RECURSO DE APELACIÓN.

EXPEDIENTE: SUP-RAP-673/2015.

RECORRENTE: MORENA.

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL.

MAGISTRADO PONENTE: PEDRO
ESTEBAN PENAGOS LÓPEZ.

SECRETARIO: JOSÉ ARQUÍMEDES
GREGORIO LORANCA LUNA.

México, Distrito Federal, a veintiocho de octubre de dos mil quince.

VISTOS para resolver los autos del expediente al rubro citado, relativo al presente medio de impugnación interpuesto por Horacio Duarte Olivares, en su calidad de representante propietario, a fin de controvertir la resolución INE/CG811/2015, emitida por la autoridad responsable el dos de septiembre de dos mil quince, por la cual se aprobó el acuerdo atinente a la designación de la Consejera Presidenta y las y los Consejeros Electorales del órgano superior de dirección del Organismo Público Local en el Estado de Sinaloa.

R E S U L T A N D O:

I. Antecedentes. De la narración que el recurrente hace en su escrito de demanda, y de las constancias que obran en autos se advierte lo siguiente:

I.1. Convocatoria. El veinticinco de marzo de dos mil quince siguiente, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG99/2015 por el que emitió, entre otras, la Convocatoria para la designación de la o el Consejero Presidente y las y los Consejeros Electorales del Organismo Público Local Electoral en el Estado de Sinaloa, la cual fue publicada en el Periódico Oficial de esa entidad federativa.

I.2. Designación de Consejeros. Previo el desahogo del procedimiento conducente, el dos de septiembre de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el *“ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA DESIGNACIÓN DE LA CONSEJERA PRESIDENTA Y LAS CONSEJERAS Y LOS CONSEJEROS ELECTORALES DEL ÓRGANO SUPERIOR DE DIRECCIÓN DEL ORGANISMO PÚBLICO LOCAL DEL ESTADO DE SINALOA”*.

El listado de personas designadas quedó conformado de la siguiente manera:

NOMBRE	CARGO	PERIODO
Karla Gabriela Peraza Zazueta	Consejera Presidenta	7 años
Perla Lyzette Bueno Torres	Consejera Electoral	6 años
Jorge Alberto de la Herán García	Consejero Electoral	6 años
Martín Alfonso Inzunza Gutiérrez	Consejero Electoral	6 años
Manuel Bon Moss	Consejera Electoral	3 años
Maribel García Molina	Consejera Electoral	3 años
Xochitl Amalia López Ulloa	Consejera Electoral	3 años

El apelante, tuvo conocimiento de dicho acuerdo en la sesión extraordinaria de dos de septiembre de dos mil quince.

II. Recurso de apelación

II.1. Demanda. El ocho de septiembre de dos mil quince, Horacio Duarte Olivares en calidad de representante propietario de Morena, interpuso el presente recurso de apelación.

II.2. Recepción. El día quince siguiente se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Superior, el oficio signado por el Director Jurídico del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual remitió la demanda, la resolución impugnada y la documentación relativa al trámite del medio de impugnación, entre la que se encuentra la certificación de que no compareció tercero interesado.

II.3. Turno de expediente. En la misma fecha, el Magistrado Presidente de esta Sala Superior acordó integrar el expediente identificado con la clave **SUP-RAP-673/2015** y turnarlo a la ponencia del Magistrado Pedro Esteban Penagos López, para los efectos previstos en el artículo 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

A ese acuerdo se dio cumplimiento mediante oficio TEPJF-SGA-9374/15 signado por la Secretaria General de Acuerdos de este órgano jurisdiccional.

II.4. Radicación y sustanciación. En su momento el Magistrado ponente radicó, admitió y determinó el cierre de instrucción.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y su Sala Superior es competente para resolver el presente asunto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 41 párrafo segundo, base VI y 99 párrafo cuarto, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184, 186, fracción III, inciso g) y 189, fracción I, inciso c), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como el 44, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, por tratarse de un recurso de apelación interpuesto contra la resolución emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

SEGUNDO. Requisitos de procedibilidad. Los artículos 9 párrafo 1, 40 párrafo 1, inciso b) y 45, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, establecen los requisitos de procedibilidad, que en el caso se satisfacen como se evidencia a continuación:

a) Forma. El escrito de impugnación se presentó ante la autoridad responsable, en el que se señala el nombre del recurrente, así como el domicilio para recibir notificaciones; identifica la resolución recurrida y la autoridad responsable; relata los hechos y los agravios que derivan de dicha resolución y asienta su nombre y firma autógrafa.

