

SÍNTESIS SUP-REC-878/2021

Recurrente: Partido Fuerza por México. Autoridad responsable: Sala Monterrey.

Tema: Requisitos de procedencia

Hechos

- 1. Jornada electoral federal. El 06 de junio tuvo lugar la jornada electoral para la elección de diputaciones federales, entre ellos, el correspondiente al 02 distrito electoral federal en San Luis Potosí, con cabecera en Soledad de Graciano Sánchez.
- 2. Cómputo distrital. El 10 de junio, el referido Consejo Distrital del INE concluyó el cómputo distrital de la elección de diputaciones federales, declaró la validez de la elección y entregó la constancia de mayoría y validez a la fórmula de candidaturas postulada por el partido Verde Ecologista de México.
- 3. Juicio de inconformidad. Inconforme, el 14 de junio, el presidente del Comité Directivo Estatal de Fuerza por México presentó demanda de juicio de inconformidad, integrándose el expediente SUP-JIN-69/2021.
- 4. Sentencia impugnada. El 30 de junio, la Sala Monterrey desechó de plano la demanda, por falta de legitimación de la persona que promovió en representación del partido recurrente.
- 5. Recurso de reconsideración. En desacuerdo, el 3 de julio, el recurrente interpuso demanda de recurso de reconsideración.

Consideraciones

Decisión

La demanda debe desecharse toda vez que no satisface los requisitos legales o jurisprudenciales de procedencia, aplicables a los recursos de reconsideración.

Justificación

La demanda se debe desechar porque:

-La sentencia controvertida no es una sentencia de fondo.

-Contrario a lo sostenido por el recurrente, no es aplicable la jurisprudencia12/2018 de rubro: RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. PROCEDE CONTRA SENTENCIAS DE DESECHAMIENTO CUANDO SE ADVIERTA UNA VIOLACIÓN MANIFIESTA AL DEBIDO PROCESO O EN CASO DE NOTORIO ERROR JUDICIAL, toda vez que:

- En diversos precedentes la Sala Superior ha reiterado que el diseño de presentación de los medios de impugnación establecido en la Ley
 de Medios prevé que solamente los representantes de los partidos políticos registrados ante el órgano emisor se encuentren legitimados
 para promover impugnaciones. Es decir, el supuesto error judicial evidente que se alega constituye una aplicación del artículo 13, párrafo
 1, inciso a), fracción I, de la citada ley.
- La Sala responsable no incurrió en un error judicial evidente al no requerir al recurrente los documentos para acreditar su personería, ya
 que, por un lado, la justificación del desechamiento fue por la falta de legitimación y, por otro lado, de conformidad con la Ley de Medios,
 la posibilidad de requerir a los promoventes de los medios de impugnación es una facultad discrecional de los órganos jurisdiccionales

-No pasa inadvertido que el recurrente de manera genérica refiere que existe vulneración a su derecho de acceso a la justicia, y que ello es contrario a la Constitución. No obstante, esta Sala Superior ha sostenido, de manera consistente, que la simple mención de preceptos o principios constitucionales y convencionales no actualiza la procedencia de este medio de impugnación.

Conclusión: Al no cumplirse ninguna de las hipótesis de procedencia del recurso de reconsideración previstas en la Ley de Medios, procede el desechamiento de plano de la demanda.



EXPEDIENTE: SUP-REC-878/2021

MAGISTRADO PONENTE: FELIPE DE LA

MATA PIZAÑA¹

Ciudad de México, siete de julio de dos mil veintiuno.

Sentencia que desecha la demanda de recurso de reconsideración interpuesta por el partido político nacional Fuerza por México, a fin de controvertir la resolución emitida por la Sala Regional Monterrey, en el juicio de inconformidad SM-JIN-69/2021.

ÍNDICE

I. ANTECEDENTES	1
II. COMPETENCIA.	2
III. JUSTIFICACIÓN PARA RESOLVER EN SESIÓN NO PRESENCIAL	3
IV. IMPROCEDENCIA	
1. Decisión	3
2. Marco jurídico.	
3. Caso concreto.	
V RESUELVE	

GLOSARIO

Autoridad responsable/Sala Monterrey:

Constitución:

Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción

Plurinominal, con sede en Monterrey, Nuevo León. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

INE: Instituto Nacional Electoral.

Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Ley de Medios:

Electoral.

