



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL

EXPEDIENTE: SG-JRC-38/2023

PARTE ACTORA: PARTIDO DEL
TRABAJO

AUTORIDAD RESPONSABLE:
TRIBUNAL ELECTORAL DEL
ESTADO DE DURANGO

PONENTE: SERGIO ARTURO
GUERRERO OLVERA¹

Guadalajara, Jalisco, tres de agosto de dos mil veintitrés.

1. **SENTENCIA** que **confirma** la resolución del Tribunal Electoral del Estado de Durango², que a su vez confirmó el acuerdo emitido por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana³ de dicha entidad, mediante el cual declaró la procedencia del aviso de intención presentado por una agrupación política para constituirse como partido político local.
2. **Palabras clave:** Agrupación política, constitución de partido político local, aviso de intención, solicitud de registro, reglamento, lineamientos, año anterior al de la siguiente elección y del año previo a la elección.

1. ANTECEDENTES⁴

3. **Aviso de intención.** El treinta de enero, la agrupación ciudadana denominada *Durangueros por Durango, A.C.*⁵, presentó aviso de intención para constituirse como partido político local.

¹ **Secretario de Estudio y Cuenta:** José Octavio Hernández Hernández.

² En lo subsecuente Tribunal Local o TEED.

³ En adelante Instituto Local u OPLE.

⁴ Todas las fechas corresponden al dos mil veintitrés, salvo indicación en contrario.

⁵ En lo sucesivo, la Agrupación.

4. **Dictamen IEPC/CPPyAP04/2023.** El diez de marzo, la Comisión de Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas⁶ del instituto local dictaminó como procedente al aviso de intención de la agrupación referida.
5. **Acuerdo IEPC/CG09/2023.** El dieciséis de marzo, el Consejo General del instituto local, aprobó el dictamen de la comisión de partidos.
6. **Primer juicio electoral TEED-JE-005/2023.** En contra de lo anterior, el veintiocho de marzo, el Partido del Trabajo⁷, presentó medio de impugnación local y el dos de junio el tribunal local revocó el acuerdo controvertido.
7. **Primer juicio federal.** En desacuerdo con la anterior determinación, el PT promovió juicio de revisión constitucional electoral,⁸ el cual fue registrada con la clave **SG-JRC-25/2023** y resuelto en el sentido de revocar la sentencia del tribunal local para efecto de que emitiera otra en la que diera contestación a los agravios que fueron planteados por el PT en la demanda primigenia.
8. **Segundo juicio local (acto impugnado).** En cumplimiento a lo ordenado, el tribunal local emitió una nueva sentencia en la que determinó confirmar el acuerdo del instituto local.
9. **Segundo juicio federal.** El trece de julio, el PT promovió JRC contra la sentencia dictada en el expediente **TEED-JE-005/2023**, con la cual se formó el juicio **SG-JRC-38/2023**, se turnó a la ponencia del Magistrado Sergio Arturo Guerrero Olvera, fue sustanciado y se cerró la instrucción.

⁶ Comisión de partidos.

⁷ En adelante, PT.

⁸ En lo sucesivo JRC.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación¹⁰.
SALA REGIONAL
GUADALAJARA

2. COMPETENCIA

La Sala Regional Guadalajara es **competente** para conocer del asunto, dado que se trata de un JRC interpuesto por un partido político contra una sentencia de un tribunal electoral en Durango, entidad federativa donde esta Sala Regional ejerce jurisdicción y competencia, del mismo modo los hechos relativos a la constitución de un partido político local tienen incidencia en materia electoral⁹.

3. PROCEDENCIA

11. Se satisface la procedencia en el juicio.¹⁰ Se cumple los requisitos **formales; es oportuno**, ya que la resolución se dictó el siete de julio y se notificó personalmente al representante propietario del PT el mismo día,¹¹ mientras que la demanda se presentó el trece de julio;¹² la **personería** fue reconocida por la autoridad responsable en su informe circunstanciado; la parte actora tiene **legitimación**, pues tuvo esa calidad ante la instancia local¹³ e **interés jurídico** pues precisa que la resolución impugnada le causa agravio;¹⁴ además se trata de un acto **definitivo**, ya que no hay medio impugnativo que agotar previamente.
12. Se satisface la mención formal sobre la **violación a un precepto**

⁹ Con fundamento en los artículos 41, párrafo tercero, base VI; 94, párrafo primero; y 99, párrafo cuarto, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, fracción II, 164, 165, 166, fracción III, 176, fracción III y 180 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, párrafo 2, inciso d); 86; 87, párrafo 1, inciso b); 88, párrafo 1, inciso b); 89 y 90 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral (Ley de Medios), así como en los artículos primero y segundo del Acuerdo **INE/CG329/2017**, emitido por el Consejo General del INE, por el que se aprueba el ámbito territorial de las cinco circunscripciones plurinominales electorales federales en que se divide el país y la capital de la entidad federativa que será cabecera de cada una de ellas, a propuesta de la Junta General Ejecutiva de dicho Instituto, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, el cuatro de septiembre de dos mil diecisiete; el Acuerdo de la Sala Superior **3/2020**, por el que se implementa la firma electrónica certificada del poder judicial de la federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral; y del acuerdo **4/2022**, que regula las sesiones presenciales de las salas del tribunal, el uso de herramientas digitales y las medidas preventivas en el trabajo, durante la emergencia de salud pública.

