



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

## JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

**EXPEDIENTE:** SM-JDC-177/2023

**ACTOR:** LUIS VILLARREAL COMPEAN

**RESPONSABLE:** TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

**MAGISTRADO PONENTE:** ERNESTO  
CAMACHO OCHOA

**SECRETARIADO:** ANA CECILIA LOBATO  
TAPIA y SERGIO CARLOS ROBLES  
GUTIÉRREZ

Monterrey, Nuevo León, 21 de diciembre de 2023.

**Sentencia** de la Sala Monterrey que **confirma**, en la parte impugnada, la determinación del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó el acuerdo del Instituto Local por el que, entre otros asuntos, decidió tener por no presentada la manifestación de intención de Luis Villarreal como aspirante a una candidatura independiente a una diputación local en el Congreso estatal, al incumplir con diversos requisitos para tal efecto.

**Lo anterior, porque este órgano jurisdiccional** considera que, con independencia de la precisión de la sentencia emitida por el Tribunal Local, efectivamente, **i)** el impugnante no presentó con su solicitud o dentro del plazo de prevención que le concedió el Instituto Local: **a)** La información completa de la diputación propietaria ni la postulación de la diputación suplente, **b)** Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a 1 año, **c)** Copia de la credencial para votar, **d)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en la lista nominal de electores respectiva, **e)** Original o copia certificada del acta constitutiva de una A.C., debidamente protocolizada ante notaria o notario público y registrada ante el SAT e inscribir la escritura pública correspondiente ante el IRCNL y **f)** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C. y **ii)** aunado a que, en algunos casos, ni siquiera demostró haber iniciado, oportunamente, las acciones necesarias para cumplirlos, aun cuando el Instituto lo previno sobre el incumplimiento.

### Índice

GLOSARIO.....	2
Competencia y procedencia .....	2
ANTECEDENTES .....	2
ESTUDIO DEL ASUNTO.....	5

Apartado preliminar. Materia de la controversia .....5  
Apartado I. Decisión general.....7  
Apartado II. Desarrollo y justificación de la decisión.....8  
1. Marco que regula el procedimiento para acceder a una candidatura a diputación local por la vía independiente .....8  
2. Caso concreto.....11  
3. Valoración.....11  
RESUELVE.....23

**GLOSARIO**

**Actor/inconforme/Luis**

<b>Villarreal:</b>	Luis Villarreal Compean.
<b>A.C.</b>	Asociación Civil.
<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución Local:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León.
<b>Congreso estatal:</b>	Congreso del Estado de Nuevo León.
<b>Convocatoria:</b>	Convocatoria para participar en las candidaturas independientes a los cargos de diputaciones locales y ayuntamientos en las próximas elecciones del 2 de junio de 2024, aprobada por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León mediante acuerdo IEEPCNL/CG/93/2023 de 3 de octubre.
<b>Director de Organización Electoral:</b>	Director de la Dirección de Organización y Estadística Electoral del Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana de Nuevo León.
<b>Instituto Local:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León.
<b>INE:</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>IRCNL:</b>	Instituto Registral y Catastral de Nuevo León.
<b>Ley Electoral</b>	Ley Electoral para el Estado de Nuevo León.
<b>Lineamientos:</b>	Lineamientos que regulan las candidaturas independientes para el proceso electoral 2023-2024, aprobados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León mediante acuerdo IEEPCNL/CG/92/2023.
<b>SAT:</b>	Servicio de Administración Tributaria.
<b>Tribunal de Nuevo León/ local:</b>	Tribunal Electoral del Estado de Nuevo León.
<b>MR:</b>	Mayoría relativa.
<b>Sala Superior:</b>	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
<b>SIERCI:</b>	Sistema Estatal de Registro en línea para candidaturas independientes, durante el proceso electoral 2023-2024.

2

**Competencia y procedencia**

**1. Competencia.** Esta **Sala Monterrey** es competente para conocer de este juicio, porque se controvierte una determinación del Tribunal local, relacionada con el proceso de registro de un aspirante a la candidatura independiente de una diputación local de MR para el Congreso estatal, entidad federativa que se ubica dentro de la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, en la cual este órgano colegiado ejerce jurisdicción<sup>1</sup>.