Ley Orgánica: Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

Recurrente: Partido político Fuerza por México.

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Sala Superior:

Federación.

I. ANTECEDENTES.

1. Jornada electoral federal. El seis de junio², tuvo lugar la jornada electoral para la elección de diputaciones federales, entre ellos, el correspondiente al 02 distrito electoral federal en San Luis Potosí, con cabecera en Soledad de Graciano Sánchez.

¹ Secretario Instructor: Fernando Ramírez Barrios. Secretaria: Cruz Lucero Martínez Peña.

² Salvo mención expresa, todas las fechas corresponden a dos mil veintiuno.

- 2. Cómputo distrital. El diez de junio, el 02 Consejo Distrital del INE en San Luis Potosí, con cabecera en Soledad de Graciano Sánchez concluyó el cómputo distrital de la elección de diputaciones federales, declaró la validez de la elección y entregó la constancia de mayoría y validez a la fórmula de candidaturas postulada por el partido Verde Ecologista de México.
- **3. Juicio de inconformidad.** En desacuerdo con los resultados referidos, el catorce de junio, el presidente del Comité Directivo Estatal de Fuerza por México presentó demanda de juicio de inconformidad, integrándose el expediente SM-JIN-69/2021.
- **4. Sentencia impugnada.** El treinta de junio, la Sala Monterrey dictó sentencia dentro del juicio indicado, en la que desechó de plano la demanda presentada, por falta de legitimación de la persona que promovió en representación del partido recurrente.

5. Recurso de reconsideración.

- **a. Demanda.** Contra lo anterior, el tres de julio, el recurrente interpuso la demanda que da origen al presente recurso de reconsideración.
- **b. Turno.** En su oportunidad, el Magistrado Presidente acordó integrar el expediente **SUP-REC-878/2021** y lo turnó a la Ponencia del Magistrado Felipe de la Mata Pizaña, para la elaboración del proyecto de resolución.

II. COMPETENCIA.

Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el asunto³, porque se trata de un recurso de reconsideración interpuesto para impugnar una sentencia dictada por una Sala Regional de este Tribunal

_

³ De conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, Base VI, segundo párrafo y 99, cuarto párrafo, fracción X, de la Constitución, 166, fracción X y 169, fracción I, inciso b), de la Ley Orgánica y 64 de la Ley de Medios.



Electoral, respecto del cual corresponde sólo a esta autoridad jurisdiccional resolverlo.

III. JUSTIFICACIÓN PARA RESOLVER EN SESIÓN NO PRESENCIAL.

Esta Sala Superior emitió el acuerdo 8/2020⁴, en el cual, si bien reestableció la resolución de todos los medios de impugnación, en su punto de acuerdo segundo determinó que las sesiones continuarán realizándose por medio de videoconferencias, hasta que el Pleno de esta Sala Superior determine alguna cuestión distinta.

Lo anterior, a fin de garantizar el derecho a la salud, a un recurso efectivo y al acceso a la justicia. Por ello, encuentra justificación resolver el presente asunto de manera no presencial.

IV. IMPROCEDENCIA

1. Decisión.

La demanda que da origen al presente recurso debe desecharse toda vez que no satisface los requisitos legales de procedencia aplicables al caso, tal como se expone a continuación.

2. Marco jurídico.

El artículo 61 de la Ley de Medios prevé que el recurso de reconsideración procede únicamente en contra de las sentencias de fondo dictadas por las salas regionales en los supuestos siguientes:

1. En los juicios de inconformidad promovidos en contra de los resultados de las elecciones de diputados y senadores, así como en las asignaciones por el principio de representación proporcional que realice el Consejo General del INE; y

⁴ Aprobado el uno de octubre y publicado en el Diario Oficial de la Federación, el trece siguiente.

2. Las recaídas a los demás medios de impugnación competencia de las salas regionales, cuando hayan determinado la no aplicación de una ley electoral por considerarla contraria a la Constitución.

Al respecto, deben entenderse como sentencias de fondo aquellas en las que se examina la materia objeto de la controversia y se decide el litigio, estableciendo si le asiste o no la razón al demandante en cuanto a su pretensión fundamental⁵.

Por lo tanto, el recurso de reconsideración no procederá en contra de las resoluciones que recaigan a los juicios de inconformidad en las que no se aborde el planteamiento de fondo del demandante, situación que se actualiza cuando se desecha o se decreta el sobreseimiento del medio de impugnación⁶.

