



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

RECURSOS DE RECONSIDERACIÓN

EXPEDIENTES: SUP-REC-109/2024 Y
ACUMULADO

RECURRENTE: PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA

AUTORIDAD RESPONSABLE: SALA
REGIONAL DEL TRIBUNAL
ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL
DE LA FEDERACIÓN,
CORRESPONDIENTE A LA TERCERA
CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL,
CON SEDE EN XALAPA, VERACRUZ¹

MAGISTRADA PONENTE: JANINE M.
OTÁLORA MALASSIS

SECRETARIADO: JORGE
RAYMUNDO GALLARDO Y XAVIER
SOTO PARRAO

Ciudad de México, a trece de marzo de dos mil veinticuatro.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación² desecha las demandas presentadas para controvertir la sentencia dictada por la Sala Xalapa en el recurso SX-RAP-19/2024. El SUP-REC-118/2024 al haber precluido el derecho del recurrente por la interposición del primero; y, el SUP-REC-109/2024 porque no se satisface el requisito especial de procedencia.

ANTECEDENTES

1. Queja. El siete de diciembre de dos mil veintitrés, el actor presentó escrito de queja ante la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Quintana Roo, en contra de Ana Patricia Peralta de la Peña, en su calidad de presidenta municipal de Benito Juárez, Quintana Roo y como presunta aspirante a la precandidatura para su reelección, por supuestos actos anticipados de precampaña, propaganda gubernamental personalizada, uso indebido de recursos públicos, con motivo de la compra de espacios en

¹ Subsecuentemente, Sala Xalapa, responsable o Sala responsable.

² En adelante, TEPJF.

medios de comunicación digitales, así como la aportación de un ente impedido.

2. Inicio del proceso electoral local. El cinco de enero de dos mil veinticuatro³, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo⁴ emitió la declaratoria formal de inicio del proceso electoral ordinario 2023-2024 para elegir a las diputaciones y miembros de los ayuntamientos.

3. Periodo de precampaña y campaña. Las precampañas para las elecciones municipales referidas iniciaron el diecinueve de enero y concluyeron el diecisiete de febrero del año en curso; por su parte, el periodo de campaña comenzará a partir del quince de abril y concluirá el veintinueve de mayo siguiente.

4. Resolución del Consejo General (INE/CG58/2024). El veinticinco de enero, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral⁵ resolvió desechar la queja presentada por el actor, al considerar que era incompetente para conocer de los hechos motivo de denuncia, en tanto que previamente debían ser analizados por el instituto local a través de un procedimiento especial sancionador.

5. Reencauzamiento (SUP-RAP-28/2024 y acumulados). Inconforme, el veintinueve de enero siguiente, la parte recurrente promovió recurso de apelación ante la 04 Junta Distrital Ejecutiva del INE en Quintana Roo. El doce de febrero, entre otras cuestiones, este órgano jurisdiccional determinó remitir el citado medio de impugnación a la Sala Xalapa, por considerar que era la competente para conocer del asunto.

6. Sentencia impugnada (SX-RAP-19/2024). El veintisiete de febrero, la Sala Xalapa determinó confirmar el acuerdo de desechamiento emitido por el Consejo General del INE.

³ En lo posterior, las fechas harán referencia al dos mil veinticuatro, salvo precisión en contrario.

⁴ En adelante, instituto local.

⁵ En adelante INE o Instituto.



7. Recursos de reconsideración. En contra de esa sentencia, el uno de marzo, el recurrente presentó las demandas respectivas.

8. Turno y radicación. La Presidencia de esta Sala Superior ordenó integrar los expedientes SUP-REC-109/2024 y SUP-REC-118/2024 turnarlos a la ponencia de la Magistrada Janine M. Otálora Malassis, donde se radicaron.

RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERA. Competencia. La Sala Superior es competente por tratarse de recursos de reconsideración presentados para impugnar una sentencia de una Sala Regional de este Tribunal Electoral⁶.