¹⁰ Previstos en los artículos 7, 8, 9, párrafo 1 y 86 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral (Ley de Medios).

¹¹ Hoja 253 del cuaderno accesorio único.

¹² Hoja 04 del expediente principal.

¹³ Conforme a lo exigido en el artículo 88 de la Ley de Medios.

¹⁴ Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>, como todas las que se citen de este Tribunal Electoral.

constitucional, pues se señala la vulneración a los artículos 1, 14, 16, 17, 35, 41, 99 y 116 de la Constitución;¹⁵ el acto reclamado tiene **carácter determinante**,¹⁶ ya que implica la posible conformación de un partido político local. En su caso, el acto es **reparable material y jurídicamente**, siendo dable revocar o modificar la resolución controvertida.

4. ESTUDIO DE FONDO

13. El estudio de los agravios se realizará conforme al orden en que fueron expuestos en la demanda del presente juicio.

Agravio primero.

14. El PT expone a manera de agravio que la sentencia impugnada está indebidamente fundada y motivada porque se efectuó una errónea interpretación de la legislación, al tratar de justificar que los documentos que se debieron adjuntar en el aviso de intención deben anexarse hasta enero de dos mil veinticuatro en la solicitud de registro.
15. Aduce que la Ley General de Partidos Políticos,¹⁷ la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Durango,¹⁸ y el Reglamento, establecen que esos requisitos se deben presentar en el mes de enero anterior a la siguiente elección, es decir, en enero de dos mil veintitrés.
16. Por tanto, a su parecer, los requisitos establecidos en el artículo 25 del Reglamento se deben presentar adjuntos al aviso de intención, por

¹⁵ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

¹⁶ Lo anterior, tiene apoyo en la jurisprudencia número 15/2002, de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con rubro: "VIOLACIÓN DETERMINANTE EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. SURTIMIENTO DE TAL REQUISITO". Visible en el siguiente enlace:<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=15/2002&tpoBusqueda=S&sW>

¹⁷ En adelante LGPP.

¹⁸ Ley electoral local.

lo que las actividades relacionadas con la celebración de asambleas debieron realizarse antes de enero de dos mil veintitrés y no como indebidamente se están llevando a cabo actualmente por la organización ciudadana.

17. Sobre esa premisa, el PT sostiene que, de acuerdo con la legislación, el registró surtirá efectos a partir del primer día de julio del año previo a la elección, es decir, julio de dos mil veintitrés.
18. Derivado de lo anterior, estima que el proceso de constitución y registro de la Asociación solicitante se está llevando a cabo fuera de los plazos legales y el Tribunal local niega que los requisitos establecidos en el artículo 25 del Reglamento sean necesarios al sustentarse en los Lineamientos que fueron aprobados el veinte de diciembre de dos mil veintidós.
19. Agrega, que el Instituto actuó de manera indebida al emitir dichos Lineamientos porque se encontraban a diez días de iniciar el plazo que establece la ley, pues en ese momento la Asociación ya debía haber celebrado sus asambleas, razón por la cual lo Lineamientos deben ser inaplicados por oponerse a los tiempos de la LGPP, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales,¹⁹ la ley electoral local y el Reglamento.

Consideraciones de la sentencia controvertida

20. De la lectura de la sentencia impugnada, se observa que en la primera instancia, el PT controvertió el Acuerdo del Consejo General del Instituto por el cual se declaró la procedencia del aviso de intención de la organización ciudadana, al considerar que no se cumplió con lo establecido en el artículo 25 del Reglamento para la Constitución, Registro y Liquidación de los Partidos Políticos Locales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Durango,²⁰ porque no se adjuntaron los documentos exigidos en dicho precepto,

¹⁹ En adelante LGIPE.

²⁰ En adelante Reglamento.

con independencia del cumplimiento de los requisitos establecidos en los Lineamientos para la Constitución de Partidos Políticos Locales para el periodo 2023-2024.²¹

21. El Tribunal local consideró que tal planteamiento era infundado porque el PT confundía las distintas etapas en el que se divide el procedimiento para la constitución y registro de nuevos partidos políticos.
22. En ese sentido, expuso que la primera etapa relativa a los “actos previos”, incluyó la aprobación de los Lineamientos porque a partir de entonces las organizaciones ciudadanas interesadas tuvieron conocimiento de las reglas específicas que tenían que cumplir.
23. Refirió que la segunda fase denominada “periodo de constitución” inició en el periodo previsto para que se presentaran los escritos de avisos de intención cumpliendo la Asociación con diversos requisitos y anexando la documentación correspondiente a la normatividad.
24. Precisó que en ese primer acto (aviso de intención) de la segunda fase, no se encontraba aquella que aludía el PT prevista en el artículo 25 del Reglamento, por lo que los requisitos y/o documentos de dicho precepto debían adjuntarse hasta la “solicitud de registro” que corresponde a la tercera etapa del procedimiento, lo cual era congruente con la naturaleza de la documentación requerida en dicho artículo porque era susceptible de generarse durante la celebración de asambleas y demás actividades de afiliación.
25. En ese sentido, argumentó que no había posibilidad de que los documentos básicos aprobados por los afiliados, las listas nominales de afiliados y las actas de las asambleas fueran presentadas con anterioridad a que se llevaran a cabo dichas asambleas, ya que su celebración podía iniciar una vez que el Instituto determinara que el

²¹ En lo subsecuente Lineamientos.

aviso de intención fuera presentado oportunamente y cumpliera con todos los requisitos exigidos.