3. Caso concreto.

¿Qué resolvió la Sala Monterrey?

La Sala Regional **desechó** la demanda de inconformidad promovida por el recurrente, al considerar que la persona que compareció como su representante carecía de legitimación procesal para interponer medios de impugnación.

Lo anterior, pues a juicio de la responsable, el recurrente no promovió su juicio de inconformidad a través de su representante acreditado ante el órgano electoral correspondiente -consejo distrital federal- sino que actuó por medio del presidente de su comité directivo estatal.

La responsable señaló que, conforme a la normativa electoral y a la doctrina judicial en la materia, los juicios de inconformidad deben

⁻

⁵ Véase la Jurisprudencia 22/2001 de rubro RECONSIDERACIÓN. CONCEPTO DE SENTENCIA DE FONDO, PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO, Justicia Electoral, Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, páginas 25 y 26.

⁶ Similares razonamientos se sostuvieron en las sentencias SUP-REC-318/2015, SUP-REC-594/2018, SUP-REC-595/2018, SUP-REC-596/2018, SUP-REC-597/2018, SUP-REC-598/2018, SUP-REC-600/2018, SUP-REC-601/2018, SUP-REC-602/2018, de entre otras.



promoverse por los representantes acreditados ante los respectivos consejos distritales que realizaron los cómputos de la elección controvertida.

Al respecto, precisó que en el artículo 10, párrafo 1, inciso c), de la Ley de Medios se prevé que los medios de impugnación son improcedentes cuando el impugnante carece de legitimación o no está autorizado por la ley, y refirió que la doctrina judicial señala que la legitimación procesal activa consiste en la aptitud o circunstancia especial que la ley otorga a una persona para ser parte (demandante) en un juicio o proceso⁷.

Asimismo, la responsable refirió que, respecto de los juicios de inconformidad, el artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción I, en relación con el 54, numeral 1, inciso a), de la Ley de Medios, señala que su presentación corresponde a los partidos políticos por conducto de sus representantes, entendiéndose por estos a los registrados ante el órgano electoral responsable.

De lo anterior, la Sala Monterrey concluyó que el presidente del comité directivo estatal del partido recurrente no estaba autorizado para controvertir los resultados del cómputo distrital de la elección de diputaciones federales, realizado por el 02 Consejo Distrital del INE en San Luis Potosí, con cabecera en Soledad de Graciano Sánchez, toda vez que no estaba registrado como representante ante dicho Consejo, por lo que carecía de facultades para defender intereses ajenos a la representación que tiene reconocida.

Finalmente, la responsable refirió que los únicos facultados para presentar juicios de inconformidad contra los resultados de los cómputos distritales son los representantes acreditados por el partido recurrente,

7 Al respecto, la responsable citó la tesis 2ª./j.75/97, de rubro: LEGITIMACIÓN PROCESAL

ACTIVA. CONCEPTO, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

ante el Consejo Distrital, como lo ha considerado la Sala Superior⁸ y como no ocurrió en el caso.

¿Qué expone la parte recurrente?

El recurrente señala, respecto de la procedencia del recurso, que la misma se encuentra justificada, porque la responsable cometió una violación al debido proceso legal al desechar el medio de impugnación por falta de legitimación procesal, por ello, señala que resulta aplicable la jurisprudencia 12/2018⁹.

Alega la existencia de violaciones procesales por parte de la sala responsable, ya que incurre en error de interpretación de los artículos 13 y 54 párrafo 1, inciso a) de la Ley de Medios, respecto de la legitimación procesal para promover el juicio de inconformidad.

Lo anterior, porque a juicio del recurrente, la ley no precisa los sujetos a través de los cuales los partidos políticos pueden promover el juicio de inconformidad. (Art. 54, párrafo 1, inciso a) de la Ley de Medios).

Así, señala, la responsable debió considerar que tienen personería por igual, los representantes de los partidos registrados ante el órgano responsable, los miembros de los comités nacionales, estatales, distritales, municipales o sus equivalentes y quienes cuenten con facultades de representación conforme a los estatutos (Art. 13, de la Ley de Medios).

Por tanto, a su juicio las personas titulares de la presidencia de los comités directivos estatales tienen legitimación procesal para promover el juicio de inconformidad.

