidatos, deberán ajustarse al plazo previsto en el artículo de referencia, esto es, el partido tendrá hasta cinco días contados a partir de la presentación de la solicitud.

En base a lo antes expuesto, esta Sala Colegiada considera infundado el agravio que ha quedado analizado.

Resulta inoperante la manifestación realizada por el Partido del Trabajo tendente a controvertir el artículo 38 del Reglamento de Precampañas, en virtud de que sólo se limita a señalar de forma genérica, que resulta un exceso de la norma, imponerle la forma en que habrá de recibir las solicitudes de registro; dado que no expresa razonamiento alguno tendente a demostrar el carácter excesivo de la norma, para que así este resolutor esté en aptitud de examinarla a la luz de dichos razonamientos.

Por otra parte, el Partido del Trabajo señala que el artículo 39 del Reglamento de Precampañas es ilegal porque impone una serie de requisitos excesivos, al momento de rendir el informe relativo al proceso interno de selección de candidatos por parte del partido, que no se encuentran contemplados en la norma legal, y que la responsable no motiva el por qué de esa exigencia; lo cual genera que al momento de rendir el informe respectivo ese trámite sea retardado y complejo. Además considera que es facultad de los partidos políticos establecer en sus respectivas convocatorias, los requisitos que deberán contener las solicitudes de registro que presenten los ciudadanos que pretendan ser precandidatos de determinado partido político.

Este Tribunal Electoral considera que tal planteamiento es infundado por una parte e inoperante por otra, habida cuenta que el artículo 39 del Reglamento de Precampañas tiene sustento en lo dispuesto por el artículo 198, párrafo 5, de la Ley

Electoral para el Estado de Durango, el que dispone que los partidos políticos deberán informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir, dentro de las setenta y dos horas a partir de que ocurra lo anterior.

A mayor precisión, el artículo 39 del Reglamento de Precampañas dispone textualmente lo siguiente:

“ARTÍCULO 39.- El órgano partidista responsable de organizar el proceso interno en el partido político, deberá informar al Consejo la acreditación de los precandidatos dentro de los tres días siguientes a la fecha en que se haya resuelto el registro.

En el proceso interno para seleccionar candidatos para la elección de Ayuntamientos, diputados de Mayoría Relativa y Gobernador, el informe referido en el párrafo anterior deberá contener cuando menos lo siguiente:

- I. El partido que lo presenta;
- II. Una relación que contenga los nombres completos de todos los ciudadanos registrados por cada municipio, así como también : Lugar y fecha de nacimiento; Profesión u ocupación; Clave de la credencial de elector; debiendo agruparlos por la precandidatura a elegir;
- III. Una copia de la constancia de registro por cada precandidato;
- IV. Cargo de elección popular al que aspira ser nominado;
- V. Domicilio para oír y recibir notificaciones del aspirante o de su representante; y
- VI. Nombre del responsable financiero del precandidato para el ejercicio de los recursos económicos que se apliquen en la precampaña.

El informe deberá contener lo anterior en apartados distintos, es decir, agrupando a los aspirantes a precandidatos, según la elección de que se trate.

El informe que contenga la relación de precandidatos, deberá ser firmado por el representante legal y estatutariamente facultado del

partido político que corresponda.

La copia de la constancia de registro del precandidato otorgada por el partido político, deberá presentarse por duplicado, a efecto de que el Instituto devuelva, dentro de los tres días siguientes y debidamente sellada, un tanto al órgano responsable de organizar el proceso interno en el partido.”

Así las cosas, el deber de informar sobre el inicio del proceso de selección interna, abarca también el deber de informar sobre los precandidatos registrados por cada partido político, para que así la autoridad electoral pueda cumplir de una manera eficaz con la vigilancia del proceso interno de los partidos políticos, ya que éstos y sus candidatos, en el escenario de las precampañas, tienen una serie de obligaciones, que de no ser acatadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor.

En ese sentido, la obligación de informar sobre los precandidatos registrados, tiene la finalidad de que la autoridad electoral verifique que sólo los precandidatos registrados puedan realizar precampaña, así como la duración de la misma. Del mismo modo, los requisitos de señalar domicilio para recibir notificaciones y el nombre del responsable financiero del precandidato, se encuentran vinculados con la obligación señalada para los precandidatos, en el artículo 199, párrafo 2, de la Ley Electoral Local, de presentar un informe de ingresos y gastos de precampaña.

Además, debe considerarse que el artículo 198, párrafo 5, de la ley electoral, no establece condiciones sobre la presentación de esos informes, por lo que la responsable, en uso de la facultad reglamentaria, dispuso el cómo de esos informes, que como se patentizó, no constituyen una intervención indebida en la vida interna de los partidos políticos.

En suma, al artículo 39 del Reglamento de Precampañas, no interviene de forma excesiva en los asuntos internos de los partidos políticos. Por tanto, resulta infundado el agravio que ha quedado analizado.

Por otra parte, se considera inoperante el agravio, en razón de que el actor no precisa cuáles son los

requisitos del artículo 39 controvertido, que considera excesivos, ni el por qué del exceso, por lo que si el impetrante afirma de forma dogmática la existencia de violaciones, ello es suficiente para decretar la inoperancia del agravio analizado.

En otro agravio, el Partido del Trabajo controvierte el contenido del artículo 49, del Reglamento de Precampañas, que a la letra expresa:

“ARTÍCULO 49.- Los partidos políticos, ciudadanos o terceros ajenos al proceso interno de selección de candidatos, que a través de cualquier medio o forma los apoyen, se abstendrán de realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos e impresos.”

La parte actora expresa su inconformidad, manifestando que el artículo en cuestión prohíbe a los partidos políticos hacer proselitismo electoral a favor de todos y cada uno de sus precandidatos en los medios impresos, cuando en la ley no hay norma alguna que impida su utilización.

Con relación al agravio enunciado, este Tribunal Electoral considera que deviene infundado, en razón a que el actor parte de la premisa equivocada de que la prohibición se encuentra dirigida a todos los partidos políticos, cuando de una lectura cuidadosa del precepto controvertido, se advierte que la prohibición es sólo para los partidos políticos ajenos al proceso interno de selección de candidatos.

Por último, el Partido del Trabajo controvierte el contenido del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, alegando una contradicción con el numeral 16, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango: pues sostiene que la norma reglamentaria prohíbe a un ciudadano contender para dos cargos de elección popular, y la ley electoral permite a los partidos políticos registrar simultáneamente hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y representación proporcional, y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional. Añade que la norma reglamentaria es excesiva porque restringe el derecho de los ciudadanos a participar en los diversos procesos de selección interna en un mismo partido, derivado de las elecciones que habrán de celebrarse en el Estado.

Asimismo, considera que la parte del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, que señala: “participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido o en distintos partidos”; se contrapone a lo establecido por el artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, en razón de que la norma reglamentaria no contempla la excepción establecida en el precepto legal referido, de que entre dichos partidos medie un convenio de coalición, lo que a su juicio genera un clima de incertidumbre e inseguridad jurídica.

Con relación a los planteamientos del Partido del Trabajo, este Tribunal Electoral considera que son parcialmente fundados en razón de lo siguiente.

El artículo 54 del Reglamento de Precampañas dispone que:

“Ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido o en distintos partidos.”

A su vez, el artículo 16, párrafos 1 y 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, señala lo siguiente:

“1. A ninguna persona podrá registrarse como candidato a distintos cargos de elección popular en el mismo proceso electoral, excepto lo dispuesto por el párrafo siguiente.

2. Los partidos políticos podrán registrar simultáneamente, en un mismo proceso electoral, hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y por representación proporcional y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional.”

En tanto que, el artículo 196, párrafo 2 de la Ley Electoral, precisa que:

“2. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.”

La interpretación gramatical, sistemática y funcional de la norma reglamentaria controvertida, con los artículos 16, párrafos 1 y 2, y 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, nos lleva a la conclusión de que la prohibición para que un ciudadano pueda contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido, resulta ilegal, en razón de que como lo señala la parte actora, la ley electoral en su artículo 16, párrafo 2, permite el registro de las candidaturas simultáneas, y el artículo 196, párrafo 2, sólo limita el proceso de participación, al hecho de que sea por diferentes partidos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.

En efecto, conforme lo dispuesto por el artículo 16, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, los partidos políticos pueden registrar simultáneamente, en un mismo proceso electoral, hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y por representación proporcional y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional.

Dicha situación, evidencia que se debe permitir a un ciudadano contender para dos cargos de elección popular diferentes dentro de un mismo partido político, dado que la norma en cita, permite que un partido político pueda registrar a un mismo ciudadano para distintos cargos de elección popular en un mismo proceso electoral; sostener lo contrario, implicaría negar el derecho que tienen los partidos políticos de registrar simultáneamente las candidaturas en los términos señalados, así como negar el derecho que tienen los ciudadanos de poder ser postulados a distintos cargos de elección popular por parte de un mismo partido político.

Además, debe considerarse que conforme lo establece el párrafo 2, del artículo 196 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición, es decir, la limitante sólo opera respecto de los ciudadanos que pretendan participar en procesos de selección interna por diferentes partidos políticos, y no dentro del mismo

partido.

Por tanto, le asiste la razón a la parte actora respecto de la ilegalidad del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, pero sólo en la parte que establece que ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido político.

En consecuencia, se declara la invalidez de la parte del artículo señalado que limita la participación ciudadana por un mismo partido político, que ha quedado detallada.

Por lo que hace a la prohibición para participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por distintos partidos”; no se contrapone a lo establecido por el artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, en razón de que la norma reglamentaria tiene que interpretarse de modo sistemático y funcional, con la excepción establecida en el precepto legal referido, de que entre dichos partidos medie un convenio de coalición.

Por tanto, al ser interpretado el artículo reglamentario impugnado a la luz de los criterios previstos en el artículo 2, párrafo 1, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango, se obtiene que no existe un conflicto normativo entre el artículo 54 del Reglamento de Precampañas, y el artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango.

Por tanto, esta Sala Colegiada considera infundado el agravio esgrimido por el Partido del Trabajo que ha quedado analizado.

OCTAVO.- Análisis de los agravios esgrimidos por el Partido de la Revolución Democrática. En lo que respecta a la demanda de juicio electoral del Partido de la Revolución Democrática, se desprenden principalmente los siguientes agravios:

1. La falta de facultades del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana para regular los actos anticipados de precampaña y campaña, toda vez que si bien la facultad reglamentaria les permite regular las precampañas, no existe mandamiento expreso en la legislación

electoral que les permita regular los actos anticipados de precampaña y campaña.

2. La ilegalidad del Reglamento de Precampañas, por atentar en contra de la vida interna del Partido de la Revolución Democrática; controvirtiendo en lo particular lo dispuesto en los artículos 14, 43 y 54 del citado reglamento.

El agravio identificado con el número 1, es sustancialmente infundado, en razón que de conformidad con los artículos 117, párrafo 1, fracciones XXX y XXXIX, y 203, párrafo 3, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, el Consejo Estatal tiene la facultad de emitir los demás reglamentos y acuerdos que sean necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidatos a cargos de elección popular y las precampañas, de conformidad con lo establecido por la ley en cita.

Los artículos 117, primer párrafo, fracciones XXX y XXXIX, y el 203, párrafo 3, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, establecen respectivamente:

“Artículo 117

...

XXX. Dictar los acuerdos y autorizar los convenios destinados a hacer efectivas las disposiciones de la presente ley;

XXXIX. Dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones;

Artículo 203

...

3. El Consejo Estatal emitirá los demás reglamentos y acuerdos que sean necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidatos a cargos de elección popular y las precampañas, de conformidad con lo establecido en esta ley.”

En consonancia con lo anterior, debe tenerse en cuenta que el artículo 304, párrafo 1, fracción I, de la ley de mérito, señala que constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular: la realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso.

Por tanto, de la interpretación sistemática y funcional de los preceptos de referencia, se desprende que el Consejo Estatal, tiene la competencia de emitir los reglamentos y acuerdos que sean necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidatos, entre los que se encuentra, la emisión del reglamento aprobado mediante el acuerdo número veintidós impugnado, toda vez que mediante el referido acuerdo, se emite una reglamentación fundamental para la debida organización de los procesos internos de selección de candidatos.

En efecto, el Reglamento de Precampañas, aprobado mediante el acuerdo veintidós, es importante, ya que regula lo atinente a los actos anticipados de precampaña y campaña. Situaciones estas, que son contempladas en la Ley Electoral para el Estado de Durango, pero de forma general, por lo que la reglamentación tiende a complementar lo dispuesto en la ley, y a regular de una mejor manera los procesos intrapartidarios de selección de candidatos.

Es por ello que este Tribunal Electoral, determina declarar infundado el agravio en estudio.

Ahora bien, el PRD impugna los artículos 14, 43 y 54 del reglamento de precampañas del Estado de Durango en virtud de lo siguiente:

Al impugnar el artículo 14 del Reglamento de Precampañas, el Partido de la Revolución Democrática manifiesta que resulta improcedente exigir que sea el partido político, al margen de su normativa que no regula los actos anticipados de precampaña, quien niegue o cancele el registro de los precandidatos, en razón de que quien tiene la potestad de acreditar la contravención a esas normas, es la autoridad administrativa electoral, posterior a la realización de un procedimiento que le permita demostrar la comisión de actos anticipados de precampaña. Por lo que solicita invalidación del artículo 14, por considerar que los partidos políticos no están facultados para aplicar normativamente una sanción a sus militantes.

El agravio que ha quedado detallado resulta infundado, en virtud de que contrariamente a lo expuesto por el Partido de la Revolución Democrática, los partidos políticos si están facultados

por la Ley Electoral para determinar la cancelación o negación del registro de sus precandidatos que incurran en contrarias a la ley, entre las que se encuentran, los actos anticipados de precampaña.

Para mayor claridad, se cita textualmente la parte del artículo 14 del Reglamento de Precampañas que se controvierte, la que literalmente establece:

“I.- Es competencia directa de cada partido político, a través de los órganos facultados para ello, negar o cancelar el registro a los precandidatos que incurran en actos anticipados de precampaña y cualquier otra conducta contraria a la Ley Electoral para el Estado de Durango o a las normas que rijan el proceso interno, así como confirmar o modificar sus resultados, o declarar la nulidad de todo el proceso interno de selección, aplicando en todo caso los principios legales y las normas establecidas en sus estatutos o en los reglamentos y convocatorias respectivas.”

En relación con la disposición en cita, el artículo 202, párrafo 6, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, dispone que es competencia directa de cada partido político, a través del órgano establecido por sus Estatutos, o por el reglamento o convocatoria correspondiente, **negar o cancelar el registro a los precandidatos que incurran en conductas contrarias a la ley electoral** o a las normas que rijan el proceso interno, así como confirmar o modificar sus resultados, o declarar la nulidad de todo el proceso interno de selección, aplicando en todo caso los principios legales y las normas establecidas en sus estatutos o en los reglamentos y convocatorias respectivas. Las decisiones que adopten los órganos competentes de cada partido podrán ser recurridas por los aspirantes o precandidatos ante el Tribunal Electoral, una vez agotados los procedimientos internos de justicia partidaria.

En armonía con lo anterior, el artículo 304, párrafo 1, fracción I, de la ley de mérito, señala que constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular: la realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso.

Interpretadas las disposiciones legales antes indicadas de una manera sistemática y funcional, se desprende que es competencia directa de cada

partido político, a través del órgano establecido por sus Estatutos, o por el reglamento o convocatoria correspondiente, **negar o cancelar el registro a los precandidatos que incurran en conductas contrarias a la ley electoral, como lo es la establecida por el artículo 304, párrafo 1, fracción I, atinente a la realización de actos anticipados de precampaña.**

En consecuencia, el artículo 14, párrafo 1, fracción I, del Reglamento de Precampañas, es conforme con la Ley Electoral para el Estado de Durango, en el sentido de establecer la competencia de los partidos políticos, de negar o cancelar el registro a los precandidatos que incurran en actos anticipados de precampaña. Por tanto, no le asiste la razón a la parte actora respecto de la falta de competencia de los partidos políticos.

En tal virtud, esta Sala Colegiada considera infundado el agravio que ha quedado analizado.

Por otra parte, el Partido de la Revolución Democrática, impugna el contenido del artículo 43 del Reglamento de Precampañas, el cual prohíbe a los aspirantes a un cargo de elección popular, militantes, simpatizantes o cualquier ciudadano, antes del inicio de las precampañas, hacer uso del nombre o siglas de un partido político sin la debida autorización de la dirigencia del partido de que se trate; el cual, podrá negar el registro como precandidato a quien incumpla con la citada disposición.

Considera que la norma *Sutra* indicada, constituye un exceso, toda vez que impediría realizar alguna función propia y a nombre del partido a cualquier militante integrante de los órganos de dirección del Partido de la Revolución Democrática. Añade que con la disposición en comento, se trasgrede lo dispuesto en el artículo 1 de los estatutos de su partido, que establece el uso del nombre y siglas del partido, para los integrantes de los órganos de dirección y partidarios, por lo que no se les puede negar el uso del nombre u siglas del partido, porque es una disposición avalada por el Instituto Federal Electoral; lo que debe ser considerado similar a lo que establece el artículo 3, fracción XI del Reglamento de Precampañas.

Por tanto, concluye diciendo que dentro del ámbito

partidario, no se puede restringir el trabajo de las instancias de dirección y representación partidarias, que se encuentran integradas por sujetos con deberes y responsabilidades enmarcadas en normas constitucionales, legales y estatutarias.

Con relación al planteamiento del Partido de la Revolución Democrática que ha quedado detallado, esta Sala Colegiada considera que resulta infundado por que de forma contraria a lo sustentado por el impugnante, el artículo 43 del Reglamento de Precampañas no restringe el derecho de los dirigentes de hacer uso del nombre o siglas de un partido político, antes bien, los dirigentes deben de dar la autorización de su uso a los aspirantes, militantes o ciudadanos.

Lo anterior es así, ya que de conformidad con el artículo 43 del Reglamento de Precampañas, sólo los aspirantes a un cargo de elección popular, militantes, simpatizantes o cualquier ciudadano, antes del inicio de las precampañas, tienen prohibido hacer uso del nombre o siglas de un partido político **sin la debida autorización de la dirigencia del partido de que se trate**; de donde se infiere que, las personas que ocupen los cargos directivos de un partido político, no son destinatarios de la prohibición, ya que como se indicó, la dirigencia es la que tiene que dar la autorización para hacer uso del nombre y siglas del partido político de que se trate. Considerar lo contrario, generaría el absurdo de que los órganos dirigentes de un partido político, tuvieran que buscar una autorización para usar el nombre y siglas del partido, cuando en la especie, la clase dirigente es la que tiene que dar la mencionada autorización.

Asimismo, resulta infundado el agravio del Partido de la Revolución Democrática donde señala que por tratarse de un partido político nacional, no le resultan obligatorias las disposiciones de la Ley Electoral para el Estado de Durango en materia de Precampañas, ni lo dispuesto en el Reglamento de Precampañas.

Lo anterior se sostiene en razón de lo dispuesto por el artículo 116, párrafo 2, fracción IV, inciso j) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el artículo 25, párrafo 2, base I, párrafo 6, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, los cuales establecen respectivamente:

“Artículo 116. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo.

Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas:

...

IV. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que:

...

j) Se fijen las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. En todo caso, la duración de las campañas no deberá exceder de noventa días para la elección de gobernador, ni de sesenta días cuando sólo se elijan diputados locales o ayuntamientos; las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales;”

“ARTÍCULO 25

...

La ley de la materia fijará las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. En todo caso, la duración de las campañas no deberá exceder de 90 días para la elección de Gobernador, ni de 60 días cuando sólo se elijan diputados locales o integrantes de los ayuntamientos; las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales.”

A su vez el artículo 25, párrafo 2, base I, párrafos 5 y 6, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, dispone que los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las formas específicas de su intervención en el proceso electoral; el párrafo 5 establece que las autoridades solamente podrán intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos, en los términos que señalen la Constitución

y la ley, estableciendo en el párrafo 6, que la ley de la materia fijará las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan.

Acorde con lo anterior, al delegar la misma Constitución la función de regular tanto la actuación en los procesos electorales de los partidos políticos a las autoridades electorales conforme a lo dispuesto por la ley electoral, y a su vez, el hecho de que la ley electoral ordene a la autoridad electoral la expedición de un reglamento de precampañas, el cual deberá ser acorde a lo dispuesto por la Constitución y la Ley; se infiere que la actuación de los partidos políticos sean estos de carácter nacional o estatal, deben de sujetar su actuación a lo dispuesto por las leyes y autoridades electorales locales cuando actúan en el ámbito de las elecciones locales.

En efecto, los partidos políticos nacionales se encuentran ceñidos al fuero federal en su constitución, registro, funcionamiento, prerrogativas y obligaciones en general, y a las sanciones a que se hagan acreedores por el incumplimiento de las leyes federales, especialmente la de cancelación de su registro; sin embargo, dicha regla no resulta aplicable en los casos de conductas identificadas de manera clara con cualquiera de los ámbitos de aplicación de la Constitución o las leyes electorales estatales, sin perjuicio de la posibilidad de que determinada conducta pudiera generar a la vez supuestos legales constitutivos de ciertas infracciones previstas en las leyes federales y de otras contempladas en las leyes locales.

Esto es así, porque en principio, es en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, donde se establece la normatividad rectora de los partidos políticos nacionales, toda vez que en aquélla se prevé su existencia y se fijan ciertas bases sobre los mismos, mientras que en el segundo, se desarrollan las normas constitucionales, estableciendo un sistema íntegro de regulación de los partidos políticos nacionales, y por otra parte, porque la materia electoral local, al no estar otorgada a la Federación, queda reservada para las entidades federativas, con las limitaciones previstas en la Constitución General, en algunos de sus preceptos, como los artículos 41,

115 y 116. Una de las bases constitucionales que deben observar y acatar los Estados al emitir sus leyes electorales, es la prevista en el artículo 41 de la Carta Magna, consistente en que los partidos políticos nacionales pueden participar en las elecciones estatales y municipales.

Con esta última disposición, se abre la posibilidad de que dichos institutos políticos se vinculen a las actividades político-electorales de las entidades federativas, en los términos fijados en sus legislaciones (en cuanto no se opongan a la Ley Fundamental), y de este modo se pueden encontrar inmersos en cualquiera de las etapas del proceso electoral, desde la integración de los órganos electorales, administrativos o jurisdiccionales, hasta la etapa de resultados y declaraciones de mayoría y validez de las elecciones; en las relaciones que surjan con el otorgamiento de financiamiento público estatal; en la participación en el funcionamiento y desarrollo de actividades de los órganos electorales fuera del proceso electoral, o en cualquier actividad de esta materia regida por la legislación electoral local. Empero, si la legislación electoral de los Estados la expiden sus legislaturas, y su aplicación y ejecución corresponde a las autoridades locales, por no habersele conferido estas atribuciones a la federación, es inconcuso que la actuación de los partidos políticos nacionales dentro de las actividades regidas por disposiciones legales estatales, queda sujeta a éstas y a las autoridades que deben aplicarlas.

Lo anterior se robustece con la tesis relevante emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro señala: **“PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES. SU ACTUACIÓN ESTÁ SUJETA A LAS LEYES Y AUTORIDADES ELECTORALES DE LOS ESTADOS, CUANDO ACTÚAN EN EL ÁMBITO DE LAS ELECCIONES LOCALES.”**, consultable en la *Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 752-754.*

Por lo que respecta a los alegatos que esgrime el Partido de la Revolución Democrática para controvertir el artículo 54 del reglamento impugnado, se tiene que argumenta que lo dispuesto por tal artículo es un exceso normativo, toda vez que es una prohibición que lastima la libertad regulativa de los partidos políticos para determinar su vida interna.

Añade que dentro de los estatutos del Partido de la Revolución Democrática, es permitido elegir candidatos externos, por lo que la norma impugnada contraviene una posibilidad validada por el IFE que les permite postular como candidatos a ciudadanos y personalidades provenientes de otros institutos políticos.

Lo manifestado por el actor es infundado por lo siguiente:

En primer lugar, este órgano jurisdiccional en el considerando anterior decretó la ilegalidad del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, pero sólo en la parte que establece que ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido político.

En consecuencia, se declaró la invalidez de la parte del artículo señalado que limita la participación ciudadana por un mismo partido político, que ha quedado detallada.

Por ende, los planteamientos del Partido de la Revolución Democrática sólo serán abordados tomando como referencia que el artículo 54 del Reglamento de Precampañas sólo establece que ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por distintos partidos.

En ese sentido, los agravios esgrimidos por el Partido de la Revolución Democrática son infundados, toda vez que la norma reglamentaria en análisis tiene fundamento en lo dispuesto en el artículo 196, párrafo 2, de la ley electoral, que dispone textualmente lo siguiente:

“2. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.”

Por tanto, al ser coincidente en lo sustancial lo dispuesto en la norma impugnada con la previsión del artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, resulta que no constituye un

exceso normativo lo plasmado por la responsable en el artículo 54 del Reglamento de Precampañas.

En mérito de lo anterior, esta Sala Colegiada considera infundados los agravios expuestos por el Partido de la Revolución Democrática que han quedado analizados.

Por lo antes expuesto y fundado se

R E S U E L V E :

PRIMERO. Se decreta la acumulación de los juicios electorales números TE-JE-009/2009, TE-JE-008/2009 y TE-JE-007/2009 al diverso TE-JE-006/2009.

SEGUNDO. Se modifica el acuerdo número 22, de fecha catorce de octubre de dos mil nueve, emitido por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado de Durango; mediante el cual se emiten normas reglamentarias sobre actos de precampaña, en los términos señalados en los considerandos quinto y séptimo del presente fallo.

...”

QUINTO. Los agravios del Partido Acción Nacional inconforme, son del contenido literal siguiente:

**“AGRAVIOS. PRECEPTOS VIOLADOS Y
RAZONES
Por lo cual considero VIOLACIONES
CONSTITUCIONALES.**

PRIMER AGRAVIO.- Se expresa que la sentencia recurrida no dio cumplimiento a una justicia electoral completa, exhaustiva y fue omisa en resolver la totalidad de los agravios que en conjunto se plantearon sobre VIOLACIONES PROCESALES, FALSEDAD DE PROCEDIMIENTOS NO REALIZADOS Y NEGATIVA DE PARTICIPACIÓN DE LOS CONSEJEROS REPRESENTANTES DE PARTIDO Y CONGRESO, que en la sesión celebrada por el Consejo Estatal Electoral del

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, de fecha catorce de octubre pasado, dejo de resolver ni atender en violación a la JURISPRUDENCIA aprobada en materia electoral que al rubro señala:

“PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD, LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES DEBEN DE TENER EN TODA RESOLUCIÓN QUE EMITAN”

“EXHAUSTIVIDAD, MODO DE CUMPLIR ESTE PRINCIPIO CUANDO SE CONSIDEREN INSATISFECHAS FORMALIDADES ESENCIALES”.
(Se transcribe)

La sentencia adolece de congruencia interna y externa, ya que dejo de resolver planteamientos que en los agravios se señalan al presidente del consejo, no sobre la conducta del CONSEJO ELECTORAL que es al Presidente del Consejo, el que provoca y emanan las irregularidades, pero en la sentencia tratan de proteger y le dan la vuelta tratando los agravios como dirigidos al consejo. ES INCONGRUENCIA INTERNA Y EXTERNA DE LA SENTENCIA, ya que en forma directa se le señalan al PRESIDENTE DEL CONSEJO, como promotor, responsable y documentado en el acta circunstanciada de la sesión del día 14 de octubre del presente año, el promotor de actos y resoluciones dentro de la sesión y previa a esta, que son violaciones procesales, simulación de actos procesales que no se cumplieron dentro del consejo electoral, y que fueron cometidos por el presidente, al cual se le trata parcialmente en la sentencia, reconociendo que mintió ya que no existió reuniones de trabajo conforme al reglamento con consejeros para elaborar el proyecto, pero no resuelve los señalamientos y agravios que se dirigen directamente a los actos del PRESIDENTE del consejo.

Esta conducta del Tribunal al resolver deficientemente sin cumplir su responsabilidad de ser garante de que los actos y acuerdos del Instituto Electoral del Estado por sus órganos, se apeguen a los principios rectores y actúen con legalidad, que fue motivo de agravios no atendidos, por lo que fue carente de FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN en violación a los artículos 14 y 16, que dejaron a los partidos inconformes en estado de indefinición y negaron la PARTICIPACIÓN EFECTIVA Y

MATERIAL dentro de la sesión, atentando contra las disposiciones del artículo 41, en cuanto a los principios rectores de CERTEZA, LEGALIDAD Y OBJETIVIDAD, con los cuales esta obligado el funcionario electoral a respetar, ya que el artículo 115 de la LEY ELECTORAL del Estado, señala el procedimiento a observar y contar con la participación de los partidos políticos con su opinión sobre el proyecto; Pero estando documentado en los autos, con el proyecto aprobado por el consejo motivo del Juicio Electoral, acta circunstanciada de la sesión, se desprende que:

1).- Se sesionó con la orden del día diferente al punto citado en el No. Seis, en la modificación al reglamento.

2).- Se condujo con falsedades, inventando procedimientos no agotados, sosteniendo que existieron reuniones no celebradas, ya que por un lado se presenta un proyecto sin turnar a la comisión, sin consulta ni participación de los consejeros.

3).- No se observó el cumplimiento de los procedimientos previstos en la ley y reglamento del consejo, ATENTANDO CONTRA LA PARTICIPACIÓN REAL, MATERIAL Y EFECTIVA DE LOS CONSEJEROS CON DERECHO A VOZ, ya que se nos anulo la PARTICIPACIÓN en el tratamiento del proyecto el cual fue aprobado tal cual fue presentado, sin moverle un punto a pesar de los señalamientos concretos y precisos sobre inconsistencias e irregularidades, no se atendió las intervenciones y sin una debida fundamentación y motivación, se nos privo y anulo nuestra participación y derechos como miembros integrantes del consejo, cuestiones no resueltas e ignoradas en la sentencia dictada, que son graves, porque dejan precedente de la imposición, del presidente, su dolosa actitud con simulación de i actos procesales incumplidos que fueron falseados y evidenciados, y no atendidos en la sentencia, por lo cual nos deja como partidos políticos sin PARTICIPACIÓN REAL NI RESTAURADOS NUESTROS DERECHOS ACTIVOS Y DE OPINIÓN, en franca IMPUNIDAD DE LA ARBITRARIEDAD COMETIDA.

Es trascendente, ya que las violaciones procesales nos dejan sin una real participación del proceso electoral, a los caprichos del presidente, pero sobre todo y que es lo más grave, sosteniendo falsedades

su propuesta, ya que fue el Presidente y no el consejo, el que sostuvo, que el proyecto fue: “previo trabajo de los consejeros”, quedando en evidencia que no habían trabajado los consejeros en el documento, que incluso lo desconocían, el cual maliciosamente, para sorprenderlos y lo circulan a consejeros electorales, consejeros de los partidos políticos y representantes del congreso del estado, una hora antes de la sesión, sin discusión, debate, estudio, PARTICIPACIÓN NI REFLEXIÓN AL INTERIOR DEL CONSEJO, con una actitud autoritaria e impositiva, que ha pesar de NO ESTAR INCLUIDA EN EL ORDEN DEL DÍA, este punto fue precipitadamente corregido durante la sesión, con sorpresa de los consejeros de partidos, congreso del estado y propios consejeros electorales.

Estas irregularidades, que fueron objeto de agravios y de los hechos denunciados y no atendidos en la sentencia, donde se señala que no existe confianza ni certeza del origen y legalidad del reglamento y conducta inapropiada, dolosa y con falsedad del Presidente del Consejo, no fue resuelta ni se ha pronunciado en la sentencia al respecto, simplemente fue omisa.

Es lamentable que con claridad y firmeza, se describa y den las razones por las cuales el presidente comete violaciones procesales graves anulando materialmente la presencia de los consejeros de partidos políticos, del congreso y a los propios electorales, en sus señalamientos caprichosos, y con razones de: “ES FACULTAD DEL PRESIDENTE DARLE TRAMITE O NO”, “ES FACULTAD DEL PRESIDENTE, CONSIDERAR SU PARTICIPACIÓN Y PONERLO A VOTACIÓN”, en fin discrecionalmente y arbitrariamente no fundamento la negativa a la petición de los consejeros, desestimo señalamientos graves de inconsistencias a los artículos específicos que se detectan erróneos, y no pone a estudio, análisis ni a discusión, solo se rige por su capricho, y sustentado en falsedad, es por lo tanto un atentado a los principios rectores los actos, acuerdos y medidas que el presidente del consejo consumo, quedando impune, sobre el respecto en la sentencia dictada por el Tribunal Electoral, en violación al artículo **14, 16, 17, 41, 116 de la Constitución**, que establecen, que las sentencias que se dicten sean congruentes, completas, fundadas y motivadas, que sean exhaustivas y que sean correctas al interpretar los agravios y hechos de

los actores donde determine correctamente la verdadera intención del actor, que los medios de impugnación, sean para reparar las irregularidades y dar certeza y legalidad al procedimiento electoral, donde las autoridades deben actuar conforme a derecho y respetar los derechos y funciones propias de los actores, esto es ciudadanos y partidos políticos; Ya que si bien es un acto del Consejo, las violaciones procesales y a los principios de CERTEZA, OBJETIVIDAD, IMPARCIALIDAD, LEGALIDAD, no fueron cumplidos por el presidente del consejo, ya que los actores en los expedientes acumulados, somos también consejeros, miembros del consejo. Aunque nos nieguen la PARTICIPACIÓN y NO SE RESPETE NUESTRA VOZ Y PETICIÓN FORMAL Y CONFORME A DERECHO, QUE SE NOS MARGINE Y NOS NIEGUEN RESPUESTA A LAS PETICIONES FORMALES Y PUNTUALES SOBRE EL PUNTO A DISCUTIR, CERRARSE AL DIALOGO INTERNO DEL CONSEJO Y ATENDER CON RESPUESTAS FUNDADAS Y MOTIVADAS LOS PLANTEAMIENTOS. Cuestiones planteadas y no pronunciadas al respecto por la autoridad responsable en su sentencia.