26. A manera de ejemplo, indicó que el artículo 38 de los Lineamientos dispone que, a partir de la notificación sobre la procedencia del aviso de intención, la organización debe comunicar por escrito a la Secretaría Ejecutiva la agenda de fechas y lugares en donde se llevarían a cabo las asambleas.
27. Por ende, no era posible la interpretación del PT en cuanto a que los requisitos exigidos en el artículo 25 del Reglamento debían cumplirse desde la presentación del aviso de intención, pues éstos resultaban de la celebración de asambleas y demás actividades de afiliación.
28. Aunado a lo anterior, precisó que el Consejo General del Instituto local fundó su determinación en el artículo 23 del Reglamento y no en el 25, porque el primero de los señalados alude a la documentación que se debe anexar al escrito de intención, por lo que además se cumplía con lo dispuesto en los Lineamientos, los cuales no habían sido controvertidos por el partido político.

Respuesta

29. Esta Sala Regional estima que el agravio expuesto por el PT es **infundado** porque como lo determinó el Tribunal local, dicho partido político parte de la premisa errónea de que los requisitos y documentación requerida para la “solicitud de registro” deben cumplirse y/o anexarse al momento de la presentación del escrito de “aviso de intención”, ya que, contrario a la interpretación pretendida por el partido político, se tratan de dos momentos diferentes dentro del procedimiento y, en ese sentido, fue correcta la aplicación de los Lineamientos porque éstos son acordes con la LGPP y la Ley Electoral local, aunado a que dotan de sentido y funcionalidad al procedimiento establecido.

30. Para llegar a dicha conclusión, en primer término, es preciso distinguir entre el momento del “aviso de intención” y el de la “solicitud de registro”, ya que cada uno tiene sus propios requisitos a cumplir como se muestra a continuación.
31. El contenido de los artículos 11, párrafo 1 de la LGPP; 44, párrafo 1 de la Ley electoral local y **23, párrafo 1 del Reglamento** son esencialmente coincidentes y disponen que la organización ciudadana que pretenda obtener su registro como partido político local deberá **informar** tal propósito **en el mes de enero del año siguiente a la elección de la gubernatura.**
32. Por su parte, los artículos 4, párrafo 1, fracción X y 22 de los Lineamientos denominan dicha acción como **aviso de intención** y precisan que el escrito correspondiente debe dirigirse al Consejo General del Instituto y presentarse en el mes de **enero de dos mil veintitrés**, ello, en razón de que la última elección de gubernatura que se celebró en Durango fue en junio de 2022.
33. Los artículos 11, párrafo 2, 13 de la LGPP; 44, párrafo 2, 45, párrafo 1, fracción II de la Ley electoral local; 23, párrafo 2, 24 del Reglamento; así como el 30, 34 y 35 de los Lineamientos, también son substancialmente coincidentes estableciendo lo siguiente:
- A partir del momento del “aviso de intención” hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al INE sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.
 - Para que un partido político local se constituya, debe acreditar la celebración de asambleas en por lo menos dos terceras partes de los municipios o distritos electorales²² en presencia de un

²² La LGPP se refiere a distritos electorales locales, mientras que la Ley Electoral local y el Reglamento indican municipios y, por su parte, los Lineamientos precisan la

funcionario del Instituto, quién deberá certificar, entre otras cuestiones, el número de afiliados que participaron; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a los delegados para la asamblea local constitutiva.

- La celebración de una asamblea local constitutiva ante la presencia de un funcionario del Instituto, quien certificará que asistieron los delegados electos en las asambleas municipales; que aprobaron la declaración de principios, programa de acción y estatutos; y presentaron la lista de afiliados con la finalidad de satisfacer el requisito mínimo del porcentaje exigido.
34. De los artículos 15 de la LGPP; 46 de la Ley electoral local; 25, 53 y 54 del Reglamento; así como 68 y 104 de los Lineamientos también se advierte similitud en su contenido en cuanto a que **una vez que se hubieren realizado los actos relativos a constituirse como partido político**, la organización ciudadana podrá presentar ante el Consejo General del Instituto la **solicitud de registro**.
35. En ese sentido, los Lineamientos hacen la precisión en los artículos 68 y 104, que la referida solicitud deberá presentarse a más tardar el treinta y uno de enero de 2024.
36. Por su parte, de los artículos 16, 17 y 18 de la LGPP; 47 y 48 de la Ley electoral local; 26, 27, 57 al 66, 72 y 73 del Reglamento; así como 108 al 115 de los Lineamientos, es posible desprender que dichos preceptos normativos refieren que una vez que se reciba la solicitud de registro, el Instituto, a través de la Comisión de Partidos, tiene que realizar la revisión de los requisitos y documentación correspondiente a fin de verificar si la organización ciudadana dio cumplimiento con los mismos para posteriormente elaborar el proyecto de dictamen.

posibilidad de que sean en distritos electorales o municipios indicando en su artículo 36 que para el caso de Asambleas Municipales deberán celebrarse en al menos 26 municipios y para Asambleas Distritales en 10 distritos electorales locales.

