



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

EXPEDIENTE: SM-JDC-169/2023

ACTOR: GILBERTO ABRAHAM NÚÑEZ
CONTRERAS

RESPONSABLE: TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

MAGISTRADO PONENTE: ERNESTO
CAMACHO OCHOA

SECRETARIADO: ANA CECILIA LOBATO
TAPIA Y NANCY ELIZABETH RODRÍGUEZ
FLORES

Monterrey, Nuevo León, 21 de diciembre de 2023.

Sentencia de la Sala Monterrey que **confirma**, en la parte impugnada, la determinación del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó el acuerdo del Instituto Local por el que, entre otros asuntos, decidió tener por no presentada la manifestación de intención de Gilberto Núñez como aspirante a una candidatura independiente a una diputación local en el Congreso estatal, al incumplir con diversos requisitos para tal efecto.

Lo anterior, porque este órgano jurisdiccional considera que, con independencia de la precisión de la sentencia emitida por el Tribunal Local, efectivamente, **i)** el impugnante no presentó con su solicitud o dentro del plazo de prevención que le concedió el Instituto Local: **a.** La copia certificada del acta constitutiva de la A.C. debidamente protocolizada ante notario público la cual debería encontrarse inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León y **b.** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C y **ii)** aunado a que, en algunos casos, ni siquiera demostró haber iniciado, oportunamente, las acciones necesarias para cumplirlos, aun cuando el Instituto lo previno sobre el incumplimiento.

Índice

GLOSARIO	2
COMPETENCIA Y PROCEDENCIA	2
ANTECEDENTES	2
ESTUDIO DEL ASUNTO	5
Apartado preliminar. Materia de la controversia	5
Apartado I. Decisión general	6
Apartado II. Desarrollo y justificación de la decisión	7
1. Marco que regula el procedimiento para acceder a una candidatura a diputación local por la vía independiente	7
2. Caso concreto	10
3. Valoración	11
RESUELVE	19

GLOSARIO

Actor/inconforme/ Gilberto Nuñez: A.C.	Gilberto Abraham Nuñez Contreras. Asociación Civil.
Constitución General:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León.
Convocatoria:	Convocatoria para participar en las candidaturas independientes a los cargos de diputaciones locales y ayuntamientos en las próximas elecciones del 2 de junio de 2024, aprobado por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León mediante acuerdo IEEPCNL/CG/93/2023 de 3 de octubre.
Congreso estatal:	Congreso del Estado de Nuevo León.
Director de Organización Electoral:	Director de la Dirección de Organización y Estadística Electoral del Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana de Nuevo León.
Instituto Local:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León.
IRCNL	Instituto Registral y Catastral de Nuevo León.
Ley Electoral	Ley Electoral para el Estado de Nuevo León.
Lineamientos:	Lineamientos que regulan las candidaturas independientes para el proceso electoral 2023-2024, aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León mediante acuerdo IEEPCNL/CG/92/2023.
SAT	Servicio de Administración Tributaria.
Tribunal de Nuevo León/ local:	Tribunal Electoral del Estado de Nuevo León.
MR:	Mayoría relativa.
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
SIERCI:	Sistema Estatal de Registro en línea para candidaturas independientes, durante el proceso electoral 2023-2024.

COMPETENCIA Y PROCEDENCIA

2

1. Competencia. Esta **Sala Monterrey** es competente para conocer de este juicio, porque se controvierte una determinación del Tribunal Local, relacionada con el proceso de registro de un aspirante a la candidatura independiente de una diputación local de MR para el Congreso de Nuevo León, entidad federativa que se ubica dentro de la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, en la cual este órgano colegiado ejerce jurisdicción¹.

2. Requisitos de procedencia. Esta Sala Monterrey los tiene satisfechos en los términos expuestos en el acuerdo de admisión².

ANTECEDENTES³

I. Hechos contextuales que dieron origen a la controversia

¹ Lo anterior, con fundamento en el artículo 176, fracción IV, inciso b), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 83, párrafo 1, inciso b), fracción II, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

² Véase acuerdo de admisión.

³ Hechos relevantes que se advierten de las constancias de autos y afirmaciones realizadas por las partes.



1. El 3 de octubre de 2023⁴, el **Instituto Local** emitió los Lineamientos que regulan las candidaturas independientes para el proceso electoral 2023-2024⁵.

En esa misma fecha, el referido instituto **aprobó las convocatorias** para participar en las candidaturas independientes, entre otros cargos, a las diputaciones locales⁶.

2. El 4 de octubre, **inició el proceso** electoral 2023-2024 en el Estado de Nuevo León.

3. El 5 de noviembre, **Gilberto Nuñez registró** su solicitud de intención para aspirar a una candidatura independiente a una diputación local:

INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA NUEVO LEÓN

Formato SICID-20231001

SOLICITUD DE INTENCIÓN PARA ASPIRANTES A UNA CANDIDATURA INDEPENDIENTE EN EL PROCESO ELECTORAL 2023-2024

DIPUTACIONES LOCALES

INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE NUEVO LEÓN
P R E S E N T E.-

Por nuestros propios derechos ocurrimos a presentar la solicitud de intención para ser aspirantes a una candidatura independiente en la elección de una diputación local, por el **17-DÉCIMO SÉPTIMO Distrito Electoral en el Estado de Nuevo León**, manifestando para tal efecto, lo siguiente:

PRIMERO. Los nombres e información de cada una de las personas que integran la fórmula, es la siguiente: 0038