Por lo cual se desprende que es omisa en cuanto a dar respuesta a los agravios sobre violaciones procesales previas a la aprobación del reglamento, que dejo de lado la actuación lamentable y arbitraria del presidente y dejo impune sus actos arbitrarios, ya que no se permitió la PARTICIPACIÓN de los CONSEJEROS electorales y de partidos políticos en los cuestionamientos sobre contradicciones de los articulados, ambigüedad y confusión en su redacción, ni se atendió a la voz de los partidos políticos, consejeros del Congreso del Estado, que señalaron irregularidades no aclaradas, precipitado a su votación, al no dar cumplimiento a ello, causa agravio la falta de exhaustividad en la resolución, y con la omisión materialmente niega el acceso a la justicia pronta, expedita y completa, dejándonos sin respuesta a los señalamientos contra el consejero presidente, ya que las VIOLACIONES PROCESALES fueron previas al acuerdo combatido y fuente de agravio de los cuatro partidos políticos, esto es en infracción a los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 17, 35, 41, 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los pactos, convenios, acuerdos, convenciones y tratados internacionales. Pues hace nugatoria nuestra presencia en el

consejo, como también la presencia de los consejeros del congreso del estado, y contra el espíritu y funciones de los principios rectores en materia electoral, al no existir certeza, de los procedimientos previos a los acuerdos, negándose información previa, oportuna, documentada, bajo la PARTICIPACIÓN ACTIVA no PASIVA, e incluso al parecer como se consumaron los hechos el día de la sesión sin transparencia de los actos del presidente, circunstancias omitidas por el tribunal.

Ahora bien, al no determinar en su sentencia, la responsable la verdadera, clara y directa intención del actor en el recurso, que como medio de defensa se planteo: **negar la participación de los consejeros, no atender conforme el reglamento los señalamientos que a las irregularidades de los artículos contenidos en el reglamento**, no fueron aclarados y debidamente sustentados en fundamento legal sobre porque se negó su discusión, que al impugnarle la improvisación del proyecto que era desconocido de todos, se le plantea el reservar el proyecto a su revisión profesional y discusión sobre sus contradicciones, tomando decisiones autoritarias no fundamentadas, ni motivadas a las participaciones de los consejeros sobre el procedimiento realizado, así como la negativa de posponer el punto de sesión, ya que al modificar el orden del día y reconocer el presidente que no había sido discutido ni tomado en cuenta la opinión de los partidos políticos, se conduce con mentiras e impone la votación precipitada del acuerdo, en violación al principio recto de CERTEZA, OBJETIVIDAD, LEGALIDAD, IMPARCIALIDAD, ya que no se conocía el contenido y durante la sesión, se impugnan artículos contradictorios y reiterativos sin ponerlos a discusión ni votación, ni aclara el origen del documento, ya que los consejeros terminan reconociendo la no participación en su elaboración, y finalmente que no es objetivo ya que estos documentos fueron redactados entre el presidente y secretario ejecutivo, que eran los únicos que lo conocían, por lo cual se cita a sesión con diverso punto del día ya que el proyecto no correspondía al asunto tratado, no cumple con los criterios de jurisprudencia emitidos, y que son obligatorios, en cuanto a que debe atender el tribunal electoral, a los razonamientos planteados, determinando la verdadera intención del actor. Como se aprobó en la tesis:

“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL, EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR”;

“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR”. (Se transcribe).

Por lo cual, dejo en estado de indefensión, y negación del acceso a la justicia electoral al partido que represento. Ello es en violación a los artículos **1, 3, 6, 7, 8, 17, 35, 41, 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, así como los **pactos, convenios, acuerdos, convenciones y tratados internacionales**.

En efecto, **Artículo 6** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece, en lo que resulta aplicable a este caso que nos ocupa, que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público.

El **Artículo 14** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece, en lo conducente, que nadie puede ser privado de sus derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho.

Por su parte, el **Artículo 16** del citado ordenamiento constitucional señala, en lo aplicable al caso concreto, que nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.

El **artículo 17**, señala que todo ciudadano tendrá derecho al acceso a la justicia, pronta, expedita y completa, lo cual no aconteció, al ser omiso a los agravios que dejo de resolver o bien cambio la verdadera intención del actor, en contra del

presidente y no del consejo, por la simulación de procedimientos previos y por la negación a la participación de los consejeros de partido y congreso, que fueron ignorados.

Por otro lado, el **Artículo 35** fracción II de la misma Constitución Federal establece, en lo que corresponde que son prerrogativas del ciudadano poder ser votado para todos los cargos de elección popular, y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, teniendo las calidades que establezca la ley.

El **Artículo 41** de nuestra Carta Magna estatuye, en lo que interesa a este asunto, que los partidos políticos son entidades de interés público, que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal y las formas específicas de su intervención en el proceso electoral, que los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de la representación nacional y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, y que las autoridades electorales solamente podrán intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos en los términos que señalen esta Constitución y la ley.

En el **artículo 116**, fracción IV, inciso f) de la Constitución, se establece que: **“Las autoridades electorales solamente puedan intervenir en los asuntos internos de los partidos en los términos que expresamente señalen;...”**

Por ello, solicitamos a esta H. Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación, se pronuncie, **sobre los derechos de PARTICIPACIÓN, DISCUSIÓN, DEBATE Y EN GENERAL LA FUNCIÓN DE LA INTEGRACIÓN DE UN ÓRGANO COLEGIADO, DONDE LOS PARTIDOS TIENEN TEÓRICAMENTE VOZ Y PARTICIPAN DE LOS ACUERDO, DONDE SE LES TOMA EN CUENTA SUS PLANTEAMIENTOS Y SE LES RESPONDA CON LA DEBIDA MOTIVACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN.**

Ya que de los agravios no atendidos por la responsable, no da respuesta y deja en el limbo, así

como el que se SIMULARON PROCEDIMIENTOS PREVIOS, de análisis, estudio y discusión, del proyecto que se presentó fuera del orden del día para su aprobación, sin la debida información previa a la sesión.

SEGUNDO AGRAVIO.- En cuanto al contenido del reglamento aprobado, Causa agravio los (75) setenta y cinco artículos contenidos en el reglamento, ya que este establece modalidades y restricciones excesivas y no previstas a la libertad de expresión y propaganda electoral interna del partido político, es importante puntualizar que el origen, función y naturaleza propia de los partidos políticos es hacer política, que se restrinja, reglamente y limite que las precampañas no salgan al exterior del partido, es un acierto, pero no puede ser que se paralicen los partidos políticos y que no hagan política proselitista de sus miembros al interior con la militancia y partidarios que participaran en las elecciones internas y se promoverán como aspirantes a ser candidateados para un puesto de elección popular. Tanto en cuanto a sus procedimientos internos sobre la vida permanente de partido político, además de los procedimientos internos para la selección de sus candidatos. Ciertamente, los derechos de participación política establecidos en las fracciones I, II y III, del artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, son derechos fundamentales que gozan de la protección constitucional encomendada al Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de acuerdo con sus respectivas esferas de competencia jurisdiccional, según la jurisprudencia de nuestro máximo tribunal, que lleva por rubro **“DERECHOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA A VOTAR Y SER VOTADO. SON DERECHOS FUNDAMENTALES PROTEGIDOS A TRAVÉS DE LOS PROCESOS DE CONTROL CONSTITUCIONAL ESTABLECIDOS EN LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, DE ACUERDO AL SISTEMA COMPETENCIAL QUE LA MISMA PREVE”**. Jurisprudencia, que en Materia Constitucional, fue aprobada en la Novena Época, por la Instancia: Pleno; y tiene su Fuente de consulta en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta; XXVI, Diciembre de 2007; Tesis: P./J. 83/2007; Página: 984.

El ejercicio de las garantías individuales, cuando se relaciona con el sistema constitucional electoral,

debe interpretarse correlativa y armónicamente con el resto de las disposiciones de la Constitución General, en particular, con los **artículos 41 y 116, fracción IV.**; considerando que los partidos políticos aglutinan a ciudadanos organizados para ejercer y participar en política, además de que **los institutos son considerados particulares y no autoridades.**

Por una parte, y por la otra que en el inciso f), de la fracción IV, del **artículo 116 de la Constitución**, establece que: **“Las autoridades electorales solamente puedan intervenir en los asuntos internos de los partidos en los términos que expresamente señalen”**; Sirve de apoyo a lo anterior, las razones esenciales de la tesis de jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que lleva por rubro: **“GARANTÍAS INDIVIDUALES. SI SU EJERCICIO SE RELACIONA CON EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ELECTORAL, SU INTERPRETACIÓN DEBE CORRELACIONARSE CON LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 41 Y 116, FRACCIÓN IV, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL.”** Tesis aislada que en Materia Constitucional, corresponde a la Novena Época, aprobada por la Instancia: Pleno, y es Fuente de consulta: El Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta; XXIII, Abril de 2006; Tesis: P. XXXVII/2006; Página: 646

Así como de la tesis aislada: **“MATERIA ELECTORAL. PARA EL ANÁLISIS DE LAS LEYES RELATIVAS ES PERTINENTE ACUDIR A LOS PRINCIPIOS RECTORES Y VALORES DEMOCRÁTICOS PREVISTOS EN LOS ARTÍCULOS 41 Y 116, FRACCIÓN IV, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.”** Jurisprudencia, que en Materia Constitucional, corresponde en la Novena Época, por la Instancia: Pleno, que es consultable en la Fuente: del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XIX, Febrero de 2004; Tesis: P./J. 2/2004; Página: 451

Por lo tanto, la autoridad administrativa que organiza las elecciones en el Estado de Durango, tiene funciones específicas y debe de cumplir con los fines, **respetando la vida interna de los partidos políticos y no actuar con exceso,** en términos del **artículo 116 inciso f), Constitucional**, ya que las autoridades electorales tienen las siguientes funciones:

a). La obligación de que en las Constituciones y leyes de los Estados se garantice el establecimiento de un sistema de medios de impugnación, para que todos los actos y resoluciones en materia electoral se apeguen a derecho, lo cual es acorde con la Constitución del Estado Mexicano en una República representativa, democrática y federal.

b). El principio de definitividad, según el cual, únicamente se surte la competencia del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación para conocer de Juicios en los que ciudadanos aleguen violación a sus derechos político-electorales, salvo casos extraordinarios, una vez que se agotaron las instancias previstas en la normativa partidaria y en las leyes secundarias aplicables, incluyendo, desde luego, las establecidas en las Constituciones y leyes de las entidades federativas.

Por lo que hace al primer aspecto, debe tenerse presente que es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República Representativa, Democrática y Federal, compuesta de Estados Libres y Soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, unidos en una Federación, y que la soberanía se ejerce por medio de los Poderes de la Unión, en el caso de que sean competentes, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, de acuerdo con la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las particulares de los Estados, siempre que sean armónicas con el pacto federal (artículos 40 y 41, párrafo primero, de la Constitución General).

Los preceptos constitucionales citados contienen, entre otros, un concepto de especial trascendencia en la formación, estructura y funcionamiento de nuestra República: el sistema federal.

Para lo que interesa a este asunto, basta señalar que el sistema federal implica la fórmula adoptada por el Estado Mexicano para la distribución del poder y competencias, y que las entidades federativas cuentan con dos facultades esenciales propias y bien definidas: la de darse sus propias leyes en materias que no sean exclusivas para la federación, y la de elegir a sus gobernantes, en el próximo año, se eligen: gobernador del Estado, diecisiete diputados de mayoría relativa y trece de representación proporcional para integrar al Congreso del Estado, así como a la totalidad de los ayuntamientos del

Estado.

Desde luego, el desdoblamiento de las facultades enunciadas debe darse, siempre y en todo momento, dentro de los límites previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En materia electoral, en las Constituciones y leyes de los Estados se debe garantizar el establecimiento de un sistema de medios de impugnación, para garantizar que todos los actos y resoluciones se ajusten, invariablemente, al principio de legalidad **(Artículo 116, base IV, inciso I), de la Constitución General).**

En armonía con lo anterior, en el artículo 25 de la Constitución Política del Estado, se dispone que, para garantizar los principios de constitucionalidad y legalidad de los actos y resoluciones electorales, se establecerá un sistema de medios de impugnación de los que conocerán, según la competencia, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana y el Tribunal Electoral del Estado, en los términos que señale la ley. Dicho sistema dará definitividad a las distintas etapas de los procesos electorales, lo cual no implica que se excedan en sus facultades y funciones de vigilancia y organización en las actividades internas de los partidos políticos, impidiéndole su actividad política interna a los ciudadanos que los conforman.

Para garantizar los principios de constitucionalidad y legalidad de los actos electorales, se establecerá un sistema de medios de impugnación en los términos de la Constitución y la ley **(artículo 41, base VI, de la Constitución General)**, que es ahora donde se impugna los excesos y atentados a la libertad de expresión y participación política interna del partido político que cuenta con registro.

Los derechos de libertad de expresión e imprenta, consagrados por los artículos 1º, párrafo tercero, 6º y 7º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respectivamente, en atención a que el reglamento aprobado objeto de impugnación, en la totalidad de sus artículos, establece una restricción que va más allá de los postulados constitucionales. **Ya que en ellos se pretenden restringir la actividad interna en los procesos de selección de candidatos, las promociones internas de los militantes a los partidos políticos, incluso por**

actos externos de los periodistas, lo cual es un exceso y violación a nuestros derechos. Cuestiones que no fueron resueltas por la sentencia ahora combatida en el presente juicio.

La sentencia dictada por el Tribunal Electoral, es omisa e inconsistente, en cuanto a la injerencia a los partidos políticos, como se deja de supervisar la vida cotidiana de los partidos, sin que cada reunión de trabajo, cada acto de partido político o tachen de proselitismo previo a las precampañas?, es innegable que la actividad permanente de todos los partidos es la política, es la gestión social, es la de intervenir en los problemas sociales de nuestra comunidad, como decir entonces que ello no se tiene la intención oculta de una candidatura?, o bien que el seminario, conferencia y actos de capacitación política en los partidos es porque tiene intención de postularse como candidato?, es absurdo y cacería de brujas el impedir la crítica y la discusión en reuniones políticas dentro de los partidos políticos, si se confronta el reglamento del IFE. En la materia que contiene solo nueve artículos o reglas, y veinticuatro considerandos que justifican los límites, consideraciones y alcance de los nueve artículos o reglas para regular las precampañas. Nuestros flamantes consejeros aprueban setenta y cinco artículos, y todo derivado de sus conflictos internos donde pretender reprimir a un aspirante que se dio cuenta que ya existe un candidato "OFICIAL"; lo cual es de dominio público, por las notas periodísticas que anexamos a la presente en los periódicos denominados el sol de Durango de fechas 13, 28 de agosto del presente año y el periódico la voz de fechas 12 de agosto y nueve de octubre del presente año, así como el periódico victoria de fecha 12 de agosto del presente año. de los conflictos que desde hace semanas esta involucrados los dirigentes del partido dominante y que para utilizar al consejo como vigilante y represor, elabora el reglamento en cuestión.

Se cuestionan la constitucionalidad y legalidad de la totalidad del articulado ya que fue parcial y no suficiente las declaradas ilegales en la resolución con respecto al reglamento, en tanto que impone una limitación indebida a la libertad de expresión de los partidos políticos, nuestros militantes y simpatizantes, con intromisión a los procedimientos internos.

En consecuencia, lo conducente es analizar el presente agravio a efecto de constatar que la medida prevista de reprimir a la actividad partidista interna es excesiva y que pretende paralizar a los partidos políticos en sus actividades normales, en los artículos que hacen regencia a la no actividad que se pueda considerar promotores del militante para ser candidato, en cuestión resulta inconstitucional considerando las características del derecho a la libertad de expresión; los fines de los actos de actividad política interna del partido y de la propaganda electoral y las posibles restricciones a la misma, así como la idoneidad, necesidad y proporcionalidad de la restricción impugnada, cuestiones no resueltas ni consideradas en la sentencia dictada, ya que no determino la intención verdadera del actor en sus escritos, tanto del presente partido como de los demás, ya que al ser acumulados, estos debieron de ser contestados y resueltos con la debida fundamentación y motivación si era o no procedente. Determinando que comportamiento, practicas y actitudes se pueden tomar en los partidos que tienen como finalidad la PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y LA PROMOCIÓN DE CIUDADANOS PARA OCUPAR LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR, si estos no pueden promoverse, a ellos, sus ideales, propuestas y las intenciones de ser candidato al interior de los partidos políticos, sesgando la sentencia al referirse a ELECTORES y no a MILITANTES, ya que no todos los militantes son electores, puesto que todos los partidos políticos cuentan con sectores juveniles menores de dieciocho años, que no son electores. Ello se materializa en un atentado a la LIBERTAD DE EXPRESIÓN, E IMPRENTA, al interior de los partidos políticos que son considerados particulares.

Además, que en el artículo 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos se establece la prohibición de la censura previa, siendo que la libertad de expresión y la libertad de imprenta sólo pueden ser sometidas a responsabilidades ulteriores. En el presente reglamento es previa, además anticipada, lo que evidencia el exceso, al parecer nuestro noble presidente del consejo, no solo es antidemocrático, sino también abusivo al no tolerar la expresión y participación del consejo, lo que no fue resuelto en la sentencia dictada, confundiendo el derecho de los partidos a tener libertad interna a su participación externa a la sociedad, ya que la libertad de expresión debe de entenderse que:

a) Características del derecho a la libertad de expresión. La libertad de expresión es un elemento fundamental de toda sociedad democrática, es indispensable para la formación de la opinión pública y es una demanda del pluralismo, la tolerancia y la apertura del Estado constitucional. Así lo han reconocido la Suprema Corte de Justicia de la Nación, esta Sala Superior, y otros tribunales nacionales e internacionales. Incluso se ha reconocido su “posición preferente” respecto de otros derechos o bienes constitucionales. Por ejemplo, en las acciones e inconstitucionalidad 45/2006 y acumulada 46/2006.

Asimismo, la libertad de expresión constituye un derecho fundamental para facilitar el desenvolvimiento de la democracia y de la participación del pueblo, como entidad soberana, en la toma de decisiones en un Estado de Derecho.

“En un Estado democrático, el ejercicio del derecho de voto es fundamental y que el sufragio sólo se puede emitir cuando el electorado cuenta con un acceso adecuado a la información, además de tener el derecho a la libertad de expresar su pensamiento y opinión.”

Así lo ha considerado la H. Sala Superior, por ejemplo, en su sentencia recaída al recurso de apelación **SUP-RAP-108/2008**, de veinte de agosto de 2008.

Por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha considerado que los derechos fundamentales de libre expresión de ideas, de imprenta, comunicación y acceso a la información, son indispensables para la formación de la opinión pública, componente necesario para el funcionamiento de un Estado de Derecho con democracia representativa. Pero que al interior de los partidos no puede reglamentarse la actividad de sus miembros, ya que permanentemente es política. Solo los estatutos determinaran los procedimientos, pero aplicar censura previa, es un exceso en sus 75 artículos del reglamento combatido y que no fue debidamente resuelto en la sentencia que ahora se combate.

En efecto, la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Durango no da crédito ni resuelve en menoscabo de las garantías y preceptos

constitucionales que en los **artículos 6º y 7º** constitucionales se dispone, en lo sustancial, lo siguiente:

a) La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que se ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito o perturbe el orden público;

b) El derecho a la información será garantizado por el Estado;

c) Es inviolable la libertad de escribir y publicar sobre cualquier materia;

d) Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta;

e) Los límites a la libertad de escribir y publicar sobre cualquier materia son el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz pública.

Lo anterior se advierte en el texto de la tesis de **jurisprudencia** del Pleno del Máximo Tribunal de la República, identificado con la clave **P./J. 24/2007**, con el rubro: **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. LOS ARTÍCULOS 6º. Y 7º. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ESTABLECEN DERECHOS FUNDAMENTALES DEL ESTADO DE DERECHO.”**

Los artículos 6º y 7º de la Constitución, en lo que interesa, disponen:

“Artículo 6º.- La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.”

“Artículo 7º.- Es inviolable la libertad de escribir y publicar escritos sobre cualquier materia. Ninguna ley ni autoridad pueden establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta, que no tiene más límites que el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz

pública. En ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como instrumento del delito.”

Las leyes orgánicas dictarán cuantas disposiciones sean necesarias para evitar que so pretexto de las denuncias por delitos de prensa, sean encarcelados los expendedores, «papeleros», operarios y demás empleados del establecimiento de donde haya salido el escrito denunciado, a menos que se demuestre previamente la responsabilidad de aquéllos.

En este sentido, la protección constitucional de la libertad de expresión, entendido como la emisión de ideas, juicios, opiniones y creencias personales, incluye el derecho a expresar convicciones políticas, críticas al funcionario público, morales, religiosas, filosóficas o de cualquier otro tipo, en términos de lo previsto en los **artículos 1º, 3º, 6º, y 7º, en concordancia con los artículos 40 y 41 todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, así como en diversos instrumentos internacionales de derechos humanos, que han sido suscritos y ratificados por el Estado mexicano.

La Convención, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 9 de enero de 1981, establece:

“Artículo 13. Libertad de pensamiento y de expresión.

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o

b) la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

3. No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de

controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

4. Los espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia, sin perjuicio de lo establecido en el inciso 2.

5. Estará prohibida por la ley toda propaganda en favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional.”

El Pacto Internacional, publicado asimismo en el Diario Oficial de la Federación el 9 de enero de 1981, dispone:

“Artículo 19.

1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones.

2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

3. El ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones que deberán, sin embargo, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para: a) Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás; b) La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.”

Al respecto, diferentes instrumentos internacionales ratificados por México, reconocen el derecho a la libertad de expresión, en particular la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el Pacto

Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Del estudio conjunto de tales instrumentos se advierte lo siguiente: a) Nadie puede ser molestado a causa de sus opiniones (artículo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos); b) Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección (artículos 19 y 13 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y del Pacto de San José de Costa Rica, respectivamente); c) El ejercicio del derecho a la libertad de expresión no puede estar sujeto a previa censura sino sólo a responsabilidades ulteriores. Estas, que se relacionan con los deberes y responsabilidades especiales que el ejercicio de la libertad de expresión comporta, deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar: a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás; b) la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas (artículo 13 del Pacto de San José de Costa Rica y 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, respectivamente); d) No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones (artículo 13 del Pacto de San José de Costa Rica); e) Los espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa, pero únicamente con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos, para la protección moral de la infancia y la adolescencia (artículo 13 del Pacto de San José de Costa Rica), y f) Por ley estará prohibida toda propaganda en favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional (artículo 13 del Pacto de San José de Costa Rica).

Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos

Humanos ha destacado que la libertad de expresión es un elemento fundamental sobre el cual se basa la existencia de una sociedad democrática; es indispensable para la formación de la opinión pública y *conditio sine qua non* para que, entre otros, los partidos políticos y quienes deseen influir sobre la colectividad puedan desarrollarse plenamente.

(Caso Ricardo Canese, Sentencia de 31 de agosto de 2004, Serie C No 111).

Entre otros, Colegiación obligatoria de periodistas (artículos 13 y 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos), Opinión Consultiva OC-5/85 de 13 de noviembre de 1985. Serie A No. 5, y Caso “La Última Tentación de Cristo” (Olmedo Bustos y otros) vs, Chile, Sentencia de 5 de febrero de 2001 Serie C No. 73.

Asimismo, el tribunal interamericano ha reiterado que el contenido del artículo 13 de la Convención, Establece literalmente que quienes están bajo la protección de la Convención tienen no sólo el derecho y la libertad de expresar su propio pensamiento, sino también el derecho y la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole.

Por tanto, cuando se restringe ilegalmente la libertad de expresión de un individuo, no sólo es el derecho de ese individuo el que está siendo violado, sino también el derecho de todos a “recibir” informaciones e ideas, de donde resulta que el derecho protegido por el artículo 13 tiene un alcance y un carácter especiales. Se ponen así de manifiesto las dos dimensiones de la libertad de expresión. En efecto, ésta requiere, por un lado, que nadie sea arbitrariamente menoscabado o impedido de manifestar su propio pensamiento y representa, por tanto, un derecho de cada individuo; pero implica también, por otro lado, un derecho colectivo a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno.

Al respecto, el citado organismo jurisdiccional internacional ha precisado que en su dimensión individual, la libertad de expresión no se agota en el reconocimiento teórico del derecho a hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y

hacerlo llegar al mayor número de destinatarios, de modo que una restricción de las posibilidades de divulgación representa directamente y, en la misma medida, un límite al derecho de expresarse libremente; en su dimensión social, la libertad de expresión es un medio para el intercambio de ideas e informaciones y para la comunicación masiva entre los seres humanos. Igualmente comprende el derecho de cada uno a tratar de comunicar a los otros sus propios puntos de vista; implica también el derecho de todos a conocer las opiniones y noticias de los demás. Para el ciudadano común tiene tanta importancia el conocimiento de la opinión ajena como la posibilidad de obtener la información de que disponen los demás, así como el derecho de difundir la opinión e información propia.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado, para dimensionar su contenido, considerando que el derecho fundamental a la libertad de expresión comprende tanto la libertad de expresar el pensamiento propio (dimensión individual), como el derecho a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole. Así, al garantizar la seguridad jurídica de no ser víctima de un menoscabo arbitrario, en la posibilidad para manifestar el pensamiento propio, la garantía al derecho de libertad de expresión, asegura el derecho de todos a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno, lo cual se asocia a la dimensión colectiva o social del ejercicio de este derecho individual o personal.

Tesis de jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, identificada con la clave P./J. 25/2007, que obra bajo el rubro: **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DIMENSIONES DE SU CONTENIDO”**, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tomo XXV, Mayo de 2007.

Esto es, la libertad de expresión garantiza un intercambio de ideas e información, que protege tanto la comunicación a otras personas de los propios puntos de vista como el derecho de conocer las opiniones, relatos y noticias que los demás tienen y quieren difundir. Luego entonces, tanto la dimensión social como individual del derecho a la libre expresión, se deben garantizar en forma simultánea, para garantizar la debida efectividad del derecho a la libertad de pensamiento y de expresión.

No obstante su importancia, el derecho a la libertad de expresión no es un derecho de carácter absoluto o ilimitado, sino que encuentra límites en cuestiones de carácter objetivo, relacionadas con determinados aspectos de seguridad nacional, orden público o salud pública, al igual que otros de carácter subjetivo o intrínseco de la persona, vinculados principalmente con la dignidad o la reputación.

Por tanto, la prohibición de la censura previa no significa que la libertad de expresión no tenga límites, o que el legislador no esté legitimado para emitir ex ante, normas en consideración a los límites del derecho de libre expresión. Como lo ha precisado la Suprema Corte de Justicia de la Nación, lo que ello significa e implica es que estos límites no se pueden hacer valer en forma previa, mediante un mecanismo por el cual una autoridad excluya sin más un determinado mensaje destinado al conocimiento público; los límites se deben hacer valer a través de la determinación de responsabilidades jurídicas posteriores, tanto de naturaleza civil como penal y administrativa. No se trata, pues, de que no se pueda regular limitativamente el ejercicio del derecho a la libre expresión, tampoco que no se puedan imponer reglas, incluso respecto del contenido, características y modalidades de los mensajes. Sin embargo, la determinación y aplicación de estos límites, no puede consistir en excluir, en forma previa, el mensaje del conocimiento y probable debate público.

En cuanto a los límites distintos a la censura previa que se pueden traducir en disposiciones reguladoras de la correspondiente responsabilidad jurídica, entran en juego el resto de condiciones constitucionalmente establecidas, conforme con la Constitución General y los tratados internacionales conducentes.

El conjunto de tales disposiciones es la base a partir de la cual el legislador ordinario debe expedir las correspondientes leyes reglamentarias. Por ello, las restricciones, deberes o limitaciones se deben interpretar en forma estricta, al tiempo que los derechos fundamentales, en este caso, el derecho a la libertad de expresión y a la libertad de imprenta, en el ámbito político y electoral, se deben interpretar en forma amplia o extensiva, a fin de potenciar el derecho y su ejercicio, sin exceder las restricciones, constitucional y legalmente previstas. En particular, resulta relevante considerar la importancia de

maximizar la libertad de expresión en el debate público y en las campañas electorales, tal como lo ha reiterado la H. Sala Superior en diferentes ocasiones y se expresa en la tesis **XL/2007**, con el rubro y texto: **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO”**. El artículo 6º. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce con el carácter de derecho fundamental a la libertad de expresión e información, así como el deber del Estado de garantizarla, derecho que a la vez se consagra en los numerales 19, párrafo 2, del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles y 13, párrafo 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, disposiciones integradas al orden jurídico nacional en términos de lo dispuesto por el artículo 133 del propio ordenamiento constitucional. Conforme a los citados preceptos, el ejercicio de dicha libertad no es absoluto, encuentra límites en cuestiones de carácter objetivo, relacionadas con determinados aspectos de seguridad nacional, orden público o salud pública, al igual que otros de carácter subjetivo o intrínseco de la persona, vinculados principalmente con la dignidad o la reputación. En lo atinente al debate político, el ejercicio de tales prerrogativas ensancha el margen de tolerancia frente a juicios valorativos, apreciaciones o aseveraciones vertidas en esas confrontaciones, cuando se actualice en el entorno de temas de interés público en una sociedad democrática. Bajo esa premisa, no se considera transgresión a la normativa electoral la manifestación de ideas, expresiones u opiniones que apreciadas en su contexto, aporten elementos que permitan la formación de una opinión pública libre, la consolidación del sistema de partidos y el fomento de una auténtica cultura democrática, cuando tenga lugar, entre los afiliados, militantes partidistas, candidatos o dirigentes y la ciudadanía en general, sin rebasar el derecho a la honra y dignidad reconocidos como derechos fundamentales por los ordenamientos antes invocados.

Al respecto, resulta aplicable la tesis de jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación cuyo rubro: **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. SUS LÍMITES”**. Acción de inconstitucionalidad 45/2006 y su acumulada 46/2006. Partidos Políticos Acción Nacional y Convergencia. 7 de diciembre de 2006.

Como se expresa en la tesis, algunos de esos límites son la honra y la reputación, como se advierte también en la Jurisprudencia 14/2007 de la H. Sala Superior, con el rubro y texto siguientes: **“TRATARSE DE DERECHOS FUNDAMENTALES QUE SE RECONOCEN EN EL EJERCICIO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN”**. De lo dispuesto por el artículo 6º. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos así como los numerales 19, párrafo 3, inciso a), del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles y 13, párrafo 1, inciso a), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, estos últimos integrados al orden jurídico nacional en términos de lo previsto por el artículo 133 del propio ordenamiento constitucional, el respeto a los derechos de tercero o a la reputación de los demás se reconocen dentro del ejercicio de la libertad de expresión, correspondiendo al Estado su protección contra injerencias arbitrarias o abusivas en los ámbitos de vida privada, familia, domicilio o correspondencia. La honra y dignidad, son valores universales construidos con base en la opinión, percepción o buena fama que se tiene de los individuos, de ahí que, a partir del menoscabo o degradación de los atributos de la personalidad es factible ilustrar sobre la vulneración de los derechos fundamentales precitados. En ese orden, en el marco del debate político, las expresiones o manifestaciones de cualquier tipo que hagan quienes intervienen en la contienda electoral, con el fin primordial de denigrar o degradar el nombre, estado civil, nacionalidad o la capacidad de sus oponentes, implica vulneración de derechos de tercero o reputación de los demás, por apartarse de los principios rectores que ha reconocido el Constituyente y los Pactos Internacionales signados por el Estado Mexicano.” (Aprobada por unanimidad de votos por la Sala Superior en su sesión pública celebrada el catorce de noviembre de dos mil siete.)

