

RECURSO DE APELACIÓN

EXPEDIENTE: SUP-RAP-294/2018

RECORRENTE: PARTIDO NUEVA ALIANZA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL

MAGISTRADO PONENTE: FELIPE ALFREDO FUENTES BARRERA

SECRETARIOS: ESTEBAN MANUEL CHAPITAL ROMO Y ANTONIO SALGADO CÓRDOVA

COLABORÓ: JOSÉ LUIS MIER VILLEGAS Y JOSÉ ANTONIO CASTILLO GALLEGOS

Ciudad de México, en sesión pública de diecinueve de agosto de dos mil dieciocho, la Sala Superior dicta sentencia en el expediente en que se actúa.

VISTOS, para resolver, los autos relativos al recurso de apelación al rubro citado; y,

R E S U L T A N D O:

1. Interposición del recurso de apelación.
Mediante escrito presentado el trece de agosto de dos mil dieciocho, ante la Oficialía de Partes Común del Instituto Nacional Electoral, el partido político **Nueva Alianza**, por conducto de su representante suplente ante el Consejo General

del mencionado instituto, interpuso recurso de apelación, vía *per saltum*, en contra del acuerdo número **INE/CG1095/2018**, emitido por el propio Consejo General, mediante el cual aprobó el dictamen consolidado presentado por la Comisión de Fiscalización respecto de la revisión de los informes de campaña de los ingresos y gastos de los candidatos y candidatas independientes a los cargos de Presidente de la República, Senadores y Diputados Federales al proceso electoral federal 2017-2018; concretamente, contra la determinación de no rebase de tope de gastos de campaña de la candidata Martha **Elisa González Estrada**, de la coalición **“Por México al Frente”**, para el cargo de **Diputada Federal en el Distrito 3**, con cabecera en **Aguascalientes, Aguascalientes**.

2. Turno. El diecisiete de agosto siguiente, la Magistrada Presidenta de esta Sala Superior acordó integrar el expediente relativo al recurso de apelación número **SUP-RAP-294/2018** y ordenó su turno a la ponencia del Magistrado Felipe Alfredo Fuentes Barrera, para los efectos previstos en el artículo 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

3. Radicación. En su oportunidad, el Magistrado Instructor tuvo por recibido y radicado en la Ponencia a su cargo el expediente citado al rubro.

4. Requerimiento. El diecinueve de agosto de dos mil dieciocho, el Magistrado Instructor requirió al Consejo General del Instituto Nacional Electoral para que informara si el

dictamen controvertido tuvo alguna fe de erratas y si fue engrosado en lo relacionado, entre otros, con las candidaturas a diputaciones federales en el distrito 03 en Aguascalientes, Aguascalientes.

5. Desahogo del requerimiento. El mismo día, el aludido órgano colegiado del Instituto Nacional Electoral desahogó el requerimiento formulado, manifestando que el acto impugnado sí tuvo fe de erratas y sí fue objeto de engrose; sin embargo, las modificaciones no impactaron en la fiscalización de las candidaturas a diputaciones federales en el distrito 03 en Aguascalientes; y,

C O N S I D E R A N D O:

PRIMERO. Competencia

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación es competente para conocer y resolver el medio de impugnación al rubro identificado, con fundamento en lo establecido en los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafo cuarto, base IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 186, párrafo primero, fracción III, inciso a), y 189, fracción I, inciso c), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como 40, párrafo 1, inciso b), y 44, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, porque se trata de un recurso de apelación interpuesto por un partido político para controvertir un acuerdo emitido por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

SUP-RAP-294/2018

De la Ley fundamental citada, se desprende la voluntad del Legislador de conformar un sistema de medios de impugnación en materia electoral y un Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, integrado por Salas Regionales y una Sala Superior, para conocer y resolver los mismos.

De igual forma, la normativa electoral establece que el sistema de competencias se rige en atención al tipo de elección y el ámbito geográfico en que se proyectan o con el cual se vinculan los hechos en controversia.

Esto es, las Salas Regionales son competentes para conocer, en el ámbito de su jurisdicción, cuando estén vinculados con la elección de: **diputados federales y senadores por el principio de mayoría relativa**, autoridades municipales, o de diputados locales.