37. De entre dichas cuestiones, se destaca la revisión de actas de asambleas, documentos básicos y también se deberá constatar la autenticidad y el número mínimo requerido de las afiliaciones (con apoyo del INE), cerciorándose que dichas afiliaciones cuenten con **un año de antigüedad como máximo** dentro del padrón del partido en formación.
38. Una vez verificados los requisitos correspondientes, los artículos 19 de la LGPP; 49 de la Ley electoral local; 28, 74 y 75 del Reglamento; y 116 de los Lineamientos, establecen que la Comisión de Partidos del Instituto deberá elaborar un proyecto de dictamen y, dentro del plazo de sesenta días a partir de que tenga conocimiento de la solicitud de registro, el Consejo General del Instituto resolverá sobre el otorgamiento o negación del registro como partido político.
39. En su caso, el registro como partido político surtirá efectos constitutivos a partir del primer día del mes de julio de año previo al de la elección, que en el caso sería en julio de 2024 como más adelante se expondrá.
40. Ahora bien, con independencia de que en los Lineamientos se distingan tres etapas²³ en el procedimiento, lo cierto es que esta Sala Regional considera que de la normatividad señalada se pueden desprender hasta cinco momentos distintos, consistentes en:
- 1. Presentación del aviso de intención;**
 - 2. Ejecución de actos relativos a la constitución de un partido político (celebración de asambleas y reunir el número de afiliados requerido);**
 - 3. Presentación de la solicitud de registro;**

²³ A decir: 1. Actos previos; 2. Periodo de Constitución; y 3. Periodo de registro. De conformidad con los artículos 4, 5, 6 y 7 de los Lineamientos.

4. Resolución de procedencia emitida por el Consejo General del Instituto, derivada de la revisión del cumplimiento o no de los requisitos de la solicitud de registro; y,

5. En su caso, surtimiento de efectos constitutivos como partido político local.

41. Sobre la anterior premisa, es posible advertir que el momento de la presentación del escrito de aviso de intención es un acto diverso y previo al de la solicitud de registro por lo que cada uno de éstos tiene sus propias exigencias, requisitos a cumplir y/o documentación requerida.

42. Para el caso de la presentación del **aviso de intención**, solamente los Lineamientos en sus artículos 23 y 24 precisan los requisitos y los documentos que se deben anexar, lo cuales consisten en los siguientes:

1. Requisitos.

- I. La denominación de la organización;
- II. El domicilio completo para oír y recibir notificaciones dentro del municipio de Victoria de Durango; además del número telefónico y correo electrónico, así como las personas autorizadas para tal efecto;
- III. El nombre completo de la persona representante de la organización ciudadana ante el Instituto durante el procedimiento para la obtención del registro como partido político local;
- IV. La manifestación referente a la pretensión de constituirse como partido político local y la de cumplir con los actos previos para iniciar los trámites del periodo de constitución establecidos en la LGPP y los Lineamientos.
- V. Cédula de registro federal de contribuyentes de la organización como persona moral (asociación civil);
- VI. La denominación preliminar del partido político a constituirse y sus siglas, en su caso;

- VII. El emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación;
- VIII. Indicar el tipo de asambleas, ya sean distritales o municipales, que llevarán a cabo la organización;
- IX. Correo electrónico de la organización ciudadana, así como el tipo de cuenta de usuario para autenticarse ya sea través de Google, Facebook o twitter;
- X. La manifestación de cumplimiento respecto de que se entregará al INE dentro de los primeros diez días de cada mes los informes de origen y destino de los recursos utilizados en las actividades previas que realice para obtener su registro;
- XI. El nombre, correo electrónico y número telefónico de la persona responsable del órgano de finanzas de la organización ciudadana;
- XII. La firma autógrafa de quien ostente la representación legal de la organización ciudadana.

2. Documentación anexa al aviso de intención.

- I. Original y copia certificada del acta constitutiva de la asociación civil protocolizada ante notario público, debidamente inscrita en el Registro Público de la Propiedad, en la que se indique que tiene como objeto obtener el registro como partido político local.
- II. Original y copia certificada del poder notarial que acredite la personalidad de quién o quiénes representen legalmente a la asociación civil, siempre y cuando no se contemple en el acta constitutiva;
- III. Copia simple de la constancia de situación fiscal de la asociación civil;
- IV. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la organización ciudadana para los efectos de la fiscalización;

V. Dispositivo electrónico tipo USB que contenga el emblema, colores y pantones que identificarán al partido político local en formación;

VI. Copias simples de la CPV de las y los representantes legales, así como de la persona responsable de finanzas.

43. Por su parte, los artículos 15 de la LGPP, 46 de la Ley electoral local, **25 y 52 del Reglamento** y 106 de los Lineamientos, indican que a la **solicitud de registro** se deben acompañar los siguientes documentos:

- a) La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados;
- b) Las listas nominales de los afiliados;
- c) Las actas de las asambleas celebradas.