En este sentido, es criterio reiterado de la H. Sala Superior, que cuando el ejercicio de los derechos fundamentales, incluidos los derechos de libertad de expresión, libertad de información y libertad de imprenta, previstos en los **artículos 6º y 7º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, se realiza con el fin de obtener el voto de los ciudadanos para acceder a un cargo de elección popular, tales derechos fundamentales se deben interpretar, con arreglo al método sistemático, en los términos de lo dispuesto en **los artículos 14,**

párrafo cuarto y, 41, de la Constitución General de la República, en razón de que tanto los partidos políticos nacionales como los ciudadanos, que aspiran a obtener un cargo de elección popular, están sujetos a los deberes, restricciones y limitaciones que la propia Constitución establece al respecto en la materia política en general y en la político-electoral en específico. Aprobada por unanimidad de votos y declarada formalmente obligatoria por la Sala Superior en su sesión pública celebrada el catorce de noviembre de dos mil siete. Es por ello evidente que la sentencia que se combate, debió revocar en su totalidad el acuerdo, ya que sus setenta y cinco artículos son excesivos y violatorios de la libertad de imprenta y expresión al interior de los partidos políticos, atropella su vida cotidiana y normal y establece limitantes absurdas que no fueron resueltas por la responsable en su sentencia, con ello lastima la libertad de los particulares que asociados en partidos para ejercer sus derechos políticos electorales y de participación política se ven comprometidos con disposiciones inquisitorias y absurdas, donde toda actividad interna del partido puede ser calificada como precampaña electoral.

De ahí la importancia de precisar las finalidades de la propaganda electoral con el objeto de valorar también las posibles limitaciones a la misma en la vida interna del partido político que la sentencia fue omisa por falta de exhaustividad.

b) Finalidades de la propaganda electoral. Las elecciones libres, auténticas y periódicas, sustentadas en el voto universal, libre, secreto, personal y directo, de los ciudadanos, en conjunción con la libertad de expresión y difusión de las ideas e información, en particular, en su aspecto de libertad de debate y crítica política, así como el pleno ejercicio de los demás derechos político-electorales de los ciudadanos, constituyen el fundamento de toda democracia constitucional.

Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, al resolver el caso Ricardo Canese vs. Paraguay, mediante sentencia de treinta y uno de agosto de dos mil cuatro, expresó:

“El Tribunal considera indispensable que se proteja y garantice el ejercicio de la libertad de expresión en el debate político que precede a las elecciones de las

autoridades estatales que gobernarán un Estado. El debate democrático implica que se permita la circulación libre de ideas e información respecto de los candidatos y sus partidos políticos por parte de los medios de comunicación, de los propios candidatos y de cualquier persona que desee expresar su opinión o brindar información. Es preciso que todos puedan cuestionar e indagar sobre la capacidad e idoneidad de los candidatos, así como disentir y confrontar sus propuestas, ideas y opiniones de manera que los electores puedan formar su criterio para votar. En este sentido, el ejercicio de los derechos políticos y la libertad de pensamiento y de expresión se encuentran íntimamente ligados y se fortalecen entre sí”.

El ejercicio del derecho fundamental a la libertad de expresión, previsto constitucionalmente como libertad de expresión y libertad de imprenta, ha de estar razonablemente armonizado con otros derechos fundamentales, así como atender a otras disposiciones fundamentales en materia política-electoral como, por ejemplo, las concernientes a la calidad que se otorga a los partidos políticos como entidades de interés público y el respeto a sus actividades internas, que indebidamente no resolvió conforme a los preceptos constitucionales la sentencia dictada por la autoridad responsable.

Este último aspecto implica que la sociedad en general y el Estado mismo tienen un legítimo interés en que los partidos políticos cumplan los fines que constitucionalmente les están asignados y que sujeten su actuación a las prescripciones constitucionales y legales respectivas, particularmente, las que atañen a su intervención en la vida política en general y en los procedimientos electorales, en especial.

Por ello, en el caso de los partidos políticos, el ejercicio del derecho de la libertad de expresión y difusión de ideas (con el ánimo no sólo de informar, sino de convencer a los ciudadanos, con el objeto no sólo de cambiar sus ideas, sino incluso sus acciones, a fin de hacerlas compatibles con sus documentos básicos), es parte de sus prerrogativas, como entes determinantes de la política en general y de la política-electoral en particular, lo cual está estrechamente vinculado con las razones que justifican su existencia y actuación misma, lo cual causa agravio su injerencia indebida y la pretendida

facultad de intervenir y regular su normal funcionamiento como instituto político, lo cual fue desestimado en la sentencia dictada en violación a las garantías constitucionales vigentes.

El status constitucional, como entidades de interés público; considerando sus fines; las funciones que tienen asignadas, así como por las garantías constitucional y legalmente establecidas en su favor, su derecho a la libertad de expresión, en tanto derecho a participar en la vida política del país en general y en los procedimientos electorales, en especial, es un derecho que está sujeto a ciertos términos, requisitos, restricciones, deberes o limitaciones que aseguran la vigencia eficaz de determinados principios constitucionales que informan al sistema electoral en particular y aún más específicamente al sistema de partidos políticos, consideraciones no resueltas en la sentencia y que causa su omisión por falta de exhaustividad grave daño al partido al exponerse a quedarse sin candidatos a consecuencia de las tareas cotidianas de sus militantes dentro del partido, ya que implican visitas, reuniones, asambleas, a municipios, domicilios, regiones, sectores, de los militantes del partido como actividades cotidianas que a la luz del reglamento combatido, pueden aducir, actos previos a las precampañas por promoción a su figura para ser candidato, cuestiones no resueltas por la responsable.

Algunas de tales restricciones están relacionadas con las finalidades específicas de la propaganda electoral como modalidad específica de ejercicio al exterior de la libertad de expresión de los partidos, **más no al interior, ya que su actividad política es permanente entre sus integrantes**, lamentablemente esto es confundido en la sentencia, y convalida la mayoría de los artículos, cuando estos son francamente violatorios de los preceptos constitucionales además de la indebida injerencia a los asuntos internos de los partidos, anulando los estatutos, reglamentos y documentos básicos que a pesar de estar aprobados por las autoridades administrativas electorales federales, su aplicación y procedimientos pueden ser tildados de precampañas, aspecto dejado de lado en la sentencia dictada.

Al respecto, en términos similares al precepto que se impugna el total de los artículos del reglamento aprobado, en contraste, el artículo 228, numerales 3,

del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas, pero no en cuanto a las actividades al interior, donde la propia ley electoral en su artículo 197, solo señala que se regirán los procesos internos con los reglamentos y acuerdos que el propio partido apruebe, por lo cual es un exceso la redacción del reglamento impugnado en sus setenta y cinco artículos que contravienen ese derecho.

Al respecto, la Sala Superior -del TEPJF.- ha interpretado que dicha propaganda se trata de una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político y en ese sentido, se debe considerar como propaganda electoral, todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, con independencia de que se desenvuelva en el ámbito de la actividad comercial, publicitaria o de promoción empresarial; cuando en su difusión se muestre objetivamente que se efectúa también con la intención de presentar una candidatura ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que identifican a un candidato con un determinado partido político o coalición, aun cuando tales elementos se introduzcan en el mensaje de manera marginal o circunstancial, puesto que, lo trascendente, es que con ello se promociona una candidatura, pero a contrario de ello, las actividades internas de vida propia del partido como son los procesos internos para la selección de candidatos, no se incluye, ya que no se hace esa publicidad al público y solo es entre simpatizantes y militantes del propio partido.

Tesis relevante XXX/2008, con el rubro: **“PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA ANTE LA CIUDADANÍA”**. Recurso de apelación. SUP-RAP-115/2007. Actor: Partido de la Revolución Democrática. Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral. 12 de

marzo de 2008. Unanimidad de seis votos. Ponente: Constancio Carrasco Daza. Secretarios: Fidel Quiñones Rodríguez y Daniel Juan García Hernández. Aprobada por unanimidad de votos por la Sala Superior, en sesión pública celebrada el treinta y uno de julio de dos mil ocho.

Ahora bien, respecto al contenido de la propaganda electoral, el artículo 41, apartado C, de la Constitución General de la República dispone que los partidos, en la propaganda política o electoral que difundan, deberán abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o que calumnien a las personas.

Por su parte, el artículo 228, numeral 4, del código electoral federal establece que tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

En este sentido, la H. Sala Superior ha interpretado que la consolidación de un sistema de partidos, plural y competitivo, con apego a los principios constitucionales que debe cumplir toda elección democrática, impone el deber a los partidos políticos de abstenerse de recurrir a la violencia y a cualquier acto que tenga por objeto o resultado alterar el orden público, así como de proferir expresiones que impliquen diatriba, calumnia, infamia, injuria, difamación o que denigren a los ciudadanos, a las instituciones públicas, a los partidos políticos o a sus candidatos, en la propaganda política y electoral que utilicen, por trascender los límites que reconoce la libertad de expresión. Por tanto, es conforme a Derecho concluir que la propaganda política y electoral debe incentivar el debate público, enfocado a presentar, ante la ciudadanía, las candidaturas registradas; a propiciar la exposición, desarrollo y discusión de los programas y acciones fijados por los partidos políticos, en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que hubieren registrado, para la elección correspondiente. Tesis XXIII/2008. **“PROPAGANDA POLÍTICA Y ELECTORAL. NO DEBE CONTENER EXPRESIONES QUE INDUZCAN A LA VIOLENCIA”** (Legislación del Estado de

Tamaulipas y similares). Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-375/2007. Actor: Partido Acción Nacional. Autoridad responsable: Primera Sala Unitaria del Tribunal Estatal Electoral de Tamaulipas. 1 de noviembre de 2007. Unanimidad de cinco votos. Ponente: Flavio Galván Rivera. Secretario: Alejandro David Avante Juárez. Tesis aprobada por unanimidad de votos por la Sala Superior en su sesión pública celebrada el veintitrés de julio de dos mil ocho.

Con base en lo anterior, se concluye que, las medidas regulatorias en los (75) setenta y cinco artículos del “REGLAMENTO DE PRECampañas” es violatorio de la Constitución en la LIBERTAD DE EXPRESIÓN, IMPRENTA, DIFUSIÓN DE LAS IDEAS, VIDA INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, FUNCIÓN ESENCIAL DE LA VIDA DEMOCRÁTICA INTERNA DE LOS PARTIDOS, ya que :

La propaganda electoral es una forma de comunicación persuasiva para obtener el voto del electorado o desalentar la preferencia hacia un candidato, coalición o partido político, La propaganda electoral comprende todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial con la intención de presentar una candidatura ante la ciudadanía.

La propaganda electoral debe incentivar el debate público y propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral respectiva. La libertad de expresión de los partidos políticos, expresada en su propaganda no es un derecho absoluto. En la difusión de su propaganda electoral los partidos deben abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos o a sus candidatos, o que impliquen diatriba, calumnia, infamia, injuria o difamación a las personas. Los partidos políticos en su propaganda deben abstenerse también de recurrir a la violencia y a cualquier acto que tenga por objeto o resultado alterar el orden público.

Todo ello desde el punto de vista hacia el exterior, esto es cuando el partido como particular, se dirige al electorado, mas no debe de considerarse cuando es en asuntos internos y de la vida interna del partido va que su naturaleza y fines son esencialmente el llevar a cabo una participación política permanente al interior y prepararse para

fomentar la participación de el ciudadano en la política.”

SEXTO. Los motivos de inconformidad de Convergencia, textualmente establecen:

“AGRAVIOS:

La resolución que se recurre es violatoria de los artículos 6, 7, 9, 16 y 41 de la constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque se violentan garantías constitucionales consagradas como derechos fundamentales del hombre, no reúne los principio de constitucionalidad y legalidad a que deben sujetarse las resoluciones electorales.

Se infringe el contenido de los artículos 196,198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327, y 331 de la Ley Electoral para el Estado de Durango 352 y 353 de la Ley Electoral para el Estado de Durango muy en especial se violenta flagrantemente el artículo quinto transitorio de la propia de la Ley Electoral

PRIMER AGRAVIO

El primer Agravio lo constituye, el considerando quinto de la resolución que se combate que en esencia declara infundado el agravio del enjuiciante, agravio que como método personal en la exposición de mi juicio me permito exponer textualmente:

El Reglamento de Precampañas del Estado de Durango es ilegal e inconstitucional ya que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, no tiene facultades legales para emitirlo, los consejeros responsables se convirtieron en legisladores y emiten un reglamento con normas que ya se encuentran tipificadas en la Ley Electoral, además de que las normas que en dicho reglamento crean son facultad exclusiva de la legislatura en turno.

En efecto el reglamento impugnado no tiene sustento legal y se contrapone y viola el contenido de artículo 1 de la Ley Electoral para el Estado de Durango que establece:

ARTÍCULO 1.

1. Las disposiciones de esta ley son de orden público y de observancia general en el Estado de Durango.

2. Esta ley reglamenta las normas constitucionales relativas a:

I. Los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos;

II. La organización, función y prerrogativas de los partidos políticos y el régimen aplicable a las agrupaciones políticas;

III. La función estatal de organizar las elecciones de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, así como de los integrantes de los Ayuntamientos de la Entidad;

IV. Faltas administrativas y sanciones electorales.

V. Los tiempos y fiscalización de las precampañas y campañas electorales; y

Del texto anterior se refleja claramente que Artículo transcrito establece que es la Ley Electoral para el Estado de Durango la que reglamenta las normas constitucionales relativas a: Los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, así como las **Faltas administrativas y sanciones electorales y Los tiempos y fiscalización de las precampañas y campañas electorales.**

Luego entonces el reglamento combatido, carece de sustento legal, es decir de la garantía de fundamentación que todo ordenamiento debe soportar legalmente y se encuentra en contraposición a artículo 1 de la Ley Electoral para el Estado de Durango y en ese tenor resulta ilegal su aprobación y emisión, debiendo el Tribunal así declararlo.

El Tribunal Estatal Electoral, en la ciudad de Durango, en esencia declaro infundado el agravio esgrimido, porque en su perspectiva señala que el actor no señaló como afecta el hecho de que un reglamento

contenga disposiciones que ya se encuentran en la Ley Electoral ni como dicha situación tiene un efecto invalidante al reglamento, estableciendo la responsable que no advierte lesión que invalide el reglamento impugnado, sigue agregando que el actor no es preciso al establecer que normas del reglamento son de la exclusividad del Congreso local, siendo necesario especificar exactamente que normas son la exclusivas de la legislatura

Luego el tribunal responsable de manera incongruente a lo que apenas decía en el párrafo anterior, considera inconsistente el agravio del actor al fundar el agravio en la interpretación del artículo 1 párrafo 2, fracciones IV y V de la Ley Electoral, pues argumenta que si bien es cierto que al legislador local le compete reglamentar las normas electorales, tal situación no impide que el consejo determine que el consejo responsable ejerza su facultad reglamentaria.

Los considerandos vertidos por el Tribunal responsable me causan agravios puesto que el tribunal sí advierte perfectamente en X que se hizo consistir el agravio, pero con la finalidad de desecharlos inicia estableciendo que la impugnación fue general y sin sustento legal, empero Convergencia específicamente sí señala que el reglamento impugnado no tiene sustento legal y se contrapone y viola el contenido de artículo 1 de la **Ley Electoral para el Estado de Durango que establece que las disposiciones de la ley son de orden público y de observancia general en el Estado de Durango. Y que esta ley reglamenta** las normas constitucionales relativas a: I. Los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos; I. La organización, función y prerrogativas de los partidos políticos y el régimen aplicable a las agrupaciones políticas; III. La función estatal de organizar las elecciones de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado, así como de los integrantes de los Ayuntamientos de la Entidad; **IV. Faltas administrativas y sanciones electorales. V. Los tiempos y fiscalización de las precampañas y campañas electorales; y**

El Tribunal Electoral Federal fácilmente advertirá que el tribunal local desechó el agravio esgrimido bajo el falso supuesto de que no se señaló con precisión el porque el reglamento violenta la Ley Electoral y porque es exclusividad de la legislatura local, sí

partimos que la Ley Electoral del Estado de Durango establece perfectamente que será la propia ley que acaba decretar el Congreso del estado, la ley que reglamenta lo concerniente a los aspectos electorales, luego en estricto sentido, es pues solo exclusividad de la ley emitida por la legislatura local, la que contendrá las normas que reglamentarán lo concerniente a las normas electorales, y en obvio de repeticiones si la ley la expide la legislatura, luego entonces es pues la legislatura la única facultada para reglamentar leyes electorales. Máxime sobre el apartado de las fracciones estipuladas en el artículo uno.

El agravio presentado a la responsable no tiene grado de dificultad en su entendimiento y la tergiversación que hace la responsable del agravio expuesto para determinar que el reglamento es ilegal e inconstitucional, me causa agravios pues la lectura del agravio es simple, ya que contrariamente a lo señalado por el responsable, convergencia sí señaló el porque el reglamento impugnado es ilegal e inconstitucional, y en ese tenor analizado el agravio el Tribunal Federal electoral deberá declarar ilegal e inconstitucional y desde luego invalidar el Reglamento de Precampañas del Estado de Durango.

SEGUNDO AGRAVIO.

El segundo agravio lo constituye la declaración de agravio inoperante emitida por el Tribunal responsable, al señalar que el agravio que el propio tribunal dividió y dijo que era número tres, (ya que el promoverte no hice una distinción ni numeración de agravios) a fojas 54 de la sentencia combatida, que señala que es inoperante el agravio pues solo se limito a señalar que en la especie el reglamento de precampañas vulnera los artículos 196,198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327, y 331 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, puesto que ya se encuentra reglamentado lo relativo a las precampañas y los actos anticipados, sigue diciendo el tribunal que no se añaden motivos adicionales que evidencien porque el reglamento transgrede los artículos enunciados, no siendo una Razón suficiente para invalidar el reglamento el que la ley ya regule lo relativo a las precampañas y sus actos anticipados.

Sin embargo contrariamente a lo considerado por la responsable Convergencia si presenta un agravio

fundado y motivado, y explica a detalle incluso con jurisprudencia razona el porque el reglamento se encuentra afectado de validez.

En efecto sí observamos el escrito que contiene el juicio electoral fácilmente nos podremos percatar que en las páginas cinco a la diez el enjuiciante contrariamente a lo resuelto por el tribunal, si explica el porque de la invalidez, transcribiendo incluso los artículos de la Ley Electoral que el consejo pretende reglamentar, y que repito ya están contemplados en la ley, el enjuiciante expuso textualmente lo siguiente:

La Ley Electoral es una materia reservada al Congreso Local y no puede regularse por otras normas secundarias, en especial el reglamento, el ejercicio de la facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una ley, es decir, los reglamentos tienen como límite natural los alcances de las disposiciones que dan cuerpo y materia a la ley que reglamentan, detallando sus hipótesis y supuestos normativos de aplicación, sin que pueda contener mayores posibilidades o imponga distintas limitantes a las de la propia ley que se encuentran reglamentando, el reglamento no puede ir más allá de la ley, ni extenderla a supuestos distintos ni mucho menos contradecirla, sino que sólo debe concretarse a indicar los medios para cumplirla, aunado como se ha dicho a que es materia reservada a la Legislatura del Estado.

Registro No. 172521 **Localización:** Novena Época Instancia: Pleno Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXV, Mayo de 2007 Página: 1515 Tesis: P./J. 30/2007 Jurisprudencia Materia(s): Constitucional

FACULTAD REGLAMENTARIA. SUS LÍMITES.

La facultad reglamentaria está limitada por los principios de reserva de ley y de subordinación jerárquica. El primero se presenta cuando una norma constitucional reserva expresamente a la ley la regulación de una determinada materia, por lo que excluye la posibilidad de que los aspectos de esa reserva sean regulados por disposiciones de naturaleza distinta a la ley, esto es, por un lado, el legislador ordinario ha de

establecer por si mismo la regulación de la materia determinada y, por el otro, la materia reservada no puede regularse por otras normas secundarias, en especial el reglamento. El segundo principio, el de jerarquía normativa, consiste en que el ejercicio de la facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una ley, es decir, los reglamentos tienen como límite natural los alcances de las disposiciones que dan cuerpo y materia a la ley que reglamentan, detallando sus hipótesis y supuestos normativos de aplicación, sin que pueda contener mayores posibilidades o imponga distintas limitantes a las de la propia ley que va a reglamentar. Así, el ejercicio de la facultad reglamentaria debe realizarse única y exclusivamente dentro de la esfera de atribuciones propias del órgano facultado, pues la norma reglamentaria se emite por facultades explícitas o implícitas previstas en la ley o que de ella derivan, siendo precisamente esa zona donde pueden y deben expedirse reglamentos que provean a la exacta observancia de aquélla, por lo que al ser competencia exclusiva de la ley la determinación del qué, quién, dónde y cuándo de una situación jurídica general, hipotética y abstracta, al reglamento de ejecución competirá, por consecuencia, el cómo de esos mismos supuestos jurídicos. En tal virtud, si el reglamento sólo funciona en la zona del cómo, sus disposiciones podrán referirse a las otras preguntas (qué, quién, dónde y cuándo), siempre que éstas ya estén contestadas por la ley; es decir, el reglamento desenvuelve la obligatoriedad de un principio ya definido por la ley y, por tanto, no puede ir más allá de ella, ni extenderla a supuestos distintos ni mucho menos contradecirla, sino que sólo debe concretarse a indicar los medios para cumplirla y, además, cuando existe reserva de ley no podrá abordar los aspectos materia de tal disposición.

Y es claro que las disposiciones regulando precampañas están contenidas en la Ley Electoral, si los Magistrados que resuelven observan el contenido de la Ley Electoral se aprecia fácilmente que ya está legislado, es decir que ya se encuentra regulada la precampaña y actos anticipados, siendo ilegal e inconstitucional pretender definirlos, ampliarlos y limitarlos sobretexto de regular lo que ya está

perfectamente regulado, si damos lectura al contenido de los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327, y 331 de la Ley Electoral se aprecia que los actos anticipados de precampaña como los propios actos campaña están perfectamente definidos y regulados, solo basta ver el texto del artículo 211 párrafos uno y dos que establecen textualmente que

1. La campaña electoral, para los efectos de esta ley, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto.

2. Se entienden por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Luego entonces atendiendo a los principios electorales de la ley electoral, gramatical, literal, certeza, seguridad jurídica y objetividad tenemos entonces por simple lógica jurídica que **los actos de precampaña y los actos anticipados de precampaña son:**

Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Los artículos enunciados son violatorios de Nuestra Carta Magna en especial de los **Artículos 6, 7, y 9 que establecen: 6°- La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado. Artículo 7°.- Es inviolable la libertad de escribir y publicar escritos sobre cualquiera materia.** Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta, que no tiene más límites que el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz

pública. En ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como Instrumento del delito.

Las leyes orgánicas dictarán cuantas disposiciones sean necesarias para evitar que so pretexto de las denuncias por delito de prensa, sean encarcelados los expendedores, "papeleros", operarios y demás empleados del establecimiento de donde haya salido él escrito denunciado, a menos que se demuestre previamente la responsabilidad de aquéllos.

Artículo 9°.- No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país. Ninguna reunión armada, tiene derecho de deliberar. No se considerará ilegal, y no podrá ser disuelta una asamblea o reunión que tenga por objeto hacer una petición o presentar una protesta por algún acto o una autoridad, si no se profieren injurias contra ésta, ni se hiciere uso de violencias o amenazas para intimidarla u obligarla a resolver en el sentido que se desee.

Y violatorio de la ley secundaria denominada Ley Electoral que como se ha venido diciendo ya se encuentra reglamentada la regulación de precampañas y actos anticipados, siendo el reglamento violatorio de los artículos que a continuación se exponen:

En mérito de lo anterior suplico al Tribunal Federal Electoral que una vez analizada la resolución impugnada, cotejada con el escrito de juicio electoral se determine que el enjuiciante sí señala con presión el porque el reglamento es ilegal e inconstitucional, además de que está perfectamente reglamentado lo relativo a las precampañas en la Ley Electoral según los artículos que se expusieron y transcribieron en el escrito de juicio electoral. Y en consecuencia declarar la ilegalidad inconstitucionalidad y la invalidez de reglamento de precampañas impugnado.

TERCER AGRAVIO:

PROHIBICIÓN PARA REGLAMENTAR DENTRO DE LOS PLAZOS LEGALES

LIMITES LEGALES PARA REGLAMENTAR

EXTEMPORANEIDAD PARA REGLAMENTAR.

El Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango viola el artículo quinto transitorio de la Ley Electoral para el Estado de Durango, que en su texto señala:

“El Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, dictará los acuerdos necesarios para hacer efectivas las disposiciones de esta ley y deberá expedir los reglamentos que se deriven de la misma, a mas tardar en ciento ochenta días a partir de su entrada en vigor”.

La Ley Electoral para el Estado de Durango fue aprobada por la Legislatura el 14 de noviembre del 2008, y publicada en Periódico oficial el día 16 de enero del 2009, pues bien, sí partimos que la Ley Electoral se aprueba el 14 de noviembre del 2008 y a partir de esta fecha contamos los ciento ochenta días que limita la ley para reglamentar, entonces tenemos que el plazo para reglamentar venció el 14 de mayo del 2008, pero aún siendo benévolos como la ley se publica el 16 de enero, entonces los 180 días limitantes vencen el 16 de julio del año en curso, y en el caso como el multicitado reglamento de precampañas se acuerda por el consejo el 14 de octubre de 2009 es evidente que el consejo expide un reglamento fuera de los plazos legales y en consecuencia violenta la norma limitante y el reglamento resulta ilegal y todos aquellos reglamentos que llegue a expedir si no los aprobó en el plazo establecido en la ley.

El Consejo y Tribunal Electoral Locales trataran de defenderse y argumentar que los 180 días hábiles que como limite estipulan la ley para reglamentar son hábiles, pues no obstante, aun y cuando se argumente que serán 180 días hábiles tenemos que del 16 de enero al 14 de octubre de 2009 fecha de promulgación y publicación de reglamento de precampañas, también en los mismos términos el plazo le feneció al Consejo Local para emitir reglamentos.

Además tenemos por otra parte el precepto constitucional que expresamente prohíbe legislar o reglamentar antes del proceso electoral.

El reglamento es un albazó, una urgencia cuenta a partidos políticos que contendemos, porque el reglamento tachado de ilegal e inconstitucional se publica el mismo día en que se promulga, lo que supone y aseguramos desde luego que les urgía que tuviera vigencia y aplicarlo de inmediato, es decir estaban prestos aprobarlo sin agregados, o modificación alguna.

La norma reglamentaria en si misma es inconstitucional pues viola la garantía de legalidad, certeza y seguridad jurídica al pretender imponer reglamentos en contra de los motivos de exposición de los legisladores, ya que la razón de aprobar reglamentos dentro de los plazos legales surge para que el proceso electoral sea limpio y no venga un consejo ignorante y flojo a pretender a diestra y siniestra emitir reglamentos cuando desee, esto es muy extemporáneamente, sin respetar las normas legales y el proceso electoral, pretendiendo fijar en pleno proceso electoral nuevas normas electorales.

La flojera o indolencia del los consejeros electorales y su ignorancia se patentiza al emitir y promulgar el mismo día un reglamento que en la propia ley estaba limitado a emitirlo dentro de los ciento ochenta días, a partir de la vigencia de la ley, los consejeros y toda su estructura, descuidaron su trabajo, fueron elegidos por la legislatura local por supuesto conocimiento de la ley y experiencia electoral, y en el caso todos los concejales y su enorme estructura, Director y jefe de jurídico y demás, no leyeron la ley, descuidaron los tiempos, la actitud de concejales (solo dos tuvieron la valentía y no estuvieron de acuerdo) y en especial del Presidente del Consejo, que ninguna experiencia electoral tiene como tampoco el secretario ejecutivo, es de soberbia, su descuido es atribuido en gran parte a ellos dos porque el ilegal reglamento lo presentan hasta el día de la sesión, jamás siguieron el procedimiento de mandarlo a comisión como lo estipula la ley, no permitiendo que los demás concejales ni partidos políticos opinaran y revisar al menos la vigencia de una ley y las facultades para reglamentar, la responsabilidad total es entonces del Presidente y secretario del Consejo Electoral.

Agraviándome que el Tribunal Electoral avale la actitud totalmente ilegal del Presidente y Secretario Ejecutivo del Consejo Electoral, toda vez que el tribunal dice que es correcto estas actitudes ya que

(páginas 16 17 y 18 de la sentencia) establece en esencia que no se tiene ninguna obligación de llevar el reglamento a las comisiones, complaciendo y consintiendo las actitudes de Presidente y secretario ejecutivo en un inexacta interpretación del artículo 115 de la ley electoral, pretendiendo y explicando que Presidente y Secretario del Consejo están supraplenamente facultados para emitir cualquier acuerdo o reglamento, y además de ser innecesarias las comisiones, luego entonces preguntamos para que se crea la comisión de reglamentos? Que acaso no es para que revise un reglamento, entonces que hace la comisión de reglamentos? Para que es creada si se parte según el consejo de dos inteligentes Presidente y secretario que arreglaron todo para que el reglamento se aprobara en una hora y se publicara el mismo día.

El inexacto argumento del tribunal responsable es que el Consejo Local no tenía porque mandar a comisiones al reglamento, empero entonces de donde salió el reglamento? Si no existe acuerdo alguno en el que el Consejo dispensara mandar el reglamento a comisiones, tampoco existen acuerdos anteriores señalando el procedimiento a seguir en la elaboración de muy tachado reglamento, solo existe la presentación del reglamento por parte del Presidente y secretario y su aprobación por sus consejeros incondicionales.

Tan inexactas aplicaciones de la ley me causan agravios porque entonces se rompen con todas las normas electorales y en particular no se toma en cuenta a los partidos políticos integrantes del Consejo, que somos integrantes del consejo, no solo en las sesiones sino que es deber del consejo escuchar las opiniones de los partidos, porque forman parte del consejo y para que en la sesión con el debido tiempo y capacidad puedan emitir sus opiniones, pero no pretenda el consejo electoral que los partidos políticos podamos opinar el mismo día en que nos presentan el reglamento, puesto que lo que opinamos de entrada y fondo es la irritación del albazo, del porque en ese momento presentan un reglamento, además al convocarnos tampoco nos manda el reglamento para cuando menos leerlo, que pretende inducir el tribunal responsable, que en cinco minutos, según el reglamento de sesiones, convergencia pueda dar un debate con los demás consejeros, con quien? porque los otros seis consejeros electorales según el expediente, tampoco

sabían del reglamento y así votaron cinco a favor de aprobar el reglamento, desde luego que convergencia estuvo en un estado de indefensión ya que jamás se corrió traslado con la anticipación debida del famoso reglamento rompiendo todos los principios de objetividad de la ley, certeza y seguridad jurídica en la toma de decisiones y muy en especial integrar a los partidos en el debate.

Por otra parte en contrario a los tiempos el Tribunal Electoral local desahogadamente se tomó todo su tiempo y con toda su estructura se tardaron cincuenta días para resolver violentando intencionadamente la ley que deben proteger.

CUARTO AGRAVIO

El cuarto agravio son los razonamientos vertidos por el Tribunal responsable para desechar el agravio consistente en estimar que el Consejo local actuó correctamente al prohibir las visitas domiciliarias.

Sin embargo el Consejo Local responsable, no explica ni razona que son las visitas domiciliarias, es decir no brinda una explicación de que es lo que está prohibiendo, máxime que en la Ley Electoral de modo alguno se veda o tan siquiera se enuncia la visita domiciliaría, y el promovente Licenciado en derecho al igual que los demás profesionistas del ramo al escuchar o leer la visita domiciliaría, de inmediato pensamos en el artículo 16 constitucional que regula las visitas domiciliarías y nuestra lógica jurídica nos permite reflexionar y señalar que es lógico y obvio que el Consejo Local no puede ni esta prohibiendo las visitas domiciliarías, ahora bien preguntémosle a los doctores u enfermeras que entienden por la visita domiciliaría, y consultemos en la vía mas rápida y accesible a la mano que es el Internet y veremos que es la atención medica al domicilio de un posible paciente, visitas de prevención en el cuidado de la Salud y atención y consulta medica en caso representarse síntomas de enfermedad, en efecto si atendemos el concepto constitucional tenemos que:

La autoridad administrativa podrá practicar visitas domiciliarias únicamente para cerciorarse de que se han cumplido los reglamentos sanitarios y de policía; y exigir la exhibición de los libros y papeles indispensables para comprobar que se han

acatado las disposiciones fiscales, sujetándose en estos casos, a las leyes respectivas y a las formalidades prescritas para los cateos.

Y en la misma tesitura se encuentran los códigos Tributarios y los fiscales de los estados, las normas establecidas en la ley del seguro, los procedimientos administrativos de ejecución, las normas que regulan las actividades de los diversos inspectores que hay en el país, federal municipales estatales, del alcohol, ecológicos, del seguro social de la secretaria de hacienda de los gobiernos de los Estados de la secretaria de finanzas de las tesorerías municipales, en fin de todos aquellos que practican y que ejecutan visitas domiciliarias.

Luego entonces que es lo que esta prohibiendo el Consejo Local con semejante norma?

Tratando de adivinar, puede ser que se prohíba que un aspirante a candidato visite una casa, pues es el hogar el Domicilio y no el lugar de trabajo que es nada privado con el hogar, es decir donde reside una persona.

Y como la norma inventada por el consejo no dice ¿Quién ¿Cómo ¿Cuándo? ¿Dónde? pues precisamente por ello es ilegal una norma que no reúne las cualidades de ser reglamentaria.

Sin embargo el tribunal fuera de toda lógica elemental en sus considerandos página 53 dice: “... **las visitas domiciliarias son las que pudieran celebrarse con motivo de las precampañas que al efecto realicen los precandidatos...**”

Como se aprecia fácilmente se deduce que el tribunal electoral especula, adivina y pretende ayudar al Consejo local en la creación de normas ilegales, pues tal absurdo de que **pudiera ser**, es por demás de ilógico e incongruente toda vez que el tribunal considera en la página 53 conceptos y 7 razonamientos que en las páginas anteriores de la sentencia impugnada determina con absoluta precisión que y como nacen las normas reglamentarias y el supuesto en cuando deben ser invalidadas.