DIPUTACIÓN PROPIETARIA 17-DÉCIMO SÉPTIMO DISTRITO

Reelección	SI	NO	X
Nombre completo		GILBERTO ABRAHAM NUÑEZ CONTRERAS	
Apellido			

3

4. El 8 de noviembre, **Director de la Dirección de Organización y Estadística Electoral del instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León requirió** al impugnante que presentara, entre otros: **a)** Solicitud de intención debidamente requisitada y firmada en formato SICD-2023; **b)** Original o copia certificada del testimonio notarial donde constara la constitución de la AC; **c)** Copia certificada del acta de nacimiento con antigüedad no mayor a un año, **d)** Copia legible de su credencial para votar **e)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en lista nominal de electores respectiva, **f)** Constancia de residencia expedida por la autoridad administrativa competente, **g)** Programa de trabajo que preverá en caso de obtener el registro como candidato independiente, **h)** emblema en medio digital **i)** impresión del formulario

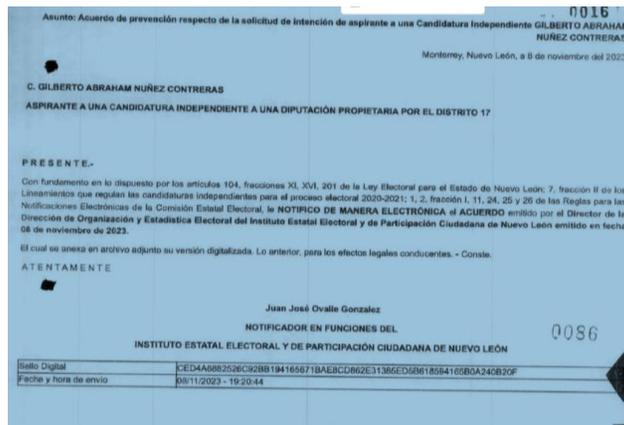
⁴ En adelante, todas las fechas corresponden al año 2023, salvo precisión en contrario.

⁵ Acuerdo IEEPCNL/CG/92/2023 del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León relativo a la emisión de los Lineamientos que regulan las Candidaturas Independientes para el proceso electoral 2023-2024.

⁶ Acuerdo IEEPCNL/CG/93/2023 del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León relativo a las Convocatorias para participar en las Candidaturas Independientes a los cargos de Diputaciones Locales y Ayuntamientos en las próximas elecciones del 2 de junio de 2024.

SM-JDC-169/2023

de registro previamente realizado e procedimiento para su llenado y firmado en el Sistema nacional de Registro, **j)** copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C. y **k)** copia simple de la constancia de situación fiscal, el cual, le fue notificado en esa misma fecha y se le concedió un plazo de 72 horas para cumplir con lo ordenado.



5. Al respecto, de las constancias que obran en autos se advierte que **Gilberto Núñez**, fue omiso en desahogar la prevención.

4

6. El 16 de noviembre, el **Instituto Local tuvo por no presentada** la manifestación de intención a una candidatura independiente de Gilberto Nuñez, porque no presentó: **1.** La copia certificada del acta constitutiva de la A.C. debidamente protocolizada ante notario público, la cual debería encontrarse inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León y **2.** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C.⁷.

II. Juicio local

1. Inconforme, el 22 de noviembre, **Gilberto Nuñez presentó** juicio de la ciudadanía ante el Tribunal Local, en el que sustancialmente planteó que: **i)** se notificó indebidamente el requerimiento, pues solo se hizo a la persona propietaria y no a ambos integrantes de la fórmula, lo que limitó su oportunidad de desahogar la información, **ii)** el Instituto Local omitió considerar que entregó toda la documentación requerida, y que, en caso de faltarle algún documento, debió interpretar la Ley Electoral local y darle oportunidad de completarla hasta antes del 1 de diciembre (fecha en que inició la obtención de apoyo ciudadano), y **iii)** el Instituto Local dio un trato diferenciado porque a otras personas aspirantes

⁷ A través del acuerdo IEEPCNL/CG/115/2023.



sí les otorgó una prórroga para cumplir con el requerimiento y presentar la documentación faltante, sin embargo, al impugnante no le fue concedido, sin especificar la razón de esa distinción.

2. El 8 de diciembre, el **Tribunal de Nuevo León se pronunció** en los términos que se precisan al inicio del apartado siguiente, lo cual constituye la determinación impugnada en el presente juicio.

3. El 19 de diciembre, el magistrado instructor requirió al Instituto Local diversa documentación relacionada con el expediente del actor.

ESTUDIO DEL ASUNTO

Apartado preliminar. Materia de la controversia

1. En la **sentencia impugnada**⁸, el Tribunal Local confirmó la determinación del Instituto Local, en la que, entre otras cuestiones, tuvo **por no presentada la manifestación de intención** de Gilberto Núñez para ser aspirante a una candidatura independiente a la diputación local de MR por el 17 distrito electoral, en General Escobedo, al considerar, en lo que interesa, que:

i) El Instituto Local sí señaló los fundamentos jurídicos en los que basó su determinación y expuso las razones por las cuales tuvo por no presentada la manifestación de intención a la candidatura independiente pretendida.

ii) No existió un trato diferenciado entre los aspirantes, pues de las constancias advirtió que, a quienes se les otorgó una prórroga para entregar los documentos fue porque acreditaron la realización de acciones necesarias para cumplir con los requisitos faltantes durante el periodo de prevención.

iii) La notificación del requerimiento fue debidamente realizada, porque los Lineamientos establecen que todas las notificaciones personales que se deban realizar a las personas aspirantes a la candidatura independiente se harán a través del propietario de la fórmula.