44. Cabe señalar que el referido artículo 106 de los Lineamientos es más específico en cuanto a la documentación que debe adjuntarse,²⁴ aunado a que en su artículo 105 adiciona documentación o información que debe anexarse como:

- I. La denominación de la asociación civil y, en su caso, de la organización ciudadana;
- II. El nombre de quienes sean representantes legales de la organización ciudadana, y el domicilio para oír y recibir

²⁴ I. La declaración de principios, programa de acción y los estatutos aprobados por las personas delegadas en su asamblea estatal constitutiva;
 II. Las listas de afiliación estatal;
 III. Las listas de afiliación por distritos o municipios;
 IV. Las actas de las asambleas celebradas en los distritos o municipios y la de su asamblea estatal constitutiva correspondiente;
 V. Las listas de asistencia correspondientes a las asambleas;
 VI. Los formatos de afiliación;
 VII. En su caso, los órganos de dirección designados en la asamblea estatal constitutiva;
 VIII. El escrito firmado por la persona representante legal de la organización ciudadana, en la que señale que las listas de afiliaciones con las que cuente la organización en el resto de la entidad han sido remitidas al INE;
 IX. Un dispositivo de almacenamiento USB, que contenga el emblema con el que pretende constituirse como partido político local.

notificaciones dentro de la capital del Estado, así como su teléfono y correo electrónico;²⁵

- III. La manifestación de haber cumplido con los requisitos establecidos en la LGPP y en los Lineamientos, para obtener su registro como partido político local;
- IV. Denominación con la cual la organización ciudadana desea constituirse como partido político local;
- V. Nombre y datos de contacto de la persona responsable de finanzas;
- VI. El domicilio social en donde se ubicarán las oficinas del partido político de manera permanente, además del número telefónico, correo electrónico y redes sociales con las que cuente;
- VII. Nombre y firma autógrafa del representante legal de la organización ciudadana.

45. Sobre esa tesitura, esta Sala Regional considera que, como se estableció en la sentencia impugnada, el PT erradamente estima que los requisitos contenidos en el artículo 25 del Reglamento que se refieren al momento de la presentación de la solicitud de registro, debían ser adjuntados con el aviso de intención, pues como se observa de la normativa referida, se tratan de momentos diversos cuyos requisitos se hacen exigibles al tiempo en que suceda cada uno de éstos.

46. Asimismo, como también fue argumentado por el Tribunal local, el Instituto aplicó de manera adecuada el artículo 23 del Reglamento en el acuerdo primigeniamente impugnado, ya que éste es el que regula lo relativo al aviso de intención, por lo que no es dable que los requisitos contenidos en el artículo 25 debían requerirse al momento del aviso de intención como lo pretende el PT.

47. Aunado a lo anterior, de la normatividad referida, también es posible advertir que los Lineamientos no son contrarios a la LGPP ni a la Ley

²⁵ Requisito que también se encuentra contenido en el artículo 55 del Reglamento.

electoral local; incluso, los Lineamientos son coincidentes con las leyes referidas y con lo que establece el propio Reglamento por lo que hace en distinguir entre las diversas etapas del procedimiento como el aviso de intención y la solicitud de registro, así como los requisitos que son exigibles en cada una de éstas, razón por la cual no es dable que los Lineamientos sean inaplicados como lo solicita en su demanda.

48. Así, se reitera que los Lineamientos son acordes con el procedimiento para la constitución de partidos políticos locales, pues ninguna de sus normas es contraria o se confronta con aquellas que establecen la LGPP y la Ley electoral local; inclusive, se observa que dicho instrumento normativo precisa los documentos y la manera en que deben de adjuntarse los requisitos que los otros ordenamientos exigen, así como también puntualiza los procedimientos a seguir en cada uno de los actos, por lo que, se reitera, no se advierte que contravengan alguna de las leyes que regula, por lo que tampoco se estima que el Consejo General del Instituto se hubiere excedido en su facultad reglamentaria con la emisión de los Lineamientos.
49. Por ende, tampoco es dable la afirmación del PT en el sentido de que el Consejo General del Instituto actuó de manera indebida al emitir dichos Lineamientos porque se encontraban a diez días de iniciar el plazo que establece la ley, pues en ese momento la asociación ya debía haber celebrado sus asambleas; ello, **porque dicha afirmación la hace pender de la premisa errónea de que la documentación que es exigible para el momento de solicitar el registro debía presentarse desde el aviso de intención**, es decir, en el mes de enero pasado.
50. Lo anterior, con independencia de que el PT no controvertió los lineamientos desde su emisión y tampoco en la demanda primigenia como se expuso en la sentencia impugnada.
51. Por lo tanto, es que esta Sala Regional considera que su agravio es infundado.