Ahora bien la prohibición de las visitas domiciliarias como vedar el derecho a reunirse fue

perfectamente impugnado por Convergencia, (página tres) señalando que **se coarta el derecho legitimo y constitucional de reunirse, de simple reunión para tratar asuntos lícitos, se prohíbe hablar y dialogar de política, las normas reglamentarias pretenden castigar la reunión de personas aun cuando sean familiares o amigos, que desde luego por el momento político tienen el derecho a expresarse y reunirse y platicar de política aun transitoria o accidentalmente.**

En el caso ambas normas van íntimamente ligadas entre si ya que una visita es una reunión, ahora bien que se entiende por reunión, juntar a dos o más personas, dónde? en casa? O más bien lo que quiso decir el consejo es que se prohíbe que los candidatos vayan a casas, no que las visiten, que acudan a Domicilios que no conozcan y que su fin sea promoverse?

Porque el consejo a quien prohíbe visitar? a propios (familiares) ¿amigos ¿o específicamente a extraños, es decir visitar, entonces solo puede o podría ir a su domicilio dónde vive, y quien va calificar si fue a visitar o solo fue a promoverse, es decir la visita, es entrar al hogar y conversar porque ya no es visita la practicada afuera del Domicilio, o la prohibición consiste en tocar casas?, o timbrar casas? Y volantear verbal o documentalmente en domicilios ajenos. Se prohíben la reuniones con militantes y simpatizantes, a ver ¿ pregunto y especulo ¿y las reuniones familiares?, desde luego que la esposa e hijos son militantes, se les prohíbe reunirse y hablar de aspiraciones políticas, y por falta de tiempo no le sigo, porque si partimos que nuestro tribunal electoral se tarda 50 días para resolver y convergencia tiene solo 4 días para revisar una sentencia de 90 páginas pues con mas tiempo evidencio y exhibo mas a las autoridades electorales del Estado de Durango.

Solo deseo concluir que la Ley Electoral no contempla tales figura y es un exceso ilegal como así se dice en el juicio lectoral inventar tales figuras y además que tales creaciones no cumplen con las normas necesarias para reglamentar, es decir especificar por ser reglamento, el cómo, quién, cuándo, porqué y en ese tenor el tribunal electoral deberá declarar fundado el agravio expuesto y declarar invalidadas e inconstitucionales las visitas domiciliarias y las reuniones pues rompen con los principios mas sagrados del hombre, el derecho a

visitar y a reunirse, que un simple reglamento que como se ha vendido diciendo es ilegal de origen, pretenda vedar los derechos mas sagrados del hombre, reunirse y visitar, pues llegaríamos, al caso de que cualquier autoridad nos permita solo acudir a nuestro domicilio y nos prohibirían hablar, es una blasfemia jurídica las invenciones de este consejo electoral, siendo inatendibles los considerandos del Tribunal para desechar los agravios esgrimidos en contra de los supuestos normativos, que de aprobarse crearían una trascendencia internacional pues se rompen con normas constitucionales con los derechos del hombre esto es, con reglas internacionales y naturales.

QUINTO AGRAVIO

El Tribunal electoral en la sentencia impugnada resuelve invalidar ciertos artículos del muy citado Reglamento de precampañas, pero se olvida de su ejecución, no ordena su publicación el periódico oficial, es decir que mientras no se publiquen en el periódico oficial las normas que se han declarado inconstitucionales, que han quedado invalidadas, seguirán vigentes. Y tampoco le ordena al Consejo Electoral modificar el reglamento, acatar la sentencia para que se publique en le periódico oficial que los citados artículos fueron derogados y declarados inconstitucionales por el tribunal electoral, esto es, debe publicarse que esas normas no tienen valor alguno, para cumplir con los principios de certeza y seguridad jurídica y muy en especial para que la ley cobre vigencia pero con las anotaciones de que tales normas fueron declaradas ilegales por el Tribunal Electoral, para que los medios de comunicación puedan libremente ejercer su derecho de entrevistar y cualquier persona acceda ser entrevistada. Debiendo el tribunal federal electoral ordenar al Tribunal local que ejecute la resolución en los términos anotados.”

SÉPTIMO. Los argumentos de disenso expuestos por el Partido del Trabajo, son a la letra los siguientes:

“
...

AGRAVIO PRIMERO

ORIGEN DEL AGRAVIO.- Lo constituye el considerando cuarto en la parte relativa al estudio a las violaciones en el procedimiento de aprobación del Reglamento de precampañas.

PRECEPTOS VIOLADOS.- Se violan los artículos 14, 16, 17, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONCEPTOS DE AGRAVIO.- Los artículos constitucionales expuestos en el párrafo que antecede, establecen la garantía de seguridad y legalidad, que no fue considerada por la autoridad responsable, lo anterior en virtud de los agravios que a la postre se esgrimen y de las siguientes manifestaciones lógico jurídicas que en seguida se señalan:

Causa agravio lo expuesto en este apartado de la sentencia recurrida en primer término porque la responsable no tomó en cuenta todos y cada unos de los argumentos aducidos por el suscrito tendientes a demostrar la ilegalidad con que fue aprobado el acuerdo ya que solo consideró el hecho de que no existía obligación por parte de la autoridad electoral de encomendar la elaboración del citado acuerdo a la comisión de reglamentos y que además no se había emitido un acuerdo que determinara esa situación, sin embargo, la responsable pasa por alto la relevancia e importancia del citado acuerdo, ya que en su generalidad tiene que ver con la vida interna de los partidos políticos, de ahí su relevancia para que hubiésemos sido tomados en cuenta para su elaboración desde las comisiones, en esencia de la Comisión de Reglamentos, tal y como lo establece el artículo 115 de la Ley Electoral para el estado de Durango que en lo que interesa expone textualmente:

“Artículo 115

1. El Consejo Estatal integrará las comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, las cuales se integrarán con tres consejeros electorales en cada caso.

2. En todos los asuntos que les encomienden, las comisiones deberán **presentar un proyecto de resolución o dictamen, con mención de los**

Fundamentos legales y en el que se consideren las opiniones particulares de los partidos políticos interesados y las pruebas que hubiesen presentado, dentro del plazo que determine esta ley o haya sido fijado por el Consejo Estatal.”

Lo anterior en atención a que en tales comisiones es donde se toma en cuenta las intervenciones, consideraciones y argumentos de los partidos políticos para la elaboración de los documentos que aprobará en consejo del Instituto, evitando con ello la vulneración en la esfera de derechos de los partidos políticos en la materia electoral, como sucedió en el presente caso.

Por otra parte, la responsable deja de considerar otra situación por demás aberrante en el actuar de los consejeros del instituto, que fue el cúmulo de falsedades e irregularidades que rodean tanto la elaboración como la aprobación del acuerdo que dio origen al presente medio de impugnación y que fue el hecho de señalar que el Reglamento de Precampañas hubiese sido elaborado por la totalidad de los consejeros electorales, cuando en la misma sesión celebrada para aprobar el acuerdo impugnado se desprende que unos de los consejeros a saber Gerardo Manzanera Gándara, se manifestó rotundamente en contra de la aprobación del “Reglamento de Precampañas”, al señalar que no conocía el documento ya que apenas se le había circulado una hora antes del inicio de la sesión de aprobación y que además no había pasado a comisiones, además que los partidos políticos desconocíamos también su contenido, lo anterior se puede advertir de la siguiente transcripción que se contiene en la versión estenográfica de la sesión celebrada el 14 de octubre del año 2009 y que se encuentra a página 14 de la citada versión estenográfica:

“para manifestar como Consejero Electoral que no voy a aprobar este acuerdo, no voy a aprobar este acuerdo en función de lo que establece el artículo 115 de nuestra ley electoral que dice en el segundo párrafo: “en todos los asuntos que les encomienden las comisiones deberán presentar un proyecto de resolución o dictamen con mención de los fundamentos legales y en el que se consideran las opiniones particulares de los partidos políticos interesados y las pruebas que hubiesen presentado dentro del plazo que determine esta ley o que haya

*sido fijado por el consejo estatal". **En función de que este artículo no se cumple porque a mí se me entregó este reglamento una hora antes, no hay una** revisión incluso de los partidos políticos, tampoco estoy de acuerdo con el considerando número nueve que dice:" en virtud de lo anterior y toda vez que resulta necesario regular la comisión de actos anticipados de precampaña y campaña por parte de los partidos políticos agrupaciones políticas, aspirantes a precandidatos y candidatos a puestos de elección popular, en aras de garantizarla equidad de la contienda durante el proceso electoral 2009-2010, dada su proximidad, los Consejeros Electorales, han estado trabajando en la elaboración del Reglamento Precampañas del Estado de Durango que se pretende aprobar el día de hoy. Primeramente analizaron los temas de los considerandos que anteceden, emitieron opiniones y con el apoyo del Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, integran el Reglamento, anexo al presente acuerdo, que queda contenido en 75 artículos", **cosa que no se llevó a cabo y también por el acuerdo número dos que dice:** "se instruye al Secretario del Consejo para que con toda oportunidad haga llegar a los dirigentes de los partidos políticos acreditados y con registro ante este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango un ejemplar de este reglamento", **cosa que no se hizo creo que en este momento se le entregaron a los partidos el reglamento** y yo me manifiesto en contra de este acuerdo y así lo votare en su momento."*

Lo anterior se contrapone claramente con lo aducido en considerando noveno del acuerdo mediante el cual fue aprobado el Reglamento de Precampañas, mismo que a la letra expone:

"NOVENO: *En virtud de lo anterior y toda vez que resulta necesario regular la comisión de actos anticipados de precampaña y precampaña por parte de los partidos políticos agrupaciones políticas, aspirantes a precandidatos, precandidatos y candidatos, a puestos de elección popular en aras de garantizar la equidad de la contienda durante el proceso electoral 2009-2010, dada su proximidad, los Consejeros Electorales, han estado trabajando en la elaboración del Reglamento Precampañas del Estado de Durango que se pretende aprobar el día de hoy. Primeramente, analizaron los temas de los considerandos que*

antecedentes, emitieron opinión y con el apoyo del Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, integran el Reglamento, anexo al presente acuerdo, que queda contenido en setenta y cinco artículos, agrupados en diez capítulos y un artículo transitorios....”

Situaciones de gran relevancia que de haberlas tomado en cuenta la responsable, la habrían llevado a resolver de una manera distinta, tomando en cuenta el cúmulo de irregularidades y violaciones realizadas por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Durango, sin embargo, es claro que el Tribunal responsable deja de tomar en cuenta todo este tipo de situaciones y se centra en cuestiones que en lo que interesa no son de gran trascendencia como lo anterior.

Al respecto, señala a páginas 18 y 19 de la resolución impugnada textualmente lo siguiente:

“No obstante lo anterior, del proyecto de acta de la Sesión Ordinaria número seis, celebrada el catorce de octubre de dos mil nueve, se aprecia que el acuerdo número veintidós, por el que se emiten normas reglamentarias para actos de precampañas, y el Reglamento de Precampañas respectivo, fue sometido a discusión y aprobación, lo que se tradujo en la posibilidad de que los integrantes del Consejo Estatal, hicieran las manifestaciones y observaciones que considerarán pertinentes, es decir, que hicieran uso de su derecho a la libre manifestación de las ideas...”

“En consecuencia, en la especie se cumplieron los parámetros que se establecen en el propio acuerdo impugnado, para estimar que se actualiza un verdadero debate democrático, por tanto materialmente no se violentaron los principios democráticos que tienen un impacto invalidante sobre el citado acuerdo.”

Lo anterior se advierte totalmente risorio, ya que de una simple lectura a la versión estenográfica de la sesión ordinaria a que hace mención, podemos advertir que en su mayoría los consejeros representantes de los partidos políticos se manifestaron en contra de la aprobación de reglamento de mérito, aunado a los argumentos y votos incluso en contra de dos de los consejeros

electorales del Consejo Estatal a lo cual hicieron caso omiso los demás consejeros y aprovechándose de las facultades que les encomienda la normatividad electoral en el sentido de tener derecho a voto en las sesiones de consejo para la aprobación de los acuerdos y resoluciones que se someten a su consideración, votaron a favor la propuesta y aprobaron un acuerdo y reglamento por demás arbitrarios y que vulnera derechos de los partido políticos, sin tomar en consideración los argumentos vertidos por los representantes de los partidos políticos, en quienes recae totalmente las disposiciones contenidas en el Reglamento que ilegalmente se aprobó y que ahora es avalado incorrecta e irregularmente por el Tribunal responsable.

Es decir, que en ningún momento hubo un debate democrático ya que nunca se buscó el consenso con los partidos y con los demás consejeros que se manifestaron en contra de la aprobación del acuerdo de mención, sino que sin importar el descontento y las manifestaciones opuestas e insatisfechas realizadas por los demás integrantes del Consejo Estatal, arbitrariamente determinaron aprobar el reglamento impugnado; lo cual, como se advierte tampoco fue de interés para el Tribunal resolutor, ya que consideró que había sido un debate "democrático".

Por otro lado, la responsable incorrectamente afirma que es infundada la violación al artículo 10, párrafo 2, inciso d) y 13, párrafo 2 del Reglamento de sesiones del Consejo Estatal, ya que a su juicio la responsable no tenía la obligación proporcionar el acuerdo mediante el cual se aprobó el Reglamento de Precampañas.

Además, expone inexactamente que:

En efecto el artículo 10 párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, dispone de forma categórica que respecto de las sesiones de Consejo Estatal, los proyectos de acuerdo y resoluciones, solamente se darán a conocer en la sesión de consejo correspondiente. De lo antes expuesto, se desprende que no existía la obligación para el Secretario Ejecutivo de proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal, **los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo junto con la convocatoria**, en virtud de que los proyectos de

acuerdo y resolución sólo se darán a conocer en la sesión de consejo correspondiente.

No le asiste la razón a la responsable en la parte donde concluye que por no tener el Consejo Estatal la obligación de circular los proyectos de acuerdo a los integrantes del citado órgano colegiado, tampoco tenga el imperativo de circular los documentos y anexos necesarios, habida cuenta, que si tomamos en consideración lo expuesto por el artículo 10 del reglamento de sesiones de Consejo Estatal y de Participación Ciudadana, podemos demostrar que, si existe la deber a cargo del Secretario Ejecutivo de proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal, los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo, como se puede advertir de la siguiente transcripción

“Artículo 10

...

Respecto de las sesiones de Consejo Estatal corresponde al secretario Ejecutivo:

a)...

b) Proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal, los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo.

Los proyectos de acuerdos y resoluciones, solamente se darán a conocer en la sesión de consejo correspondiente”

De la misma se advierte que en efecto los proyectos de acuerdo y las resoluciones, solamente se darán a conocer en la sesión de Consejo correspondiente, sin embargo, si se deben proporcionar los documentos y anexos; por lo que el documento que contenía el Reglamento de Precampañas, era un anexo del acuerdo número 22, y por tanto debió haber sido circulado con oportunidad para su correspondiente análisis por la totalidad de los miembros del Consejo Estatal.

Y al no haberse hecho de esa manera se veneraron en nuestro perjuicio disposiciones relativas a la cuestión del procedimiento de aprobación de los acuerdos que emite el Consejo General y que están regulados en el reglamento de sesiones del Consejo

Estatad, del cual somos parte; al no respetar las cuestiones de procedimentales aplicables en la ley correspondiente emitiendo con ello un pronunciamiento totalmente fuera de toda legalidad contrario a todo lo aducido en esta parte por el Tribunal responsable.

Por lo que debe declararse la ilegalidad del acuerdo y revocarse por haberse transgredido los extremos legales establecidos para el debido funcionamiento del Consejo Electoral, en lo que atañe al procedimiento para la aprobación de sus acuerdos, aunado al cúmulo de irregularidades y falacias que fueron expuestos en los párrafos que anteceden.

AGRAVIO SEGUNDO

ORIGEN DEL AGRAVIO.- Lo constituye el considerando sexto en la parte relativa al análisis a la inconstitucionalidad del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, en virtud de existir violaciones al principio de legalidad y seguridad jurídica.

PRECEPTOS VIOLADOS.- Se violan los artículos 14, 16, 17, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONCEPTOS DE AGRAVIO.- Los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen las garantías de legalidad y seguridad jurídica en todos los actos de autoridad, mismos que fueron menoscabados por la responsable al considerar este apartado, como a continuación se expondrá.

Al respecto la responsable realiza el análisis del artículo impugnado y al respecto según su dicho no existen vulneración a los arábigos 6º, 147, 35 fracción II, 41 y 134, sin embargo de la redacción a dicho arábigo se advierte que si existe vulneración a las disposiciones antes señaladas y en especial al párrafo séptimo del artículo 134 constitucional, como a continuación se expondrá:

A saber el artículo impugnado señala a la letra:

“No se entenderá como actos anticipados de precampaña cuando alguna persona, por razón de su trabajo o función asista a eventos públicos o aparezca en medios de comunicación informando

circunstancias relativas al desempeño de su cargo”

De un análisis cuidadoso de la presente transcripción se puede advertir que se está permitiendo a servidores públicos que su imagen, nombre, voz, aparezca en eventos públicos o en medios de comunicación previo al inicio de las precampañas, es decir que permite la promoción personalizada de cualquier servidor público, contrario a lo establecido en el párrafo séptimo del artículo 134 constitucional que textualmente señala:

“La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. **En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.**”

Y si bien, la responsable señala que dicha disposición no tiene la finalidad de autorizar a los funcionarios o servidores públicos, a promover sus aspiraciones políticas, haciendo uso de su encargo; lo cierto es, que se autoriza a que eroguen parcialmente recursos públicos que está bajo su responsabilidad, previo al periodo de precampañas, con la contratación de propaganda, influyendo en el electorado con el simple hecho de aparecer en dichos promocionales haciendo promoción de su imagen y en su caso al partido político que en su caso militen, interfiriendo en la equidad de la competencia entre los demás partidos políticos.

Ya que aunque no promuevan sus aspiraciones políticas, lo cierto es que la ciudadanía los va identificando y relacionando con ciertas fuerzas políticas, lo que resta totalmente de equidad en la contienda electoral, que beneficia a aquellos ciudadanos que teniendo aspiraciones políticas y cierta cercanía con funcionarios que los inviten a participar en eventos públicos se les facilite promover su imagen de manera anticipada respecto a los demás ciudadanos que participarán en la etapa de precampaña y contendrán con otros más por un mismo espacio en cualquier otra entidad de interés público, diferente a la que promovió a ese ciudadano

que participo en eventos públicos e incluso aparezca en medios de comunicación. Por tanto, dicha conducta en efecto es un acto anticipado de campaña, contrario a como pretende hacerlo ver la responsable.

Por tanto dicha disposición debe ser declarada inconstitucional y en consecuencia suprimir su contenido del reglamento de mérito, por las cuestiones de hecho y de derecho expuestas en el presente documento.

AGRAVIO TERCERO

ORIGEN DEL AGRAVIO.- Lo constituye el considerando **séptimo**, primeramente en la parte relativa al análisis de la legalidad del artículo 8 párrafo 2 del Reglamento de precampañas impugnado, en virtud de existir violaciones al principio de legalidad y seguridad jurídica.

PRECEPTOS VIOLADOS.- Se violan los artículos 14, 16, 17, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONCEPTOS DE AGRAVIO.- Los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen las garantías de legalidad y seguridad jurídica en todos los actos de autoridad, los que no fueron respetados por la responsable.

Por lo que corresponde a este apartado, es preciso mencionar que nuestra inconformidad residía en el sentido de que el Consejo Electoral, utilizó términos muy genéricos en el reglamento, como lo contenido en el párrafo segundo del artículo 8o, tal y como lo expondré a continuación.

De la redacción del citado párrafo segundo, se desprende lo siguiente:

*“Para efectos de la disposición anterior el proceso interno de selección de candidatos comprenderá a partir de la publicación de la convocatoria **hasta la sesión de cómputo y expedición de las constancias de mayoría y validez de candidatos**”*

Como se puede advertir del último párrafo del citado artículo y que para efectos de una mejor comprensión se encuentra en negritas, es muy delimitado y como en el caso de mi representado, de

conformidad con nuestra norma estatutaria no celebramos ninguna sesión de computo, ni tampoco tenemos reglamentada alguna parte que exponga alguna declaración de validez, o en su caso, expedición de constancias de mayoría, en ese sentido quiere decir que nuestro partido nunca concluirá su proceso de selección interna de candidatos, habida cuenta que no realiza ninguno de los supuestos establecidos ilegalmente en el reglamento de mención para tener por terminado dicho proceso; de ahí que consideremos que el acuerdo en comento carece de certeza, situación que deja de tomar en consideración la responsable y se limita a expresar que no implica su aplicación de modo igual para todos los partidos políticos, cuando no deja abierto a otras situaciones la conclusión de los proceso de selección interna.

Además que la responsable argumenta cuestiones que nada tienen que ver con lo expresado por el suscrito, lo cual vulnera el principio de certeza legal y de seguridad jurídica, al dejar de analizar todos los planteamientos vertidos por mi representando en aquella instancia.

Por otra parte, por lo que corresponde al análisis relativo al artículo 35 del citado reglamento, mismo que impone cuestiones que son totalmente vida interna de los partidos políticos, tales como ***recibir la totalidad de las solicitudes de registro que sean presentadas y lo correspondiente a dictaminar si se otorga o no el registro como precandidatos, y lo que es peor aún presuponen un plazo para emitir los citados dictámenes***; al respecto la autoridad responsable señala que lo anterior no es aplicable para todo los partidos políticos, y contrario a su aseveración, si es de aplicación general en atención a que así se expone en el mismo reglamento y porque además el numeral impugnado no señala que partidos deben recibir todas las solicitudes que se le presenten y cuáles no; y ni tampoco, que partidos van a dictaminar si otorgan o no el correspondiente registro y que otros partidos no lo harán, es decir que esa disposición aparece expresada de esa manera y se sobreentiende que va dirigida a todos los partidos políticos que participarán en los comicios a celebrarse en el año 2010; y de ahí que se considere de aplicación para todos los entes políticos.

Consideramos también que incurre en un exceso el

reglamento de mérito al señalar un plazo para resolver sobre las solicitudes de registro presentadas por los aspirantes a precandidatos, independientemente de lo aducido por la responsable en el sentido de que dicha disposición es aplicable solo a aquellos partidos políticos, que su normatividad estatutaria no contemple dicho plazo, ya que consideramos que eso es exclusivamente cuestión interna de los partidos políticos, si bien la ley electoral señala los plazos de duración de precampaña e inicio de precampañas, y atendiendo a que dichos plazos ya fueron delimitados por la misma autoridad electoral en sesión “ordinaria de fecha veintiocho de octubre del año dos mil nueve, en el acuerdo número veintitrés, entonces a los partidos políticos nos corresponde adaptar a tal temporalidad a como mejor convenga nuestros plazos de procedimientos internos, de ahí su denominación, es decir, que son cuestiones meramente de la vida interna de los partidos políticos y que por ese simple hecho adquiere autonomía respecto a la autoridad electoral, siempre y cuando se respete las disposiciones legales de la materia.

Por lo que consideramos que tales disposiciones son contrarias a los principios de autonomía de los partidos políticos en lo que corresponde a su vida interna.

Por otra parte, en cuanto a lo expresado por la responsable en lo que atañe al ilegal artículo 39 del reglamento impugnado, en el sentido de que el mismo tiene sustento en lo dispuesto por el arábigo 198, párrafo 5 de la Ley Electoral del Estado de Durango, mismo que expone que

“Artículo 198

1....

5. El Partido político deberá informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir dentro de las setenta y dos horas a partir de que ocurra lo anterior.”

No le asiste la razón, habida cuenta que el citado numeral señala textualmente que el partido debe informar sobre el inicio y conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos dentro de las setenta y dos horas a partir de que

ocurra lo anterior, en tal sentido, de una interpretación gramatical se desprende que el partido político debe informar sobre el inicio, y este será de acuerdo con lo resuelto por nuestra institución política en el momento de la expedición de la convocatoria respectiva y en lo que corresponde a la conclusión del proceso de selección interna será en el momento en que sean electos cada uno de los candidatos del partido político, es decir ya celebrada la Convención Electoral del Partido del Trabajo, órgano facultado por nuestra norma estatutaria para la elección de nuestros candidatos, de conformidad con el artículo 118 nuestros estatutos legales y vigentes.

Por tanto, es luego de esos dos momentos cuando existe el imperativo legal de informar a la autoridad electoral dentro del plazo legal antes señalado; empero lo que exige el artículo 39 es por demás excesivo y fuera de contexto legal contrario a lo que señala la responsable, ya que la emisión del dictamen de procedencia de los registros de aspirantes a precandidatos se actualiza durante el desarrollo del proceso de selección interna y no a su inicio o conclusión, además los requisitos que establece el reglamento de mérito son retardados y complejos, y consideramos que es cuestión meramente interna del partido, ya que tenemos la facultad de determinar los requisitos que habremos de solicitar en nuestras respectivas convocatorias, y los requisitos exigidos en el citado numeral son excesivos, tales como que señalen un domicilio para oír y recibir notificaciones o de su representante, entre otros.

Lo cual genera una carga legal tanto para el aspirante a precandidato como para el partido político y lo que es aún peor, es que bajo ningún sustento legal se exigen tales ilegales e innecesarios requisitos, cuestiones que fueron planteadas ante la responsable más no fueron consideradas o analizadas, ya que de la resolución impugnada se advierte que solamente adujo la excepción relativa al citado artículo 198 que en nada tiene que ver con lo planteado en esta parte.

Además la responsable incorrectamente señala que se tiene el deber de informar todo lo relativo al proceso de selección interna, con el objeto de que la autoridad electoral realice una adecuada vigilancia del proceso interno, en razón de que se existen en la

ley una serie de obligaciones que de no ser atadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor.

Si bien, es importante informar solo para conocimiento de la autoridad el método de selección interna de candidatos por cada partido político, ya que este deberá hacerse de conformidad con nuestra norma estatutaria y ya corresponderá a la autoridad electoral determinar si estamos cumpliendo con ella, y por otra parte se impone el imperativo legal de rendir informes de precampaña; mismos que deben ser entregados por los precandidatos al órgano interno responsable dentro de los siete días posteriores a la jornada comicial o su equivalente de cada partido político, de acuerdo con el artículo 199 numeral 2 de la Ley Electoral para Estado de Durango y posteriormente el partido político informara lo relativo a dichos informes, dentro de los treinta días posteriores a la citada jornada comicial interna o su equivalente de acuerdo con el artículo 201 numeral 3 de la aludida legislación.

Es decir, que son única y exclusivamente los datos que deben ser informados a la autoridad electoral en lo relativo a nuestro proceso de selección interna de candidatos y no los que se pretenden establecer y que incorrectamente avala el tribunal local.

Y como se puede advertir del contenido del arábigo 39 del Reglamento de Precampañas, tales requisitos son excesivos y descomunales, además que no tienen sustento en la ley. Por otro lado, es de advertirse que la responsable vulnera el principio de legalidad al argumentar que no señalamos cuales requisitos del citado artículo considerábamos excesivos, cuando nos pronunciamos en el sentido de declarar ilegal e inconstitucional el mencionado artículo en su totalidad, y en ninguna parte expresamos que se impugnaba parcialmente el citado arábigo, sino que nos pronunciamos por la inaplicación del artículo en general por resultar excesivo y fuera de todo contexto legal.

En cuanto al estudio del agravio donde se analizó el artículo 49 del Reglamento de Precampañas, la responsable realiza una interpretación del dispositivo en cita, y concluye que nuestros argumentos eran infundados toda vez que dicho artículo no se refería a la totalidad de los partidos políticos, sino que solo a aquellos partidos políticos que eran ajenos al proceso interno de selección de candidatos. Sin

embargo, nuestros argumentos no se dirigían a combatir tal situación como a continuación se expresará.

De una lectura al arábigo en cita se advierte:

ARTÍCULO 49.- Los partidos políticos, ciudadanos o terceros ajenos al proceso interno de selección de candidatos, que a través de cualquier medio o forma los apoyen, se abstendrán de realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos e impresos.

La responsable al analizar la violación planteada por los suscritos, señala cuestiones que no le fueron expresadas, ya que nuestro agravio residía en la ilegalidad de imponer restricciones o limitaciones a los sujetos a que se refiere el citado numeral, para hacer proselitismo electoral a favor de todos y cada uno de los candidatos a través de los medios que tiene a su disposición tales como medio impresos y electrónicos, y por su parte la responsable hizo una interpretación para determinar a qué sujetos iba dirigida la disposición en comento. Cuando lo que debería hacer es demostrar en su caso legalidad del artículo combatido, empero como dicha situación no podría actualizarse, esta solo se vale de argumentos subjetivos e infundados.

Cuando es claro que dicho artículo es por demás restrictivo, ya que fue determinado por el Consejo Electoral, sin tomar si quiera en cuenta que las convocatorias y en particular la del partido que represento son abiertas a la sociedad en general, y como pretenden impedir a un ciudadano o tercero que quizá será ajeno al proceso de selección interna, a apoyar a algún candidato que sea de su agrado en medios que tienen a su alcance y los cuales no tienen ningún impedimento por imperativo constitucional o legal a contratar, ya que a saber, solo es radio y televisión donde existe el obstáculo para contratar, toda vez que es facultad exclusiva de las autoridades electorales.

Por tal motivo consideramos que la responsable faltó a su obligación de cumplir con el principio de legalidad y seguridad jurídica contenidos en los artículos 16 y 17 constitucionales, ya que emitió controvertir las cuestiones planteadas por el suscrito en mi escrito primigenio.

Por lo que corresponde a los argumentos aducidos por la responsable en la parte del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, que a su juicio debe de quedar incólume es decir con la siguiente redacción:

“Ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos en distintos partidos”

Al respecto, cabe mencionar que tal redacción se contrapone totalmente a lo establecido en el numeral 2 del artículo 196 de la Ley Electoral para el estado de Durango, ya que de una lectura al párrafo antes expuesto podemos advertir una prohibición total a los ciudadanos a participar en dos procesos de selección interna en distintos partidos, cuando el citado numeral 2 del artículo 196 establece la excepción a dicha regla, la cual es que en caso de que medie convenio de coalición entre los partidos políticos el ciudadano podrá ser postulado o participar simultáneamente en distintos partidos, y es claro que de la lectura del artículo combatido esta excepción no se contempla.

Por lo que atendiendo a que nuestro sistema legal mexicano, es al texto de ley, consideramos que dicha cuestión debe quedar perfectamente delimitada en los dispositivos legales correspondientes, de ahí que el citado artículo del reglamento ya fue declarado ilegal en una parte, pues debe quedar suprimido del citado reglamento, por ir en contra de una disposición contenida en una ley electoral que atendiendo al principio de supremacía constitucional es de mayor jerarquía que el reglamento de precampañas, aunado a la contradicción que se contiene en el mismo.

Y además, contrario a lo expuesto por la responsable no están relacionadas en un mismo sentido, sino que es claro que una se contrapone a la otra, ya que en la disposición del reglamento se contiene una prohibición total y en la de la ley se desprende una excepción a tal prohibición, como se expuso la ley tiene mayor jerarquía respecto al reglamento, en consecuencia, el artículo 54 debe declararse ilegal y por tanto suprimirse con el objeto de evitar que se atente contra los principios de legalidad, certeza y seguridad jurídica.

...”

OCTAVO. Previo al estudio de los agravios expuestos, es menester hacer las siguientes precisiones.

El artículo 23, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, establece que para la resolución de los medios de impugnación regulados en el Título Quinto del Libro Segundo y en el Libro Cuarto, del propio ordenamiento, entre éstos el juicio de revisión constitucional electoral, no aplica la regla de suplir las deficiencias y omisiones en los agravios.

Lo anterior indica que se está ante un medio de impugnación de estricto derecho, que impide al órgano jurisdiccional electoral competente, al resolver, enmendar o complementar los argumentos expresados como agravios en forma deficiente, quedando aquél constreñido a resolver con sujeción a los motivos de inconformidad expuestos por el actor, en cuyo análisis deberá regirse por las disposiciones establecidas en la legislación aplicable.

Ahora bien, en relación a los agravios, la Sala Superior ha

admitido que pueden tenerse por expresados, independientemente de su ubicación en cierto capítulo o sección de la demanda o de su formulación o construcción lógica, ya sea como silogismo o mediante el empleo de razonamientos deductivos o inductivos, exigiéndose únicamente como requisito indispensable para tenerlos por formulados, que expresen con claridad la causa de pedir y precisen la lesión o agravio ocasionado por el acto o resolución impugnado, así como las causas de ésta, para que tales argumentos dirigidos a demostrar la ilegalidad o inconstitucionalidad en el proceder de la autoridad responsable, sirvan de base al órgano jurisdiccional, para resolver lo que conforme a derecho proceda.

Las consideraciones anteriores están contenidas en las jurisprudencias S3ELJ03/2000 y S3ELJ02/98, emitidas por la Sala Superior y publicadas en las páginas 21 a 23 de la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, de rubros: **"AGRAVIOS, PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR"** y **"AGRAVIOS PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL"**.