⁸ Emitida el 8 de diciembre en el JDC-034/2023 y acumulados, entre los acumulados, el juicio que promovió el ahora impugnante fue el JDC-040/2023.

iv) Sí analizó su solicitud de intención, así como la documentación adjunta e indico que la parte actora no allegó diversa documentación esencial para continuar con el procedimiento de selección de candidaturas.

2. Pretensión y planteamientos⁹. El impugnante **pretende** que esta Sala Monterrey **revoque** la sentencia del Tribunal Local, a fin de que se tengan por cumplidos los requisitos exigidos para su registro como aspirante a la candidatura independiente, a fin de continuar con la obtención del apoyo de la ciudadanía, porque, entre otras cuestiones, desde su perspectiva, debió considerarse que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos, aunado a que cumplió en tiempo con el inicio de los trámites correspondientes, aunado a que finalmente, sí cumplió con la totalidad de los documentos requeridos.

3. Cuestiones a resolver. Determinar si a partir de las consideraciones del Tribunal Local y los planteamientos del impugnante: ¿fue correcto que la responsable confirmara el acuerdo la determinación del Instituto Local de tener por no presentada la manifestación de intención de la parte actora para ser aspirante a una candidatura independiente a una diputación local de MR, bajo el argumento de que no cumplió con los requisitos solicitados?

6

Apartado I. Decisión general

Esta **Sala Monterrey** considera que debe **confirmarse**, en la parte impugnada, la determinación del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó el acuerdo del Instituto Local por el que, entre otros asuntos, decidió tener por no presentada la manifestación de intención de Gilberto Núñez como aspirante a una candidatura independiente a una diputación local en el Congreso estatal, al incumplir con diversos requisitos para tal efecto.

Lo anterior, porque este órgano jurisdiccional considera que, con independencia de la precisión de la sentencia emitida por el Tribunal Local, efectivamente, **i) el impugnante no presentó con su solicitud o dentro del plazo de prevención que le concedió el Instituto Local:** **a.** La copia certificada del acta

⁹ El 12 de septiembre, la parte impugnante presentó juicio ciudadano ante el Tribunal de Nuevo León, el 13 siguiente se recibió en esta Sala Monterrey y ese mismo día la Magistrada Presidenta ordenó integrar el expediente y, por turno, lo remitió a la ponencia a cargo del Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, quien, en su oportunidad, radicó, admitió y, al no existir trámite pendiente por realizar, cerró instrucción.



constitutiva de la A.C. debidamente protocolizada ante notario público la cual debería encontrarse inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León y **b.** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C y **ii)** aunado a que, en algunos casos, ni siquiera demostró haber iniciado, oportunamente, las acciones necesarias para cumplirlos, aun cuando el Instituto lo previno sobre el incumplimiento.

Apartado II. Desarrollo y justificación de la decisión

1. Marco que regula el procedimiento para acceder a una candidatura a diputación local por la vía independiente

La Constitución General establece como **derecho de la ciudadanía mexicana poder participar** en un proceso electoral como **candidatura independiente** siempre que cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación (artículo 35, fracción II¹⁰).

La Constitución Local indica que es derecho de la ciudadanía mexicana que habite en el Estado solicitar su registro a una candidatura de manera independiente cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la ley (artículo 56, fracción II¹¹).

Asimismo, señala que la Ley Electoral establecerá las bases y requisitos para la postulación y registro de personas candidatas independientes, así como sus derechos y obligaciones, garantizando su derecho al financiamiento público y el acceso a la radio y televisión en los términos establecidos en la Constitución General, en la misma Constitución Local, así como en las leyes de la materia (artículo 65, fracción II¹²).

¹⁰ **Artículo 35.** Son derechos de la ciudadanía: [...]

II. Poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación; [...].

¹¹ **Artículo 56.**

Son derechos de la ciudadanía mexicana que habite en el Estado: [...]

II.- Ser votado en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, cumpliendo los criterios que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidaturas ante cualquier autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la ley.

¹² **Artículo 65.** [...].

La ley electoral establecerá, entre otras, las disposiciones siguientes: [...].

En ese sentido, la Ley Electoral establece que **la organización y desarrollo de la elección de candidaturas independientes será responsabilidad del Instituto Local (artículo 196¹³).**

Al respecto, el Instituto Local, dentro de los 30 días posteriores a la primera sesión que inicia la etapa de preparación del proceso electoral, **emitirá los lineamientos y la convocatoria** dirigida a la ciudadanía interesada en postularse como candidatura independiente, señalando los cargos de elección popular a los que pueden aspirar, **los requisitos que deben cumplir, la documentación comprobatoria requerida**, los plazos para recabar el apoyo ciudadano correspondiente, los topes de gastos que pueden erogar y los formatos para ello (artículo 197¹⁴).

Asimismo, la Ley Electoral señala que la ciudadanía interesada en postular su candidatura independiente **debe presentar su solicitud** ante el órgano electoral conforme la convocatoria respectiva, dentro de los treinta días siguientes a su publicación, la cual, en el caso de diputaciones debe presentarse por fórmula y señalar, entre otra información los datos de la cuenta bancaria abierta a nombre de la asociación para recibir el financiamiento privado que utilizará para la obtención del apoyo ciudadano (artículos 198 y 199¹⁵).

8

II. Las bases y requisitos para la postulación y registro de personas candidatas independientes, así como sus derechos y obligaciones, garantizando su derecho al financiamiento público y el acceso a la radio y televisión en los términos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en esta Constitución, así como en las leyes de la materia.

¹³ **Artículo 196.**

El procedimiento de selección de candidaturas independientes inicia con la convocatoria que emita la Comisión Estatal Electoral y concluye con la declaratoria de candidatos independientes que serán registrados.