SEGUNDA. Contexto. El asunto tiene origen en la queja que presentó el recurrente el siete de diciembre pasado, contra Ana Patricia Peralta de la Peña, en su calidad de presidenta municipal de Benito Juárez, Quintana Roo y como presunta aspirante a la precandidatura para su reelección, en el marco del proceso electoral local 2023-2024, con motivo de la supuesta comisión de diversas conductas que a consideración del recurrente configuraban diversas infracciones en materia de fiscalización.

El Consejo General del INE determinó que se actualizaba la causal de improcedencia prevista en el artículo 30, numeral 1, fracción VI, con relación al artículo 31, numerales 1, fracción I, y 2, del Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización y, en consecuencia, desechó el procedimiento sancionador en materia de fiscalización, al considerarse incompetente.

Lo anterior, porque la pretensión del denunciante descansaba en la realización de actos anticipados de precampaña, así como en la presunta

⁶ Con fundamento en los artículos 41, párrafo tercero, Base VI, 94, párrafos primero y quinto, y 99, párrafos primero y cuarto, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal); 164, 165, 166, fracción X, y 169, fracción XVIII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación (en adelante Ley Orgánica), y 3, párrafo 2, 4, párrafo 1, y 64 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral (en adelante Ley de Medios).

existencia de propaganda gubernamental personalizada, por lo que en el caso se surtía la competencia a favor del instituto local, por lo que le dio vista con esa determinación.

En contra de lo anterior, el recurrente impugnó ante la Sala Xalapa, quien confirmó dicha resolución al estimar que el INE carecía de competencia para resolver sobre la fiscalización de los actos que fueron objeto de denuncia, en tanto que era necesario, de manera previa, un pronunciamiento del instituto local, sobre si existían actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, a fin de que éstos pudieran ser fiscalizados como tales.

Esto es, lo denunciado versaba sobre presuntos actos anticipados de precampaña, con base en supuesta propaganda electoral indebida a favor de la presidenta municipal, de manera anterior al comienzo del periodo de precampañas; por lo que resultaba necesario, de manera previa, un pronunciamiento del instituto local, sobre si existía la infracción para que, en ese caso, el INE pudiera pronunciarse en lo que toca a la materia de fiscalización de los recursos.

De ahí que, para considerar que determinados gastos se hicieron en la etapa de precampaña o campaña y con motivo de posibles actos anticipados de precampaña o campaña, era indispensable que previamente se declarara la existencia de estos últimos y, hecho lo anterior, la autoridad fiscalizadora estaría en aptitud de investigar la posible infracción a la normativa en materia de fiscalización.

Ahora, ante este órgano jurisdiccional, la parte recurrente alega que la resolución impugnada le causa agravio porque establece que previo a que el INE pueda analizar su queja es necesario que la conozca el instituto local a través de un procedimiento especial sancionador, lo que no tiene sustento legal ni jurisprudencial alguno e inaplica la atribución constitucional que tiene la autoridad administrativa nacional de conocer y resolver sobre la fiscalización de los recursos de los partidos políticos y sus candidaturas, en los procesos electorales locales.



En ese sentido, aduce que la Sala responsable realiza una indebida interpretación de lo previsto en los artículos 17, 41 y 99 de la Constitución General, al sujetar la actuación del INE en materia de fiscalización, a lo que resuelva un organismo público local electoral.

De igual forma, manifiesta que, en el caso particular, no todas las conductas denunciadas se restringen a actos anticipados de precampaña o campaña no fiscalizados, sino también a la aportación de un ente prohibido, como es el municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, lo que es revisable vía procedimiento de queja en materia de fiscalización.

A partir de lo anterior, argumenta que la Sala Superior debe conocer del presente asunto, a fin de establecer el criterio respecto de la tramitación de los procedimientos administrativos sancionadores en materia de fiscalización que se vinculen con actos anticipados de precampaña o campaña.