Conforme a lo expuesto, los motivos de disenso deben estar encaminados a destruir la validez de todas y cada una de las consideraciones o razones que la responsable tomó en cuenta al resolver, esto es, hacer patente que éstas, conforme a los preceptos normativos aplicables, son contrarias a derecho.

De ahí que, al expresar cada agravio, la parte actora debe exponer los razonamientos que considere pertinentes para demostrar la inconstitucionalidad o ilegalidad del acto reclamado; por tanto, los que dejan de atender tales requisitos resultan inoperantes por no estar en relación directa e inmediata con los fundamentos contenidos en el acto impugnado o al no atacar en sus puntos substanciales el acto o resolución impugnado, por lo que éste debe quedar intacto.

En efecto, de no contener los agravios la cita de las disposiciones legales que se estiman infringidas y su concepto, además de la concordancia entre aquellas y las consideraciones que fundamentan el acto impugnado derivan en su inoperancia.

Las características que identifican a los agravios inoperantes, consisten en que las manifestaciones contenidas en el escrito inicial del medio de impugnación, carecen de argumentos en los que se contengan las razones del actor por las que, según su parecer, se pone de manifiesto que el proceder de la responsable contraviene disposiciones constitucionales o legales, sin que baste para considerar lo contrario, que se externen manifestaciones en tal sentido, sin razonar la causa por la cual así se considera.

De ello se advierte, que sin exigirse alguna forma sacramental, los agravios expresados en el juicio de revisión constitucional electoral, deben ser necesariamente argumentos jurídicos adecuados, encaminados a destruir la validez de las consideraciones o razones que la responsable vertió al resolver y, hacer patente que lo expresado por ésta, conforme con los preceptos normativos aplicables, es insostenible, debido a que tales inferencias no son acordes con las reglas de la lógica, la experiencia o la sana crítica, los hechos no fueron debidamente probados, las pruebas se valoraron indebidamente o a cualquier otra circunstancia conforme a la cual se advierta contravención a la Constitución o a ley, por indebida o defectuosa aplicación o

interpretación, o bien, porque simplemente se dejó de aplicar la disposición jurídica conducente.

Ahora bien, la cadena impugnativa de los medios de impugnación en materia electoral, se conforma por una secuencia de procedimientos sucesivos enlazados de un modo dialéctico.

Por tal razón, en la demanda inicial, el actor o recurrente debe plantear los agravios contra los actos impugnados y con esto obliga al órgano resolutor a emitir la respuesta relativa a dicha confrontación, en la resolución final del juicio o recurso; debiendo proceder el actor de esta manera en cada instancia, pero no puede concretarse a repetir los argumentos expresados inicialmente, ni a esgrimir argumentos genéricos y subjetivos, sino que debe fijar su posición argumentativa frente a la asumida por el órgano competente en cada fase, con elementos orientados a evidenciar que las consideraciones fundantes de dicho resolutor no están ajustadas a la ley o a la Constitución.

Asimismo, es menester puntualizar que atento al principio de estricto derecho que se deriva de lo dispuesto en el artículo

23, párrafo 2, de la invocada ley adjetiva federal, también devienen inoperantes los agravios novedosos; es decir, aquéllos que se refieren a situaciones de hecho o de Derecho que no se hicieron valer ante la autoridad responsable, toda vez que al constituir razones distintas a las originalmente señaladas en la demanda primigenia, en el juicio de revisión constitucional electoral se encuentra vedada la posibilidad de introducir cuestiones ajenas a la litis planteada en la instancia de la que emana el acto o resolución reclamado.

Lo anterior, por ser evidente que los argumentos novedosos en modo alguno pueden ser tomados en consideración por la responsable; de ahí que sea incuestionable, que constituyen aspectos que no tienden a combatir, conforme a Derecho, los fundamentos y motivos establecidos en el acto o resolución controvertido, por sustentarse en la introducción de nuevas cuestiones que no fueron ni pudieron ser abordadas por la autoridad responsable.

Al respecto resulta ilustrativa, *mutatis mutandi*, la jurisprudencia de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, identificada con la clave 1a./J. 150/2005,

publicada en la página cincuenta y dos del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, correspondiente al mes de diciembre de dos mil cinco, que tiene por rubro: "**AGRAVIOS INOPERANTES. LO SON AQUELLOS QUE SE REFIEREN A CUESTIONES NO INVOCADAS EN LA DEMANDA Y QUE POR ENDE, CONSTITUYEN ASPECTOS NOVEDOSOS EN LA REVISIÓN**".

Precisado lo anterior y en el contexto apuntado, se procede al análisis particularizado de los motivos de inconformidad formulados por los accionantes Partido Acción Nacional, Convergencia y Partido del Trabajo, en ese orden.

NOVENO. Del escrito de demanda presentado por el Partido Acción Nacional, se advierte que hace valer como motivos de inconformidad, esencialmente, los que a continuación se reseñan.

1) Aduce que la sentencia reclamada vulnera los artículos 14, 16, 17, 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los principios de exhaustividad y de congruencia interna y externa que deben cumplir las

resoluciones, en virtud de que la responsable omitió dar respuesta a la totalidad de los disensos que hizo valer en relación a las violaciones procesales, falsedad de procedimientos no realizados y negativa de participación de los consejeros representantes de los partidos y del Congreso, que tuvieron lugar en la sesión celebrada por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, el catorce de octubre de dos mil nueve.

Lo anterior, porque el tribunal electoral local analizó sus planteamientos, como si éstos se hubieran dirigido a controvertir los actos del Consejo Estatal Electoral, dejando de ese modo de atender los cuestionamientos atribuidos al Presidente de dicho órgano y que fue el funcionario que provocó las irregularidades planteadas en la instancia primigenia, respecto del cual, únicamente se abordan en el fallo combatido, los aspectos atinentes a que quedó demostrado que se condujo con falsedad, ya que no existieron las reuniones de trabajo que se debieron llevar a cabo para la elaboración del proyecto del Reglamento impugnado.

En la propia línea argumentativa, insiste en que las

violaciones procesales cometidas por el Presidente del Consejo Electoral Estatal, en contravención al artículo 115 de la Ley Electoral en el Estado y al Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, consistentes en que no llevó a cabo reuniones de trabajo para elaborar el *“Reglamento de Precampañas del Estado de Durango”*; que la sesión de aprobación de dicha normatividad se efectuó con una orden del día diferente a la aprobada; que se condujo con falsedad e inventó “procedimientos no agotados” al presentar el proyecto de reglamento, sin haberlo turnado a comisión; y que en la sesión se impidió la participación efectiva y material de los Consejeros con derecho a voz; agravios que fueron contestados por la autoridad jurisdiccional estatal responsable en relación al proceder del Consejo como órgano colegiado y no respecto del Presidente como se alegó, lo que redundó en una resolución carente de fundamentación y motivación.

Sostiene, que las aducidas violaciones procesales dejaron a los representantes de los partidos sin real participación en el procedimiento de mérito, porque el proyecto del reglamento cuestionado se circuló maliciosamente una hora antes de la sesión, sin dar oportunidad de discutirlo, debatirlo y estudiarlo;

se modificó la orden del día con el objeto de incluirlo entre los asuntos que se examinarían en la sesión; además de negarse la solicitud que hicieron los partidos de posponer su discusión; sin embargo, tales aspectos no fueron resueltos por la responsable.

Agrega, que resulta lamentable que las violaciones cometidas por el Presidente del Consejo que dejaron sin participación a los consejeros de partidos políticos y del Congreso, se justifiquen por dicho funcionario bajo argumentos de que *“es facultad del Presidente darle trámite o no”* y *“es facultad del Presidente, considerar su participación y ponerlo a votación”*, en virtud de que tales razonamientos de ninguna manera pueden servir de fundamento para negar la referida petición que elevaron los institutos políticos, ni para dejar de someter a discusión los señalamientos que se hicieron valer en torno a las graves inconsistencias de que adolecen los artículos específicos del proyecto del Reglamento, en que se detectaron errores.

Que lo expuesto revela, que los acuerdos y medidas que tomó el Presidente del Consejo atentan contra los principios de

certeza, objetividad, imparcialidad y legalidad, los cuales se dejan impunes en la sentencia combatida, porque la responsable se abstuvo de abordar su estudio en los términos en que le fueron planteados, soslayando de esa manera la verdadera intención del actor, la que estaba obligada a desprender conforme a la jurisprudencia de rubro: **“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL, EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR”**.

En esas condiciones, alega que el proceder del tribunal responsable contraviene los artículos 1, 3, 6, 7, 8, 17, 35, 41 y 116, de la Constitución General de la República, así como los pactos, convenios y tratados internacionales suscritos por México, ya que le niega el acceso a la justicia electoral.

2) Que los **setenta y cinco** artículos del *Reglamento de Precampañas del Estado de Durango* agravian al partido actor, toda vez que establecen modalidades y restricciones excesivas a la libertad de expresión y propaganda electoral interna, porque si bien es dable considerar que constituye un acierto

reglamentar las precampañas hacia el exterior de los institutos políticos, también lo es, que no se puede impedir a los partidos que al interior hagan proselitismo con militantes en los procedimientos para elegir candidatos que serán postulados para contender a cargos de elección popular, dado que los derechos de participación política reconocidos en el artículo 35 fracciones I, II y III de la Constitución Federal, son prerrogativas que gozan de protección.

Al respecto, alega que la interpretación de las garantías individuales relacionada con el sistema constitucional electoral, debe llevarse a cabo en forma armónica con los artículos 41 y 116 de la Carta Magna, de los que se desprende que la autoridad administrativa encargada de organizar elecciones en el Estado de Durango, debe desempeñar sus funciones respetando la vida interna de los partidos políticos.

Que no obstante lo anterior, en contravención a los artículos 6º y 7º de la Ley Fundamental, en la totalidad de los artículos del *Reglamento de Precampañas del Estado de Durango*, se establece una restricción que va más allá de los postulados constitucionales y que atenta contra la libertad de

expresión e imprenta, en la medida en que se pretende limitar la actividad interna de los institutos políticos en los procesos de selección de sus candidatos, así como las promociones de los militantes en los partidos políticos, e incluso, los actos externos de periodistas, todo lo cual se traduce en un exceso que vulnera los derechos del instituto enjuiciante; siendo que esas cuestiones no fueron resueltas en la sentencia reclamada.

Lo anterior, porque el fallo impugnado es omiso e inconsistente, en cuanto a la injerencia en la vida de los partidos, porque de acuerdo con las normas reglamentarias, cualquier reunión de trabajo que realicen dichos entes puede ser tildada de proselitismo previo a las precampañas, siendo un absurdo el impedir la crítica y discusión en reuniones políticas dentro de los referidos institutos.

Refiere que cuestiona la constitucionalidad de la **totalidad** de las disposiciones del reglamento mencionado, como consecuencia de haber resultado parcial e insuficiente la declaración sobre la ilegalidad de algunas normas que se hizo en la sentencia combatida.

En esas condiciones, manifiesta que debe analizarse su agravio a efecto de constatar, que en forma excesiva se reprime y paraliza la actividad normal de los institutos políticos en los artículos del reglamento a que hace referencia *“a la no actividad que se pueda considerar promotores del militante para ser candidato ...”* (sic), lo cual resulta inconstitucional, a partir de las características del derecho a la libertad de expresión, los fines de los actos de actividad política interna de los partidos, de la propaganda electoral y las posibles restricciones que pueden imponerse a ésta, así como la idoneidad, necesidad y proporcionalidad de la restricción impugnada, siendo que los tópicos en comento no fueron resueltos en la sentencia reclamada, al dejarse de determinar por la responsable los comportamientos, prácticas y actitudes que pueden realizar los partidos políticos con la finalidad de promocionar a ciudadanos para ocupar cargos de elección popular, *“... sesgando la sentencia al referirse a ELECTORES y no a MILITANTES, ya que no todos los militantes son electores, puesto que todos los partidos políticos cuentan con sectores juveniles menores de dieciocho años, que no son electores. Ello se materializa en un atentado a la LIBERTAD DE EXPRESIÓN E IMPRENTA, al interior de los partidos políticos que son considerados*

particulares” (sic).

Agrega, que en el artículo 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se establece la prohibición de la censura previa, por lo que la libertad de expresión y de imprenta sólo pueden ser sometidas a responsabilidades ulteriores; sin embargo, en el reglamento es previa, además de anticipada, lo que evidencia el exceso.

Asimismo, señala que la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, han considerado que las libertades de expresión, imprenta e información son indispensables para el funcionamiento de un Estado de Derecho con democracia representativa; empero, que al interior de los partidos no puede reglamentarse la actividad de sus miembros, ya que permanentemente es política, por lo que en esas condiciones, solamente los estatutos pueden determinar los procedimientos relativos, sin que pueda admitirse censura previa en los términos del reglamento mencionado.

Con el objeto de explicar los alcances de la libertad de

expresión, de imprenta e información, señala que los derechos en mención están protegidos en los artículos 6º y 7º de la Carta Magna, así como en el numeral 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y en el arábigo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Alude, que tales prerrogativas han sido consideradas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, como elementos fundamentales sobre los que se basa una sociedad democrática por ser indispensables para la formación de la opinión pública y *conditio sine qua non*, para que los partidos políticos puedan desarrollarse plenamente e influir en la colectividad.

Aduce que el Máximo Tribunal del país se ha pronunciado sobre el contenido de tales prerrogativas en la jurisprudencia **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DIMENSIONES DE SU CONTENIDO”**, en el sentido que garantiza intercambio de ideas e información, por lo que se deben garantizar para darles efectividad, sin que sean derechos absolutos, sino que tienen límites de carácter objetivo, relacionados con la seguridad nacional, el orden público, la salud colectiva y otros subjetivos

vinculados con la dignidad y la reputación.

Agrega que lo anterior significa, que las restricciones o limitaciones deben interpretarse en forma estricta, mientras los derechos fundamentales mencionados deben serlo en forma extensiva, a efecto de potenciar su ejercicio, según lo ha establecido la Sala Superior en la Tesis “**LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO**”, es decir, cuando se ejercen con la finalidad de obtener el voto de los ciudadanos.

De igual forma, manifiesta que ha sido criterio de la Sala Superior, que cuando el ejercicio de los derechos fundamentales, incluidas las libertades de expresión, de información e imprenta, se ejercen con el objeto de obtener el voto de los ciudadanos para acceder a un cargo de elección popular, éstos deben interpretarse con arreglo al método sistemático, en términos de lo dispuesto por los artículos 14, párrafo cuarto y 41, de la Constitución General de la República, en razón de que tanto los partidos políticos como los ciudadanos que aspiran a obtener un puesto de elección popular, están sujetos a los deberes, restricciones y limitaciones

que la propia Ley Fundamental establece al respecto en la materia política en general y en la político-electoral en específico.

Manifiesta también que conforme a lo expuesto, la sentencia combatida debió revocar el reglamento impugnado, porque el contenido de sus **setenta y cinco artículos** es excesivo y viola las libertades de imprenta y expresión hacia el interior de los partidos políticos, atropella su vida cotidiana y establece limitantes absurdas, mediante disposiciones inquisitorias que dan lugar a que toda actividad interna de los partidos pueda ser calificada como precampaña electoral.

Asimismo, señala que de lo anterior, deriva la importancia de precisar las finalidades de la propaganda electoral –que en el fallo combatido se omitió analizar- con el objeto de valorar las posibles limitaciones a la misma en la vida interna de los partidos, ya que las elecciones libres, auténticas y periódicas, sustentadas en el voto universal, libre, secreto, personal y directo, conjuntamente con la libertad de expresión, en la vertiente de debate y crítica política, relacionado con el pleno ejercicio de los demás derechos políticos-electorales de los

ciudadanos, constituyen el fundamento de toda democracia constitucional.

Refiere, que la Corte Interamericana de Derechos Humanos también ha establecido que el ejercicio del derecho fundamental a la libertad de expresión, debe estar razonablemente armonizado con otros derechos fundamentales, básicamente con la calidad otorgada a los partidos políticos como entidades de interés público y el respeto a sus actividades internas.

Esto, porque la sociedad y el Estado tienen interés legítimo en que cumplan con los fines constitucionalmente asignados, debiendo someterse en su actuación a la normatividad aplicable, particularmente las que atañen a su intervención en los procedimientos electorales. Por tanto, en el caso de los partidos, el ejercicio del derecho de la libertad de expresión y difusión de ideas con el ánimo de convencer a los ciudadanos, constituyen parte de sus prerrogativas como entes determinantes de la política en general y de la política-electoral en particular, por lo que en ese sentido, le agravia la pretendida facultad de intervenir y regular su normal funcionamiento como

instituto político, lo cual fue desestimado en la sentencia reclamada en violación a las garantías constitucionales.

Argumenta, que el status constitucional de los partidos como entidades de interés público, considerando sus fines y las funciones que tienen asignadas, así como las garantías constitucional y legalmente establecidas en su favor, su derecho a la libertad de expresión, en tanto derecho a participar en la vida política del país y en los procedimientos electorales, está sujeto a determinadas restricciones que aseguran la vigencia de los principios constitucionales que informan al sistema electoral y al sistema de partidos, cuestiones que dejan de resolverse en la sentencia, cuya omisión le causa un grave daño al partido, porque queda expuesto a que se niegue o cancele el registro de sus candidatos, como consecuencia de las tareas cotidianas de sus militantes dentro de la institución, que implican visitas, reuniones y asambleas en municipios, domicilios, regiones y sectores; las que a la luz del reglamento combatido se pueden “*aducir*” como actos previos a las precampañas por promoción a su figura para ser candidato.

Por lo que de ese modo, aduce, las restricciones en

cuestión, específicamente las relativas a la propaganda electoral, no pueden referir a las que se llevan a cabo al interior de los partidos, ya que su actividad política es permanente entre sus integrantes, situación que se confunde por el tribunal responsable al convalidar la mayoría de los artículos de dicho ordenamiento, a pesar de que violan flagrantemente disposiciones constitucionales, ya que anulan estatutos, reglamentos y documentos básicos aprobados por autoridades administrativas electorales federales.

Alega, que el artículo 228, párrafo 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (sic), define la propaganda electoral, pero no la refiere a las actividades al interior de los institutos políticos, ya que la propia ley electoral, en el diverso artículo 107, señala que los procesos internos se regirán con los reglamentos y acuerdos que aprueben los propios partidos, lo que pone de manifiesto el exceso de los **setenta y cinco artículos** del reglamento impugnado.

Sobre el particular, argumenta que la Sala Superior ha interpretado lo que debe entenderse por propaganda política, estableciendo que debe incentivar el debate público, enfocado a

presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas, a propiciar la exposición, desarrollo y discusión de programas y opciones de los institutos políticos, sin que aluda a los procesos internos de tales organizaciones ciudadanas para seleccionar candidatos; de ahí que las medidas regulatorias del ordenamiento controvertido transgreden el texto constitucional en los términos planteados.

Son de desestimarse los agravios sintetizados al tenor de las consideraciones que a continuación se exponen.

El primero de los disensos expresados, en el que sustancialmente se exponen planteamientos para hacer valer violación al artículo 115, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, en atención a que en la sesión en que se aprobó el Reglamento de Precampañas se efectuó con una orden del día diferente a la aprobada; a que el Presidente del Consejo se condujo con falsedad e inventó “procedimientos no agotados” al presentar el proyecto de reglamento sin haberlo turnado a comisión; y a que en la sesión relativa se impidió la participación efectiva y material de los Consejeros con derecho a voz, por haberse estudiado por la autoridad jurisdiccional

estatal en relación al proceder del Consejo como órgano colegiado, no obstante esas irregularidades se atribuyeron al aludido Presidente del máximo órgano de dirección del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, se califica en una parte **infundado**, y en otra **inoperante**.

Lo **infundado** del motivo de inconformidad en examen, radica en el hecho, de que aun cuando se estima que los disensos expresados en el juicio electoral, se dirigieron a demostrar el incorrecto actuar del Presidente del Consejo Estatal Electoral en la sesión en que se aprobó el aludido Reglamento de Precampañas, donde según afirma elector , dejó de considerar la petición que le elevaron los representantes de los partidos políticos en el sentido de que se difiriera la sesión, así como negarse a atender las intervenciones y observaciones de los partidos, en las que se pretendían discutir las inconsistencias encontradas en algunas de las disposiciones del ordenamiento reglamentario sometido a la consideración del máximo órgano de dirección del Instituto, lo cierto es, que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 3, de la Ley Electoral de la citada entidad federativa, así como de los numerales 15 y 23, del Reglamento de

Sesiones del Consejo Estatal, *“los acuerdos y resoluciones del Consejo Estatal se tomarán por mayoría de votos, siempre y cuando no requieran de mayoría calificada conforme a las disposiciones de la propia ley”*.

Así, en términos de los numerales en cita, corresponde al Consejo Estatal aprobar, como órgano colegiado, los acuerdos que se adopten, incluidos los puntos de la orden del día y los asuntos que se tratarán en las sesiones que celebren.

Las relatadas circunstancias, ponen de manifiesto que el hecho de que el Presidente se hubiera negado a atender la petición de diferir la sesión, resulta insuficiente para revocar el acuerdo impugnado en la instancia primigenia, porque finalmente, fue el Consejo Estatal Electoral, actuando como órgano colegiado, quien decidió aprobarlo.

En ese sentido, se considera que la responsable no incurrió en la violación alegada, al sustentar la desestimación de los agravios que fueron sometidos a su potestad, en la circunstancia de que fue el máximo órgano de dirección quien tomó las decisiones atinentes, en tanto que los actos aprobados

por éste avalan aquellas determinaciones que se adoptan durante la sesión con motivo de las discusiones de los asuntos que culminan con un acuerdo o resolución que los autoriza, de ser aprobados conforme a la votación prevista en normatividad que regula las sesiones del Consejo.

Por otra parte, cabe mencionar que las alegaciones respecto a las modificaciones del orden del día de la sesión en que aprobó el supracitado reglamento, igualmente devienen **inoperantes**, toda vez que el tópico en cuestión no fue planteado por ese instituto político en la demanda del juicio electoral local, motivo por el cual ahora le está vedado introducirlo en el juicio de revisión constitucional, por tratarse de cuestiones novedosas, respecto de las cuales el tribunal no pudo pronunciarse, ya que además, esos argumentos de ninguna manera se encuentran encaminados a debatir la legalidad del fallo cuestionado.

A mayor abundamiento, debe señalarse que la situación de que se dejaran de atender las peticiones e intervenciones de los representantes de los institutos políticos, tampoco se tradujo en una irregularidad que deba ser reparada por la Sala

Superior, en atención a que el actor estuvo en posibilidad de cuestionar en el juicio electoral local las disposiciones del reglamento que, en su concepto, transgredían la normatividad electoral, tal como lo hizo, y en continuación a tal inconformidad, al considerar que no le había sido restituido el derecho que estima conculcado, también promovió el juicio de revisión constitucional que se resuelve; de ahí que en oposición a lo sostenido, su derecho de audiencia y de alegar lo que en su interés conviniera para demostrar que el reglamento combatido se aparta de la normatividad de la materia, quedó debidamente salvaguardado, motivo por el que carece de sustento la manifestación atiente a que las irregularidades en cuestión, le dejaron en estado de indefensión.

Desde otro ángulo, merece la calificativa de **inoperante**, el agravio en el que aduce que se incumplió el procedimiento previsto para la elaboración y aprobación del supracitado reglamento, en virtud de que éste no emanó de la Comisión de Reglamentos.

Lo anterior es así, porque con independencia de los motivos de inconformidad que expresa, los cuales han quedado

reseñados en el presente considerando, lo cierto es, que a través de éstos no se combate el argumento toral que sustenta la decisión del tribunal local, consistente en que de conformidad con lo previsto en el artículo 115, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, es facultad potestativa del Consejo Estatal Electoral –no una obligación- turnar a las Comisiones correspondientes, en los casos que así lo estime pertinente, los asuntos que son de la competencia de ese Consejo.

Tal conclusión se obtuvo por la responsable, de la interpretación gramatical, sistemática y funcional, del invocado artículo 115, párrafos 1 y 2, de la ley comicial estatal, de los cuales desprendió, se insiste, que no existe obligatoriedad para el Consejo Estatal de turnar los asuntos de su competencia a la Comisión que corresponda, en virtud de que la locución *“en todos los asuntos que les encomienden”*, sugiere la idea de que el Consejo puede decidir libremente cuáles asuntos turna a Comisiones o cuáles no, en tanto que si bien contempla la obligación del referido órgano administrativo de integrar las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, de ello no se colige, que necesariamente, los tenga que remitir a esos órganos, porque de esa manera se

llegaría a un estado tal, que hasta el más mínimo asunto tendría que pasar a estudio de las Comisiones, lo que restaría eficacia y celeridad a la toma de decisiones.

Por tanto, que aun cuando en autos no obraba constancia de que previo a la aprobación del acuerdo número veintidós, se haya turnado el asunto a la Comisión de Reglamentos Internos o de alguna otra para la elaboración del dictamen en el que se incluyeran las opiniones de los partidos políticos interesados y se refirieran las pruebas, también es verdad, que la citada determinación se sometió a discusión y aprobación del Consejo, lo que se tradujo en la posibilidad de que sus integrantes realizaran las manifestaciones y observaciones que estimaran pertinentes, según se advertía del acta de sesión de catorce de octubre de dos mil nueve.

A partir de lo anterior, la responsable concluyó que se cumplieron los parámetros para estimar que se actualiza un verdadero debate democrático.

Ahora bien, en relación con este aspecto, el partido promovente se circunscribe a señalar que existieron falsedades,

al inventarse procedimientos no agotados, al presentarse un proyecto sin turnar el asunto a la Comisión, con lo que se incumplió con lo dispuesto en el artículo 115, de la ley electoral local, como consecuencia de haberse omitido enviar a la Comisión de Reglamentos el acuerdo combatido, absteniéndose de exponer argumento alguno tendente a demostrar la incorrecta interpretación o aplicación del multicitado artículo 115, y que como consecuencia de ello, el fallo reclamado sea ilegal.

De ahí que ante la falta de cuestionamiento de las consideraciones de la sentencia reclamada, descritas en párrafos precedentes, deban seguir rigiendo el sentido de la resolución, las cuales son suficientes para confirmar en esta parte, la decisión tildada de ilegal.

Los motivos de disenso expuestos hacen palmario que tampoco asiste la razón al promovente cuando sostiene que la responsable omitió pronunciarse respecto de la aducida violación al procedimiento previsto en la ley para la elaboración del Reglamento de Precampañas.

En distinto orden, el segundo agravio que expresa el Partido Acción Nacional, en los que sustancialmente se queja, de la inconstitucionalidad de que adolecen los **setenta y cinco** artículos del *Reglamento de Precampañas del Estado de Durango*, así como de la violación al principio de exhaustividad por parte de la responsable, como consecuencia de haber omitido resolver los cuestionamientos que evidencian la inconstitucionalidad del citado ordenamiento reglamentario, se califica en una parte **infundado**, y en otra **inoperante**, por las razones que se expresan a continuación.

En lo tocante a la violación al principio de exhaustividad, debe señalarse que el promovente parte de una premisa inexacta cuando aduce que la responsable omitió analizar los planteamientos que formuló en la instancia local.

Lo anterior se asevera, porque del examen de las constancias que informan al presente juicio de revisión constitucional electoral, concretamente, de la demanda por mediante la cual el Partido Acción Nacional promovió juicio electoral, se advierte con nitidez, que en la instancia primigenia el ahora accionante impugnó los artículos 3, fracción XI, último

párrafo y 47 del referido ordenamiento reglamentario, y no la totalidad de las disposiciones del reglamento.

Asimismo, del análisis de la sentencia combatida se desprende que la responsable estudió los agravios enderezados en contra de tales preceptos, desestimándolos a través de los razonamientos que se contienen en el fallo.

Por tanto, si el ahora enjuiciante no controvertió en la instancia local, la totalidad de los artículos del reglamento, y los que impugnó le fueron estudiados, esa situación revela que deviene **infundada** la alegación sobre la aducida omisión.

En distinto orden, en concepto de este órgano de control constitucional, deviene **inoperante**, el motivo de inconformidad dirigido a cuestionar los setenta y cinco artículos del Reglamento de Precampañas, en atención a que constituyen manifestaciones vagas y genéricas.

Cierto, para cuestionar los setenta y cinco artículos del reglamento citado, el accionante circunscribe su planteamiento, al señalamiento de que la totalidad de los preceptos del

ordenamiento reglamentario vulneran lo dispuesto en los artículos 6º, 7º y 35, fracciones I, II y III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por atentar contra las libertades de expresión, información e imprenta, y por imponerse restricciones excesivas a los aducidos postulados constitucionales, que se traducen en una indebida injerencia en la vida interna de los partidos políticos.

Para demostrar tales aseveraciones, apela a que en diversos instrumentos internacionales que ha suscrito nuestro País, se reconocen los señalados derechos fundamentales; así como a una serie de conceptos doctrinales, y a diversos criterios emitidos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, con el objeto de explicar que tales derechos deben de potenciarse, la manera en que deben interpretarse las referidas libertades cuando su ejercicio se realiza con el objeto de obtener el voto ciudadano para acceder a un cargo público y lo que debe entenderse por propaganda electoral, para concluir de esa manera, que las disposiciones reclamadas se contienen restricciones excesivas, que por tanto, resultan desproporcionales, innecesarias y

carentes de idoneidad.

Empero, se abstiene de precisar el porqué considera que ello es así, en cada una de las normas reglamentarias impugnadas; es decir, se exime de explicar mediante argumentos lógico-jurídicos, la forma en que la vulneración a los preceptos que invoca como transgredidos, se traduce en cada caso.

Esa situación, impide a este órgano jurisdiccional realizar su estudio y pronunciamiento al respecto, como consecuencia de la forma dogmática y genérica en que se formulan tales planteamientos, porque cuando se plantea la inconstitucionalidad de una norma de carácter general, impersonal y abstracta, es menester que en los agravios se precisen las disposiciones de la Ley Fundamental cuya violación se aduce, mencionándose además las razones concretas y específicas en que radica esa vulneración; es decir, debe demostrarse la manera en que cada una de las disposiciones controvertidas se aparta o trastoca el texto constitucional.

Por tanto, los agravios del actor devienen inoperantes al incumplir los extremos anotados.

DÉCIMO. El partido político Convergencia, expresa como motivos de inconformidad, sustancialmente lo siguiente.

a) Que le irroga perjuicio el considerando quinto de la sentencia impugnada, donde el Tribunal responsable declara infundado el agravio en que planteó la inconstitucionalidad e ilegalidad del Reglamento de Precampañas del Estado de Durango, sobre la base de que el Consejo Estatal carece de facultades legales para expedirlo; asimismo, que el ordenamiento impugnado contempla normas contenidas en la legislación electoral de la entidad, además de que la creación de las normas reglamentarias que se combaten, es facultad exclusiva de la legislatura en turno, por lo que al ser expedidas por la autoridad electoral administrativa, se transgrede el artículo 1 de la Ley Electoral local.

Refiere que el órgano jurisdiccional estatal para desestimar tales agravios, sostuvo que el ahora enjuiciante omitió precisar la forma en que afectó su esfera jurídica el

hecho de que el reglamento contenga disposiciones incluidas en la ley electoral, así como exponer la manera en que dicha situación genera un efecto invalidante del ordenamiento reglamentario, además de que tampoco señaló las normas que establecen facultades “exclusivas” de la legislatura local en materia electoral, para que en todo caso, existiera impedimento para que el Consejo Electoral ejerciera su facultad reglamentaria.

Aduce el actor que lo ilegal de esas consideraciones, deviene de que el órgano jurisdiccional responsable, advirtió perfectamente en qué se hizo consistir el agravio; no obstante, estimó de manera indebida que la impugnación fue general y carente de sustento legal.

Tal aseveración la apoya, en la circunstancia de haber señalado en la demanda el porqué el reglamento impugnado carecía de sustento legal y se contraponía al artículo 1 antes mencionado, por lo que carece de soporte lo razonado en el sentido de que se abstuvo de precisar el porqué el reglamento violenta la ley electoral local, y el porqué las normas expedidas son facultad exclusiva de la legislatura local, toda vez que la

Ley Electoral del Estado de Durango, dispone que será la ley expedida por el Congreso del Estado la que reglamente los aspectos electorales, lo que conlleva a que la resolución impugnada carezca de la debida fundamentación.

b) Que es ilegal la consideración del Tribunal responsable de declarar inoperante lo que estimó constituía un tercer agravio, razonando que el entonces enjuiciante se limitó a alegar que el Reglamento impugnado contravenía los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331, de la Ley Electoral en la entidad, al encontrarse reglamentado en ésta, lo relativo a las precampañas y los actos anticipados, sin expresar los argumentos para evidenciar tal vulneración.