La constancia de recepción de la demanda evidencia que ésta se presentó a través de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, órgano encargado de recibir los medios de impugnación en contra de actos o resoluciones del Consejo General, de acuerdo con el artículo 46 apartado 1, inciso f), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

b) Oportunidad. La demanda del recurso de apelación se interpuso oportunamente, esto es dentro del plazo de cuatro días previsto en los artículos 7 y 8 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, porque la resolución impugnada fue emitida el dos de septiembre de dos mil quince, y según reconoce el partido político recurrente que tuvo conocimiento del acto impugnado en esa misma fecha.

De tal manera, el plazo legal transcurrió del tres al ocho de septiembre de dos mil quince, sin tener efectos para el cómputo de dicho plazo, los días cinco y seis por ser sábado y domingo, ya que esa entidad federativa no se encuentra en proceso electoral.

Por tanto, si la demanda del recurso de apelación se presentó el ocho de septiembre, resulta incuestionable que este medio de impugnación es oportuno.

c) Legitimación y personería. Dichos requisitos se encuentran plenamente satisfechos, porque el recurso de apelación es interpuesto por parte legítima, pues quien actúa es el Partido Político Morena, por lo tanto, con fundamento en el artículo 45, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de

Impugnación en Materia Electoral, se encuentra facultado para promover el medio impugnativo que se analiza.

Por lo que hace a la personería, también se encuentra satisfecha, pues acompañó constancia a su escrito de demanda en donde la autoridad responsable certifica que Horacio Duarte Olivares es representante propietario del Partido Político Morena ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral; además, al rendir su informe circunstanciado la autoridad responsable le reconoce la calidad con que se ostenta, lo anterior, conforme a lo establecido en los artículos 13, apartado 1, inciso a), fracción I, y 45, apartado 1, inciso a), en relación al 18, apartado 2, inciso a), de la ley invocada.

d) Definitividad. El requisito se considera colmado, ya que la ley no prevé algún recurso o medio de impugnación que deba ser agotado previamente a la tramitación del presente recurso de apelación, en virtud del cual pueda ser modificado, revocado o anulado, lo que colma dicho requisito de procedencia.

e) Interés jurídico. El apelante tiene interés jurídico para reclamar el acuerdo impugnado, porque ha sido criterio de esta Sala Superior que los partidos políticos pueden deducir acciones en defensa del interés público, denominadas "acciones tuitivas de intereses difusos", para impugnar actos o resoluciones de los órganos del Instituto Nacional Electoral, que por su naturaleza y consecuencias, pudieran trascender al desarrollo del proceso electoral o afectar los principios rectores de la función electoral.

Sirve de apoyo a lo expuesto las jurisprudencias de rubros: “*PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES. PUEDEN DEDUCIR ACCIONES TUITIVAS DE INTERESES DIFUSOS CONTRA LOS ACTOS DE PREPARACIÓN DE LAS ELECCIONES.*”¹ y “*ACCIONES TUITIVAS DE INTERESES DIFUSOS. ELEMENTOS NECESARIOS PARA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS LAS PUEDAN DEDUCIR.*”²

TERCERO. En virtud de que no existe disposición legal que lo exija, se omite la transcripción de las consideraciones que sustentan la resolución reclamada, y también se omite la reproducción de los agravios que formula el recurrente.

No obstante, en los autos que integran el expediente se encuentra tanto la resolución impugnada como el recurso de apelación, para su consulta.

CUARTO. Estudio de fondo. El análisis de las manifestaciones asentadas en la demanda del presente recurso de apelación, permite apreciar la realización de agravios en los que la fuente primordial lo constituye la resolución emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante la cual aprobó la designación de la Consejera Presidenta, así como de las y los Consejeros Electorales para integrar el órgano de dirección del Organismo Público Local en el Estado de Sinaloa, ya que a

¹ Jurisprudencia 15/2000, consultable en la Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y tesis en materia electoral, Jurisprudencia, Volumen 1, a página 492 a 494.