**2. Requisitos de procedencia.** Esta Sala Monterrey los tiene satisfechos en los términos expuestos en el acuerdo de admisión<sup>2</sup>.

**ANTECEDENTES<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Lo anterior, con fundamento en el artículo 176, fracción IV, inciso b), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 83, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

<sup>2</sup> Véase acuerdo de admisión.

<sup>3</sup> Hechos relevantes que se advierten de las constancias de autos y afirmaciones realizadas por las partes.

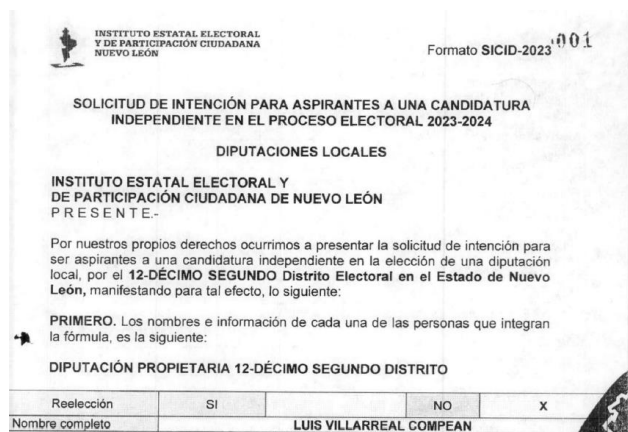
## I. Hechos contextuales que dieron origen a la controversia

1. El 3 de octubre de 2023<sup>4</sup>, el **Instituto Local emitió** los Lineamientos<sup>5</sup>.

En esa misma fecha, el referido instituto **aprobó las convocatorias** para participar en las candidaturas independientes, entre otros cargos, a las diputaciones locales<sup>6</sup>.

2. El 4 de octubre, **inició el proceso** electoral 2023-2024 en el Estado de Nuevo León.

3. El 5 de noviembre, **Luis Villarreal registró** su solicitud de intención para aspirar a una candidatura independiente a una diputación local:



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA NUEVO LEÓN

Formato SICID-2023 001

SOLICITUD DE INTENCIÓN PARA ASPIRANTES A UNA CANDIDATURA INDEPENDIENTE EN EL PROCESO ELECTORAL 2023-2024

DIPUTACIONES LOCALES

INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE NUEVO LEÓN  
P R E S E N T E -

Por nuestros propios derechos ocurrimos a presentar la solicitud de intención para ser aspirantes a una candidatura independiente en la elección de una diputación local, por el **12-DÉCIMO SEGUNDO Distrito Electoral en el Estado de Nuevo León**, manifestando para tal efecto, lo siguiente:

PRIMERO. Los nombres e información de cada una de las personas que integran la fórmula, es la siguiente:

DIPUTACIÓN PROPIETARIA 12-DÉCIMO SEGUNDO DISTRITO

Reelección	SI	NO	X
Nombre completo			LUIS VILLARREAL COMPEAN

3

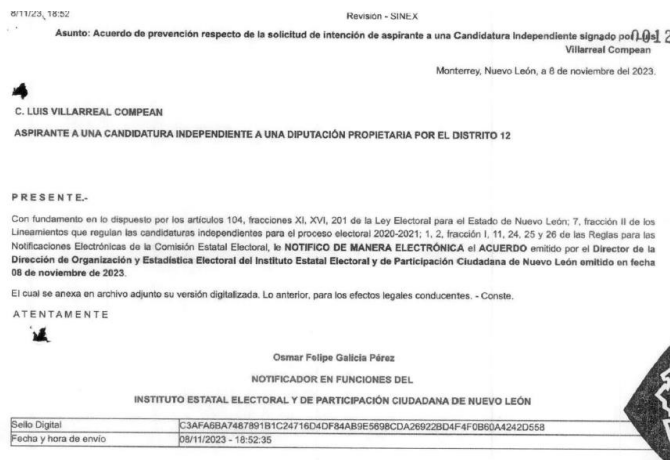
4. El 8 de noviembre, **el Director Organización y Estadística Electoral del instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León requirió** al impugnante que presentara, entre otros: **a)** Solicitud de intención debidamente requisitada y firmada en formato SICD-2023; **b)** Original o copia certificada del testimonio notarial donde constara la constitución de la A.C.; debidamente protocolizada ante notaria o notario público y registrada ante el SAT e inscribir la escritura pública correspondiente ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León; **c)** Copia certificada del acta de nacimiento con antigüedad no mayor a un año; **d)** Copia legible de su credencial para votar; **e)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en la lista nominal de electores

<sup>4</sup> En adelante, todas las fechas corresponden al año 2023, salvo precisión en contrario.