En contra de tal consideración, el accionante aduce que sí expuso los argumentos pertinentes, incluso, que con la jurisprudencia que invocó, se razona por qué el reglamento cuestionado está afectado de invalidez (transcribe el agravio atinente).

c) El Consejo Estatal del Instituto Electoral y de

Participación Ciudadana del Estado de Durango, contravino el Artículo Quinto Transitorio de la Ley Electoral local, el cual establece un término de ciento ochenta días a la mencionada autoridad administrativa para dictar los acuerdos y reglamentos necesarios. Esto, porque si dicha ley se aprobó el catorce de noviembre de dos mil ocho y se publicó el dieciséis de enero de dos mil nueve, en el mejor de los casos, a partir de esta fecha el Consejo del Instituto Electoral contó con ciento ochenta días para emitir el reglamento impugnado, los que fenecieron el dieciséis de julio del dos mil nueve; de ahí, que al ser expedido hasta el catorce de octubre del año citado, resulta incuestionable que ello ocurrió fuera del plazo legal, amen que constitucionalmente está prohibido legislar antes del proceso electoral; es decir extemporáneamente, pretendiéndose fijar en pleno proceso electoral nuevas normas.

De otra parte y en relación con lo expuesto, el accionante aduce que le agravia que el Tribunal Electoral haya avalado la pretendida falta de obligación de llevar la propuesta del Reglamento a Comisiones, ya que esa determinación deriva de una incorrecta interpretación del artículo 115 de la Ley Electoral, que establece que dicho órgano debe integrar las

Comisiones que considere indispensables para el desempeño de sus funciones, siendo que tampoco existen acuerdos anteriores en relación con el procedimiento a seguir para elaborar el reglamento.

Agrega, que es deber del Consejo escuchar las opiniones de los partidos, pero que no es posible opinar el propio día en que se presenta el reglamento, cuando al ser convocados, tampoco les fue remitido el multicitado reglamento, lo que le dejó en estado de indefensión.

d) Agrega que el Tribunal responsable procedió ilegalmente al “*desechar*” el agravio en el que se planteó la incorrecta actuación del Consejo Electoral local, al prohibir las visitas domiciliarias.

Lo anterior, porque dicho órgano electoral no explica qué son las visitas domiciliarias, máxime cuando en la ley electoral de la entidad no se define éste concepto; sin embargo, que el Tribunal responsable fuera de toda lógica argumentó que las visitas “... *son las que pudieran celebrarse*”, para lo que especuló y al igual que el Consejo local creó una norma ilegal,

coartando el derecho legítimo y constitucional de reunirse para tratar asuntos lícitos, no obstante que sean políticos, aun con amigos y familiares, transitoria o accidentalmente, proceder excesivo que debe ser reparado mediante la declaración de inconstitucionalidad de tales diligencias.

Añade, que la ley electoral no contempla las visitas domiciliarias, siendo un exceso legal crear tales figuras, además de que su reglamentación tampoco cumple con los parámetros necesarios, al dejar de regular el cómo, cuándo, quién y porqué.

e) Señala asimismo que el Tribunal Electoral actúa ilegalmente, porque si bien resolvió invalidar “ciertos artículos” del Reglamento impugnado, no ordenó que tal determinación fuera publicada en el Periódico Oficial, por lo que aquéllos siguen vigentes a pesar de haber sido derogados, además que tampoco ordenó al Consejo Electoral modificar las normas reglamentarias impugnadas, de ahí que deba imponerse al órgano jurisdiccional señalado ejecute su resolución.

Los motivos de inconformidad reseñados se examinan

en los siguientes términos.

Debe desestimarse el identificado con el inciso a), con base en las consideraciones que enseguida se exponen.

Como se advierte del agravio en examen, el actor aduce medularmente, que resulta ilegal lo señalado por el tribunal responsable en el considerando quinto del fallo cuestionado, porque éste advirtió perfectamente en qué se hizo consistir el disenso analizado en dicho apartado, máxime cuando expuso porqué el reglamento impugnado carecía de sustento legal y se contraponía al artículo 1 de la ley electoral de la entidad; por lo que afirma, carece de soporte lo razonado en el sentido de que dejó de precisarse las razones a virtud de las cuales el reglamento violenta la ley electoral local, y porqué las normas expedidas son facultad exclusiva de la legislatura local.

Para hacer palpable los motivos por los cuales las manifestaciones del actor carecen de sustento, se hace indispensable puntualizar la forma en que llevó a cabo el estudio del planteamiento formulado el órgano jurisdiccional electoral estatal.

El Tribunal responsable en el considerando quinto en que analiza los agravios formulados por Convergencia, señaló que del análisis del escrito de demanda por el que se promovió el juicio electoral, se advertían como agravios:

- La falta de facultades constitucionales y legales del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, para expedir reglamentos que incluyan normas que son exclusivamente facultad de la legislatura local.

- La violación a los derechos fundamentales de libertad de expresión, imprenta y de reunión, referido al artículo 3, fracción XI y artículo 12, del Reglamento de Precampañas.

- Que el Reglamento de Precampañas infringe el contenido de los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, puesto que ya se encuentra reglamentado lo relativo a las precampañas y actos anticipados.

Descritos los agravios que desprendió, en ese orden procedió a su estudio, exponiendo en cada caso las razones por las cuales eran de declararse inoperantes, fundados e infundados.

Al efecto señaló, en relación con el primero de los motivos de inconformidad:

- Que el agravio era inoperante, en primer lugar, por no afectarle las normas del reglamento, al estar contenidas en la ley electoral; máxime que el actor se abstuvo de señalar cómo le perjudica un reglamento que contiene disposiciones previstas en la ley electoral, ni cómo dicha situación tiene un efecto invalidante sobre el mencionado reglamento.

-Que el tribunal tampoco advertía una posible lesión que originara la invalidación del Reglamento de Precampañas, sobre la base de que la responsable carezca de facultades para “redactar” el referido reglamento.

- Que el agravio también era inoperante, porque el actor se abstuvo de precisar las normas del Reglamento de

Precampañas que son facultad exclusiva del Congreso del Estado para estar en posibilidad de analizar la cuestión planteada.

- Que era insuficiente se afirmará de forma genérica que algunos artículos del Reglamento de Precampañas, los debió haber emitido la legislatura local, puesto que era necesario, señalara con precisión cuáles eran esas normas para que estuviera en posibilidad de determinar si la autoridad administrativa estaba o no facultada para emitirlas.

- Que el argumento vertido para demostrar la falta de competencia del Consejo Estatal para reglamentar las precampañas, sobre la base de la interpretación del artículo 1, párrafo 2, fracciones IV y V, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, era inconsistente, ya que aún cuando al legislador local le compete reglamentar las normas constitucionales relativas a las faltas administrativas y sanciones electorales, y los tiempos y fiscalización de la precampañas y campañas electorales, tal situación no impide que el Consejo Estatal en ejercicio de su facultad reglamentaria, determine el cómo de esos supuestos jurídicos, siempre que se haga dentro de los

principios definidos en la ley.

En el contexto apuntado, como se indicó, debe desestimarse el disenso en estudio, en tanto que el accionante se limita a sostener de manera genérica, por una parte, que el tribunal responsable claramente advirtió en qué se hizo consistir el agravio que le fuera formulado; aseveración que de suyo es cierta, toda vez que como ha quedado evidenciado en acápites que anteceden, el tribunal desprendió como motivo de queja que se cuestionaba la ausencia de facultades del Consejo Estatal Electoral para emitir el Reglamento de Precampañas, lo que en concepto del promovente contraviene el artículo 1, de la ley electoral de la entidad; empero, con esa manifestación vertida por el ahora enjuiciante en vía de agravio, no se evidencia la ilegalidad de la sentencia cuestionada, al ser insuficiente para demostrar el actuar indebido de la responsable en cuanto consideró que la impugnación fue general y carente de sustento legal.

Por otra parte alegó el enjuiciante, que sí señaló que el reglamento impugnado carecía de sustento legal y se contraponía al artículo 1, de la ley electoral del Estado. Este

aspecto, según se ha puesto de relieve, fue examinado en la instancia local, sin que en los agravios que formula ante esta instancia federal, exprese argumentos lógico-jurídicos tendentes a evidenciar una incorrecta aplicación o interpretación de lo previsto en el citado numeral por parte de la responsable, o bien, porqué las consideraciones externadas por la autoridad, no encuadran dentro del supuesto normativo invocado, que hagan palpable la transgresión al multicitado numeral.

En este orden de ideas, resulta inexacto lo aducido en el sentido de que el tribunal estatal desechó el agravio esgrimido bajo el falso supuesto de que no se señaló con precisión el por qué el reglamento violenta la ley y es facultad exclusiva de la legislatura local emitir esas normas, toda vez que dicho órgano jurisdiccional expuso las razones que a su juicio sustentan las facultades constitucionales y legales del Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, para expedir el Reglamento de Precampañas y las normas contenidas en éste, así como los motivos por los cuales en modo alguno se trastocaba el multireferido artículo 1; consideraciones que al no haber sido debidamente

controvertidas, deben permanecer incólumes rigiendo el sentido del fallo.

En distinto orden debe desestimarse el agravio referido en el inciso b) del resumen inicial, mediante el cual el instituto político inconforme aduce la ilegalidad en la consideración del Tribunal responsable, al declarar inoperante lo que estimó constituía un tercer agravio, razonando que se constriñó a alegar que el Reglamento impugnado contraviene los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331 de la Ley Electoral en la entidad, puesto que ya está reglamentado lo relativo a las precampañas y los actos anticipados, sin que expresara los argumentos para evidenciar tal vulneración.

El accionante aduce que sí expuso argumentos pertinentes para ese efecto, incluso, que con la jurisprudencia invocada se razona por qué el reglamento combatido está afectado de invalidez, transcribiendo al efecto los motivos de disenso expuestos ante la responsable, de los que dice se desprenden los argumentos para demostrar tal conculcación.

El agravio en examen carece de sustento por lo siguiente.

En primer lugar, porque de la lectura del motivo de inconformidad que transcribe en la demanda de juicio de revisión constitucional electoral para evidenciar que sí expuso los argumentos tendentes a demostrar la vulneración a los artículos de la ley electoral que invocó, no se advierte esa circunstancia, tal como lo sostuvo el órgano jurisdiccional local en el fallo cuestionado.

Esto es así, porque lo alegado en esa parte de la demanda se hizo consistir, esencialmente en que:

- a)** La ley electoral es una materia reservada al Congreso Local y no puede regularse por otras normas secundarias, en especial el reglamento.
- b)** La facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una ley, es decir, que tiene como límite los alcances de las disposiciones que dan cuerpo y materia a la ley que reglamenta, detallando sus hipótesis y supuestos normativos de aplicación, sin que

- pueda contener mayores posibilidades o imponer distintas limitantes a las de la propia ley o contradecir ésta, sino que debe concretarse a indicar los medios para cumplirla.
- c)** Es claro que las disposiciones que regulan las precampañas están contenidas en la ley electoral.
 - d)** Que es ilegal e inconstitucional definir, ampliar y limitar la precampaña y actos anticipados, so pretexto de regular lo que ya está regulado, si se da lectura al contenido de los artículos 196, 198, 202, 203, 211, 302, 304, 307, 313, 314, 327 y 331 de la Ley Electoral en la entidad.
 - e)** Que atendiendo a los principios electorales “gramatical, literal, certeza, seguridad jurídica y objetividad”, los actos de precampaña y actos anticipados de precampaña son las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

- f) Señala que los artículos enunciados (sin precisarlos el actor), son violatorios de la carta magna, en especial de los artículos 6, 7 y 9, y violatorios de la ley secundaria denominada ley electoral.

Como se observa, de tales manifestaciones no se desprende porqué el Reglamento de Precampañas transgrede los artículos en que se sustentó la inconformidad, porque únicamente se afirma esa situación a partir de que la ley electoral es una materia reservada al Congreso Local y no puede regularse por otras normas secundarias como las reglamentarias, al encontrarse su contenido previsto en la Ley Electoral del Estado de Durango, aspectos éstos últimos, que fueron analizados por la responsable, sin que se demuestre la ilegalidad de esas consideraciones.

En efecto, en la sentencia combatida en cuanto a estos tópicos se razonó:

“El Partido Convergencia, estima que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado, carece de facultades para emitir el Reglamento de Precampañas aprobado mediante el acuerdo controvertido, en razón de lo siguiente: a) porque las normas contenidas en el mencionado reglamento ya se encuentran contenidas en la ley electoral, y b) Porque otras normas que se

crean en el reglamento son facultad de la legislatura local, Congreso del Estado de Durango.

La inoperancia del agravio deriva en primer lugar, de la falta afectación de las normas del reglamento que ya están contenidas en la Ley Electoral, es decir, el actor no señala cómo le afecta el hecho de que un reglamento contenga disposiciones que ya se encuentran previstas en la Ley Electoral, ni como dicha situación tiene un efecto invalidante sobre el Citado Reglamento, en cuanto a las facultades del Consejo Estatal para emitirlo. Asimismo, este Tribunal Electoral tampoco advierte una posible lesión que origine la invalidación del Reglamento de Precampañas, sobre la base de que la responsable carezca de facultades para redactar en el mencionado reglamento, algunas disposiciones de la Ley Electoral.

De igual modo, se considera que el agravio es inoperante, porque el actor no precisa las normas del Reglamento de Precampañas que son de facultad exclusiva del Congreso del estado, para efectos de que este Resolutor analice la cuestión planteada. Por lo que no basta que el actor afirme de forma genérica que algunos artículos del Reglamento de Precampañas los debió haber emitido la legislatura local, sino que era menester que señalara con precisión, cuáles fueron las normas reglamentarias emitidas por el Consejo Estatal que son de competencia exclusiva del Poder Legislativo en el Estado, para que así este resolutor estuviese en aptitud de analizar si la responsable estaba o no facultada para emitir las normas reglamentarias.

Además, resulta inconsistente el argumento vertido por el actor para demostrar la falta de competencia del Consejo Estatal para reglamentar las precampañas, sobre la base de la interpretación del artículo 1, párrafo 2, fracciones IV y V de la Ley Electoral para el Estado de Durango: ya que si bien es cierto, al legislador local le compete reglamentar las normas constitucionales relativas a las faltas administrativas y sanciones electorales, y los tiempos y fiscalización de las precampañas y campañas electorales, esa situación no impide que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en el Estado, en ejercicio de su facultad reglamentaria, determine el cómo de esos supuestos jurídicos, siempre que se desenvuelva dentro de los principios ya definidos por la ley.”

En adición a lo anterior, debe mencionarse, que los enjuiciantes se encontraban obligados a precisar qué disposiciones del reglamento en particular, resultan violatorias de los preceptos de la Ley Electoral local, si se tiene en cuenta que de conformidad con lo previsto en los artículos 117, fracciones XXX y XXXIX y 203 párrafo 3, de este ordenamiento, se otorga al Consejo Estatal, la atribución de emitir los reglamentos y acuerdos que sean necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidatos a cargos de elección popular y las precampañas.

De otra parte, los argumentos formulados en relación al tema de que se trata son **inoperantes**, porque no enfrentan de manera directa las consideraciones de la responsable para desestimar los motivos de inconformidad que fueron sometidos a su potestad, es decir, no combaten eficazmente los razonamientos que sirvieron de sustento al sentido de su decisión, respecto a lo infundado de los agravios en los que se hacía valer la falta de facultades de la autoridad electoral administrativa para emitir el reglamento.

En efecto, en relación al planteamiento en análisis, de la lectura del fallo impugnado, se advierte que el tribunal responsable al analizar los agravios de los partidos políticos en cuestión, adujo que resultaban inoperantes, en atención a que el enjuiciante se limitó a señalar que el Reglamento impugnado vulneraba los preceptos de la ley electoral en cita, como consecuencia de ya estar reglamentado en dicho ordenamiento legal lo relativo a las precampañas y los actos anticipados atinentes; esto es, consideró que no expresó las razones para evidenciar dicha transgresión, es decir, los motivos por los que se consideraba que era ilegal que las normas previstas en la ley se reprodujeran en el reglamento de marras.

En este sentido, el órgano jurisdiccional sostuvo que para invalidar el acuerdo en el que se aprobó el ordenamiento reglamentario cuestionado, eran insuficientes las razones aducidas por el impetrante, porque el hecho de que en una ley esté regulada una determinada situación jurídica, como en el caso concreto, las precampañas y sus actos anticipados, tal situación en forma alguna se traduciría en un ilegal proceder de la autoridad competente para reglamentar tales supuestos jurídicos, al ejercer la facultad conducente. Esto, porque la ley

determina el qué, quién, dónde y cuándo de una situación jurídica general, hipotética y abstracta, y al reglamento de ejecución competará, en consecuencia, el cómo de esos supuestos jurídicos que desarrolla.

Que no pasaba inadvertido a ese resolutor, que el actor señaló de manera dogmática que la responsable actúo de manera inconstitucional e ilegal, al definir, ampliar y limitar el tema de las precampañas y sus actos anticipados; sin embargo, que ello resultaba insuficiente, en atención a que se abstuvo de señalar en qué consiste la citada ampliación, la mencionada limitación, por lo que dichas manifestaciones igualmente resultaban inoperantes para revocar el acuerdo impugnado.

Ahora bien, ante tales fundamentos y motivos, en la demanda del presente juicio de revisión constitucional, el actor se concreta a reiterar y establecer, que la expedición del reglamento impugnado contraviene los preceptos que citó de la ley electoral en la entidad, sin aducir razones diversas a las que expuso en la instancia local para sostener dicha transgresión.

Es decir, omite externar argumentos lógico jurídicos dirigidos a desvirtuar lo sostenido en el fallo, concretándose a reiterar los agravios expresados ante el órgano jurisdiccional responsable, los cuales fueron examinados en los términos precisados, situación que los torna insuficientes para demostrar su ilegalidad.

Consecuentemente, si el enjuiciante se abstuvo de formular agravios en los que pusiera de manifiesto, que contrario a lo aducido por el tribunal electoral local, sus disensos no adolecieron de las deficiencias u omisiones indicadas, exponiendo las razones que apoyaran esa aseveración, resulta incuestionable que ante esa circunstancia, las consideraciones del tribunal responsable deben quedar intocadas y firmes, con independencia de su validez intrínseca.

En concepto de este órgano jurisdiccional merece el calificativo de inoperante el motivo de disenso identificado como apartado c) de la reseña de agravios, donde el promovente aduce que el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, contravino el Artículo Quinto Transitorio de la Ley Electoral local, el cual

establece un término de ciento ochenta días a la mencionada autoridad electoral administrativa para dictar los acuerdos y reglamentos necesarios.

Esto, porque desde su perspectiva, si dicha ley se aprobó el catorce de noviembre de dos mil ocho y se publicó el dieciséis de enero de dos mil nueve, en el mejor de los casos, a partir de esta fecha el Consejo del Instituto Electoral contó con ciento ochenta días para emitir el Reglamento impugnado, los que fenecieron el dieciséis de julio del dos mil nueve, de ahí que al ser expedido hasta el catorce de octubre del año citado, resulta incuestionable que ello ocurrió fuera del plazo legal, además que constitucionalmente está prohibido legislar antes del proceso electoral, es decir, extemporáneamente, pretendiéndose fijar en pleno proceso electoral nuevas normas.

De otra parte, el accionante también aduce que le agravia que el Tribunal Electoral haya avalado la ausencia de obligación de llevar la propuesta del Reglamento a Comisiones, ya que esa determinación deriva de una incorrecta interpretación del artículo 115 de la Ley Electoral, que establece la obligación de dicho órgano de integrar las Comisiones que considere

indispensables para el desempeño de sus funciones, siendo que tampoco existen acuerdos anteriores en relación con el procedimiento a seguir para elaborar el reglamento.

Agrega, que es deber del Consejo escuchar las opiniones de los partidos, pero que no es posible opinar el propio día en que se presenta el reglamento, además de que al ser convocados tampoco les fue remitido el multicitado reglamento, lo que les dejó en estado de indefensión.

La anunciada inoperancia deriva de la circunstancia de que de la lectura de la demanda primigenia, presentada al Tribunal Electoral de Durango, para interponer juicio electoral, se advierte que tales motivos de inconformidad, todos en su carácter de planteamientos de legalidad, no fueron expresados, por lo que constituyen cuestiones novedosas.

Sobre el particular conviene recordar, que en el medio de impugnación interpuesto en contra de cualquier resolución en materia electoral que deriva de una cadena impugnativa, la Sala Superior únicamente debe ocuparse de los agravios expuestos tendentes a demostrar la inconstitucionalidad o ilegalidad de los

tópicos analizados y resueltos en la instancia anterior, por ser los que formaron parte de la litis, por ende, si se aducen nuevos motivos de inconformidad no hechos valer en los conceptos de queja originales, deben considerarse ajenos a la litis en el juicio federal.

Lo anterior, porque los argumentos en que se aducen razones de legalidad distintas a las inicialmente formuladas, se insiste, constituyen aspectos novedosos, respecto de los cuales la autoridad se vio impedida de hacer un pronunciamiento, y por esa razón, no puede estimarse que se encaminan a combatir los fundamentos y motivos en los que se sustentó la sentencia recurrida.

En resumen, atento al principio de estricto derecho que rige la tramitación del juicio de revisión constitucional, resultan inoperantes los agravios que se analizan, porque estos se refieren a cuestiones no invocadas en la demanda de juicio electoral promovida por el partido actor ante el Tribunal Electoral en el Estado de Durango, para inconformarse en contra del acuerdo en el que la autoridad electoral administrativa aprobó el señalado Reglamento de

Precampañas, toda vez que es insoslayable que el presente juicio no es una renovación de instancia, ya que debe tenerse en cuenta que la materia de este medio de defensa extraordinario, según se apuntó, se limita a determinar, con base en los agravios expresados, si lo resuelto por el Tribunal Estatal responsable es violatorio o no de algún precepto de la Constitución Federal o de la ley, y en ese sentido, es inadmisibles el planteamiento de cuestiones que se dejaron de someter al conocimiento de la responsable.

En distinto orden, en concepto de este órgano jurisdiccional debe calificarse como **inoperante**, el motivo de inconformidad identificado con el inciso d) de la reseña de agravios.

En dicho disenso, el promovente aduce que el Tribunal responsable procedió ilegalmente al “*desechar*” el agravio en el que se planteó la incorrecta actuación del Consejo Electoral local, al prohibir las visitas domiciliarias.

Lo anterior, porque la autoridad electoral administrativa no explica qué son las visitas domiciliarias, máxime cuando en

la ley electoral de la entidad no se define éste concepto; sin embargo, que el Tribunal responsable fuera de toda lógica argumentó que las visitas “... son las que pudieran celebrarse”, para lo que especuló y al igual que el Consejo local creó una norma ilegal, coartando el derecho legítimo y constitucional de reunirse para tratar asuntos lícitos, no obstante que sean políticos, aun con amigos y familiares, transitoria o accidentalmente; proceder excesivo que debe ser reparado al declararse inconstitucionales tales diligencias.

Añade que la ley electoral no contempla las visitas domiciliarias, siendo un exceso legal crear tales figuras, además de que su reglamentación tampoco cumple con los parámetros necesarios al dejar de regular el cómo, cuándo, quién y porqué.

La anunciada inoperancia deviene que con independencia de la validez intrínseca de las consideraciones de la responsable para desestimar el agravio formulado, dicho partido político se abstiene de controvertir eficaz y frontalmente, los argumentos de la responsable.

En efecto, en la sentencia que se tilda de ilegal, el tribunal electoral estatal, consideró:

“...
“

Por lo que respecta al derecho de Libertad de Reunión se tiene en cuenta lo siguiente:

Al efecto, los preceptos constitucionales invocados establecen, en la parte relativa, lo siguiente:

“Artículo 9º.- No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país. Ninguna reunión armada, tiene derecho de deliberar.

[...]

Artículo 35.- Son prerrogativas del ciudadano:

[...]

II. Poder ser votado para todos los cargos de elección popular y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, teniendo las calidades que establezca la ley;

[...]”

Por su parte, es de tenerse en cuenta, que el impugnante sostiene en lo fundamental que los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se consideran como ‘actos anticipados de precampañas’ a las visitas domiciliarias, transgrede el derecho de libertad de reunión.

Ahora bien, de las disposiciones transcritas se constata el derecho constitucional de voto pasivo en favor de los ciudadanos.

En este sentido, no pasa inadvertido para este órgano jurisdiccional que la prerrogativa de ser votado es un derecho fundamental de base constitucional y de configuración legal.

Al respecto, el ejercicio del derecho político-electoral del ciudadano a ser votado requiere ser regulado o reglamentado a través de una ley (federal o local, según el cargo de elección popular de que se trate), la cual debe ajustarse a las bases previstas en la propia Constitución federal, respetando cabalmente su contenido esencial, armonizándolo con otros derechos fundamentales de igual jerarquía (v. gr., el derecho de igualdad) y salvaguardando los principios, fines y valores constitucionales involucrados (como, por ejemplo, la democracia representativa, el sistema de partidos y los principios de certeza y objetividad que deben regir el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones).

Por otra parte, este órgano jurisdiccional considera que tales disposiciones secundarias deben permitir y hacer eficaz el ejercicio de tal prerrogativa constitucional, por lo que su reglamentación legal no debe establecer requisitos que sean desproporcionados, irracionales o injustificados, que se traduzcan en obstáculos para el adecuado ejercicio del derecho constitucional de ser votado.

Esto es, el contenido esencial o núcleo mínimo del derecho de voto pasivo está previsto en la Constitución federal y la completa regulación de su ejercicio, en cuanto a las calidades, requisitos, circunstancias o condiciones para su ejercicio corresponde al Congreso de la Unión y a las legislaturas locales en el ámbito de sus respectivas atribuciones, siempre y cuando el legislador ordinario no establezca calidades, requisitos, circunstancias o condiciones que se traduzcan en indebidas restricciones al derecho de voto pasivo o algún otro derecho de igual jerarquía o bien constitucional.

Lo anterior significa, fundamentalmente, que la legislación secundaria (debiendo entenderse leyes federales, así como las Constituciones y leyes locales), no puede imponer cualquier configuración, ya que sólo podrán establecerse los requisitos legales necesarios para garantizar la vigencia integral de los derechos, prerrogativas y valores protegidos constitucionalmente.

En el caso, se reprocha de inconstitucional los artículos 3, párrafo 1, fracción XI, y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se consideran como 'actos anticipados de precampañas' a las visitas domiciliarias, porque con ello se

transgrede el derecho de libertad de reunión.

A juicio de este órgano jurisdiccional, tal disposición encuentra congruencia con lo dispuesto en la parte conducente de los artículos 9º y 35 de la Carta Fundamental, pues no restringe en forma injustificada el derecho de reunión de los ciudadanos mexicanos en materia política, derecho de reunión que se encuentra vinculado en forma indisoluble a la prerrogativa de ser votado que garantiza el artículo 35, fracción II, de la Carta Magna; y además se encuentra en consonancia con los artículos 302, párrafo 1, fracción V y 304, párrafo 1, fracción I, de la Ley Electoral para el Estado de Durango.

En efecto, del análisis de la norma impugnada, se advierte que la finalidad de la misma es prohibir los actos anticipados de precampaña, en aras de garantizar el principio de equidad en la contienda electoral que aún entre precandidatos debe de prevalecer, que se traduce en una razón de carácter jurídico o de orden público para establecer esa prohibición.

Lo anterior es así porque, tal como lo consideró la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 20/2002 y sus acumuladas 21/2002 y 22/2002, del análisis del artículo 9º constitucional es posible concluir que el derecho de reunión se constituye con las siguientes características:

- a) Congregación de sujetos, sin constituir una persona moral distinta.
- b) La persecución de un objetivo común, temporal y aleatorio que una vez verificado pone fin a la reunión.

Conforme al texto de la Constitución federal, en materia política sólo los ciudadanos de la República podrán gozar de estas garantías.

Por tanto, en lo que interesa, la disposición constitucional analizada establece el derecho de los gobernados para reunirse libremente con cualquier objeto lícito, esto es, para la consecución de ciertos fines que no sean contrarios a las buenas costumbres o a las normas de orden público, como la realización de determinadas actividades, la protección de sus intereses comunes, o fines de carácter político.

La libertad de reunión constituye, a su vez, un derecho público fundamental indispensable en todo régimen democrático, en cuanto propicia el pluralismo político e ideológico y la participación de la ciudadanía en la formación del gobierno y el control de su actuación.

Ahora bien, y en el sentido de lo reseñado en los párrafos precedentes, el propio artículo 9º constitucional establece en forma clara y directa que no es posible coartar el derecho de reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito, particularmente, para tomar parte en los asuntos políticos del país.

De lo expuesto, se advierte que el precepto constitucional referido se encuentra en consonancia plena con diversos instrumentos jurídicos internacionales, como es el caso de la Declaración Universal de Derechos Humanos, de la Convención Americana sobre Derechos Civiles Humanos (Pacto de San José), la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, instrumentos que prescriben el derecho de reunión y la libertad de asociación como parte de los derechos esenciales del hombre, mismos que no admiten restricción alguna que haga nugatorio su ejercicio sino que, por lo contrario, han de interpretarse en un sentido que debe potenciar o ampliar sus alcances jurídicos.

A efecto de ilustrar lo anterior, se realiza la siguiente transcripción:

DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

“Artículo 20

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas.
2. Nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.”

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS (Pacto de San José)

“Artículo 15. Derecho de Reunión

Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás.

Artículo 16. Libertad de Asociación

1. Todas las personas tienen derecho a asociarse libremente con fines ideológicos, religiosos, políticos, económicos, laborales, sociales, culturales, deportivos o de cualquiera otra índole.

2. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

3. Lo dispuesto en este artículo no impide la imposición de restricciones legales, y aun la privación del ejercicio del derecho de asociación, a los miembros de las fuerzas armadas y de la policía.”

DECLARACIÓN AMERICANA DE LOS DERECHOS Y DEBERES DEL HOMBRE

“Artículo XXI. Toda persona tiene el derecho de reunirse pacíficamente con otras, en manifestación pública o en asamblea transitoria, en relación con sus intereses comunes de cualquier índole.”

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

“Artículo 21

Se reconoce el derecho de reunión pacífica. El ejercicio de tal derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

Artículo 22

1. Toda persona tiene derecho a asociarse libremente con otras, incluso el derecho a fundar sindicatos y afiliarse a ellos para la protección de sus intereses.

2. El ejercicio de tal derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás. El presente artículo no impedirá la imposición de restricciones legales al ejercicio de tal derecho cuando se trate de miembros de las fuerzas armadas y de la policía.

De las disposiciones contenidas en los documentos internacionales referidos, se desprende que en éstas se consagran como derechos fundamentales para todas las personas, los derechos de reunión y de asociación, señalándose que su ejercicio se sujetará a las restricciones previstas por la ley de cada Estado, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral pública o los derechos y libertades de los demás.

En el caso, el tipo de reuniones a que hace referencia los artículos 3, fracción XI y 12 del Reglamento de Precampañas, en la parte donde se considera como 'actos anticipados de precampaña', las visitas domiciliarias, son las que pudieran celebrarse con motivo de las precampañas que al efecto realicen los precandidatos que al interior de los partidos políticos participan en una contienda de selección interna.

Como se constata, se trata del derecho de reunión con fines políticos que expresamente protege el artículo 9º Constitucional.

Así, del precepto impugnado se advierte que la razón por la que se permite justificar las limitaciones que se establecen en la norma reclamada, son de orden jurídico e interés público, ya que la norma en cuestión busca garantizar el principio de equidad en la contienda electoral, que como se ha venido reiterando, aún entre precandidatos debe de prevalecer, es decir, es una medida necesaria y

proporcional para garantizar en la mayor medida de los posible el principio de equidad en la contienda electoral, ya que si se permitiera que los ciudadanos se reunieran con otros ciudadanos antes del inicio de las precampañas, con la finalidad de obtener el respaldo para obtener una candidatura a un cargo de elección popular, se estaría vulnerando el multicitado principio de equidad.

Por tanto, tal derecho de reunión no se ha coartado en forma irracional o injustificada.

En tal virtud, esta Sala Colegiada estima que al no vulnerarse indebidamente el derecho de reunión previsto en el artículo 9º de la Carta fundamental, tampoco se conculca indebidamente el artículo 35, fracción II, del mismo ordenamiento constitucional en perjuicio del actor.

En consecuencia, se declara infundado el agravio en estudio.”

Como se observa, el accionante se abstiene de controvertir lo sostenido por la responsable en cuanto al aspecto de que se queja, ya que no vierte razonamientos a través del cual denote, el porqué contrariamente a lo señalado en el fallo, con la norma reglamentaria cuestionada se restringe en forma injustificada el derecho de reunión de los ciudadanos mexicanos en materia política consagrados en los artículos 9 y 35 fracción II, de la Constitución Federal, los que además encuentran consonancia con los artículos 302, párrafo 1, fracción V y 304, párrafo 1, fracción I, de la Ley Electoral del Estado de Durango.

Asimismo, omite exponer la razón por la que resulta contraria a derecho la consideración del órgano jurisdiccional estatal, en la que estableció que la finalidad de prohibir los actos anticipados de precampaña a través de la visitas domiciliarias tiene como finalidad garantizar el principio de equidad en la contienda electoral, lo que se traduce en una cuestión de carácter jurídico y de orden público, para establecer esa prohibición, con base en las características del derecho de reunión que la responsable obtuvo de lo considerado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la acción de inconstitucionalidad, 20/2002 y sus acumuladas.

De igual manera, se abstiene de controvertir el hecho relativo a que, en concepto de la responsable, el principio de equidad en la contienda electoral debe garantizarse aún entre precandidatos por lo que se trataba de una medida necesaria y proporcional, ya que si se permitiera que los ciudadanos se reunieran con otros antes del inicio de las precampañas con la finalidad de obtener el respaldo para una candidatura a un cargo de elección popular se estaría vulnerando el multicitado principio.