² Jurisprudencia 10/2005, consultable en Compilación 1997-2013, Jurisprudencia y tesis en materia electoral, Jurisprudencia, Volumen 1, a página. 101 y 102.

juicio del partido actor, algunos de los funcionarios electorales resultan ser inelegibles o impedidos legalmente para desempeñar el cargo por las particularidades que a continuación se señalan:

a) Que Karla Gabriela Peraza Zazueta y Manuel Bon Moss son militantes de partidos políticos (Partido Acción Nacional y Partido Revolucionario Institucional, respectivamente) lo que viola principios constitucionales.

b) Que por ser militantes de partidos políticos o estar vinculados con los mismos, no son idóneos para ocupar los cargos que les fueron designados.

De allí, que se solicite revocar la resolución del Consejo General del Instituto Nacional Electoral y se proceda a integrar el Organismo Público Local con otras personas que sí reúnan las características establecidas en las leyes locales del Estado de Sinaloa.

Su análisis se realizará bajo los dos temas que dan lugar a los subapartados siguientes:

1. Consejeras y Consejeros vinculados a partidos políticos.

El partido político apelante aduce que Karla Gabriela Peraza Zazueta y Manuel Bon Moss, no son idóneos para ocupar los cargos de Consejera Presidenta y Consejero Electoral, respectivamente, del Organismo Público Local del Estado de

Sinaloa, porque afirma que son militantes o están vinculados a partidos políticos, lo que en su concepto vulnera los principios de certeza, legalidad, objetividad, independencia e imparcialidad.

A juicio de esta Sala Superior es **infundado** el concepto de agravio, toda vez que para ser Consejero Electoral de un Organismo Público Local se debe cumplir lo previsto en el artículo 100, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el cual señala lo siguiente:

Artículo 100.

1. El consejero presidente y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales serán designados por el Consejo General del Instituto, por un periodo de siete años, conforme al procedimiento previsto por esta Ley.

2. Los requisitos para ser consejero electoral local son los siguientes:

a) Ser ciudadano mexicano por nacimiento, que no adquiera otra nacionalidad, además de estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;

b) Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar vigente;

c) Tener más de 30 años de edad al día de la designación;

d) Poseer al día de la designación, con antigüedad mínima de cinco años, título profesional de nivel licenciatura;

e) Gozar de buena reputación y no haber sido condenado por delito alguno, salvo que hubiese sido de carácter no intencional o imprudencial;

f) Ser originario de la entidad federativa correspondiente o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, salvo el caso de ausencia por servicio público, educativo o de investigación por un tiempo menor de seis meses;

g) No haber sido registrado como candidato ni haber desempeñado cargo alguno de elección popular en los cuatro años anteriores a la designación;

h) No desempeñar ni haber desempeñado cargo de dirección nacional, estatal o municipal en algún partido político en los cuatro años anteriores a la designación;

i) No estar inhabilitado para ejercer cargos públicos en cualquier institución pública federal o local;

j) No haberse desempeñado durante los cuatro años previos a la designación como titular de secretaría o dependencia del gabinete legal o ampliado tanto del gobierno de la Federación o como de las entidades federativas, ni subsecretario u oficial mayor en la administración pública de cualquier nivel de gobierno. No ser Jefe de Gobierno del Distrito Federal, ni Gobernador, ni Secretario de Gobierno o su equivalente a nivel local. No ser Presidente Municipal, Síndico o Regidor o titular de dependencia de los ayuntamientos, y

k) No ser ni haber sido miembro del Servicio Profesional Electoral Nacional durante el último proceso electoral en la entidad.

[...]

Del artículo transcrito se constatan los requisitos que debe cumplir cualquier persona que aspire al cargo de Consejero Electoral de un Organismo Público Local, así como los impedimentos para serlo.

En ese tenor, en el artículo 10, párrafos 1 y 2, del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la Designación y la Remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales, se advierte lo siguiente:

Reglamento...

Artículo 10

1. La Convocatoria deberá difundirse ampliamente. Para tal efecto, se podrán utilizar: los tiempos del Estado que correspondan al Instituto; el portal del Instituto y de los Organismos Públicos; estrados del Instituto; periódicos de circulación nacional, regional o local en la entidad federativa de que se trate; y la Gaceta Oficial de la entidad que corresponda, entre otros medios de comunicación.

2. Las Juntas Ejecutivas deberán concertar espacios y asistir a los medios de comunicación de su entidad a fin de divulgar el contenido de la Convocatoria. Asimismo, procurarán su difusión en instituciones de educación superior, colegios, organizaciones de la sociedad civil, en comunidades indígenas y con líderes de opinión de la entidad de que se trate.