<sup>5</sup> Acuerdo IEEPCNL/CG/92/2023 del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León relativo a la emisión de los Lineamientos que regulan las Candidaturas Independientes para el proceso electoral 2023-2024.

<sup>6</sup> Acuerdo IEEPCNL/CG/93/2023 del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Nuevo León relativo a las Convocatorias para participar en las Candidaturas Independientes a los cargos de Diputaciones Locales y Ayuntamientos en las próximas elecciones del 2 de junio de 2024.

respectiva; **f)** Constancia de residencia expedida por la autoridad administrativa competente; **g)** Programa de trabajo que preverá en caso de obtener el registro como candidato independiente; **h)** Emblema en medio digital; **i)** Impresión del formulario de registro previamente realizado el procedimiento para su llenado y firmado en el Sistema Nacional de Registro; y **j)** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C., la prevención le fue notificado en esa misma fecha y se le concedió un plazo de 72 horas para cumplir con lo ordenado.



4

5. El 11 de noviembre, **Luis Villarreal**, en cumplimiento al requerimiento, **presentó diversas constancias en la oficialía de partes** del Instituto Local, con la precisión de que lo presentaba de manera física debido a *fallas del sistema*.



6. El 16 de noviembre, el **Instituto Local** tuvo por no presentada la manifestación de intención a una candidatura independiente de Luis Villarreal, porque omitió desahogar la prevención realizada, por lo que subsistió la falta de



entrega de: **a)** La información completa de la diputación propietaria ni la postulación de la diputación suplente, **b)** Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a 1 año, **c)** Copia de la credencial para votar, **d)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en la lista nominal de electores respectiva, **e)** Original o copia certificada del acta constitutiva de una A.C debidamente protocolizada ante notaria o notario público y registrada ante el SAT e inscribir la escritura pública correspondiente ante el IRCNL y **f)** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C.<sup>7</sup>.

Además, estableció que, ciertamente, presentó diversa información de forma física, sin embargo, incumplió con la modalidad señalada en los Lineamientos consistente en presentar la información por el SIERCI dentro del plazo establecido.

## II. Juicio local

1. Inconforme, el 22 de noviembre, **Luis Villarreal presentó** juicio de la ciudadanía ante el Tribunal local, en el que sustancialmente planteó que: **i)** el Instituto Local omitió considerar que entregó toda la documentación requerida, y que, en caso de faltarle algún documento, debió interpretar la Ley Electoral local y darle oportunidad de completarla hasta antes del 1 de diciembre (fecha en que inició la obtención de apoyo ciudadano) y **ii)** el Instituto Local dio un trato diferenciado porque a otras personas aspirantes sí les otorgó una prórroga para cumplir con el requerimiento y presentar la documentación faltante, sin embargo, al impugnante no le fue concedido, sin especificar la razón de esa distinción.

2. El 8 de diciembre, el **Tribunal de Nuevo León se pronunció** en los términos que se precisan al inicio del apartado siguiente, lo cual constituye la determinación impugnada en el presente juicio.

## ESTUDIO DEL ASUNTO

### Apartado preliminar. Materia de la controversia

<sup>7</sup> A través del acuerdo IEEPCNL/CG/115/2023.

1. En la **sentencia impugnada**<sup>8</sup>, el Tribunal local confirmó la determinación del Instituto Local, en la que, entre otras cuestiones, tuvo **por no presentada la manifestación de intención** de Luis Villarreal para ser aspirante a una candidatura independiente a la diputación local de MR por el 12 distrito electoral, al considerar, en lo que interesa, que:

i) El Instituto Local sí señaló los fundamentos jurídicos en los que basó su determinación y expuso las razones por las cuales tuvo por no presentada la manifestación de intención a la candidatura independiente pretendida.

ii) No existió un trato diferenciado entre los aspirantes, pues de las constancias advirtió que, a quienes se les otorgó una prórroga para entregar los documentos, fue porque acreditaron la realización de acciones necesarias para cumplir con los requisitos faltantes durante el periodo de prevención, en tanto que, el ahora actor, no lo hizo en ese periodo.

iii) Sí analizó su solicitud de intención, así como la documentación adjunta e indicó que la parte actora se limitó a señalar que sí cumplió el requerimiento, porque entregó la documentación requerida de manera física, sin desvirtuar las razones por las que el Instituto Local consideró que debió presentarla a través del sistema y no en físico, como lo hizo, aunado a que no acreditó las supuestas fallas técnicas del SIERCI que le impidieron realizarlo en dicho sistema.