En el caso, lo ordinario sería que las Salas Regionales resolvieran lo correspondiente a los planteamientos en materia de fiscalización respecto de los cuales tienen jurisdicción de acuerdo con la circunscripción plurinominal correspondiente. Sin embargo, esta Sala Superior conocerá del recurso de apelación interpuesto por el partido político apelante, en atención a las circunstancias excepcionales del caso, como se explica a continuación.

Al respecto, el segundo párrafo del artículo 17¹ constitucional recoge expresamente el principio de justicia pronta, que consiste, esencialmente, en que los tribunales

¹ "Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales".

deben resolver los asuntos que se someten a su consideración dentro de los plazos previstos en la ley para tales efectos.

En la práctica, la aplicación de los principios de justicia pronta y economía procesal, ha conducido a la Suprema Corte de Justicia de la Nación a sostener que, bajo ciertas circunstancias excepcionales, un tribunal puede asumir el conocimiento de un asunto respecto del cual, ordinariamente, no tendría competencia, por ejemplo, cuando se advierte la actualización de una circunstancia que haga inútil el trámite del proceso respectivo ante la autoridad en quien recaería la competencia, porque no podría haber pronunciamiento de fondo².

Por su parte, esta Sala Superior ha sostenido que uno de los principios fundamentales que rige en los medios de impugnación en materia electoral es el de celeridad.

Al respecto, se ha sostenido que el sistema impugnativo en materia electoral, donde el transcurso del tiempo es fundamental, exige la existencia de procesos altamente concentrados, con muy pocas actuaciones, incidencias e instancias, debido a la especial celeridad que debe regir en la tramitación, sustanciación y resolución, con el objeto de que exista posibilidad real de resarcir a los promoventes en el goce del derecho que se dice violado, antes

² Tal y como lo ha establecido la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis 2a. XVIII/2008 de rubro "CONTRADICCIÓN DE TESIS ENTRE LAS SALAS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN. SI ES EVIDENTE SU INEXISTENCIA, ES COMPETENTE PARA RESOLVERLA LA SALA DE LA ADSCRIPCIÓN DEL MINISTRO PONENTE, EN ATENCIÓN AL PRINCIPIO DE JUSTICIA PRONTA" consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXVII, Febrero de 2008, página 722.

de dar paso a la siguiente etapa dentro del proceso electoral, porque de lo contrario la violación alegada sería irreparable³.

En este contexto, ante la proximidad de la fecha en que se deberán instalar las Cámaras del Congreso de la Unión (primero de septiembre), se actualiza una circunstancia excepcional que genera la procedibilidad directa de la impugnación para que sea esta Sala Superior la que resuelva la controversia planteada, aunado al sentido del fallo.

SEGUNDO. Hechos relevantes

1. Inicio del Proceso Electoral. El ocho de septiembre de dos mil diecisiete inició el Proceso Electoral Federal 2017-2018, para la elección de, entre otros, Diputados al Congreso de la Unión.

2. Acuerdo de topes de gastos de campaña. Mediante acuerdo INE/CG/505/2017, del treinta de octubre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, determinó los topes máximos de gastos de campaña para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa para el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

3. Campañas electorales. Del treinta de mayo al veintisiete de junio, ambos del dos mil dieciocho, se llevaron a cabo las campañas para la elección de Diputados, de conformidad con el calendario del proceso electoral ordinario aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

³ Juicio de revisión constitucional electoral SUP-JRC-212/2003.

4. Jornada electoral. El primero de julio del año en curso se llevó a cabo la jornada electoral para la elección de, entre otros cargos, Diputados Federales.

5. Emisión de Dictamen Consolidado (Acto reclamado). En sesión extraordinaria del seis de agosto del año en curso, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó, entre otros, el acuerdo número INE/CG1095/2018, relativo al Dictamen Consolidado que presenta la Comisión de Fiscalización respecto de la revisión de los informes de campaña de los ingresos y gastos de los candidatos y candidatos independientes a los cargos de Presidente de la República Mexicana, Senadores y Diputados Federales al Proceso Electoral Federal 2017-2018.

TERCERO. Improcedencia

Tesis de la decisión.

Esta Sala Superior considera que la demanda de recurso de apelación fue presentada de manera extemporánea, porque en el caso operó la notificación automática del acto impugnado.