Dicho procedimiento comprende las siguientes etapas: **I.** Registro de aspirantes; **II.** Obtención del respaldo ciudadano; y **III.** Declaratoria de procedencia, en su caso, para quienes tendrán derecho a ser registrados como candidatos independientes.

¹⁴ **Artículo 197.**

Dentro de los treinta días posteriores a la primera sesión que inicia la etapa de preparación del proceso electoral, la Comisión Estatal Electoral aprobará los Lineamientos y la Convocatoria para que los interesados que lo deseen y cumplan con los requisitos correspondientes, participen en el procedimiento de registro para contender como aspirantes a candidatos independientes a un cargo de elección popular.

La Convocatoria deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado, en al menos dos medios de comunicación impresos de mayor circulación en la Entidad, así como en el portal de internet de la Comisión Estatal Electoral, y estará dirigida a los ciudadanos interesados en postularse como candidatos independientes, señalando al menos lo siguiente: **I.** Los cargos de elección popular a los que pueden aspirar; **II.** Los requisitos que deben cumplir los ciudadanos interesados en participar; **III.** La documentación comprobatoria requerida; **IV.** Los requisitos para que los ciudadanos emitan su respaldo a favor de los aspirantes, que ningún caso excederán a los previstos por esta Ley; **V.** El calendario que establezca fechas, horarios y domicilios en los cuales se deberán presentar las solicitudes de aspirantes y la comparecencia de los ciudadanos que acudan personalmente a manifestar su respaldo. En ningún caso las fechas que se establezcan para la obtención del respaldo ciudadano podrán exceder del plazo previsto para las precampañas electorales de la elección correspondiente. **VI.** La forma de llevar a cabo el cómputo de dichos respaldos; **VII.** Los términos para el rendimiento de cuentas del gasto de tope de campaña y la procedencia legal de su origen y destino, de conformidad con las leyes de la materia incluida la obligación de aperturar una cuenta bancaria para tales efectos, y nombrar un tesorero responsable su manejo y administración; y **VIII.** (Derogada).

¹⁵ **Artículo 198.**



Además, establece que, una vez recibida la manifestación de intención, el Instituto verificará que cumpla los requisitos correspondientes y, en el supuesto de **no acompañar la documentación e información completa, se realizará un requerimiento** a la persona interesada, para que en un término de **72 horas subsane** la omisión, **apercibida** que de no recibir respuesta o incumplir con lo requerido, **se tendrá por no presentada** la manifestación de intención (artículo 201¹⁶).

En el caso, los Lineamientos, se establece que las personas interesadas para registrarse como candidatas independientes podrán registrarse efectuando los actos para presentar su solicitud de intención, la cual incluye la formalización de los requisitos necesarios (artículos 23 y 33¹⁷).

Los interesados en obtener su registro como aspirantes a candidatos independientes deberán presentar su solicitud por escrito ante el órgano electoral conforme lo establezca la Convocatoria respectiva, dentro de los treinta días siguientes a su publicación.

Artículo 199.

La solicitud deberá presentarse de manera individual en el caso de elección de Gobernador, por fórmula en el caso de Diputados y por planilla en el de Ayuntamientos, y contendrá como mínimo la siguiente información: **I.** Apellido paterno, materno y nombre completo; **II.** Lugar y fecha de nacimiento; **III.** Domicilio y tiempo de residencia y vecindad; **IV.** Clave de credencial para votar; **V.** Tratándose de registro de fórmulas, deberán integrarse por personas del mismo género como propietario y el suplente; **VI.** Tratándose del registro de planillas en los Ayuntamientos, deben de cumplirse los términos del artículo 146 de esta Ley; **VII.** La designación de un representante, así como del responsable del registro, administración y gasto de los recursos a utilizar en la obtención del respaldo ciudadano; **VIII.** Los datos de la cuenta aperturada a su nombre, que en su caso servirá para depositar todos los ingresos obtenidos del financiamiento privado que servirá para las acciones tendientes a la obtención del respaldo ciudadano; **IX.** La designación de un domicilio y personas autorizadas para oír y recibir notificaciones; mismo que se ubicará en la capital del Estado o cabecera municipal o distrital, según la elección de que se trate, y **X.** Presentar autorización firmada para que la Comisión Estatal Electoral, investigue el origen y destino de los recursos que se utilicen para la etapa de la obtención del respaldo ciudadano a través de la cuenta bancaria concentradora correspondiente.

¹⁶ **Artículo 201.** Recibidas las solicitudes de registro de aspirantes a candidaturas independientes, la Comisión Estatal Electoral verificará el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales, exigidos para el cargo al cual se aspira a contender, así como los lineamientos y disposiciones de carácter general que para tal efecto se hayan emitido.

Si de la verificación realizada se advierte la omisión de uno o varios requisitos, la Comisión Estatal Electoral, a través del órgano competente, notificará personalmente al interesado o al representante designado, dentro de un plazo de setenta y dos horas para que, en un plazo igual, subsane el o los requisitos omitidos. En caso de no cumplir con dicha prevención en tiempo y forma, la solicitud de registro de los aspirantes se tendrá por no presentada.

¹⁷ **Artículo 23.** El registro de Aspirantes es la etapa en la que la Persona Interesada que desea obtener su registro como Aspirante efectúa los actos para presentar su Solicitud de Intención, la cual incluye la formalización de los requisitos necesarios previstos en los Lineamientos.

Artículo 33. La documentación que se deberá anexar a la Solicitud de Intención es la siguiente:

I. Original o copia certificada del primer testimonio de la escritura pública en la que conste la constitución de la asociación civil, en términos del Anexo 11.1 del Reglamento de Elecciones del INE, la cual tendrá que estar registrada ante el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público e inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León; dicha escritura pública deberá estar integrada al menos por las siguientes:

a) La Persona Interesada propietaria de la fórmula o la que encabece la planilla. b) La persona que fungirá de representación legal. c) La persona encargada de la administración de recursos.

II. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil, debidamente firmado, así como su carátula, que se utilizará para depositar los ingresos obtenidos del financiamiento privado de simpatizantes, autofinanciamiento y, en su caso, financiamiento público; lo anterior conforme a lo previsto en los artículos 199, fracción VIII de la Ley Electoral.

III. Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a un año.

IV. Copia simple de la credencial para votar de la o las Personas Interesadas.

V. Certificación del INE de que la Persona Interesada se encuentra inscrita en la lista nominal de electores respectiva.

VI. Copia simple de constancia de situación fiscal de las Personas Interesadas.

VII. Constancia de residencia expedida por la autoridad administrativa competente, dentro de los tres meses anteriores a la fecha de presentación de la Solicitud de Intención, en la que se exprese lo siguiente:

a) El nombre completo de la Persona Interesada. b) El domicilio de residencia. c) El tiempo de residencia en el domicilio. d) Lugar y fecha de expedición de la constancia de residencia. e) Nombre y cargo de quien expide la misma. Para efectos de lo anterior, la credencial para votar hará las veces de constancia de residencia, salvo cuando el domicilio de la persona

Bajo este esquema, y conforme a los lineamientos, corresponde a la autoridad administrativa electoral verificar que las manifestaciones cumplan con las exigencias dispuestas en la Convocatoria y en el marco normativo. En caso de no hacerlo, debía hacer del conocimiento de la persona interesada las deficiencias u omisiones a efecto de que, dentro del plazo de setenta y dos horas se subsanaran o, de lo contrario, se tendría por no presentada la solicitud (artículo 41¹⁸).

2. Caso concreto

El Tribunal de Nuevo León confirmó la determinación del Instituto Local por la que, entre otras cuestiones, tuvo por no presentada la solicitud de registro de Gilberto Nuñez como aspirante a una candidatura independiente para una diputación local, al considerar que no acreditó dentro del plazo de la prevención, el trámite y presentación de los documentos solicitados.

10

Frente a ello, ante esta Sala Monterrey, el actor alega, en esencia, que fue incorrecto que el Tribunal Local confirmara la determinación del Instituto Local de tener por no presentada su solicitud de registro como candidato independiente a una diputación local, pues, desde su perspectiva, entre otras cuestiones, debió considerarse que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía

Aspirante, asentado en la solicitud, no corresponda con el de la propia credencial o no cumpla con el requisito de temporalidad requerido para el cargo correspondiente, en cuyo caso se deberá presentar la constancia de residencia ya referida, procediéndose en términos de lo establecido en el artículo 144 de la Ley Electoral.

VIII. Programa de trabajo que promoverán en caso de obtener su registro a una Candidatura Independiente.

IX. Para el caso de separación del cargo, constancia original en la que se reciba o autorice la separación, ya sea que se trate de renuncia o de licencia sin remuneración, respectivamente.

X. Formatos de solicitud SICIA-2023 o SICID-2023 según corresponda, debidamente firmado.

XI. Formato bajo protesta de decir verdad EBPCIA-2023 o EBPCID-2023 según corresponda, debidamente firmado.

XII. En su caso, constancia de renuncia a la dirigencia o militancia al partido político que haya pertenecido, según corresponda.

XIII. Emblema que identificará a la Candidatura Independiente con las siguientes características:

a) Software utilizado: Illustrator. b) Tamaño: Circunscrito en un cuadrado de 5 x 5 cm. c) Tipografía: No editable y convertida a vectores. d) Color: Con guía de color indicando porcentajes y/o pantones utilizados. Los formatos que se describen en el presente artículo deberán ser generados en el SIERCI, una vez que sean requisitados deberán ser descargados, firmados y adjuntarse en formato PDF con los demás requisitos señalados en los Lineamientos. Cada Persona Interesada deberá cumplir con los requisitos señalados, con excepción de lo establecido en las fracciones I, II, VIII, X y XIII, los cuales se presentarán en conjunto por fórmula o planilla, según sea el caso. En el caso de los Ayuntamientos de Cadereyta Jiménez, García, General Escobedo, General Zuazua, Monterrey, Pesquería y Salinas Victoria para la postulación de personas indígenas se deberá acompañar la documentación en términos del artículo 11 de los Lineamientos.

¹⁸ **Artículo 41.** Si de la revisión de la Solicitud de Intención y la documentación adjunta en el SIERCI, en el plazo establecido en la Convocatoria, se advierte la omisión de algún requisito, la Dirección de Organización prevendrá a la Persona interesada por conducto de su representación para que subsane dentro de un plazo improrrogable de setenta y dos horas contadas a partir de que surte efectos la notificación del acuerdo de prevención.

En caso de no recibirse respuesta al requerimiento dentro del plazo señalado, según corresponda, o que en ésta no se remita la documentación e información solicitada, se tendrá por no presentada la Solicitud de Intención.



hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos, además de que cumplió en tiempo con el inicio de los trámites correspondientes, aunado a que, finalmente, sí cumplió con la totalidad de los documentos requeridos.