6

2. **Pretensión y planteamientos**<sup>9</sup>. El impugnante **pretende** que esta Sala Monterrey **revoque** la sentencia del Tribunal local, a fin de que se tengan por cumplidos los requisitos exigidos para su registro como aspirante a la candidatura independiente a fin de continuar con la obtención del apoyo de la ciudadanía, porque entre otras cuestiones, desde su perspectiva, debió considerarse que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos, aunado a que cumplió en tiempo con el inicio de los trámites correspondientes, aunado a que finalmente,

---

<sup>8</sup> Emitida el 8 de diciembre en el JDC-034/2023 y acumulados, entre los acumulados, el juicio que promovió el ahora impugnante fue el JDC-050/2023.

<sup>9</sup> El 12 de diciembre, la parte impugnante presentó juicio ciudadano ante el Tribunal de Nuevo León, el 13 siguiente se recibió en esta Sala Monterrey y ese mismo día la Magistrada Presidenta ordenó integrar el expediente y, por turno, lo remitió a la ponencia a cargo del Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, quien, en su oportunidad, radicó, admitió y, al no existir trámite pendiente por realizar, cerró instrucción.



sí cumplió con la totalidad de los documentos requeridos, con independencia de que los presentó de manera física, lo cual se justifica por las fallas del sistema.

**3. Cuestiones a resolver.** Determinar si a partir de las consideraciones del Tribunal local y los planteamientos del impugnante: ¿fue correcto que la responsable confirmara el acuerdo del Instituto Local de tener por no presentada la manifestación de intención de la parte actora para ser aspirante a una candidatura independiente a una diputación local de MR, bajo el argumento de que no cumplió con los requisitos solicitados?

#### **Apartado I. Decisión general**

Esta **Sala Monterrey** considera que debe **confirmarse**, en la parte impugnada, la determinación del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó el acuerdo del Instituto Local por el que, entre otros asuntos, decidió tener por no presentada la manifestación de intención de Luis Villarreal como aspirante a una candidatura independiente a una diputación local en el Congreso estatal, al incumplir con diversos requisitos para tal efecto.

**Lo anterior, porque este órgano jurisdiccional** considera que, con independencia de la precisión de la sentencia emitida por el Tribunal Local, efectivamente, **i)** el impugnante no presentó con su solicitud o dentro del plazo de prevención que le concedió el Instituto Local: **a)** La información completa de la diputación propietaria ni la postulación de la diputación suplente, **b)** Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a 1 año, **c)** Copia de la credencial para votar, **d)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en la lista nominal de electores respectiva, **e)** Original o copia certificada del acta constitutiva de una A.C., debidamente protocolizada ante notaria o notario público y registrada ante el SAT e inscribir la escritura pública correspondiente ante el IRCNL y **f)** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta a nombre de la A.C. y **ii)** aunado a que, en algunos casos, ni siquiera demostró haber iniciado, oportunamente, las acciones necesarias para cumplirlos, aun cuando el Instituto lo previno sobre el incumplimiento.

## Apartado II. Desarrollo y justificación de la decisión

### 1. Marco que regula el procedimiento para acceder a una candidatura a diputación local por la vía independiente

La Constitución General establece como **derecho de la ciudadanía mexicana poder participar** en un proceso electoral como **candidatura independiente**, siempre que cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación (artículo 35, fracción II<sup>10</sup>).

La Constitución Local indica que es derecho de la ciudadanía mexicana que habite en el Estado solicitar su registro a una candidatura de manera independiente cuando cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la ley (artículo 56, fracción II<sup>11</sup>).