Consideraciones que sustentan la decisión

I. Marco normativo

Notificación automática.

SUP-RAP-294/2018

En relación con la notificación, el artículo 30 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral señala expresamente que, si en la sesión del órgano electoral donde se aprobó el acto o resolución impugnado se encuentra presente el representante del partido político ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, automáticamente se tendrá por notificado para los efectos legales correspondientes.

En ese sentido, esta Sala Superior ha señalado⁴ los requisitos fundamentales para que se actualice esta notificación, a saber:

1. La presencia del representante del partido en la sesión donde se generó el acto impugnado; y,
2. Que éste tuviera a su alcance todos los elementos necesarios para quedar enterado del contenido del acto o la resolución, además de los fundamentos y motivos que sirvieron de base para su emisión, en razón del material adjunto a la convocatoria correspondiente.

Plazo para interposición del recurso.

El artículo 9, párrafo 3 de la Ley de Medios, establece que, en los medios de impugnación operará el desechamiento cuando la notoria improcedencia derive de las disposiciones específicas de dicho ordenamiento.

⁴ Jurisprudencia 19/2001. NOTIFICACIÓN AUTOMÁTICA. REQUISITOS PARA SU VALIDEZ. Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, páginas 23 y 24.

En ese sentido, el artículo 10, párrafo 1, b), de esa Ley, dispone que los medios de impugnación serán improcedentes cuando no sean interpuestos dentro de los plazos que la ley señala.

Al respecto, el artículo 8 del mismo ordenamiento jurídico establece el plazo para la interposición de los medios de impugnación, siendo tal el de cuatro días, a partir de que surte efecto la notificación, o se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado.

En los asuntos relacionados con los comicios electorales, es dable aplicar el artículo 7, apartado 1 de la Ley de Medios, que establece que todos los días y horas son hábiles durante el proceso electoral.

Caso concreto.

Como ya se adelantó, en el caso se actualiza la extemporaneidad en la presentación de la demanda, en virtud de que la resolución impugnada se notificó a Nueva Alianza, de manera automática, ya que su representante suplente ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, Marco Alberto Macias Iglesias, se encontraba presente en la sesión donde se aprobó.

Se llega a dicha conclusión, toda vez que, de la revisión de la versión estenográfica de la sesión en la cual se aprobó el acto impugnado⁵, se advierte lo siguiente:

⁵ La cual puede ser consultada en la liga <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/97570/CGex201808-6-VE.pdf>

- El Secretario del Consejo General del Instituto Nacional Electoral solicitó al Pleno la dispensa de la lectura de los documentos que contenían los asuntos a tratar en la sesión, esto al haber sido circulados previamente, para poder atender al análisis, discusión y votación, lo cual fue aprobado.

- El representante de Nueva Alianza intervino durante la sesión, como se aprecia en las fojas 23, 304, 306, 308 y 309 de la versión estenográfica.

En ese sentido, existe plena certeza de que el representante del partido político recurrente estuvo presente en dicha sesión, conociendo en ese momento las determinaciones que se adoptaron por la responsable en relación con que no existió rebase del tope de gastos de campaña por parte del candidato de la Coalición Por México al Frente, para la diputación federal en el distrito 03 en Aguascalientes, con cabecera en Aguascalientes.

Por ello, el plazo de cuatro días para interponer el presente recurso de apelación transcurrió del siete al diez de agosto, ya que, como se establece en el marco normativo, la presente resolución tiene incidencia directa con el proceso electoral ordinario de Diputados Federales, por lo que todos los días y horas son hábiles⁶.

Por otra parte, no pasa inadvertido que el recurrente señala en su escrito de demanda que le fue notificado el

⁶ Artículo 7, numeral 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

engrose del acto impugnado el nueve de agosto del año en que se actúa; sin embargo, ello no es suficiente para considerar que la presentación de la demanda fue oportuna, por las consideraciones siguientes.

Como se precisó en el apartado de antecedentes, el diecinueve de agosto de dos mil dieciocho se requirió al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, para que informara si existió alguna fe de erratas en el dictamen consolidado impugnado y si dicho acto fue objeto de engrose; además, en su caso, si dichas modificaciones impactaron, entre otros, en la fiscalización de las candidaturas a diputaciones federales en el distrito 03 de Aguascalientes, con cabecera en Aguascalientes.