3. Valoración

Esta **Sala Monterrey confirma**, en la parte impugnada, la sentencia del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó la determinación del Instituto local que tuvo por no presentada la manifestación de intención de Gilberto Nuñez, a una candidatura independiente para una diputación local, porque, tal como lo consideró la responsable no cumplió con diversos requisitos dentro del plazo establecido y del concedido en el requerimiento, por lo siguiente:

3.1.1. El Tribunal de Nuevo León dejó atender su planteamiento porque en su demanda señaló la *indebida fundamentación y motivación* del Instituto Local, y no así la carencia de estos, lo cual, desde su perspectiva, implicó que no atendiera todos sus agravios, pues *en ninguna parte de la sentencia* analiza lo relacionado en cuanto a que no es un elemento esencial el requisito consistente en que la escritura pública de la A.C. se encuentre registrada ante Instituto Registral Catastral de Nuevo León por lo que, debe entenderse que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos.

3.1.2.1. No tiene razón porque, en principio, contrario a lo que señala el actor, el Tribunal Local sí se pronunció respecto a la debida fundamentación y motivación planteada ante dicha instancia, pues señaló la normativa y la justificación utilizada por el Instituto Local a partir de la cual determinó la improcedencia.

En efecto, por regla general, conforme al artículo 16 de la Constitución General, estas exigencias fundamentación y motivación¹⁹ se cumplen, la primera, con la precisión los preceptos legales aplicables al caso y, la segunda, con la expresión de las circunstancias o razones jurídicas que justifiquen la aplicabilidad de las disposiciones correspondientes.

¹⁹ Mismas que se establecen en los artículos 16 de la Constitución General y 8, párrafo 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

En ese sentido, se considera necesario distinguir entre la falta y la indebida fundamentación y motivación, ya que existen diferencias sustanciales entre ambas.

La *falta* de fundamentos y motivos en que se sustente una decisión, consiste en la omisión total en que incurre la autoridad responsable, al no citar el o los preceptos que considere aplicables y por no expresar los razonamientos lógico-jurídicos suficientes y adecuados para justificar la aplicación de las normas jurídicas, en tanto, la *indebida* referencia de estos, se presenta cuando la autoridad correspondiente invoca algún precepto legal que no es aplicable al caso concreto o cuando las circunstancias particulares del caso no justifican la decisión efectuada.

Esto es, la *falta* implica la ausencia total de los fundamentos jurídicos y las razones o motivos que justifiquen la decisión; en tanto que la *indebida* fundamentación y motivación supone una deficiencia en la cita de la normativa aplicable, o bien, en las razones que justifican su adopción.

12

Ahora, en el caso, de la resolución impugnada se advierte que el Tribunal Local se pronunció en el sentido de afirmar que la determinación controvertida sí estaba debidamente fundada y motivada.

Al respecto, señaló todos los artículos en los que la autoridad administrativa electoral fundó su resolución, así como los acuerdos emitidos por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral y por el propio Instituto Local.

Además, estableció que el Instituto Local cumplió con el requisito de motivación porque expresó las circunstancias, razones y causas que tomó en consideración para resolver las solicitudes de intención, y existe **adecuación** entre los motivos invocados en el acto impugnado y las normas aplicables a este, sin que fuera posible considerar que realizó apreciaciones subjetivas o dogmáticas, ya que sí cumplió con los requisitos formales de fundar y motivar **debidamente** su acto, conforme al artículo 16 de la Constitución General.



Por tanto, esta Sala Regional considera que, contrario a lo planteado por la parte actora, el Tribunal Local sí se pronunció respecto a la debida fundamentación y motivación del acto primigeniamente impugnado, aunado a que, ante esta instancia se limita a manifestar que la responsable debió analizar la indebida fundamentación y motivación y no su ausencia, sin expresar los razonamientos por los cuales considera que la actuación de la responsable fue incorrecta, ni expone argumentos encaminados a combatir las razones que fueron planteadas por el Tribunal de Nuevo León para motivar su decisión.

En consecuencia, el Tribunal Local correctamente estudió los agravios del actor ante dicha instancia, pues del análisis concreto concluyó que el acuerdo impugnado se encontraba **debidamente** fundado y motivado.

3.1.2.2. Adicionalmente, con independencia de que el Tribunal Local no se pronunció respecto de sus planteamientos encaminados a que el plazo para subsanar sus omisiones se debía prorrogar hasta el inicio del periodo de apoyo ciudadano (1 de diciembre), lo cierto es que extender el plazo colocaría en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

En efecto, la Ley Electoral, la Convocatoria y los Lineamientos no establecen un caso de excepción que permita prorrogar la fecha para la presentación de los requisitos señalados para el actual proceso electoral, se estableció como fecha límite para presentar las manifestaciones de intención a partir del 7 de octubre y hasta el 5 de noviembre, asimismo, se estableció que de no cumplir con los elementos necesarios para la procedencia de la intención se les otorgaría un plazo de 72 horas para subsanarlo, de lo contrario se les tendría por no presentada su solicitud.

En ese sentido, el plazo para solventar las observaciones de la autoridad administrativa electoral es una medida razonable, porque se ajusta a los plazos establecidos en la Convocatoria, lo que proporciona una certeza en el procedimiento, pues procura la definitividad de las etapas del proceso contemplado para las candidaturas independientes, el cual está integrado por

una serie de actos sucesivos y concatenados, en los que cada fase sirve de antecedente y sustento a la subsecuente, previo el cumplimiento de las formalidades específicas requerida.

Por lo que, en cualquier caso, realizar una interpretación que permita una prórroga de los plazos establecidos colocaría en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

Además de que, en todo caso, resultaría inequitativo o desproporcionado que se accediera a su petición mediante el otorgamiento de un plazo mayor al establecido, frente a otras personas aspirantes que cumplieron ya con los requisitos dentro del plazo legal.

Máxime que, no pasa desapercibido que el Tribunal Local tuvo por acreditado que el actor no proporcionó *a la autoridad responsable diversa documentación esencial para continuar con el procedimiento de selección candidatos*, al no existir en el expediente las constancias requeridas en la prevención.