Asimismo, señala que la Ley Electoral establecerá las bases y requisitos para la postulación y registro de personas candidatas independientes, así como sus derechos y obligaciones, garantizando su derecho al financiamiento público y el acceso a la radio y televisión en los términos establecidos en la Constitución General, en la misma Constitución Local, así como en las leyes de la materia (artículo 65, fracción II<sup>12</sup>).

En ese sentido, la Ley Electoral establece que **la organización y desarrollo de la elección de candidaturas independientes será responsabilidad del Instituto Local** (artículo 196<sup>13</sup>).

<sup>10</sup> **Artículo 35.** Son derechos de la ciudadanía: [...]

II. Poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos y candidatas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y las ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación; [...].

<sup>11</sup> **Artículo 56.**

Son derechos de la ciudadanía mexicana que habite en el Estado: [...]

II.- Ser votado en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, cumpliendo los criterios que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidaturas ante cualquier autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la ley.

<sup>12</sup> **Artículo 65.** [...].

La ley electoral establecerá, entre otras, las disposiciones siguientes:

[...].

II. Las bases y requisitos para la postulación y registro de personas candidatas independientes, así como sus derechos y obligaciones, garantizando su derecho al financiamiento público y el acceso a la radio y televisión en los términos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en esta Constitución, así como en las leyes de la materia.

<sup>13</sup> **Artículo 196.**

El procedimiento de selección de candidaturas independientes inicia con la convocatoria que emita la Comisión Estatal Electoral y concluye con la declaratoria de candidatos independientes que serán registrados.





Al respecto, el Instituto Local, dentro de los 30 días posteriores a la primera sesión que inicia la etapa de preparación del proceso electoral, **emitirá los lineamientos y la convocatoria** dirigida a la ciudadanía interesada en postularse como candidatura independiente, señalando los cargos de elección popular a los que pueden aspirar, **los requisitos que deben cumplir, la documentación comprobatoria requerida**, los plazos para recabar el apoyo ciudadano correspondiente, los topes de gastos que pueden erogar y los formatos para ello (artículo 197<sup>14</sup>).

Asimismo, la Ley Electoral señala que la ciudadanía interesada en postular su candidatura independiente **debe presentar su solicitud** ante el órgano electoral conforme la convocatoria respectiva, dentro de los treinta días siguientes a su publicación, la cual, en el caso de diputaciones, debe presentarse por fórmula y señalar, entre otra información, los datos de la cuenta bancaria abierta a nombre de la asociación para recibir el financiamiento privado que utilizará para la obtención del apoyo ciudadano (artículos 198 y 199<sup>15</sup>).

---

Dicho procedimiento comprende las siguientes etapas: **I.** Registro de aspirantes; **II.** Obtención del respaldo ciudadano; y **III.** Declaratoria de procedencia, en su caso, para quienes tendrán derecho a ser registrados como candidatos independientes.

<sup>14</sup> **Artículo 197.**

Dentro de los treinta días posteriores a la primera sesión que inicia la etapa de preparación del proceso electoral, la Comisión Estatal Electoral aprobará los Lineamientos y la Convocatoria para que los interesados que lo deseen y cumplan con los requisitos correspondientes, participen en el procedimiento de registro para contender como aspirantes a candidatos independientes a un cargo de elección popular.

La Convocatoria deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado, en al menos dos medios de comunicación impresos de mayor circulación en la Entidad, así como en el portal de internet de la Comisión Estatal Electoral, y estará dirigida a los ciudadanos interesados en postularse como candidatos independientes, señalando al menos los siguientes: **I.** Los cargos de elección popular a los que pueden aspirar; **II.** Los requisitos que deben cumplir los ciudadanos interesados en participar; **III.** La documentación comprobatoria requerida; **IV.** Los requisitos para que los ciudadanos emitan su respaldo a favor de los aspirantes, que ningún caso excederán a los previstos por esta Ley; **V.** El calendario que establezca fechas, horarios y domicilios en los cuales se deberán presentar las solicitudes de aspirantes y la comparecencia de los ciudadanos que acudan personalmente a manifestar su respaldo. En ningún caso las fechas que se establezcan para la obtención del respaldo ciudadano podrán exceder del plazo previsto para las precampañas electorales de la elección correspondiente. **VI.** La forma de llevar a cabo el cómputo de dichos respaldos; **VII.** Los términos para el rendimiento de cuentas del gasto de tope de campaña y la procedencia legal de su origen y destino, de conformidad con las leyes de la materia incluida la obligación de aperturar una cuenta bancaria para tales efectos, y nombrar un tesorero responsable su manejo y administración; y **VIII.** (Derogada).