52. No pasa desapercibido para este órgano jurisdiccional que el origen del problema del razonamiento que efectúa el PT reside en que también interpreta de manera errada los artículos 19 de la LGPP; 49 de la Ley electoral local; 28, 74 y 75 del Reglamento y 116 de los Lineamientos, que indican que el registro como partido político surtirá efectos a partir del primer día de **julio del año previo a la elección.**
53. En ese sentido, el PT manifiesta en su demanda que el registro deberá surtir efectos en julio de este año, razón por la cual estima que los requisitos establecidos para el momento de la solicitud de registro debían adjuntarse en enero pasado y no para enero de 2024, ya que en junio del próximo año se llevarán a cabo elecciones de diputaciones locales en Durango.
54. Sin embargo, la interpretación lógica y que es acorde con los numerales referidos, es en el sentido de que la frase “*el año previo a la elección*”, debe considerarse a **la elección en la que el partido político de nueva creación tenga derecho a participar.**
55. En efecto, es un hecho notorio que en junio de 2021 se llevaron a cabo elecciones de diputaciones locales y que las próximas elecciones para dichos cargos serán en junio de 2024.
56. Asimismo, en junio de 2022 se efectuaron los comicios correspondientes a los ayuntamientos y la gubernatura de Durango, por lo que las próximas elecciones tendrán verificativo en 2025 y 2028, respectivamente.
57. Por tanto, de lo anterior se desprende lo siguiente:

- Si la última elección de gubernatura fue en 2022 entonces, de acuerdo con la normatividad,²⁶ el **aviso de intención** tuvo que presentarse **en enero de 2023**, lo cual es acorde con la fecha indicada en los artículos 4, párrafo 1, fracción X y 22 de los Lineamientos.
- Asimismo, la normatividad establece que las asambleas deberán efectuarse en presencia de un funcionario del Instituto;²⁷ que en la asamblea local constitutiva se aprobaran los documentos básicos (declaración de principios, programa de acción y estatutos);²⁸ que a partir del momento del aviso hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al INE sobre el origen y destino de los recursos;²⁹ y que en la verificación de las afiliaciones el INE debe cerciorarse que no cuenten con más de un año de antigüedad.³⁰

Los mismos ordenamientos precisan que una vez que se hubieren realizado los actos relativos a constituirse como partido político, la organización ciudadana podrá presentar ante el Consejo General del Instituto la solicitud de registro.³¹

Es decir, de la interpretación sistemática y funcional de las normas que rigen lo expuesto, es posible desprender que las obligaciones y/o actividades a realizar por parte de la organización ciudadana, deben efectuarse en el lapso de un año

²⁶ Los artículos 10, párrafo 1 de la LGPP; 44, párrafo 1 de la Ley Electoral local y 23, párrafo 1 del Reglamento disponen que la organización ciudadana que pretenda obtener su registro como partido político local **deberá informar tal propósito en el mes de enero del año siguiente a la elección de la Gubernatura.**

²⁷ Artículos 13, párrafo 1, incisos a) y b) de la LGPP; así como 45, fracciones II y III de la Ley electoral local; 24 fracciones II y III.

²⁸ Artículos 13, párrafo I, inciso b), fracción IV de la LGPP; 45, párrafo 1, fracción III, inciso d) de la Ley electoral local; 50, párrafo 1, inciso f) y 65, párrafo 2, fracción X de los Lineamientos.

²⁹ Artículos 11, párrafo 2 de la LGPP; 44, párrafo 2 de la Ley electoral local; 23, párrafo 2 del Reglamento y 30 de los Lineamientos.

³⁰ Artículo 16, párrafo 2 de la LGPP; 47, párrafo 2 de la Ley electoral local; 26, párrafo 2 del Reglamento y 110 de los Lineamientos.

³¹ Artículos 15 de la LGPP; 46 de la Ley electoral local; 25, 53 y 54 del Reglamento; así como 104 de los Lineamientos.

de manera posterior al aviso de intención y previo a la solicitud de registro, por lo que **la solicitud de registro debe tener verificativo en enero de 2024**, como así lo establecen los artículos 2, fracción XXXIV y 104 de los Lineamientos.

- En ese mismo orden de ideas tanto la LGPP y la Ley electoral local establecen que la solicitud de registro debe efectuarse en el mes de enero **del año anterior al de la siguiente elección** y, sin que pase desapercibido que el Reglamento indica la “elección de gubernatura”, lo cierto es que, para darle funcionalidad y congruencia al procedimiento, también debe entenderse que **se refiere a la próxima elección ordinaria en la que el partido político pueda participar**, que en el caso es la de ayuntamientos que tendrá verificativo en 2025,³² por lo que la solicitud de registro, se reitera, deberá efectuarse en enero de 2024.
- Finalmente, la legislación preceptúa que el registro como partido político surtirá efectos a partir del primer día de julio **del año previo a la elección**, que será, en su caso, en julio de 2024.

58. Así, las frases “*del año anterior al de la siguiente elección*” y “*del año previo a la elección*” que refieren los artículos relativos a la solicitud de registro y el momento en que surtirá efectos el registro del partido político, deben entenderse como aquella elección en la que el partido político tenga derecho a participar, porque solo de esa manera tienen congruencia los preceptos normativos que regulan el procedimiento.

59. De esta manera, se hace congruente que, si el aviso de intención tiene que ser en enero de 2023, entonces las actividades relativas a las

³² De acuerdo con los artículos 19, párrafo I y 20, párrafo 1, fracción III, de la Ley electoral local y el calendario electoral del proceso electoral 2021-2022 en Durango, visible en: <https://onedrive.live.com/view.aspx?resid=C3368676D5CE4A7B!1799&ithint=file%2cxlsx&authkey=!AADULE6XWw0HM9c>

asambleas y afiliaciones deben llevarse a cabo en el lapso de un año, por lo que la solicitud de registro deberá ser enero de 2024.