Estos aspectos, al dejar de cuestionarse por Convergencia, ya que sólo se limita a exponer argumentos generales que resultan insuficientes para desvirtuar las conclusiones de la responsable, provoca que los conceptos de queja resulten **inoperantes**.

Por último, en concepto de la Sala Superior es sustancialmente **fundado** el agravio identificado con el inciso e) en el resumen de conceptos de queja, en el que se aduce que el Tribunal Electoral actúa ilegalmente, porque si bien resolvió invalidar “ciertos artículos” del Reglamento impugnado, no ordenó que tal determinación fuera publicada en el Periódico Oficial, por lo que aquéllos siguen vigentes a pesar de haber sido derogados, además que tampoco ordenó al Consejo Electoral modificar las normas reglamentarias impugnadas, de ahí que deba imponerse al órgano jurisdiccional señalado ejecute su resolución.

Lo **fundado** del agravio en examen radica en el hecho de que si el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación ciudadana del Estado de Durango, ordenó se publicara en el Periódico oficial de dicha entidad el Reglamento

de Precampañas del Estado de Durango, para que a partir del día siguiente a que esto sucediera entrara en vigor, es evidente que cualquier modificación que al mismo se realice, igualmente debe ordenarse su difusión por dicho medio, con la finalidad de que pueda ser conocido por los ciudadanos.

Lo anterior, porque conforme a lo previsto en el artículo 116, párrafo 3, de la ley electoral local, el Consejo Estatal ordenará la publicación en el Periódico Oficial de los acuerdos y resoluciones de carácter general que pronuncie y de aquellos que así lo determinen.

En la especie, el Reglamento de Precampañas del Estado de Durango tiene el carácter de norma general, al producir consecuencias jurídicas respecto de terceros, por lo que el Tribunal responsable debió ordenar al referido órgano administrativo electoral local, procediera en los términos apuntados al haber determinado modificar el Acuerdo número 22 de fecha catorce de octubre de dos mil nueve.

Conforme a lo expuesto, el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango,

deberá ordenar **de inmediato** la publicación en el Periódico Oficial del Estado del multicitado reglamento, ya que dicho órgano electoral queda vinculado al cumplimiento de esta sentencia, para lo que deberá ajustarse no solamente a lo establecido en el resolutive TERCERO del fallo impugnado, sino también a las consideraciones de la propia resolución que lo sustentan.

Cabe recordar que esta Sala Superior ha sostenido el criterio consistente en que, todas las autoridades, aun las que no tengan el carácter de responsables, están vinculadas al cumplimiento de las ejecutorias dictadas en los juicios que se tramiten ante este órgano jurisdiccional, cuando por sus funciones deban desplegar actos para su cumplimiento, en conformidad con la jurisprudencia consultable en la página 107, de la Compilación Oficial de Jurisprudencia y tesis relevantes, 1997-2005, Tomo Jurisprudencia, cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

EJECUCIÓN DE SENTENCIAS ELECTORALES. LAS AUTORIDADES ESTÁN OBLIGADAS A ACATARLAS, INDEPENDIENTEMENTE DE QUE NO TENGAN EL CARÁCTER DE RESPONSABLES, CUANDO POR SUS FUNCIONES DEBAN DESPLEGAR ACTOS PARA SU CUMPLIMIENTO.—Con apoyo en lo dispuesto

por los artículos 17, párrafo tercero; 41 y 99 constitucionales, y acorde con los principios de obligatoriedad y orden público, rectores de las sentencias dictadas por este órgano jurisdiccional, sustentados en la vital importancia para la vida institucional del país y con objeto de consolidar el imperio de los mandatos que contiene la Constitución General de la República, sobre cualquier ley y autoridad, tales sentencias obligan a todas las autoridades, independientemente de que figuren o no con el carácter de responsables, sobre todo, si en virtud de sus funciones, les corresponde desplegar actos tendentes a cumplimentar aquellos fallos.

Hecho lo cual, deberá informar a esta Sala Superior dentro de las veinticuatro horas siguientes el cumplimiento a lo ordenado en la presente ejecutoria.

DÉCIMO PRIMERO. El Partido del Trabajo expresa como motivos de disenso, medularmente, los siguientes.

En el primer agravio manifiesta que el considerando cuarto de la sentencia reclamada, en la parte en que se aborda el estudio de las violaciones al procedimiento de aprobación del *Reglamento de Precampañas del Estado de Durango*, vulnera los artículos 14, 16, 17, 41 y 116, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el numeral 115, de la Ley Electoral para el Estado de Durango; así como los arábigos 10, inciso b), segundo párrafo y 13, párrafo 2, del Reglamento de

sesiones del Consejo Estatal.

Esto, porque la responsable dejó de tomar en cuenta todos los argumentos que hizo valer, con el objeto de demostrar la ilegalidad con que se aprobó el acuerdo número veintidós, en virtud de que sólo consideró que no existía la obligación de encomendar su elaboración a la Comisión de Reglamentos y que tampoco se había emitido un acuerdo que determinara esa situación; empero, que de esa forma soslayó la importancia del acuerdo citado, ya que en su generalidad contempla aspectos relacionados con la vida interna de los partidos políticos; de ahí la relevancia de que los institutos políticos fueran tomados en cuenta en su creación desde Comisiones, tal como se establece en el artículo 115, de la invocada ley comicial local.

Asimismo, que la autoridad jurisdiccional estatal dejó de considerar el cúmulo de irregularidades que existieron en el procedimiento de creación y aprobación del acuerdo en mención, consistentes en que falsamente se señaló que la totalidad de los Consejeros intervinieron en la confección del Reglamento de Precampañas, ya que del acta levantada con motivo de la sesión, quedó evidenciado que esa situación era

inexacta, a través de la manifestación del Consejero Gerardo Manzanera quien adujo desconocer el ordenamiento reglamentario toda vez que se había circulado una hora antes del inicio de la referida reunión; amén de que los partidos tampoco conocían su contenido.

Que contrariamente a lo razonado por la responsable, en modo alguno puede sostenerse que hubo un debate democrático, en atención a que la mayoría de los integrantes del Consejo arbitrariamente decidieron aprobar el reglamento, sin importar el descontento y manifestaciones opuestas por parte de dos de los Consejeros Electorales y de los representantes de los partidos políticos, tal como se advierte de versión estenográfica de la sesión ordinaria celebrada el catorce de octubre de dos mil nueve.

Por otra parte, alega que la resolutora al desestimar la violación que se hizo valer de los artículos 10, segundo párrafo, inciso b) y 13, párrafo 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, incorrectamente considera que no existía la obligación de proporcionar el acuerdo mediante el cual se aprobó el reglamento.

Esto, porque a partir de la circunstancia de que el Consejo Estatal no tiene la obligación de circular los proyectos, de acuerdo a los integrantes de ese órgano colegiado, derivado de que éstos sólo pueden darse a conocer de la sesión de consejo correspondiente, indebidamente concluye que tampoco tiene el imperativo de circular los documentos y anexos necesarios; empero, que de lo dispuesto por el artículo 10, del invocado Reglamento de Sesiones, se desprende el deber a cargo del Secretario Ejecutivo de proporcionar a los componentes del Consejo Estatal, los documentos y anexos necesarios para la discusión y acuerdo.

Por tanto, si el Reglamento de Precampañas era un anexo del acuerdo número veintidós, se debió haber circulado con la oportunidad para su correspondiente análisis a la totalidad de los miembros del Consejo Estatal; por lo que al haberse procedido de manera distinta a la apuntada, se vulneraron en perjuicio del partido político accionante las disposiciones que regulan el procedimiento de aprobación de los acuerdos que emite el Consejo Estatal.

En el segundo agravio, el Partido del Trabajo alega que le irroga perjuicio el considerando sexto en la parte relativa a análisis del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas, en virtud de existir violaciones a los principios de legalidad y seguridad jurídica, en razón de lo siguiente.

Que la responsable al analizar el artículo impugnado señala que no existe vulneración a los preceptos en que se sustenta la impugnación; empero, afirma que un análisis cuidadoso del precepto cuestionado permite advertir que se autoriza a servidores públicos que su imagen, nombre y voz aparezca en eventos públicos o en medios de comunicación previo al inicio de las precampañas, permitiéndose su promoción personalizada.

Añade, que si bien la responsable señaló que la norma reglamentaria no tiene como finalidad autorizar a los servidores públicos a promover sus aspiraciones políticas valiéndose de su encargo, lo cierto es que les autoriza a erogar parcialmente recursos públicos que tienen bajo su responsabilidad con la contratación de propaganda, influyendo en el electorado por el

simple hecho de aparecer en los promocionales, promoviendo su imagen y la del partido político, afectando con ello la equidad entre los partidos.

Asevera que ello es así, porque aun cuando no promuevan sus aspiraciones políticas, lo cierto es que la ciudadanía los va identificando y relacionando con ciertas fuerzas políticas, al facilitárseles fomentar la difusión de su imagen anticipadamente, en relación con los demás ciudadanos que contendrán por un mismo espacio.

En el tercer agravio, el enjuiciante expone en vía de inconformidad, esencialmente, lo siguiente:

a) Que el último párrafo del artículo 8 del reglamento está muy delimitado, ya que conforme a su norma estatutaria, no celebran alguna sesión de cómputo, ni tienen reglamentada la declaración de validez, o en su caso la expedición de constancias de mayoría, por tanto, el partido nunca concluiría su proceso de selección interna de candidatos al no realizar ninguna de las conductas descritas en el precepto reglamentario combatido, careciendo el acuerdo de certeza,

aspecto que se abstuvo de considerar la responsable, al limitarse a expresar que no aplica de igual forma a todos los partidos políticos, cuando la norma no deja abiertas otras situaciones para la conclusión de los procesos de selección interna.

b) Que en relación con el artículo 35 del Reglamento, el órgano jurisdiccional local estableció que no es aplicable para todos los partidos políticos; sin embargo, contrario a tal aseveración, si es de aplicación general en virtud de que así se establece en dicho ordenamiento, y además, porque el numeral impugnado no establece qué partidos deben recibir todas las solicitudes que se le presenten, ni tampoco cuales deben dictaminar para establecer si se otorga o no el correspondiente registro; de ahí que deba entenderse que va dirigido a todos los partidos que participarán en el proceso electoral 2009-2010.

Agrega el promovente, que en el reglamento se incurre en exceso, al señalarse un plazo para resolver sobre las solicitudes de registro presentadas por los aspirantes a precandidatos, con independencia de que la responsable haya considerado que dicha disposición es aplicable sólo a aquellos

partidos políticos que su normatividad no prevea dicho plazo.

Así, estima el actor que con la norma combatida se incurre en el señalado exceso, porque esa cuestión corresponde a la vida interna de los partidos a pesar que la ley señale los plazos de duración de precampañas y el inicio de precampañas; máxime que dichos términos fueron delimitados en el diverso acuerdo número veintitrés de fecha veintiocho de octubre, por lo que los partidos deben adaptarse a esa temporalidad como mejor les convenga.

c) Que en relación con el artículo 39 del Reglamento de Precampañas, la responsable sostuvo que tiene relación con lo dispuesto en el arábigo 198, párrafo 5, de la Ley Electoral del Estado de Durango, afirmación inexacta, porque este último numeral establece que el partido debe informar sobre el inicio y conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos dentro de las setenta y dos horas en que ocurra lo anterior.

Así, que de una interpretación gramatical se desprende que el partido debe comunicar sobre el inicio de dicho proceso,

y esto será de acuerdo con lo resuelto por el ente político al expedir la convocatoria, y el momento de la conclusión será cuando sean electos sus candidatos, esto es, celebrada la convención electoral del Partido del Trabajo.

Que la responsable omitió analizar cuestiones que le fueron planteadas, como la relativa a que el artículo 39 es "excesivo", porque contrario a lo que señaló, la emisión del dictamen de procedencia de los registros de aspirantes a precandidatos, se actualiza durante el desarrollo del proceso de selección interna y no a su inicio o conclusión, además de que los requisitos que establece el reglamento son retardados, complejos, ilegales e innecesarios, como señalar un domicilio para oír y recibir notificaciones o del representante, cuando su especificación es una cuestión interna del partido, además de constituir una carga para el aspirante y la organización política, aspectos que afirma no fueron analizadas por la responsable, ya que sólo examinó lo relativo al citado artículo 198, que nada tiene que ver con lo planteado en este alegato.

Continua manifestando el actor, que el tribunal electoral estatal vulnera el principio de legalidad al argumentar que no

señaló los requisitos que se consideraron excesivos, al impugnar el precepto en su totalidad y su inaplicación.

En distinto orden indica que la responsable incorrectamente señala que se tiene el deber de informar todo lo relativo al proceso de selección interna, con el objeto de que la autoridad realice una adecuada vigilancia de éste, porque existen una serie de obligaciones que de no ser acatadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor; sin embargo, que la ley electoral prevé lo que se debe informar, mas no lo que indebidamente se pretende establecer y que avala el tribunal local.

d) Que al analizar el artículo 49 del reglamento combatido, la responsable lo interpreta arribando a la conclusión de que los argumentos expresados son infundados, ya que dicho precepto no se refería a la totalidad de los partidos, sino sólo a aquellos ajenos al proceso de selección de candidatos.

Al respecto, menciona el enjuiciante, que la responsable al analizar la violación planteada aduce cuestiones que no le fueron expresadas, ya que en el agravio planteó la ilegalidad de

imponer limitaciones o restricciones a los sujetos a que se refiere el citado numeral, para hacer proselitismo a favor de los candidatos a través de los medios impresos o electrónicos a su disposición, de ahí que, el órgano jurisdiccional local, debió concretarse a demostrar la legalidad del artículo combatido.

Que el precepto es restrictivo, ya que fue "determinado por el Consejo Electoral", sin tomar en cuenta que las convocatorias y en particular la del Partido del Trabajo son abiertas a la sociedad en general, por lo que no es posible que se impida a un tercero apoyar a un candidato que sea de su agrado a través de los medios que tenga a su alcance, cuando no tienen un impedimento constitucional o legal para contratarlos, ya que ello sólo aplica en radio y televisión.

e) Que la redacción del artículo 54 del reglamento se contrapone con lo establecido en el arábigo 196, numeral 2, de la Ley Electoral de la entidad federativa, ya que de su lectura se puede advertir la prohibición total a los ciudadanos de participar en dos procesos de selección interna en distintos partidos, cuando este numeral establece la excepción a dicha regla, que se actualizan en el caso de los convenios de coalición,

supuesto en el cual el ciudadano podrá participar en dos distintos partidos.

En adición a lo anterior, alega que contrariamente a lo expuesto por la responsable, la norma reglamentaria se contrapone con la legal, porque en la primera se contiene una prohibición total, mientras que en la otra se contempla una excepción a tal prohibición, por lo que debe declararse ilegal.

Son de desestimarse los conceptos de queja sintetizados al tenor de las consideraciones que a continuación se exponen.

El primer agravio expresado por el Partido del Trabajo, se califica como infundado, porque en él esencialmente argumenta, que la responsable dejó de considerar el cúmulo de irregularidades que existieron en el procedimiento para la aprobación del acuerdo número veintidós, como son las consistentes en que se incumplió el trámite previsto para elaborar y aprobar el supracitado reglamento, en virtud de que éste no emanó de la Comisión de Reglamentos, y que falsamente se señaló que la totalidad de los Consejeros intervinieron en su confección.

Cierto, en oposición a lo aducido por el promovente, la autoridad jurisdiccional local analizó los tópicos en cuestión, según se advierte de la lectura del fallo combatido, ya que en relación a las irregularidades alegadas, después de sintetizar los agravios que al efecto expuso el Partido del Trabajo, estimó que el punto medular de la controversia se centraba en dilucidar, si en el caso existían violaciones al procedimiento en la elaboración del Reglamento de Precampañas, por no haber sido encomendada a la Comisión de Reglamentos Internos del Consejo Estatal, para efectos de que ésta emitiera un dictamen en el que se consideraran las opiniones de los partidos políticos interesados, y las pruebas presentadas, y posterior a ello, fuese sometido a consideración del Consejo Estatal.

En seguida señaló, que no era objeto de controversia el hecho de si fue encomendado o no el asunto a la señalada Comisión de Reglamentos Internos, ya que ante la afirmación expresa de la responsable, vertida en el sentido de que no existía obligación legal del trabajo en comisiones, tuvo por acreditado que el Reglamento de Precampañas no había sido turnado a la delegación competente ni a alguna otra, máxime

que de los autos del expediente, tampoco se desprendía la existencia de un dictamen que revelara el trabajo en comisiones, donde se hubiera tomado en cuenta la participación de los partidos políticos.

Precisado lo anterior, consideró que no existía la obligación en comento, porque de la interpretación gramatical, sistemática y funcional del artículo 115, párrafos 1 y 2, se obtenía que si bien el Consejo Estatal tenía el deber de integrar las comisiones que considerara necesarias para el desempeño de sus atribuciones, esa situación en modo alguno permitía colegir que todos los asuntos competencia de la referida autoridad electoral administrativa, tengan que ser turnados a la comisión correspondiente, habida cuenta que ello generaría un estado tal, que hasta el más mínimo asunto tendría que pasar por estudio dentro de las comisiones, lo que resta eficacia y celeridad en la toma de decisiones.

Sobre la base apuntada, razonó que aun cuando en autos no existía constancia de que previo a la aprobación del acuerdo número veintidós. el asunto se haya turnado a alguna comisión de Consejeros Electorales; del proyecto de acta de la sesión ordinaria número seis, celebrada el catorce de octubre de dos

mil nueve, se apreciaba que el acuerdo número veintidós, por el que se emiten normas reglamentarias sobre actos anticipados de precampaña, así como de actos de precampañas, y el Reglamento de Precampañas respectivo, fue sometido a discusión y aprobación, lo que se tradujo en la posibilidad de que los integrantes del Consejo Estatal, hicieran las manifestaciones y observaciones pertinentes, es decir, que hicieran uso de su derecho a la libre manifestación de las ideas.

Así, estimó que, en la especie se cumplieron los parámetros que se establecen en el propio acuerdo impugnado, para estimar que se actualiza un verdadero debate liberal, por lo que de esa forma, era dable sostener que no se violentaron los principios democráticos, por lo que tampoco existía un impacto invalidante sobre el supracitado acuerdo.

Como puede observarse, analizó las violaciones alegadas por el enjuiciante, ya que por una parte, tuvo por acreditado que en la especie el Reglamento de Precampañas no fue turnado para su elaboración a la Comisión de Reglamentos Internos, incluso, señaló que de los autos del expediente en modo alguno se desprendía la existencia de un dictamen que revelara el

trabajo en comisiones, en el que se hubiera tomado en cuenta la participación de los partidos políticos; sin embargo, sostuvo que los extremos apuntados de ninguna manera configuraban una violación al artículo 115, de la ley electoral estatal.

De ese modo, si la responsable consideró que resultaba legal el procedimiento de elaboración y aprobación del reglamento, es evidente que esa circunstancia, bajo ninguna óptica puede ser estimada como un proceder que resta importancia al acuerdo combatido, ni que se soslaye la relevancia que puede tener para los partidos políticos un acto o resolución que incide en su esfera jurídica, dado que solamente significa que el acuerdo combatido en la instancia local se ajustó a la ley, situación que en cumplimiento al principio de legalidad, en forma alguna puede irrogar un perjuicio al instituto político enjuiciante.

En el propio contexto, resulta evidente que la diversa irregularidad aducida por el cuestionante, respecto a que contrariamente a lo que se señaló en el acuerdo no intervinieron todos los Consejeros Electorales en la confección del reglamento, tampoco trascendió a su esfera jurídica, ya que si

la responsable sostuvo que era potestad del Consejo Estatal decidir si turna un asunto a las Comisiones, el hecho de que esto no hubiera sido así, ningún perjuicio puede irrogarle por más que se hubiera establecido una cuestión diferente en el acuerdo veintidós.

En esas condiciones, no existe agravio que pudiera ser reparado por la Sala Superior, en virtud de que si el procedimiento cuestionado se ajusta a la normatividad, la discrepancia apuntada resulta insuficiente para invalidar el acuerdo combatido.

En distinto orden, resultan igualmente infundadas, las alegaciones tendentes a demostrar que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 10, segundo párrafo, inciso b), del Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, el proyecto del Reglamento de Precampañas se debió entregar con la oportunidad necesaria tanto a los Consejeros Electorales como a los representantes de los partidos políticos, por los motivos que a continuación se explican, en oposición a lo razonado por la responsable.

En principio, conviene establecer que el Tribunal Electoral de Durango, estimó que no existía la obligación de proporcionar junto con la convocatoria el acuerdo mediante el cual se aprobó el Reglamento de Precampañas, toda vez que el artículo 10 del diverso Reglamento de Sesiones del Consejo Estatal, de manera categórica dispone que respecto de las sesiones del máximo órgano de dirección del Instituto, los proyectos de acuerdos y resoluciones solamente se darán a conocer en las reuniones correspondientes.

Para destruir esa aseveración, el actor sostiene que tal conclusión es incorrecta, porque si bien de la porción normativa de la norma citada en el fallo combatido, se desprende lo aseverado por la responsable, también lo es, que la propia disposición en otro de sus fragmentos normativos establece el deber de proporcionar los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo; siendo que como el documento que contenía el Reglamento de Precampañas, era un anexo del acuerdo veintidós, éste se debió circular con oportunidad para su análisis entre los miembros del Consejo Estatal.

El artículo 10, párrafo segundo, inciso b), del Reglamento

de Sesiones invocado, establece:

“Artículo 10.

La Secretaría del Consejo Estatal estará a cargo del Secretario Ejecutivo del Instituto quien participará en las sesiones con voz pero sin voto.

Respecto de las sesiones del Consejo Estatal, corresponde al Secretario Ejecutivo:

[...]

b) Proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal, los documentos y anexos necesarios para su discusión y acuerdo.

Los proyectos de acuerdo y resoluciones, solamente se darán a conocer en la sesión del Consejo correspondiente;

[...]”

Del precepto trasunto, se desprende lo siguiente:

- Que el Secretario Ejecutivo debe proporcionar a los integrantes del Consejo Estatal los documentos y anexos necesarios para su discusión, sin precisar al efecto, que ello deba tener verificativo en un momento o fecha determinado.

- Que entratándose de proyectos de acuerdo y resoluciones, éstos solamente se darán a conocer en la sesión del Consejo correspondiente.

- A lo expuesto cabe agregar, que en las restantes

disposiciones del reglamento, específicamente, las que regulan las convocatorias y la manera en que habrán de desarrollarse las sesiones del Consejo Estatal Electoral –artículos 12, 13, 15 y 17-, ninguna mención hacen de que a la convocatoria deba adjuntarse algún tipo de documento.

- Similar situación acontece en la ley comicial local, cuyos artículos 114 y 150, únicamente establecen: el quórum requerido para sesionar válidamente, quienes deben asistir y la votación requerida para tomar las resoluciones; así como la circunstancia de que las sesiones serán públicas, que los concurrentes deberán guardar el debido orden y las medidas que se pueden adoptar para garantizar el orden.

La interpretación gramatical y sistemática de las normas citadas, permite concluir que ninguna disposición existe, que obligue a entregar junto con la convocatoria algún documento, sin que ello signifique, que los Consejeros Electorales no puedan obtener la documentación necesaria para el análisis, discusión y toma de acuerdos que deban adoptarse en las sesiones, dado que tienen el derecho a que les sean entregados y el Secretario Ejecutivo tiene obligación de

proporcionarlos, lo cual debe hacer con la debida oportunidad. De esa manera, es válido colegir que por regla general el mencionado Secretario tiene a su cargo el deber señalado.

No obstante lo anterior, en la normatividad en análisis, se advierte con nitidez, que también existe una regla especial –que por ende, rige sobre la general-, conforme a la cual, cuando se trate de acuerdos y resoluciones, éstos únicamente se pueden dar a conocer en la Sesión de Consejo correspondiente.

Así, al tratarse de dos reglas distintas, que rigen para supuestos diferentes, su interpretación se debe hacer de manera diferenciada, es decir, atendiendo a la clase de asuntos que habrán de analizarse, discutirse y, en su caso, aprobarse, es decir, la debida intelección de las porciones normativas en comento, no admiten una interpretación como la que propone el partido enjuiciante, esto es, tomando parte de ambas disposiciones para establecer que **siempre** existe la obligación de entregar los documentos y anexos necesarios para el examen de los asuntos que habrán de tratarse en la sesiones del Consejo.

Lo anterior es así, porque de admitir lo que propone el actor, se haría **nugatoria** la norma que regula los casos en que la documentación –acuerdos y resoluciones- puede darse a conocer exclusivamente en la sesión; además de que tampoco se entendería el tratamiento diferenciado que se da en ambas porciones normativas.

En esas condiciones, en concepto de la Sala Superior, resulta infundado el argumento vertido por el promovente, cuando sostiene que si bien los proyectos de acuerdos solamente pueden darse a conocer en la sesión del Consejo, debe considerarse al proyecto del Reglamento de Precampañas como un anexo del aludido acuerdo, y en esas condiciones, conforme a lo dispuesto en el artículo 10, segundo párrafo, inciso b), en su primera parte, del Reglamento de Sesiones, éste se debió entregar a todos los integrantes del Consejo, junto con la convocatoria.

En concepto de este órgano jurisdiccional, debe calificarse inoperante el disenso contenido en el agravio segundo, con base en las consideraciones que enseguida se exponen.

La aludida calificación deriva, de la circunstancia de que como se advierte de la lectura del escrito de demanda por el cual el Partido del Trabajo promovió el juicio electoral local, éste no hizo valer motivo de inconformidad relacionado con la ilegalidad del artículo 3, fracción XI, último párrafo del Reglamento de Precampañas del Estado de Durango.

En efecto, se advierte de las constancias de autos y de la resolución combatida, que el partido político que hizo valer ese concepto de agravio fue Acción Nacional, por lo que en ese sentido, el accionante no está en aptitud jurídica de controvertir las consideraciones que al respecto vertió el Tribunal Electoral local.

Esto es así, porque el hecho de que, para resolver se haya ordenado la acumulación de los juicios promovidos por los diferentes institutos políticos, en contra del acuerdo veintidós, emitido por el Consejo Estatal Electoral, por el que aprobó el referido reglamento, no puede tener como consecuencia que se estime que por esa sola circunstancia, las consideraciones que se vertan, pueden ser controvertidas en un sólo juicio y por un

sólo partido, impugnando la resolución en forma distinta a la inicialmente planteada, toda vez que los juicios continúan separados y no deben confundirse, porque ello implicaría variar la litis originalmente planteada en el juicio primigenio por cada impugnante.

En efecto, la Sala Superior ha estimado que la acumulación de autos o expedientes sólo trae como consecuencia que la autoridad responsable los resuelva en una misma sentencia, sin que ello pueda configurar la adquisición procesal de las pretensiones a favor de las partes de uno u otro expediente, porque cada juicio es independiente y debe resolverse de acuerdo a la litis derivada de los planteamientos de los respectivos actores.

Esto es, los efectos de la acumulación son meramente procesales y en modo alguno pueden modificar los derechos sustantivos de las partes que intervienen en los diversos juicios, de tal forma que las pretensiones de unos puedan ser asumidas por otros en ulterior instancia, porque ello implicaría, se reitera, variar la litis originalmente planteada en el juicio natural, sin que la ley atribuya a la acumulación ese efecto jurídico.

Sirve de apoyo a tal consideración, la jurisprudencia publicada en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, Tomo Jurisprudencia, páginas 20-21, bajo e epígrafe "ACUMULACIÓN. NO CONFIGURA LA ADQUISICIÓN PROCESAL DE LAS PRETENSIONES."

De otra parte, también son de desestimarse los motivos de inconformidad contenidos en el agravio tercero, con base en las consideraciones que enseguida se exponen.

Es inoperante el identificado con el inciso a), en que se aduce medularmente que el último párrafo del artículo 8 del reglamento está muy delimitado, ya que de acuerdo con su norma estatutaria, en el Partido del Trabajo no celebra ninguna sesión de cómputo, ni tienen reglamentada la declaración de validez, o en su caso, expedición de constancias de mayoría, de ahí que el partido nunca concluiría el proceso de selección interna de candidatos al no realizar ninguna de las conductas establecidas en el precepto reglamentario combatido, careciendo el acuerdo de certeza, aspecto que se abstuvo de considerar la responsable, al limitarse a expresar que no aplica

de igual forma a todos los partidos políticos, cuando la norma no deja abiertas otras situaciones para la conclusión de los procesos de selección interna.

La calificación que se propone encuentra sustento en el hecho de que el partido político en el juicio primigenio, no sustentó su inconformidad en los aspectos de los que ahora se queja, ya que para evidenciar la ilegalidad de tal dispositivo, en la instancia local arguyó:

"Lo establecido en el párrafo segundo del artículo 8o del citado reglamento que señala a la letra:

ARTÍCULO 8.

...

Para efectos de la disposición anterior el proceso interno de selección de candidatos comprenderá a partir de la publicación de la convocatoria y hasta la sesión cómputo y expedición de las constancias de mayoría y validez de candidatos.'

Al respecto, es pertinente exponer nuestro desacuerdo con dicha disposición en razón de que a nuestro juicio, la responsable otorga un trato igualitario a todos los partidos políticos, por lo que respecta a la conclusión de los procesos internos de selección de candidatos ya que no necesariamente todos los partidos políticos realizan la selección y elección de sus candidatos de igual manera, en razón de que cada norma estatutaria tiene sus particularidades y características propias y es de destacar que las mismas a la fecha han sido sancionadas como legales y constitucionales por las autoridades electorales correspondientes, con lo anterior podemos concluir que el presente acuerdo carece de certeza y legalidad."

La transcripción que antecede, permite advertir que los planteamientos sometidos a decisión de la responsable para evidenciar la ilegalidad del referido precepto reglamentario, se soportaron básicamente en lo siguiente:

a) Que se otorgaba un trato igualitario a todos los partidos, en lo que respecta a la conclusión de los procesos internos de selección de candidatos, ya que no necesariamente todos los entes políticos realizan la selección y elección de sus candidatos de igual manera, en razón de que cada norma estatutaria tiene particularidades y características propias.

b) Que era de destacarse que las normas reglamentarias a esa fecha habían sido sancionadas como legales y constitucionales por las autoridades electorales correspondientes.

c) Por tanto, que el acuerdo carecía de certeza y legalidad.

Como se observa, el accionante jamás aludió a aspectos relacionados con su norma estatutaria en relación con la forma

en que se encuentran regulados los procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular, con el objeto de evidenciar la ilegalidad del supracitado artículo 8, por lo que tales manifestaciones constituyen cuestiones novedosas, que no podrían ser examinadas por este órgano jurisdiccional, en virtud de que la responsable no estuvo en aptitud de pronunciarse al respecto, máxime que el juicio que nos ocupa, no constituye una renovación de instancia.

Por las razones apuntadas, igualmente carece de sustento lo argüido en el sentido de que el acuerdo carece de certeza, aspecto que se abstuvo de considerar la responsable, al limitarse a expresar que el artículo 8 multicitado, aplica de forma diferente a los partidos políticos, cuando la norma no deja abiertas otras situaciones para la conclusión de los procesos de selección interna.

De otra parte, es infundado el agravio identificado con el inciso b), en el que se aduce en relación con el artículo 35 del Reglamento, que el órgano jurisdiccional local estableció que no es aplicable para todos los partidos políticos; sin embargo, contrario a su aseveración, es de aplicación general en virtud

de que así se establece en el supracitado reglamento, y además, porque el numeral impugnado no establece qué partidos deben recibir todas las solicitudes que se le presenten, ni tampoco cuales deben dictaminar para establecer si se otorga o no el correspondiente registro; de ahí que deba entenderse que va dirigido a todos los partidos que participarán en el proceso electoral 2009-2010.

Agrega el promovente, que el reglamento incurre en exceso al señalar un plazo para resolver sobre las solicitudes de registro presentadas por los aspirantes a precandidatos, con independencia de que la responsable haya considerado que dicha disposición es aplicable sólo a aquellos partidos políticos que su normatividad no prevea dicho plazo.

Así, estima el actor que con el contenido de la norma se incurre en exceso, porque esa cuestión corresponde a la vida interna de los partidos aun cuando la ley señale los plazos de duración de precampañas e inicio de precampañas; máxime que esos plazos fueron delimitados en el acuerdo número veintitrés de fecha veintiocho de octubre, por lo que los entes políticos deben adaptarse a esa temporalidad como mejor les

convenga.

Lo infundado del motivo de inconformidad deriva de que el accionante realiza una incorrecta interpretación de la disposición reglamentaria que califica de ilegal.

En efecto, el artículo 35 del Reglamento de Precampañas estatuye:

“ARTÍCULO 35.- Los órganos partidistas responsables de la función de los procesos internos de selección de candidatos, estarán obligados a recibir todas las solicitudes de registro que le sean presentadas de conformidad con su reglamentación interna. También deberán resolver si otorgan o niegan el registro en el plazo señalado en su normatividad interna; en su caso, debiendo señalar la causa de la negativa. Si en su norma intrapartidaria no se señala término para resolver respecto a la solicitud de registro, el partido tendrá hasta cinco días contados a partir de la presentación de la solicitud.”