14

3.2.1. Agravio. Gilberto Núñez señala que **el Tribunal Local** dejó de analizar el recibo del registro de su A.C. ante el Registro Catastral de Nuevo León, y un oficio del banco Bancrea en el que se señala que se encontraba en trámite el alta de su cuenta bancaria, lo cual, de haberse analizado hubiera concluido que realizó las gestiones necesarias para obtener los requisitos que le hacían falta, consistentes en la copia certificada del acta constitutiva de la A.C. debidamente protocolizada ante notario público la cual debería encontrarse inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León, así como la copia simple del contrato de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la A.C.

3.2.2. No le asiste la razón al actor, porque contrario a lo afirmado por el accionante, el Tribunal Local no tuvo a su alcance el recibo del registro de la A.C. ante el Registro Catastral de Nuevo León, que acreditara que realizó diligencias para inscribir a la A.C. por lo que existió una imposibilidad material para que la autoridad responsable analizara dicha documental.



En efecto, en la sentencia se advierte que el Tribunal Local señala, de manera genérica, que el actor no presentó: **a)** la copia certificada del acta constitutiva de la A.C. debidamente protocolizada ante notario público, la cual debería encontrarse inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León y **b)** la copia simple del contrato de la cuenta bancaria a nombre de la A.C, por lo que concluyó que, entre otros, Gilberto Núñez *no fueron diligentes en su actuar para iniciar el trámite y obtener la documentación necesaria para cumplir con los requisitos exigidos.*

No obstante, ciertamente, como lo afirma el actor, en los autos del expediente obra oficio del banco Bancrea del que se advierte que la cuenta bancaria de la A.C. del actor se encuentra en trámite, sin embargo, ni la autoridad administrativa electoral ni la jurisdiccional local tuvieron a su alcance el recibo del registro de la A.C. ante el Registro Catastral de Nuevo León, con el que pretendía demostrar que realizó las gestiones oportunamente.

Al respecto, es preciso señalar que, de las constancias remitidas por el Instituto Local en cumplimiento al requerimiento formulado por la magistratura instructora²⁰, contrario a lo afirmado por el actor, se advierte que no obra en su expediente el recibo alegado, por lo que, ni la autoridad administrativa electoral local, ni el Tribunal de Nuevo León tuvieron posibilidad de valorarlo y en consecuencia emitir una determinación favorable a los intereses del accionante.

Al respecto, es preciso señalar que las partes tienen el deber de aportar las pruebas para respaldar las afirmaciones que impliquen la existencia de un hecho positivo, es decir, por ejemplo, cuando un actor afirma que entregó un documento, tiene el deber de demostrarlo con el acuse en el que se especifique que se recibió ese documento, o algún otro medio de prueba suficiente para tal efecto.

En el caso, el accionante afirmó que presentó y obra en su expediente integrado con motivo de su aspiración a candidato independiente el recibo del registro de la A.C. ante el Registro Catastral de Nuevo León, sin embargo, no lo demostró por qué únicamente presenta la imagen de un recibo de pago para dicho registro,

²⁰ En el que se solicitó al Instituto Local remitiera a esta Sala Monterrey la totalidad del expediente del actor en donde se advirtiera la documentación que entregó de manera física y electrónica.

el cual, por sí mismo, sólo es un indicio para evidenciar su existencia, pero no que ese documento lo presentó ante la autoridad administrativa electoral.

Por tanto, como se indicó, se advierte que, contrario a lo que afirma el actor, en las constancias que obran en el presente asunto, así como las requeridas, no obra el recibo de pago del registro de la A.C. ante el Registro Catastral de Nuevo León que indica el impugnante.

3.3.1 Agravio. El actor plantea que la responsable debió analizar, bajo una interpretación más favorable para el actor y no restrictiva ni formalista, las circunstancias que rodeaban su caso a fin de otorgarle una prórroga como se concedió a otras personas aspirantes, lo que incluso, en su concepto, constituyó un trato diferenciado hacia su persona.

3.3.2. No tiene razón, porque como se indicó, el Tribunal Local sostuvo su determinación a partir del marco legal que rige el proceso de candidaturas independientes, de ahí que interpretar en el sentido de otorgar una prórroga a los plazos establecidos en la norma (Convocatoria y Lineamientos) colocaría este proceso en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

Lo anterior, porque una interpretación en favor del aspirante (*pro-persona*) y progresiva, no implica que la autoridad responsable ignore los requisitos y los plazos establecidos para el registro de las candidaturas independientes, ya que, resulta jurídicamente inviable dispensar a las personas aspirantes del cumplimiento de las normas previstas en la legislación electoral y convocatoria respectiva, toda vez que, al optar voluntariamente por aspirar a una candidatura independiente, se encuentran sujetos al cumplimiento de las normas específicas que la regulan. Aunado a que la parte actora no demostró la existencia de una circunstancia extraordinaria que lleve a reponer o ampliar los plazos ya establecidos²¹.