Asimismo, de la base tercera de la Convocatoria emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, se prevén los requisitos necesarios para ocupar los cargos de Consejeros Electorales locales, conforme a lo siguiente:

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

CONVOCATORIA

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 1, párrafo tercero y 41, base V, apartado C, último párrafo; 116, Base IV, inciso c), párrafos primero, segundo, tercero y cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el artículo noveno transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral; 2, numeral 1, inciso d); 4, numeral 2; 6, numeral 2; 29, numeral 1; 30, numeral 2; 31, numerales 1 y 4; 32, numeral 2, inciso b); 39, numeral 2; 42, numerales 5, 6, 8 y 10; 43; 44, numeral 1, incisos a), g) y jj); 45, numeral 1, inciso a); 46, numeral 1, inciso k); 60 inciso e); 99, numeral 1; 100; y 101, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como los artículos sexto y décimo transitorios del decreto que la expide, 73, inciso i) del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral y de conformidad con lo establecido en el Reglamento del Instituto

Nacional Electoral para la designación y la remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales.

CONVOCA:

A las ciudadanas y los ciudadanos mexicanos que cumplan los requisitos establecidos en el artículo 116, fracción IV, inciso c), numeral 2, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 100, párrafo 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley General); y artículo 9 del Reglamento del Instituto Nacional Electoral para la designación y la remoción de las y los Consejeros Presidentes y las y los Consejeros Electorales de los Organismos Públicos Locales Electorales, y deseen participar en los procesos de selección y designación a los cargos de Consejera o Consejero Presidente y Consejeras o Consejeros Electorales del Organismo Público Local Electoral en el estado de **Sinaloa**, a solicitar su registro y presentar su documentación de aspirante conforme a las siguientes:

BASES:

[...]

TERCERA. Requisitos

Las y los interesados en ocupar alguno de los cargos referidos en la Base Segunda deberán cumplir los siguientes requisitos:

1. Ser ciudadano mexicano por nacimiento, que no adquiera otra nacionalidad, además de estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
2. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar vigente;
3. Tener más de 30 años de edad al día de la designación;
4. Poseer al día de la designación, con antigüedad mínima de cinco años, título profesional de nivel licenciatura;
5. Gozar de buena reputación y no haber sido condenado por delito alguno, salvo que hubiese sido de carácter no intencional o imprudencial;
6. Ser originario de la entidad federativa correspondiente o contar con una residencia efectiva de por lo menos cinco años anteriores a su designación, salvo el caso de ausencia

por servicio público, educativo o de investigación por un tiempo menor de seis meses;

7. No haber sido registrado como candidato ni haber desempeñado cargo alguno de elección popular en los cuatro años anteriores a la designación;

8. No desempeñar ni haber desempeñado cargo de dirección nacional, estatal o municipal en algún partido político en los cuatro años anteriores a la designación;

9. No estar inhabilitado para ejercer cargos públicos en cualquier institución pública federal o local;

10. No haberse desempeñado durante los cuatro años previos a la designación como titular de secretaría o dependencia del gabinete legal o ampliado tanto del gobierno de la Federación o como de las entidades federativas, ni subsecretario u oficial mayor en la administración pública de cualquier nivel de gobierno. No ser Jefe de Gobierno del Distrito Federal, ni Gobernador, ni Secretario de Gobierno o su equivalente a nivel local. No ser Presidente Municipal, Síndico o Regidor o titular de dependencia de los Ayuntamientos, y

11. Cumplir con el perfil que acredite su idoneidad para el cargo.

[...]

Ahora bien, de la normativa electoral antes transcrita no se observa que exista algún requisito que deba cumplir el aspirante para ocupar el cargo de Consejero Electoral del mencionado organismo público local, ni se advierte algún impedimento, para ocupar el cargo, por ser militante o afiliado de algún partido político, aunado a que los ahora Consejera Presidenta y Consejero Electoral del organismo público electoral de Sinaloa cumplieron los requisitos previstos en el procedimiento de selección y designación para ocupar los citados cargos.