⁹ De rubro RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. PROCEDE CONTRA SENTENCIAS DE DESECHAMIENTO CUANDO SE ADVIERTA UNA VIOLACIÓN MANIFIESTA AL DEBIDO PROCESO O EN CASO DE NOTORIO ERROR JUDICIAL.

⁸ Al respecto, la Sala Monterrey indicó el criterio sostenido por Sala Superior en el juicio de inconformidad SUP-JIN-1/2018.



Además, refieren que, en todo caso, la responsable tenía obligación legal de requerir al promovente para que acreditara su personería.

Finalmente, el recurrente señala la supuesta existencia de violaciones constitucionales, convencionales y legales, y contravención al principio de progresividad o integridad maximizadora de los derechos humanos.

Ello, ya que en su concepto la Sala Monterrey realizó una interpretación restrictiva sobre la representación que ostentan las presidencias de los Comités Directivos Estatales, porque una de sus funciones es representar a su partido.

Caso concreto.

Esta Sala Superior considera que la resolución impugnada no es una sentencia de fondo y, en consecuencia, el medio de impugnación debe desecharse al no actualizarse el supuesto de procedencia previsto en la legislación.

Asimismo, contrario a lo sostenido por la parte recurrente, no es aplicable la Jurisprudencia 12/2018 de rubro: RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. PROCEDE CONTRA SENTENCIAS DE DESECHAMIENTO CUANDO SE ADVIERTA UNA VIOLACIÓN MANIFIESTA AL DEBIDO PROCESO O EN CASO DE NOTORIO ERROR JUDICIAL.

La parte recurrente intenta justificar la existencia de un error judicial evidente con dos argumentos: 1) los representantes partidistas locales se encuentran legitimados para impugnar los cómputos distritales; y 2) es necesario requerir a los partidos políticos los documentos necesarios para acreditar su personería antes de desechar el medio de impugnación.

Esta Sala Superior considera que ninguno de los argumentos es válido para mostrar que, en el caso, existe un error judicial evidente que permita conocer el fondo del asunto planteado.

En diversos precedentes la Sala Superior ha reiterado que el diseño de presentación de los medios de impugnación establecido en la Ley de Medios prevé que solamente los representantes de los partidos políticos registrados ante el órgano emisor se encuentren legitimados para promover impugnaciones. Es decir, el supuesto error judicial evidente que se alega constituye una aplicación del artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción I, de la citada ley.

De igual manera, la Sala responsable no incurrió en un error judicial evidente al no requerir al recurrente los documentos para acreditar su personería, ya que, por un lado, la justificación del desechamiento fue por la falta de legitimación y, por otro lado, de conformidad con la Ley de Medios, la posibilidad de requerir a los promoventes de los medios de impugnación es una facultad discrecional de los órganos jurisdiccionales.

Lo anterior, pues los artículos 9, párrafo 1, inciso c), y 19, inciso b), de la Ley de Medios establece que en los casos en los que no se acompañen los documentos necesarios para acreditar la personería del promovente, se podrá formular el requerimiento correspondiente. Por tanto, al emplear la palabra "podrá", se advierte que es optativo y, por tanto, se trata de una facultad discrecional de las y los integrantes de las salas del Tribunal Electoral

Por último, no pasa inadvertido que la parte recurrente de manera genérica refiera que existe vulneración a su derecho de acceso a la justicia, y que ello es contrario a la Constitución general. No obstante, esta Sala Superior ha sostenido, de manera consistente, que la simple mención de preceptos o principios constitucionales y convencionales no actualiza la procedencia de este medio de impugnación.

En consecuencia, al no cumplirse ninguna de las hipótesis de procedencia del recurso de reconsideración previstas en la Ley de Medios, procede el desechamiento de plano de la demanda.

Por lo expuesto y fundado se



V. RESUELVE.

ÚNICO. Se desecha de plano la demanda.

NOTIFÍQUESE; como corresponda.

En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación exhibida.

Así, por **unanimidad** de votos lo resolvieron la magistrada y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con la ausencia de la magistrada Mónica Aralí Soto Fregoso y el voto de salvedad emitido por el magistrado Indalfer Infante Gonzales, ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe que la presente sentencia se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.

VOTO DE SALVEDAD QUE FORMULA EL MAGISTRADO INDALFER INFANTE GONZALES RESPECTO DE LA SENTENCIA DICTADA EN EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN SUP-REC-878/2021.