60. Enseguida, una vez efectuada la verificación de los requisitos por parte del Instituto, se debe realizar en su caso la declaración de procedencia del registro como partido con efectos a partir de julio de 2024.
61. En el presente caso, si bien es cierto que en junio de 2024 habrá elecciones de diputaciones en el estado de Durango, es evidente que la organización ciudadana no podría participar en dicha elección porque se encontraría en proceso de constitución, razón por la cual la próxima elección en la que podría participar será la de ayuntamientos de junio de 2025.
62. Lo anterior, debido a que en el Estado de Durango no hay concurrencia en las elecciones de diputaciones y ayuntamientos.
63. Por tanto, no es dable la interpretación del PT cuando aduce que la organización ciudadana debió realizar sus asambleas antes de la presentación del aviso de intención, es decir, en el año de 2022.
64. Esto es así, porque dicha interpretación riñe con la normatividad establecida para el procedimiento de constitución como partido político ya que, como quedo precisado, dichas asambleas y afiliaciones deben efectuarse de manera posterior al aviso de intención y este aviso no podría haber sido antes de enero de 2023, porque sería contrario a lo que establecen los artículos que refieren que dicho aviso debe ser en enero posterior al año de la elección de gubernatura que fue en 2022.
65. En consecuencia, el motivo de disenso del PT es infundado.

Agravio Segundo.

66. El PT se queja de que la autoridad haya tomado en cuenta documentos que debieron considerarse extemporáneos, pues la organización ciudadana los presentó hasta el veinticuatro de febrero —en atención

al requerimiento de la Secretaría Ejecutiva del IEPC del veintiuno de febrero anterior—, siendo que debía adjuntarlos al aviso presentado en el mes de enero, de conformidad con el artículo 24, párrafo 1, de los Lineamientos.

67. Destaca el caso de la cuenta bancaria a nombre de la asociación, la cual fue abierta hasta el nueve de febrero. Refiere que el retraso en la obtención y entrega del contrato correspondiente fue por negligencia de los integrantes de la organización ciudadana y no como lo quiere hacer valer el Tribunal Local, quien intenta justificar el retraso mediante argumentos meramente personales y carentes de fundamentación y motivación.
68. Afirma que lo expuesto en la resolución impugnada —página 42 y siguientes— se apartó del mandato que el artículo 37 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Durango³³ le impone al Tribunal local, de garantizar la constitucionalidad y legalidad de los actos, acuerdos y resoluciones de las autoridades electorales.

Respuesta.

69. La primera parte del agravio es **ineficaz**, pues en las páginas 38 a 47 de la demanda del presente juicio, el PT reproduce de manera textual lo que expuso al Tribunal local, en las páginas 26 a 34 de su escrito inicial en aquella instancia, por lo que no combate ninguna de las consideraciones de la sentencia impugnada.
70. Por otro lado, resulta **infundado** el resto de su agravio, toda vez que no le asiste razón cuando afirma que la responsable basó su determinación en argumentos personales, carentes de fundamentación y motivación, con la finalidad de validar el actuar negligente de la organización ciudadana.

³³ En adelante Ley de Medios local

71. En efecto, en la sentencia impugnada, el Tribunal local reseñó las gestiones realizadas por la organización ciudadana y precisó que no acompañó, al momento de presentar el aviso de intención —el treinta de enero—, la totalidad de la documentación exigida por el artículo 24 de los Lineamientos.
72. No obstante, tomo en consideración que la asociación cumplió en tiempo y forma con el requerimiento que le formuló la Secretaría Ejecutiva del Instituto, en términos del artículo 28, párrafo 1 del mismo cuerpo normativo³⁴, para que presentara diversos documentos faltantes, entre ellos el contrato de apertura de la cuenta bancaria a favor de *Duranguenses por Durango, A.C.*
73. En su estudio, el Tribunal local destacó que el veinticuatro de febrero, fecha límite para cumplir con el requerimiento planteado, la asociación acompañó, entre otros, el referido contrato, por lo que consideró satisfecho el requisito.
74. En cuanto a la fecha del contrato de apertura de la cuenta bancaria, el Tribunal local reconoció que se celebró el nueve de febrero de este año, es decir, con posterioridad a la fecha límite en que debía haberse adjuntado al aviso de intención, pero razonó que ello ocurrió por causas no imputables a la agrupación.

³⁴ **Artículo 28. De las prevenciones.**

1. Cuando el Aviso de Intención no cumpla con los requisitos establecidos en el artículo 23 de estos Lineamientos, o no se allegue la documentación completa a que alude el artículo 24 de la citada normativa, se realizará lo siguiente:

- I. La Secretaría Ejecutiva notificará a la Organización Ciudadana las omisiones detectadas mediante oficio dirigido a su representante;
- II. La Organización Ciudadana contará con un plazo improrrogable de 3 días hábiles contados a partir del día siguiente al de la notificación, para subsanar las omisiones y manifestar lo que a su derecho convenga; y
- III. ...

2. La prevención que efectúe la Secretaría Ejecutiva en términos de lo establecido en el numeral 1 de la presente disposición, será únicamente para aspectos cuantitativos, esto es, bajo el supuesto de que no se presente la información o documentación completa, ya que el análisis cualitativo de la misma será materia de estudio hasta el momento procesal oportuno para ello.