Asimismo, alega que se debe conocer del presente recurso por su importante, ya que la Sala Xalapa inaplica una atribución constitucional del INE y condiciona el estudio de su queja en materia de fiscalización a la sanción que derive de un procedimiento especial sancionador instaurado por el instituto local.

TERCERA. Acumulación. Procede acumular los recursos porque existe conexidad en la causa, esto es, identidad en la autoridad responsable (Sala Xalapa) y de la resolución impugnada (SX-RAP-19/2024).

En consecuencia, se acumula el expediente SUP-REC-118/2024 al SUP-REC-109/2024, al ser el primero que se recibió en esta Sala Superior, por lo que se deberá glosar copia certificada de los puntos resolutive de la sentencia⁷.

⁷ Ello, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral (Ley de Medios) y 195, fracción IV, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación (Ley Orgánica).

CUARTA. Improcedencias. Esta Sala Superior considera que los recursos de reconsideración deben desecharse de plano, en virtud de que ambos resultan improcedentes de conformidad con las consideraciones siguientes.

a. SUP-REC-118/2024

El recurso de reconsideración SUP-REC-118/2024 es improcedente en virtud de que se actualiza la causal de improcedencia consistente en la preclusión del derecho de impugnación del recurrente, puesto que agotó su derecho de acción al interponer el diverso SUP-REC-109/2024.

Sobre este tópico, la Sala Superior ha sostenido que el derecho a impugnar solo se puede ejercer dentro de plazo legal correspondiente, en una sola ocasión, en contra del mismo acto⁸.

En esa virtud, la presentación de una demanda ya sea ante la autoridad responsable o ante la autoridad que ha de resolver la controversia, con el fin de combatir una decisión específica agota el derecho de acción y, en consecuencia, si se presenta una segunda por el mismo promovente, en contra del mismo acto y con argumentos idénticos, entonces esta última será improcedente⁹.

En el caso, se tiene que el recurrente interpuso dos recursos de reconsideración ante esta Sala Superior, el primero, el uno de marzo del año en curso, a las doce horas con cincuenta y un minutos; mientras que el segundo en la misma fecha, pero a las doce horas con cincuenta y cuatro minutos.

Importa precisar que tales demandas resultan idénticas en sus términos, es decir, fueron presentadas por la misma persona, en contra del mismo acto, esto es, la sentencia emitida por la Sala Xalapa recaída al expediente SX-RAP-19/2024; asimismo, se advierte que sus argumentos y agravios guardan identidad entre sí.

⁸ Véase los SUP-REC-459/2022 y acumulado, SUP-REC-305/2021, SUP-REC-360/2021 y SUP-REC-308/2021.

⁹ De conformidad con el artículo 9, párrafo 3, de la Ley de Medios.



En esa virtud, con la presentación de la primera demanda (SUP-REC-109/2024), el recurrente agotó su derecho de impugnación para controvertir la sentencia emitida por la Sala Xalapa y, por tanto, el segundo recurso (SUP-REC-118/2024) resulta improcedente¹⁰; y, en consecuencia, procede su desechamiento.

Lo anterior, sin que sea posible considerar que la presentación del segundo recurso constituye una ampliación del primero, toda vez que, como se estableció, el segundo recurso no se vincula con nuevos hechos o, en su caso, hechos anteriores que se hubieren ignorado.

En esas condiciones, lo procedente es desechar de plano la demanda conforme a la causal de improcedencia que se actualiza.

b. SUP-REC-109/2024

Las sentencias de las Salas Regionales son definitivas e inatacables, salvo aquellas que son controvertibles mediante recurso de reconsideración¹¹.

El artículo 61 de la Ley de Medios precisa que el recurso de reconsideración sólo procede para impugnar las sentencias de fondo¹² dictadas por las Salas Regionales, cuando se haya determinado la inaplicación de una norma por considerarla contraria a la Constitución federal.