- 1. Estoy de acuerdo con el sentido de desechar el presente recurso, debido a que no se controvierte una sentencia de fondo, como se reconoce en la sentencia; sin embargo, me aparto de la argumentación en la que se acepta la posible aplicación automática de tesis de jurisprudencia que prevén la procedibilidad del recurso de reconsideración que se refieren a un supuesto distinto al que se examina, como se explica enseguida.
- 2. Conforme a lo dispuesto en el artículo 61, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, el recurso de reconsideración procede contra las sentencias de fondo que dictan las Salas Regionales en dos supuestos distintos: a) en los juicios de inconformidad que se promueven contra los resultados de las elecciones de senadores y diputados federales y b) en los demás juicios o recursos, cuando se determine la no aplicación de una norma general por considerarla contraria a la Constitución.
- 3. De este modo, la reconsideración prevista en el inciso a) es un recurso ordinario para cuya procedencia se requiere solamente que se impugne una sentencia de fondo emitida en un juicio de inconformidad; mientras que la reconsideración regulada en el inciso b) es un recurso extraordinario reservado para el análisis de temas de constitucionalidad.



- 4. En la especie, estamos ante un recurso de reconsideración de los previstos en el inciso a), pues se reclama una resolución dictada por una Sala Regional en un juicio de inconformidad promovido contra los resultados de las elecciones diputados federales; no obstante, la parte inconforme, con el fin de justificar la procedencia del medio de impugnación, invoca criterios jurisprudenciales que ha emitido esta Sala Superior, relacionados con los recursos de reconsideración del inciso b).
- 5. En la sentencia, se sustenta una argumentación en la que se reconoce la posibilidad de que los criterios jurisprudenciales invocados por el recurrente [relacionados con los supuestos del inciso b)] pueden resultar aplicables a los recursos de reconsideración regulados por el inciso a).
- 6. Concretamente, en la sentencia se considera que no se actualiza el supuesto de la tesis de jurisprudencia 12/2018, de rubro: "RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. PROCEDE CONTRA SENTENCIAS DE DESECHAMIENTO CUANDO SE ADVIERTA UNA VIOLACIÓN MANIFIESTA AL DEBIDO PROCESO O EN CASO DE NOTORIO ERROR JUDICIAL", analizando con argumentos de fondo el caso particular, ya que se precisa qué representantes de los partidos políticos tienen legitimación y se analiza el caso concreto resolviendo que fue correcta la decisión, aunado a que se menciona que es una facultad potestativa requerir respecto a la personería, argumento que de suyo, implica el estudio del fondo de la controversia.
- 7. En mi concepto, debió precisarse que ese criterio jurisprudencial derivó de recursos de reconsideración de los

previstos en el inciso b) y a partir de ello se debió determinar su posible aplicación al caso concreto. Al respecto, estimo que el referido criterio sí podría resultar aplicable a los recursos del inciso a), pues la posible actualización de un error judicial no es una cuestión propia de los recursos de reconsideración reservados para el análisis de temas de constitucionalidad, sino que también podría presentarse en los recursos ordinarios del inciso a).

- 8. Sobre esa línea, coincido en que en el caso no hay error judicial, pero me aparto de las razones que se exponen en la sentencia para demostrarlo, pues considero que solamente se debió evidenciar que el criterio sustentado por la Sala Regional deriva de la aplicación y subsunción de una norma legal.
- 9. Lo anterior, porque la Sala Superior ha analizado la pertinencia de aplicar el criterio jurisprudencial referido al error judicial, como un método de garantizar el acceso a la justicia; empero, ello no implica que se deba analizar de fondo la supuesta violación alegada, sino que se debe analizar si existe un error evidente, para que justifique la procedencia de medio de impugnación, es decir, se realice un estudio preliminar del que se advierta una negligencia de una gravedad mayor, siendo manifiesta e indubitable la existencia de ese error, aunado a que haya afectado el derecho de acceso a la justicia, lo que en el caso no se advierte.
- 10. En ese contexto, me aparto de las consideraciones que sustentan la sentencia, relativas a la aplicabilidad de las tesis de jurisprudencia de procedibilidad citadas, ya que se



generaron en interpretación del inciso b), del párrafo 1, del artículo 61, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.