²¹ A criterio similar llegó esta Sala Monterrey al resolver los juicios SM-JDC-186/2018, SM-JDC-188/2021 y SM-JDC-131/2023 en los que sustancialmente se estableció: *Además, debe resaltarse que el principio pro homine o pro persona no deriva necesariamente que las cuestiones planteadas, deban ser resueltas de manera favorable a sus pretensiones, ni siquiera so pretexto de establecer la interpretación más amplia o extensiva que se aduzca, ya que en modo alguno ese*



Además, en todo caso, el Tribunal Local sí se pronunció respecto al trato diferenciado que alega el actor, pues en la sentencia controvertida señaló que no compartió dicho argumento, ya que, derivado del análisis del acto reclamado, en el apartado de “Solicitudes de Intención Precedentes” se desprende que el Instituto Local tuvo por acreditado que las personas iniciaron el trámite de ciertos documentos durante el periodo de prevención, es decir, del 8 de noviembre al 11 de noviembre, y adjuntaron la documentación correspondiente, como: **i)** recibo de pago de inscripción del acta constitutiva ante el IRCNL; **ii)** escrito de un notario público que mencionaba que la persona interesada estaba realizando los trámites para formalizar la constitución de la A.C. y, **iii)** escrito de la institución bancaria que indicaba que estaba en trámite la cuenta de la A.C.

Con base en esta documentación, el Instituto Local tuvo por acreditado el trámite de los documentos y otorgó un plazo adicional para que fueran presentados. A diferencia de la parte actora, que no acreditó ni remitió documentación alguna dentro del plazo de la prevención.

Asimismo, el Tribunal Local señaló que, aunque en algunos casos se presentó un escrito del Banco para acreditar que estaba en trámite la cuenta bancaria, también es cierto que, si bien se probó dicho trámite, faltaron otros requisitos exigidos en la Convocatoria y Lineamientos, como en el caso concreto.

En efecto, la parte actora se encontraba vinculada por la Convocatoria y los Lineamientos, con lo cual, a partir de su emisión, debía reunir los requisitos para solicitar se le reconociera la calidad de aspirante, de ahí que la prevención formulada para la exhibición de determinada documentación o complementación de información no constituye la ampliación de los plazos ya establecidos para el cumplimiento de los mencionados requisitos, lo cual sí representaría un trato diferenciado respecto a las diversas personas o Asociaciones Civiles que sí

principio puede ser constitutivo de "derechos" alegados o dar cabida a las interpretaciones más favorables que sean alegadas, cuando tales interpretaciones no encuentran sustento en las reglas de derecho aplicables, ni pueden derivarse de éstas, porque, al final, es conforme a las últimas que deben ser resueltas las controversias correspondientes.

En consecuencia, la aplicación del principio pro persona contemplado en el artículo 1º de la Constitución, como criterio de interpretación de la normativa relacionada con el derecho político electoral a ser votado, no justificaría el uso de un marco normativo que obedece a una lógica distinta y alternativa respecto de la vía independiente como medio de acceso al poder.

cumplieron en tiempo y forma con la totalidad de los requisitos previstos en la norma para ser aspirante a una candidatura independiente.

Esto es, no se evidenció la distinción alegada, porque el actor parte de la premisa inexacta de que se le dio un trato distinto frente a circunstancias iguales, cuando en realidad la prórroga que se otorgó a otras personas fue porque desahogaron en tiempo y forma la prevención y en ella demostraron haber iniciado los trámites respectivos, lo que no ocurrió con el actor, porque la documentación que entregó y sobre la cual basa la acreditación de las diligencias, no la presentó en el plazo y forma solicitada (a través del SIERCI), por lo que no pudo ser valorada y, por tanto, tampoco fue posible tener por acreditada alguna diligencia.

3.4.1. Agravio: El Tribunal de Nuevo León, indebidamente, consideró que la notificación del requerimiento realizada únicamente al propietario de la fórmula fue apegada a los Lineamientos, sin tomar en cuenta lo establecido en la Constitución Local y en la Ley Electoral, en cuanto a que las personas votan por sus representantes ante el Congreso Local a través de fórmulas integradas por propietaria y suplente.

3.4.2. Respuesta: No tiene razón, pues contrario a lo precisado por la parte actora, el Tribunal Local sostuvo su determinación no sólo a partir de los Lineamientos, sino también en la normativa aplicable a las candidaturas independientes, esto es, conforme a la Constitución General, Constitución Local, Ley Electoral, los propios Lineamientos, así como los criterios del Tribunal de Nuevo León²².

En efecto, de la sentencia impugnada se advierte que el Tribunal de Nuevo León indicó, como parte de su marco jurídico que regula lo relacionado con las candidaturas independientes, diversas disposiciones de la Constitución General, así como de la normativa local como la Constitución Local, Ley Electoral y los propios Lineamientos, incluso de criterios propios del Tribunal Local.

Bajo ese conjunto de normativa federal y local, concluyó, en esencia, que no eran ilegales las prevenciones realizadas por estar únicamente dirigidas a las y los

²² En los juicios de la ciudadanía JDC-91/2020 Y JDC-92/2020, del índice del Tribunal Local.



promoventes de la instancia local, consideraciones que, finalmente, no son controvertidas frontalmente en la presente ante esta instancia.

Incluso, es dable establecer que la parte actora da una lectura aislada a lo precisado por el Tribunal Local respecto a la legalidad de las prevenciones realizadas únicamente a las personas propietarias de las fórmulas, perdiendo de vista la integralidad del marco normativo en el que realmente fundó y motivó su decisión.

En consecuencia, al haberse desestimado los planteamientos de la parte actora, lo procedente es dejar firme la determinación del Tribunal de Nuevo León.

Por lo expuesto y fundado se:

RESUELVE

Único. Se confirma, en la parte impugnada, la determinación controvertida.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido y, en su caso, devuélvase la documentación original remitida por la responsable.

Notifíquese como en derecho corresponda.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, el Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, integrante de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, la Secretaria de Estudio y Cuenta en Funciones de Magistrada Elena Ponce Aguilar y la Secretaria General de Acuerdos en Funciones de Magistrada María Guadalupe Vázquez Orozco, ante el Secretario General de Acuerdos en Funciones Gerardo Alberto Álvarez Pineda, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.