De manera adicional, la Sala Superior, mediante jurisprudencia ha ampliado la procedencia, cuando la Sala Regional: inaplique implícitamente normas electorales, omita estudiar, declare inoperantes o infundados los agravios sobre inconstitucionalidad, interprete preceptos constitucionales, ejerza control de convencionalidad, no adopte medidas para garantizar los principios constitucionales y convencionales sobre la validez de las elecciones, o no analice las irregularidades, no estudie planteamientos de inconstitucionalidad por actos de aplicación, deseche la demanda por la

¹⁰ En términos de los artículos 9, 17 y 18 de la Ley de Medios.

¹¹ De conformidad con los artículos 25 de la Ley de Medios, y 195, fracción IV, de la Ley Orgánica.

¹² Ver jurisprudencia 22/2001 de la Sala Superior.

interpretación directa de preceptos constitucionales, resuelva cuestiones incidentales que decidan sobre la constitucionalidad o convencionalidad de normas, cometa un error judicial evidente e incontrovertible, y el asunto sea relevante y trascendente en el orden constitucional¹³.

Cuando no se satisface alguno de los supuestos indicados, la demanda debe desecharse por ser improcedente el medio de impugnación intentado.

En el caso, de la sentencia impugnada no se advierte que la Sala Xalapa haya interpretado directamente la Constitución federal o hubiera desarrollado el alcance de un derecho humano reconocido en ella o en alguna convención, ni que haya realizado control difuso de convencionalidad o lo hubiese omitido. Ello, porque el principal punto de derecho del asunto consistió en determinar si, como lo sostuvo el Consejo General del INE, previo a resolver sobre la fiscalización de los actos que fueron objeto de denuncia, resultaba necesario un pronunciamiento del instituto local, sobre si existían actos anticipados de precampaña, a fin de que éstos pudieran ser fiscalizados como tales.

En efecto, la litis se limitó exclusivamente a aspectos de legalidad vinculados con la competencia de la autoridad fiscalizadora nacional para conocer de los hechos denunciados por el recurrente.

Como se detalló previamente, la responsable analizó los hechos objeto de queja, considerando la normativa, los precedentes de esta Sala Superior y la jurisprudencia aplicable para determinar si el INE debió admitir a trámite la queja en materia de fiscalización presentada por el actor, tomando en cuenta que se trataba de un asunto que implicaba supuestos actos anticipados de precampaña, uso indebido de recursos públicos y promoción personalizada, así como la aportación de un ente prohibido, a cargo de la presidenta municipal de Benito Juárez, Quintana Roo.

¹³ Ver jurisprudencias 32/2009, 17/2012 y 19/2012, 10/2011, 26/2012, 28/2013, 5/2014, 12/2014, 32/2015, 39/2016, 12/2018 y 5/2019, así como la sentencia dictada en el recurso SUP-REC-57/2012 y acumulado.



A partir de ello, concluyó que, como lo resolvió el Consejo General del INE, los hechos motivo de queja se vinculaban con actos anticipados de precampaña, propaganda gubernamental personalizada, uso indebido de recursos públicos por la presunta compra de espacios en medios de comunicación, así como la aportación de un ente impedido por el pautado en redes sociales, egresos no reportados y un probable rebase de tope de gastos de precampaña, por propaganda difundida en medios digitales y redes sociales, en el marco del proceso electoral local ordinario 2023-2024, en Quintana Roo.

De ahí que, consideró que el quejoso hacía depender su denuncia en materia de fiscalización de la acreditación de los actos anticipados, dando por hecho que hubo propaganda electoral indebida a favor de la servidora pública denunciada, de manera previa al inicio de precampañas, con la finalidad de posicionarla en el proceso electoral referido, y, por ello, se debían fiscalizar los gastos efectuados en dichas actividades.

Así, la Sala Xalapa razonó que, si la denuncia en materia de fiscalización radicaba en que se realizaron actos anticipados de precampaña y, por ello, se debían fiscalizar los gastos, se requería primero una determinación sobre la existencia de las conductas infractoras y la responsabilidad de la persona denunciada.