De la trasunta disposición se desprende lo siguiente:

- Los órganos partidistas responsables de la función de los procesos internos de selección de candidatos, estarán obligados a recibir todas las solicitudes de registro que le sean presentadas **de conformidad con su reglamentación interna.**

- Los órganos partidistas deberán resolver si otorgan o niegan el registro en el plazo **señalado en su normatividad interna**, debiendo señalar, en su caso, la causa de la negativa.

- Que si en su norma intrapartidaria no señala término para resolver respecto a la solicitud de registro, el partido tendrá hasta cinco días contados a partir de la presentación de la solicitud.

Conforme a lo dispuesto en el numeral en cita, asiste la razón a la responsable al señalar que la norma reglamentaria, aun cuando tiene la calidad de una norma general, abstracta e impersonal, a cuyo cumplimiento están obligados todos los partidos que participen en los procesos electorales locales, finalmente no aplica de igual forma a la totalidad de los institutos políticos, porque en ésta, se prevé que los actos que deben desplegar los órganos responsables de la organización de los procesos internos de selección de candidatos, deben ajustarse a las previsiones estatutarias que los regulen.

En efecto, la recepción de las solicitudes de registro y la

determinación de si otorgan o niegan el registro, deberá hacerse de conformidad con lo estatuido en su reglamentación interna, quedando obligados a acatar el término de cinco días previsto en el citado numeral, para resolver respecto a la solicitud de registro, únicamente los partidos que en su normativa no prevean esa circunstancia.

Las consideraciones expuestas, igualmente sirven de sustento para desestimar el argumento relativo a que con el contenido de la norma reglamentaria se incurre en exceso, porque esa cuestión corresponde a la vida interna de los partidos, aun cuando la ley señale los plazos de duración de precampañas e inicio de precampañas, porque como se ha puesto de relieve, tal disposición da preeminencia a la normatividad que rige la vida de los partidos en particular.

En distinto orden, debe desestimarse el motivo de disenso identificado con el inciso c) de la reseña de agravios, en la parte que el actor aduce, que en relación con el artículo 39 del Reglamento de Precampañas, la responsable sostuvo que tiene relación con lo dispuesto en el arábigo 198, párrafo 5, de la Ley Electoral del Estado de Durango, afirmación que considera

inexacta, porque este último numeral establece que el partido debe informar sobre el inicio y conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos dentro de las setenta y dos horas en que ocurra lo anterior.

Así, de una interpretación gramatical se desprende que el partido debe informar sobre el inicio, y esto será de acuerdo con lo resuelto por el partido político al expedir la convocatoria, y el momento de la conclusión será cuando sean electos los candidatos del partido, esto es, celebrada la convención electoral del Partido del Trabajo.

En relación con lo anterior, debe tenerse presente lo que disponen los numerales a que se refiere el accionante.

Reglamento de Precampañas.

“ARTÍCULO 39.- El órgano partidista responsable de organizar el proceso interno en el partido político, deberá informar al Consejo la acreditación de los precandidatos dentro de los tres días siguientes a la fecha en que se haya resuelto el registro.

En el proceso interno para seleccionar candidatos para la elección de Ayuntamientos, diputados de Mayoría Relativa y Gobernador, el informe referido en el párrafo anterior deberá contener cuando menos lo siguiente:

- VII. El partido que lo presenta;

- VIII. Una relación que contenga los nombres completos de todos los ciudadanos registrados por cada municipio, así como también: Lugar y fecha de nacimiento; Profesión u ocupación; Clave de la credencial de elector; debiendo agruparlos por la precandidatura a elegir;
- IX. Una copia de la constancia de registro por cada precandidato;
- X. Cargo de elección popular al que aspira ser nominado;
- XI. Domicilio para oír y recibir notificaciones del aspirante o de su representante; y
- XII. Nombre del responsable financiero del precandidato para el ejercicio de los recursos económicos que se apliquen en la precampaña.

El informe deberá contener lo anterior en apartados distintos, es decir, agrupando a los aspirantes a precandidatos, según la elección de que se trate.

El informe que contenga la relación de precandidatos, deberá ser firmado por el representante legal y estatutariamente facultado del partido político que corresponda.

La copia de la constancia de registro del precandidato otorgada por el partido político, deberá presentarse por duplicado, a efecto de que el Instituto devuelva, dentro de los tres días siguientes y debidamente sellada, un tanto al órgano responsable de organizar el proceso interno en el partido.”

Ley Electoral del Estado de Durango

“Artículo 198

...

5. El Partido político deberá informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir dentro de las setenta y dos horas a partir de que ocurra lo anterior.”

Si bien acorde con lo previsto en los artículos trasuntos, asiste la razón al partido enjuiciante en cuanto afirma que dichos dispositivos prevén situaciones diversas, en tanto que como se advierte de su literalidad, la norma reglamentaria establece que el órgano partidista responsable de organizar el proceso interno en el partido político, deberá informar al Consejo la acreditación de los precandidatos dentro de los tres días siguientes a la fecha en que se haya resuelto el registro, y que el diverso numeral 198 de la ley electoral impone la obligación de los partidos políticos de informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir, lo que deberá hacerse dentro de las setenta y dos horas siguientes a partir de que ocurra lo anterior.

Tal inconsistencia es insuficiente para modificar o revocar esta parte de la resolución reclamada, si se tiene en cuenta que el planteamiento del accionante en la instancia local, se dirigió a evidenciar que la norma reglamentaria en cuestión impone una serie de requisitos excesivos para la rendición de los informes relativos al proceso interno de selección de candidatos, lo que

hace que ese trámite sea retardado y complejo, así como que los partidos tienen la potestad de establecer en sus convocatorias los requisitos que deben contener las solicitudes de registro, y evidenciar cuales son los asuntos internos de los partidos políticos, por lo que no se advierte de qué manera se causa un agravio que deba ser reparado por esta Sala.

En distinto orden es infundado el agravio en que se aduce que se omitieron analizar cuestiones planteadas a la responsable, como la relativa a que el artículo 39 es "excesivo", porque contrario a lo que ésta señala, la emisión del dictamen de procedencia de los registros de aspirantes a precandidatos, se actualiza durante el desarrollo del proceso de selección interna y no a su inicio o conclusión, además de que los requisitos que establece el reglamento son retardados, complejos, ilegales e innecesarios, como señalar un domicilio para oír y recibir notificaciones o del representante, cuando su especificación es una cuestión interna del partido, además de constituir una carga para el aspirante y el partido, aspectos que afirma no fueron analizadas por la responsable, ya que sólo examinó lo relativo al citado artículo 198, que nada tiene que ver con lo planteado en esta parte.

Lo anterior es así, porque en oposición a lo vertido en vía de agravio, la responsable si se ocupó de tales aspectos, ya que al respecto consideró:

“Por otra parte, el Partido del Trabajo señala que el artículo 39 del Reglamento de Precampañas es ilegal porque impone una serie de requisitos excesivos, al momento de rendir el informe relativo al proceso interno de selección de candidatos por parte del partido, que no se encuentran contemplados en la norma legal, y que la responsable no motiva el por qué de esa exigencia; lo cual genera que al momento de rendir el informe respectivo ese trámite sea retardado y complejo. Además considera que es facultad de los partidos políticos establecer en sus respectivas convocatorias, los requisitos que deberán contener las solicitudes de registro que presenten los ciudadanos que pretendan ser precandidatos de determinado partido político.

Este Tribunal Electoral considera que tal planteamiento es infundado por una parte e inoperante por otra, habida cuenta que el artículo 39 del Reglamento de Precampañas tiene sustento en lo dispuesto por el artículo 198, párrafo 5, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, el que dispone que los partidos políticos deberán informar al Consejo Estatal, sobre el inicio y la conclusión del proceso de selección interna de cada uno de los candidatos a elegir, dentro de las setenta y dos horas a partir de que ocurra lo anterior.

A mayor precisión, el artículo 39 del Reglamento de Precampañas dispone textualmente lo siguiente:

...

Así las cosas, el deber de informar sobre el inicio del proceso de selección interna, abarca también el deber de informar sobre los precandidatos registrados por cada partido político, para que así la autoridad electoral pueda cumplir de una manera eficaz con la vigilancia del proceso interno de los partidos políticos, ya que éstos y sus candidatos, en el escenario de las precampañas, tienen una serie de

obligaciones, que de no ser acatadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor.

En ese sentido, la obligación de informar sobre los precandidatos registrados, tiene la finalidad de que la autoridad electoral verifique que sólo los precandidatos registrados puedan realizar precampaña, así como la duración de la misma. Del mismo modo, los requisitos de señalar domicilio para recibir notificaciones y el nombre del responsable financiero del precandidato, se encuentran vinculados con la obligación señalada para los precandidatos, en el artículo 199, párrafo 2, de la Ley Electoral Local, de presentar un informe de ingresos y gastos de precampaña.

Además, debe considerarse que el artículo 198, párrafo 5, de la ley electoral, no establece condiciones sobre la presentación de esos informes, por lo que la responsable, en uso de la facultad reglamentaria, dispuso el cómo de esos informes, que como se patentizó, no constituyen una intervención indebida en la vida interna de los partidos políticos.

En suma, al artículo 39 del Reglamento de Precampañas, no interviene de forma excesiva en los asuntos internos de los partidos políticos. Por tanto, resulta infundado el agravio que ha quedado analizado.

Por otra parte, se considera inoperante el agravio, en razón de que el actor no precisa cuáles son los requisitos del artículo 39 controvertido, que considera excesivos, ni el por qué del exceso, por lo que si el impetrante afirma de forma dogmática la existencia de violaciones, ello es suficiente para decretar la inoperancia del agravio analizado.”

Sin que el actor exponga, a excepción de los calificados como inoperantes y del deber de vigilancia, razonamientos lógico jurídicos tendentes a evidenciar la ilegalidad de esas consideraciones, ya que resulta insuficiente que se aduzca para esos efectos, que no se analizaron las circunstancias

apuntadas; que la emisión del dictamen de procedencia de los registros de aspirantes a precandidatos, se actualiza durante el desarrollo del proceso de selección interna y no a su inicio o conclusión; que los requisitos establecidos en el reglamento son retardados, complejos, ilegales e innecesarios, como señalar un domicilio para oír y recibir notificaciones o de su representante, cuando su especificación es una cuestión interna del partido, además de constituir una carga para el aspirante y el partido, porque con esto no se demuestra el incorrecto proceder de la responsable.

En cuanto a lo manifestado por el actor, en el sentido que el tribunal electoral estatal vulnera el principio de legalidad al argumentar que no señaló que requisitos se consideraban excesivos, cuando se impugnó el precepto en su totalidad solicitando su inaplicación.

Tal inconformidad igualmente debe desestimarse, porque contrariamente a lo señalado en vía de agravio, para que el tribunal electoral local estuviera en posibilidad de determinar si los requisitos previstos en el numeral 39 del Reglamento de Precampañas resultan excesivos, era indispensable que el

accionante expusiera cuales consideraba exponiendo las razones que sustentaran su afirmación, máxime cuando la norma que se tilda de ilegal proviene de la facultad concedida por el legislador al Consejo Estatal Electoral de dictar los acuerdos necesarios para la debida regulación de los procesos internos de selección de candidatos a cargos de elección popular y las precampañas, de conformidad con lo establecido en la propia ley, acorde con lo previsto en el artículo 203, párrafo 3, de la ley Electoral local.

Por último, resulta inoperante el disenso que se hace consistir en que la responsable incorrectamente señala que se tiene el deber de informar todo lo relativo al proceso de selección interna, con el objeto de que la autoridad realice una adecuada vigilancia de éste, porque existen una serie de obligaciones que de no ser acatadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor; sin embargo, que la ley electoral prevé lo que se debe informar, mas no los que indebidamente se pretenden establecer y que avala el tribunal local, porque el indicado motivo de inconformidad resulta insuficiente para demostrar la ilegalidad de lo resuelto por el órgano jurisdiccional responsable, si se tiene en cuenta que al efecto señaló, que el

deber de informar sobre el inicio del proceso de selección interna, abarca también el de informar sobre los precandidatos registrados por cada partido político, para que así la autoridad electoral pueda cumplir de una manera eficaz con la vigilancia del proceso interno de los partidos políticos, ya que éstos y sus candidatos, en el escenario de las precampañas, tienen una serie de obligaciones, que de no ser acatadas, dan lugar a que se pueda sancionar al infractor, así como que la obligación de informar sobre los precandidatos registrados, tiene la finalidad de que la autoridad electoral verifique que sólo éstos puedan realizar precampaña, así como la duración de la misma.

De ahí que, al no estar dirigidos los agravios expuestos a desvirtuar las razones que sirvieron de sustento al criterio de la responsable, como se indicó, deben calificarse como inoperantes.

En otro aspecto, es infundado el motivo de inconformidad identificado con el inciso d) de la reseña atinente, en que se aduce que la responsable al analizar el artículo 49 del reglamento combatido, lo interpreta arribando a la conclusión que los argumentos expresados son infundados, ya que dicho

artículo no se refería a la totalidad de los partidos, sino sólo a aquellos que eran ajenos al proceso de selección de candidatos.

Sin embargo, menciona el enjuiciante, que la responsable al examinar la violación planteada, refiere cuestiones que no le fueron expresadas, ya que el agravio consistía en la ilegalidad de imponer limitaciones o restricciones a los sujetos a que se refiere el citado numeral, para hacer proselitismo a favor de los candidatos a través de los medios impresos o electrónicos que tienen a su disposición, de ahí que, lo que debió hacer el órgano jurisdiccional local, era demostrar la legalidad del artículo combatido.

Lo infundado del agravio que se examina se sustenta en el hecho de que opuestamente a lo que se arguye, la responsable no analizó cuestiones diversas a las que fueron sometidas a su decisión, porque como lo sostuvo dicho órgano jurisdiccional, el entonces accionante, en relación con dicho numeral, expuso como agravio que de una interpretación de la norma reglamentaria en cita, ninguno de los sujetos podrá hacer actos de proselitismo, cuando por obvias razones el

partido político tiene derecho a hacerlo a favor de todos y cada uno de los precandidatos al tener a su disposición medios impresos.

En el motivo de inconformidad, el Partido del Trabajo expuso:

“Por otra parte la incongruencia planteada en el artículo 49 del reglamento aludido en la que se menciona que: “Los partidos políticos, ciudadanos o terceros ajenos al proceso interno de selección de candidatos, que a través de cualquier medio o forma los apoyan, se abstendrán de realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónico e impresos”.

Dicha incongruencia reside en el hecho de que de una interpretación gramatical de dicho artículo ninguno de los sujetos podrá hacer actos de proselitismo electoral cuando por obvias razones el Partido Político, está facultado y tiene derecho de hacer actos de promoción o proselitismo electoral a favor de todos y cada uno de sus precandidatos, en cualquier medio ya que tiene a su disposición los medios impresos y no hay ningún impedimento legal para su utilización.”

En relación con este motivo de inconformidad el órgano resolutor consideró:

“En otro agravio, el Partido del Trabajo controvierte el contenido del artículo 49, del Reglamento de Precampañas, que a la letra expresa:

“ARTÍCULO 49.- Los partidos políticos, ciudadanos o terceros ajenos al proceso interno de selección de candidatos, que a través de cualquier medio o forma los apoyen, se abstendrán de realizar actos de promoción o proselitismo en los medios de comunicación electrónicos e impresos.”

La parte actora expresa su inconformidad, manifestando que el artículo en cuestión prohíbe a los partidos políticos hacer proselitismo electoral a favor de todos y cada uno de sus precandidatos en los medios impresos, cuando en la ley no hay norma alguna que impida su utilización.

Con relación al agravio enunciado, este Tribunal Electoral considera que deviene infundado, en razón a que el actor parte de la premisa equivocada de que la prohibición se encuentra dirigida a todos los partidos políticos, cuando de una lectura cuidadosa del precepto controvertido, se advierte que la prohibición es sólo para los partidos políticos ajenos al proceso interno de selección de candidatos.”

De lo anterior se desprende con nitidez que es inexacto que el agravio planteado en la instancia local consistía en la ilegalidad de imponer limitaciones o restricciones a los sujetos a que se refiere el citado numeral, para hacer proselitismo a favor de los candidatos a través de los medios impresos o electrónicos que tienen a su disposición, de ahí que, lo que debió hacer el órgano jurisdiccional local, era demostrar la legalidad del artículo combatido, porque como se ha evidenciado, tal prohibición la vinculó con los partidos políticos.

De otra parte, resulta inoperante el agravio en que se aduce que el artículo es restrictivo, ya que fue "determinado por el Consejo Electoral", sin tomar en cuenta que las convocatorias y en particular la del Partido del Trabajo son

abiertas a la sociedad en general, por lo que no es posible que se impida a un tercero apoyar a un candidato que sea de su agrado a través de los medios que tenga a su alcance, cuando no tienen un impedimento constitucional o legal a contratar, ya que ello solo aplica en radio y televisión.

Lo anterior es así, porque tal cuestionamiento no lo hizo valer ante la responsable, como se advierte de la transcripción contenida en párrafos precedentes de los planteamientos atinentes; de ahí que al tratarse de una cuestión novedosa que se intenta incluir en el presente juicio, exista imposibilidad jurídica para este órgano jurisdiccional de pronunciarse al respecto.

Finalmente, deben declararse inoperantes los agravios identificados con el inciso e) de la reseña de motivos de inconformidad, con base en las consideraciones que en seguida se exponen.

Lo relativo a que la redacción del artículo 54 del reglamento se contrapone con lo establecido en el artículo 196, numeral 2, de la ley electoral de la entidad federativa, ya que de

su lectura se puede advertir la prohibición total a los ciudadanos de participar en dos procesos de selección interna en distintos partidos, cuando este numeral establece la excepción a dicha regla, que se actualiza en el caso de los convenios de coalición, supuesto en el cual el ciudadano podrá participar en dos distintos partidos, merece el calificativo apuntado, ya que se trata de una reiteración de los agravios sometidos a análisis por parte de la responsable.

En efecto, en esa instancia en términos similares el accionante adujo:

“De igual manera, el citado artículo en su parte complementaria señala a la letra: *“participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido o en distintos partidos”*, se contrapone a lo establecido en el artículo de la ley electoral señalado en la en el párrafo que antecede, lo anterior, en razón de que el numeral 2 del artículo 196 señala que:

“Artículo 196

...

2. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.”

Y la ilegal disposición contenida en el reglamento impugnado, se excede en restringir el derecho a participar en los diversos procesos de selección interna en un mismo partido derivado de las elecciones que habrán que celebrarse en el estado,

tomando en consideración que para los próximos comicios habrá que elegir al Gobernador, Diputados por ambos principios e integrantes de los Ayuntamientos, a lo cual tiene derecho cualquier ciudadano según se advierte de la interpretación gramatical del arábigo 16 numeral 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, que en lo que interesa estipula:

“Artículo 16

....

2. Los partidos políticos podrán registrar simultáneamente, en un mismo proceso electoral, hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y por representación proporcional y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional”

Por otro lado, es pertinente hacer la aclaración que si bien es cierto la ley electoral establece a los ciudadanos participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de diversos partidos, también, hace la excepción a dicho impedimento en caso de que en dichos partidos medie un convenio de coalición, lo cual no es considerado por la autoridad responsable. Generando con ello un ambiente de inseguridad jurídica y falta de certeza para los partidos políticos que para los próximos comicios pretendan participar en coalición postulando a los mismos candidatos. Que previamente deben ser aprobados por el órgano competente de cada instituto político.”

Como se aprecia, los conceptos de queja vertidos en la instancia primigenia como los expuestos en el juicio de revisión constitucional electoral que se resuelve, son sustancialmente similares, en tanto que en ambos se alega, que el artículo 54 se contrapone al artículo 196, párrafo 2 de la Ley Electoral local, ya que éste contempla una excepción para los ciudadanos de participar en dos procesos de selección interna de distintos

partidos, cuando medie entre ellos una coalición.

En relación con estos planteamientos en la resolución cuestionada se consideró:

“Por último, el Partido del Trabajo controvierte el contenido del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, alegando una contradicción con el numeral 16, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango: pues sostiene que la norma reglamentaria prohíbe a un ciudadano contender para dos cargos de elección popular, y la ley electoral permite a los partidos políticos registrar simultáneamente hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y representación proporcional, y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional. Añade que la norma reglamentaria es excesiva porque restringe el derecho de los ciudadanos a participar en los diversos procesos de selección interna en un mismo partido, derivado de las elecciones que habrán de celebrarse en el Estado.

Asimismo, considera que la parte del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, que señala: “participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido o en distintos partidos”; se contrapone a lo establecido por el artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, en razón de que la norma reglamentaria no contempla la excepción establecida en el precepto legal referido, de que entre dichos partidos medie un convenio de coalición, lo que a su juicio genera un clima de incertidumbre e inseguridad jurídica.

Con relación a los planteamientos del Partido del Trabajo, este Tribunal Electoral considera que son parcialmente fundados en razón de lo siguiente.

El artículo 54 del Reglamento de Precampañas dispone que:

“Ningún ciudadano podrá contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos

procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido o en distintos partidos.”

A su vez, el artículo 16, párrafos 1 y 2 de la Ley Electoral para el Estado de Durango, señala lo siguiente:

“1. A ninguna persona podrá registrarse como candidato a distintos cargos de elección popular en el mismo proceso electoral, excepto lo dispuesto por el párrafo siguiente.

2. Los partidos políticos podrán registrar simultáneamente, en un mismo proceso electoral, hasta cinco candidatos a Diputados por mayoría relativa y por representación proporcional y hasta cinco candidaturas a presidente municipal y regidor de representación proporcional.”

En tanto que, el artículo 196, párrafo 2 de la Ley Electoral, precisa que:

“2. Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.”

La interpretación gramatical, sistemática y funcional de la norma reglamentaria controvertida, con los artículos 16, párrafos 1 y 2, y 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, nos lleva a la conclusión de que la prohibición para que un ciudadano pueda contender para dos cargos de elección popular diferentes o participar simultáneamente en dos procesos de selección interna de candidatos por un mismo partido, resulta ilegal, en razón de que como lo señala la parte actora, la ley electoral en su artículo 16, párrafo 2, permite el registro de las candidaturas simultáneas, y el artículo 196, párrafo 2, sólo limita el proceso de participación, al hecho de que sea por diferentes partidos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.”

Como se advierte de las consideraciones de la responsable, coincidió con el entonces inconforme, de que el artículo 196, numeral 2, de la Ley Electoral local, establecía una excepción a la regla de que no podrá participarse en dos procesos de selección interna de candidatos de dos distintos partidos, salvo que medie convenio de coalición, por lo que no se aprecia cómo lo resuelto por el Tribunal Electoral estatal podría afectar la esfera jurídica del partido.

Similar calificativo de inoperante debe otorgarse al argumento consistente en que contrariamente a lo expuesto por la responsable, la norma reglamentaria se contrapone con la legal, porque en la primera se contiene una prohibición total, mientras que en la segunda se contempla una excepción a tal prohibición, por lo que debe declararse ilegal.

Lo anterior es así, porque con esas manifestaciones no se evidencia de que manera el órgano jurisdiccional electoral de Durango, incurrió en una inexacta aplicación o interpretación del artículo 54 del Reglamento de Precampañas, al considerar que no había una contradicción con lo establecido en el referido artículo 196, numeral 2, puesto que la norma reglamentaria

tiene que interpretarse de modo sistemático y funcional, con la excepción establecida en el precepto legal referido, de que entre dichos partidos medie un convenio de coalición.

Porque, al ser interpretado el artículo reglamentario impugnado a la luz de los criterios previstos en el artículo 2, párrafo 1, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Durango, se obtenía que no existe un conflicto normativo entre el artículo 54 del Reglamento de Precampañas, y el artículo 196, párrafo 2, de la Ley Electoral para el Estado de Durango, lo que le llevó a calificar como infundado el agravio sometido a su conocimiento.

En las relatas condiciones, lo procedente es **confirmar** la resolución impugnada, así como **ordenar** al Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, publique **de inmediato** en el Periódico Oficial del Estado, las modificaciones al Reglamento de Precampañas del Estado de Durango.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se

RESUELVE:

PRIMERO. Se decreta la **acumulación** de los expedientes correspondientes a los juicios de revisión constitucional números SUP-JRC-97/2009 y SUP-JRC-99/2009, al diverso SUP-JRC-96/2009, en consecuencia, se ordena glosar copia de los puntos resolutive de este fallo, a los autos de los expedientes cuya acumulación se decreta.

SEGUNDO. Se **confirma** la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, el diez de diciembre de dos mil nueve, en el Juicio Electoral TE-JE-006/2009 y TE-JE-007/2009, TE-JE-008/2009, TE-JE-009/2009 Acumulados, en términos de lo razonado en el Considerando Séptimo de la presente ejecutoria.

TERCERO. Se **ordena** al Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango, publique **de inmediato** en el Periódico Oficial del Estado, las modificaciones al Reglamento de Precampañas en la entidad, ajustándose a lo ordenado en las consideraciones del fallo

impugnado y en el resolutivo correspondiente.

CUARTO. Realizada la publicación ordenada, el Consejo Estatal deberá informar a esta Sala Superior dentro de las veinticuatro horas siguientes el cumplimiento dado a la presente ejecutoria

NOTIFÍQUESE; **personalmente** al Partido Acción Nacional en el domicilio señalado en su demanda, **por correo certificado** a los partidos Convergencia y del Trabajo, al no haber señalado domicilio en esta ciudad, **por oficio** al Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, así como al Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación ciudadana del Estado de Durango, anexando copia certificada de la presente ejecutoria y, **por estrados**, a los demás interesados, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 26, 27, 28 y 84, párrafo 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Devuélvase los documentos que correspondan y en su oportunidad archívese el expediente como asunto totalmente concluido.

Así, por **unanimidad** de votos, lo resolvieron y firmaron los Magistrados integrantes de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con ausencia de los Magistrados Salvador Olimpo Nava Gomar y Pedro Esteban Penagos López, con el voto concurrente del Magistrado Flavio Galván Rivera en cuanto al considerando de competencia, ante el Secretario General de Acuerdos quien autoriza y da fe.

MAGISTRADA PRESIDENTA**MARÍA DEL CARMEN ALANIS FIGUEROA****MAGISTRADO****CONSTANCIO CARRASCO
DAZA****MAGISTRADO****FLAVIO GALVÁN RIVERA****MAGISTRADO****MANUEL GONZÁLEZ
OROPEZA****MAGISTRADO****JOSÉ ALEJANDRO
LUNA RAMOS****SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS****MARCO ANTONIO ZAVALA ARREDONDO**

VOTO CONCURRENTENTE QUE EMITE EL MAGISTRADO FLAVIO GALVÁN RIVERA, RESPECTO DE LA SENTENCIA DICTADA EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL IDENTIFICADO CON LA CLAVE SUP-JRC-96/2009 Y ACUMULADOS.

Si bien coincido con el sentido de la sentencia, no comparto las consideraciones en que la mayoría de los Magistrados sustentan la competencia de la Sala Superior para conocer y resolver los juicios motivo de la sentencia, esto es, con el argumento de que este órgano jurisdiccional se debe pronunciar en estos asuntos porque el acto impugnado esté relacionado con el procedimiento electoral para elegir al Gobernador del Estado de Durango.

En mi opinión, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación sí es competente para conocer y resolver los juicios de revisión constitucional electoral SUP-JRC-96/2009, SUP-JRC-97/2009, SUP-JRC-98/2009 y SUP-JRC-99/2009, conforme a lo previsto en los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184, 186, fracción III, inciso b), y 189, fracción I, inciso d), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 86 y 87, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, interpretados en forma sistemática, funcional e histórica, por tratarse de medios de impugnación promovidos por partidos políticos nacionales, en contra del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, con la finalidad de controvertir la sentencia emitida por el aludido órgano jurisdiccional local, al resolver los juicios electorales

identificados con las claves TE-JE-006/2009, TE-JE-007/2009, TE-JE-008/2009 y TE-JE-009/2009, acumulados.

Al respecto es importante señalar que, conforme a lo dispuesto en los artículos 195, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 87, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, las Salas Regionales del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación tienen competencia, para conocer de los juicios de revisión constitucional electoral, únicamente cuando sean promovidos para controvertir actos o resoluciones relativos a la elección de: **a)** Diputados a los Congresos de los Estados de la República; **b)** Diputados a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; **c)** Integrantes de los Ayuntamientos de los Estados, y **d)** Titulares de los órganos político-administrativos, en las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.

En los juicios en que se actúa, el fondo de la litis versa sobre la constitucionalidad y legalidad del Reglamento de Precampañas del Estado de Durango, emitido por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de esa entidad federativa.

Por ende, es claro que no se trata de un asunto comprendido en el ámbito de competencia de las Salas Regionales de este Tribunal Electoral, sino que el conocimiento y resolución del juicio, al rubro identificado, corresponde a la Sala Superior, órgano jurisdiccional que tiene la competencia originaria para conocer y resolver de los juicios de revisión constitucional electoral promovidos en contra de las autoridades de los Estados de la República y del Distrito Federal, a fin de

impugnar: **a)** Los actos y resoluciones definitivos y firmes emitidos por las autoridades locales, con motivo de la organización, realización y calificación de las elecciones locales y municipales, y **b)** Las resoluciones dictadas para dar por concluidos los medios de impugnación locales, vinculados con esas elecciones.

Todo ello con excepción de los juicios cuyo conocimiento y resolución corresponda expresamente a las Salas Regionales de este Tribunal Electoral, en términos de la reforma constitucional de noviembre de dos mil siete y de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, ambas leyes según el decreto de reformas publicado en el Diario Oficial de la Federación el primero de julio de dos mil ocho.

A fin de determinar el órgano jurisdiccional al que compete el conocimiento y resolución del juicio en que se actúa, se debe estar a lo dispuesto en los citados artículos 195, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 87, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, cuyos textos vigentes son al tenor literal siguiente:

Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación

Artículo 195.- Cada una de las Salas Regionales, en el ámbito en el que ejerza su jurisdicción, tendrá competencia para:

[...]

III. Los juicios de revisión constitucional electoral, en única

instancia y en los términos previstos en la ley de la materia, por actos o resoluciones definitivos y firmes de las autoridades competentes para organizar, calificar o resolver las impugnaciones en los procesos electorales de las entidades federativas, que pudiesen ser violatorios de los preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y determinantes para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las **elecciones de diputados locales y a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, así como de ayuntamientos y de los titulares de los órganos político-administrativos en las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.**

Estas impugnaciones solamente procederán cuando habiéndose agotado en tiempo y forma todos los recursos o medios de defensa que establezcan las leyes por los que se pueda modificar, revocar o anular el acto o resolución impugnado, la violación reclamada ante el Tribunal Electoral pueda resultar determinante para el desarrollo del proceso electoral respectivo o el resultado final de las elecciones, y la reparación solicitada sea material y jurídicamente posible dentro de los plazos electorales, y ello sea factible antes de la fecha constitucional o legalmente fijada para la instalación de los órganos o la toma de posesión de los funcionarios electos;

[...]

Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral

Artículo 87.

1. Son competentes para resolver el juicio de revisión constitucional electoral:

[...]

b) La Sala Regional del Tribunal Electoral que ejerza jurisdicción en el ámbito territorial en que se haya cometido la violación reclamada, en única instancia, **cuando se trate de actos o resoluciones relativos a las elecciones de autoridades municipales, diputados locales, así como a la Asamblea Legislativa y titulares de los órganos político-administrativos en las demarcaciones del Distrito Federal.**

Los artículos transcritos, en su parte conducente, son claros al establecer limitativamente los supuestos jurídicos de competencia de las Salas Regionales del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; en consecuencia, se arriba a la conclusión de que el conocimiento y resolución de los juicios al rubro identificado corresponde a la Sala Superior, por no tratarse de alguna de las hipótesis jurídicas previstas como competencia de las Salas Regionales.

Asimismo, se debe tener presente que la competencia originaria, para el conocimiento y resolución de los juicios de revisión constitucional electoral, corresponde a la Sala Superior, salvo lo previsto como supuestos de competencia de las Salas Regionales, en el conocimiento y resolución de este tipo de juicios electorales.

Aunado a lo anterior cabe destacar que la interpretación histórica, de los preceptos en estudio, conduce a la misma conclusión. En efecto, el análisis del origen y desarrollo histórico del juicio de revisión constitucional electoral permite advertir que, en la reforma electoral de mil novecientos noventa y seis, la competencia para conocer de ese medio de impugnación fue conferida única y exclusivamente a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y que, posteriormente, con la reforma constitucional

electoral de noviembre de dos mil siete, se otorgó competencia expresa, para el conocimiento y resolución de ese juicio constitucional, a las Salas Regionales del propio Tribunal, pero únicamente para los supuestos precisados en los párrafos precedentes.

De lo expuesto resulta inconcuso que la Sala Superior es competente para conocer, en única instancia, de los juicios de revisión constitucional electoral promovidos por el Partido Acción Nacional, Convergencia, Partido de la Revolución Democrática y Partido del Trabajo, dado que esos medio de impugnación tiene por objeto controvertir la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Durango, mediante la cual se modificó el Reglamento de Precampañas del Estado de Durango, emitido por el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de esa entidad federativa.

MAGISTRADO

FLAVIO GALVÁN RIVERA