En respuesta, la autoridad responsable informó que el acto impugnado sí tuvo fe de erratas y sí fue objeto de engrose; sin embargo, **las modificaciones no impactaron en la fiscalización de las candidaturas a Diputaciones Federales en el distrito 03 en Aguascalientes.**

Al respecto, esta Sala Superior ha sostenido que, a partir de la notificación automática, el instituto político toma conocimiento de manera fehaciente de la determinación adoptada y, por ende, al día siguiente empieza a transcurrir el plazo para su impugnación, aun cuando exista una notificación efectuada con posterioridad, pues ésta no puede erigirse en una segunda oportunidad para controvertir la citada resolución⁷.

⁷ Jurisprudencia 18/2009. NOTIFICACIÓN AUTOMÁTICA. EL PLAZO PARA PROMOVER LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN INICIA A PARTIR DEL DÍA SIGUIENTE AL QUE SE CONFIGURA, CON INDEPENDENCIA DE

Por consiguiente, en el caso de que existiera una notificación posterior a un representante distinto del mismo partido no implica una segunda oportunidad para controvertir el Dictamen Consolidado y la Resolución materia del presente recurso, en los términos anteriormente expuestos, con independencia de que la responsable hubiere señalado a partir de cuándo se debe computar el plazo para impugnar.

Además, en términos de lo informado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, si bien existió un engrose que fue notificado al partido político apelante el nueve de agosto del año en curso, las modificaciones realizadas no tuvieron impacto en la fiscalización de las candidaturas a diputaciones federales en el distrito 03 en Aguascalientes, que es en el que el recurrente pretende acreditar el rebase del tope de gastos de campaña.

Por tanto, es claro que el instituto político recurrente tuvo conocimiento del acto impugnado desde el seis de agosto, fecha en que se llevó a cabo la sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Nacional Electoral en que se aprobó dicho acto, sin que las modificaciones que fueran objeto de engrose impactaran en lo determinado en las candidaturas a Diputaciones Federales en el citado distrito electoral federal.

Similares criterios adoptó esta Sala Superior al resolver los recursos de apelación SUP-RAP-85/2018, SUP-RAP-95/2018 y SUP-RAP-99/2018.

ULTERIOR NOTIFICACIÓN (LEGISLACIÓN FEDERAL Y SIMILARES). Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 5, 2010, páginas 30 y 31.

Finalmente, no obsta que mediante escrito de diecinueve de agosto del año en curso, el representante suplente del partido recurrente ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, haya manifestado que al momento de la discusión y aprobación del acuerdo INE/CG1095/2018, no estuvo presente representante alguno del citado instituto político, porque, como se precisó, del análisis de la versión estenográfica de la sesión extraordinaria de seis de agosto del presente año, se advierte que sí estuvo presente el representante suplente del partido Nueva Alianza, e incluso intervino en la discusión de diversos asuntos.

CUARTO. Decisión.

Por los argumentos señalados, se debe desechar la demanda al haberse presentado de manera **extemporánea**, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 9, numeral 3, y 10, apartado 1, inciso b) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Por lo antes expuesto y fundado, esta Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la federación,

R E S U E L V E:

ÚNICO. Se **desecha** de plano la demanda.

Notifíquese como en derecho corresponda.

En su oportunidad, devuélvase las constancias atinentes y archívese el presente asunto como definitivamente concluido.

Así, por **unanimidad** de votos, lo resolvieron las Magistradas y los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante la Secretaria General de Acuerdos, quien da fe.

MAGISTRADA PRESIDENTA

JANINE M. OTÁLORA MALASSIS

MAGISTRADO

**FELIPE DE LA MATA
PIZAÑA**

MAGISTRADO

**FELIPE ALFREDO FUENTES
BARRERA**

MAGISTRADO

**INDALFER INFANTE
GONZALES**

MAGISTRADO

**REYES RODRÍGUEZ
MONDRAGÓN**

MAGISTRADA

**MÓNICA ARALÍ SOTO
FREGOSO**

MAGISTRADO

**JOSÉ LUIS VARGAS
VALDEZ**

SUP-RAP-294/2018

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

MARÍA CECILIA SÁNCHEZ BARREIRO