En mérito de lo anterior, la Sala responsable concluyó que los hechos denunciados por el recurrente no actualizaban la competencia de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE, pero sí del instituto local, por lo que era válido que el INE desechara el procedimiento y lo remitiera a la autoridad competente.

Lo anterior, lo sustentó en lo resuelto por esta Sala Superior en los recursos de apelación SUP-RAP-148/2018 y SUP-RAP-341/2023, en los cuales se estableció que, cuando se denuncian hechos presuntamente constitutivos de vulnerar la normativa en materia de fiscalización, con motivo de posibles actos anticipados de precampaña o campaña es indispensable un pronunciamiento previo del órgano competente, respecto a la existencia de esos actos anticipados.

Así, es evidente que el análisis realizado por la Sala Xalapa es de legalidad, porque se limitó a exponer las razones para confirmar la resolución del INE que desechó la denuncia presentada por el actor, sin haber realizado algún estudio de constitucionalidad o inaplicado alguna norma en materia electoral.

Por otra parte, no pasa inadvertido que el recurrente alega que la Sala responsable realizó un control de constitucionalidad, con motivo de la inaplicación a la porción normativa del artículo 41, Base V, Apartado B, inciso a), numeral 6, de la Constitución federal y del artículo 196, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, al sujetar la actuación de la autoridad fiscalizadora a la sanción que imponga un organismo público local electoral.

No obstante, como se precisó, la Sala Xalapa no llevó a cabo algún estudio de constitucionalidad o convencionalidad ni realizó la inaplicación de alguna norma, sino que se ciñó a establecer que el desechamiento realizado por el Consejo General del INE se ajustó a la normativa electoral, así como a los precedentes de esta Sala Superior.

Por otra parte, no le asiste la razón al promovente cuando afirma que el recurso de reconsideración es procedente porque reviste características de importancia y trascendencia, en tanto que se debe delinear el criterio para la tramitación de un procedimiento sancionador de queja en materia de fiscalización, cuando los hechos se vinculen con actos anticipados de precampaña o campaña.

Esto, porque la materia de la resolución impugnada versa sobre el cumplimiento de requisitos de procedencia, aunado a que, como se explicó, la Sala responsable confirmó la resolución impugnada con base en los criterios sostenidos por esta Sala Superior en diversos asuntos, por lo que no se fijaría un criterio novedoso o útil.

De ahí que este órgano jurisdiccional considere que ni los agravios formulados en la demanda, ni las razones expuestas por la Sala Regional



para sustentar su determinación, versan sobre la inaplicación de una norma electoral y mucho menos de la Constitución general, si no que se relacionan con cuestiones de legalidad.

Asimismo, no se advierte un error judicial que haya impedido el acceso a la justicia.

Finalmente, el recurso tampoco implica definir los alcances de alguna norma local o federal; salvaguardar la coherencia constitucional del sistema electoral¹⁴, sino que se enfoca en temas de legalidad vinculados con la competencia de la autoridad fiscalizadora para conocer de quejas que se relacionen con supuestos actos anticipados de campaña y precampaña.

Por lo expuesto, se concluye que en el presente asunto no se cumple el requisito especial de procedencia para que la Sala Superior revise, en forma extraordinaria, la sentencia impugnada.

RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se acumulan los recursos de reconsideración.

SEGUNDO. Se desechan de plano las demandas.

Notifíquese como corresponda.

En su oportunidad, devuélvase los documentos correspondientes y archívense los expedientes como asuntos total y definitivamente concluidos.

Así, por **unanimidad** de votos, lo resolvieron las Magistradas y los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El Secretario General de Acuerdos autoriza y da fe que la presente resolución se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los

¹⁴ Jurisprudencia 5/2019, de rubro: RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. ES PROCEDENTE PARA ANALIZAR ASUNTOS RELEVANTES Y TRASCENDENTES.

**SUP-REC-109/2024
Y ACUMULADO**

acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral. Asimismo, en el Acuerdo General 2/2023.