75. Los razonamientos que la responsable expuso se sintetizan a continuación:
76. La organización política solicitó una prórroga al Instituto Local, mediante escrito presentado el treinta de enero, en el que indicó que no podía avanzar con algunas de las gestiones, entre ellas la relativa a la cuenta bancaria, porque el Servicio de Administración Tributaria (SAT) le otorgó cita para obtener el Registro Federal de Contribuyentes hasta el ocho de febrero. Para evidenciar esa circunstancia, la asociación acompañó una impresión de la cita, de la cual, el Tribunal local apuntó que no era posible saber la fecha en que se había generado.
77. Conforme la Décima Resolución de Modificaciones a la Resolución Miscelánea Fiscal para 2022, el SAT tuvo un periodo vacacional que abarcó del diecinueve al treinta de diciembre de ese año, por lo que estimó factible que en ese periodo las agrupaciones políticas no estuvieron en posibilidad de avanzar en las gestiones ante dicha autoridad, con lo que se pudieron afectar otros trámites, como el relativo a la obtención de la cuenta bancaria.
78. La Asociación Civil, *Duranguenses por Durango, A.C.* se constituyó legalmente el doce de enero de dos mil veintitrés, pues así se desprende de la escritura pública presentada, por lo que resulta factible que fua a partir de esa fecha cuando estuvo en condiciones de iniciar el trámite para el registro fiscal, pudiendo concretarlo hasta el ocho de febrero siguiente.
79. A partir de lo anterior, el Tribunal Local determinó que la asociación había tomado las previsiones necesarias para reunir y exhibir los documentos exigidos por la normatividad, por lo que fueron factores externos los que le impidieron presentarlos en su totalidad, en el plazo establecido.

80. Destacó que ese razonamiento resultaba benéfico al ejercicio del derecho fundamental de asociación de los integrantes de la organización política, y que el PT no aportó elementos para demostrar que la obtención hasta el nueve de febrero, del contrato de apertura de la cuenta bancaria, se debió a una actitud negligente de la asociación.
81. Con base en lo expuesto, concluyó que fue oportuna la presentación de dicho contrato, al estar dentro del plazo concedido en el requerimiento formulado el veintiuno de febrero, emitido en apego a los Lineamientos.
82. Como se observa, la argumentación no fue realizada en los términos que aduce la parte actora, pues en la resolución impugnada consta la descripción de los hechos que tomó en cuenta el Tribunal local, la valoración que hizo de diversos documentos del expediente y la invocación de los preceptos normativos, aplicables al caso, y que le llevaron a reconocer como oportuna la presentación del contrato de apertura de cuenta bancaria.
83. Por otra parte, para evidenciar la negligencia del partido en obtener la documentación necesaria para su registro ante el SAT y la apertura de la cuenta bancaria, el PT inserta en su demanda una captura de pantalla de un trámite diverso ante dicha dependencia, relativo a la reimpresión de acuses del Registro Federal de Contribuyentes y generación de Constancia de Situación Fiscal con Cédula de Identificación Fiscal.
84. Sin embargo, es claro que con ello no logra desvirtuar lo que expuso el tribunal local, respecto al trámite de Inscripción ante el Registro Federal de Contribuyentes y los inconvenientes que pudo tener la asociación para contar previamente con la documentación que, conforme a los Lineamientos, debió acompañar al aviso de intención, en específico la relativa a la apertura de la cuenta bancaria³⁵.

³⁵ Sin perjuicio de que en el presente Juicio de Revisión Constitucional Electoral no ha lugar a admitir pruebas, en términos de lo dispuesto por el artículo 91, párrafo 2, de la Ley de Medios.

85. Del mismo modo, mantienen vigencia las consideraciones del Tribunal Local, relativas a que el contrato fue presentado en términos del artículo 28 de los Lineamientos, conforme al requerimiento que en su momento le hizo llegar a la Agrupación la Secretaría Ejecutiva del Instituto, cuestión que no es combatida por el partido actor.
86. Así, se estima correcto tanto el requerimiento formulado a la organización ciudadana, como la determinación de que se tuvo por cumplido, en el caso del contrato de apertura de la cuenta bancaria, al haber sido aportado en el plazo concedido para tal efecto.
87. Por tanto, al haberse desestimado los agravios, y conforme a lo expuesto y fundado, se

RESUELVE

ÚNICO. Se **confirma** la sentencia impugnada.

Notifíquese en términos de ley. En su caso, devuélvase las constancias atinentes previa copia digitalizada que se deje en su lugar en un dispositivo de almacenamiento de datos y, en su oportunidad, archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos, la Magistrada Presidenta por Ministerio de Ley Gabriela del Valle Pérez, quien hace suya esta determinación dada la ausencia justificada del Magistrado Sergio Arturo Guerrero Olvera, el Secretario de Estudio y Cuenta en Funciones de Magistrado Omar Delgado Chávez y la Secretaria General de Acuerdos en Funciones de Magistrada Teresa Mejía Contreras, integrantes de la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el Secretario General de Acuerdos por Ministerio de Ley Ismael



Camacho Herrera, quien certifica la votación obtenida, así como da fe que la presente resolución se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto, así como el transitorio segundo, del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral; y el artículo cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 4/2022, por el que se regulan las sesiones presenciales de las Salas del Tribunal, el uso de herramientas digitales y las medidas preventivas en el trabajo durante la emergencia de salud pública.