Lo anterior implicó que, en su momento, Karla Gabriela Peraza Zazueta y Manuel Bon Moss cumplieran conforme a la Convocatoria correspondiente, con lo siguiente: **1)** Obtuvieron su registro; **2)** Cumplieron los requisitos de elegibilidad; **3)** Obtuvieron resultados aprobatorios en el “*Examen de conocimientos*”; **4)** Presentaron un ensayo presencial resultando favorable, y **5)** Tuvieron una valoración curricular y entrevista, por parte de la Comisión de Vinculación del Instituto Nacional Electoral³.

De manera que, si en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en el Reglamento del Instituto Nacional Electoral, ni en la Convocatoria referida, existe algún ordenamiento que establezca como requisito que para ocupar el cargo de Consejero Electoral del mencionado organismo público local, el aspirante deba separarse de su afiliación a algún partido político, es evidente que ante la falta de previsión normativa, resulta innecesario exigir dicho requisito. De ahí lo infundado del agravio.

2. No son aptos e idóneos para ocupar el cargo de Consejeros y Consejeras.

Sobre este tema el partido político recurrente aduce que le causa agravio lo atiente a que Karla Gabriela Peraza Zazueta y

³ En la Base SÉPTIMA de la Convocatoria respectiva, se prevé como se desarrollarán las etapas del proceso de selección y designación para ocupar los cargos de Consejeros Electorales locales, la cual se encuentra en la siguiente dirección electrónica: http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/recursos/IFE-v2/DS/DS-CG/DS-SesionesCG/CG-acuerdos/2015/03_Marzo/CGor201503-25/CGor201503-25_ap_6_a11.pdf

Manuel Bon Moss, no son aptos e idóneos para ser nombrados consejeros electorales, por ser militantes o estar vinculados con los partidos políticos.

A juicio de esta Sala Superior, son infundados esos argumentos, dado que no sustentan sus afirmaciones con algún elemento de prueba fehaciente para poder demostrar lo contrario.

Ello, aunado a que la normativa, no establece como impedimento (para ser Consejero Electoral Local) ser militante o estar vinculado a un partido político, ni tampoco exige la renuncia a dicha militancia, ya que dicho requisito no está previsto en la Ley.

El mismo criterio ha sido sostenido por esta Sala en los diversos juicios para la protección de los derechos político-electorales de los ciudadanos SUP-JDC-2630-2014 y SUP-JDC-1776/2015 y acumulados, que en lo conducente señala que la militancia partidista no constituye un impedimento para ser designado como tal.

Al respecto, se reitera que no se pueden restringir derechos fundamentales cuando tales limitantes no están previstas expresamente en la Ley, es decir, las prohibiciones, limitaciones o impedimentos al derecho constitucional de ser nombrado para cualquier empleo o comisión, entre estos el cargo de Consejero Electoral, deben estar contemplados en la legislación aplicable.

Pues toda limitación, impedimento o prohibición para ejercer el derecho político, o prerrogativa de ser nombrado a fin de ocupar un empleo o comisión que carezca de sustento constitucional o legal, se debe considerar contrario a derecho.

Asimismo, en autos no se demuestra la existencia de algún impedimento legal, es decir, que se incumpliera con los requisitos negativos establecidos en el citado artículo 100, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En ese contexto, aunque el partido apelante pretenda demostrar que Manuel Bon Moss es militante del Partido Revolucionario Institucional con una impresión de la página oficial de dicho partido, como se ha considerado, ser militante o estar vinculado a un partido político, no es impedimento para ser Consejero Electoral Local, toda vez que la normativa electoral no lo establece como requisito, ni tampoco exige la renuncia a dicha militancia.

En consecuencia, ante lo infundado de los agravios planteados por el partido político recurrente, lo procedente es confirmar la resolución recurrida.

Por lo expuesto y fundado se

RESUELVE

ÚNICO. Se **confirma** la resolución impugnada.

NOTIFÍQUESE conforme a Derecho corresponda.

En su oportunidad, devuélvase las constancias que correspondan y archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en ausencia del Magistrado Manuel González Oropeza. La Secretaria General de Acuerdos da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

CONSTANCIO CARRASCO DAZA

MAGISTRADA

**MARÍA DEL CARMEN ALANIS
FIGUEROA**

MAGISTRADO

SALVADOR OLIMPO NAVA GOMAR

MAGISTRADO

FLAVIO GALVÁN RIVERA

MAGISTRADO

**PEDRO ESTEBAN PENAGOS
LÓPEZ**

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

CLAUDIA VALLE AGUILASOCHO