<sup>15</sup> **Artículo 198.**

Los interesados en obtener su registro como aspirantes a candidatos independientes deberán presentar su solicitud por escrito ante el órgano electoral conforme lo establezca la Convocatoria respectiva, dentro de los treinta días siguientes a su publicación.

**Artículo 199.**

La solicitud deberá presentarse de manera individual en el caso de elección de Gobernador, por fórmula en el caso de Diputados y por planilla en el de Ayuntamientos, y contendrá como mínimo la siguiente información: **I.** Apellido paterno, materno y nombre completo; **II.** Lugar y fecha de nacimiento; **III.** Domicilio y tiempo de residencia y vecindad; **IV.** Clave de credencial para votar; **V.** Tratándose de registro de fórmulas, deberán integrarse por personas del mismo género como propietario y el suplente; **VI.** Tratándose del registro de planillas en los Ayuntamientos, deben de cumplirse los términos del artículo 146 de esta Ley; **VII.** La designación de un representante, así como del responsable del registro, administración y gasto de los recursos a utilizar en la obtención del respaldo ciudadano; **VIII.** Los datos de la cuenta aperturada a su nombre, que en su caso servirá para depositar todos los ingresos obtenidos del financiamiento privado que servirá para las acciones tendientes a la obtención del respaldo ciudadano; **IX.** La designación de un domicilio y personas autorizadas para oír y recibir notificaciones; mismo que se ubicará en la capital del Estado o cabecera municipal o distrital, según la elección de que se trate, y **X.** Presentar autorización firmada para que la Comisión Estatal Electoral, investigue el origen y destino de los recursos que se utilicen para la etapa de la obtención del respaldo ciudadano a través de la cuenta bancaria concentradora correspondiente.

Además, establece que, una vez recibida la manifestación de intención, el Instituto local verificará que cumpla los requisitos correspondientes y, en el supuesto de **no acompañar la documentación e información completa, se realizará un requerimiento** a la persona interesada, para que en un término de **72 horas subsane** la omisión, **apercibida** que de no recibir respuesta o incumplir con lo requerido, **se tendrá por no presentada** la manifestación de intención (artículo 201<sup>16</sup>).

En el caso, en los lineamientos se establece que las personas interesadas para registrarse como candidatas independientes podrán registrarse efectuando los actos para presentar su solicitud de intención, lo cual incluye la formalización de los requisitos necesarios (artículos 23 y 33<sup>17</sup>).

<sup>16</sup> **Artículo 201.** Recibidas las solicitudes de registro de aspirantes a candidaturas independientes, la Comisión Estatal Electoral verificará el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales, exigidos para el cargo al cual se aspira a contender, así como los lineamientos y disposiciones de carácter general que para tal efecto se hayan emitido. Si de la verificación realizada se advierte la omisión de uno o varios requisitos, la Comisión Estatal Electoral, a través del órgano competente, notificará personalmente al interesado o al representante designado, dentro de un plazo de setenta y dos horas para que, en un plazo igual, subsane el o los requisitos omitidos. En caso de no cumplir con dicha prevención en tiempo y forma, la solicitud de registro de los aspirantes se tendrá por no presentada.

<sup>17</sup> **Artículo 23.** El registro de Aspirantes es la etapa en la que la Persona Interesada que desea obtener su registro como Aspirante efectúa los actos para presentar su Solicitud de Intención, la cual incluye la formalización de los requisitos necesarios previstos en los Lineamientos.

**Artículo 33.** La documentación que se deberá anexar a la Solicitud de Intención es la siguiente:

I. Original o copia certificada del primer testimonio de la escritura pública en la que conste la constitución de la asociación civil, en términos del Anexo 11.1 del Reglamento de Elecciones del INE, la cual tendrá que estar registrada ante el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público e inscrita ante el Instituto Registral y Catastral de Nuevo León; dicha escritura pública deberá estar integrada al menos por las siguientes:

a) La Persona Interesada propietaria de la fórmula o la que encabece la planilla. b) La persona que fungirá de representación legal. c) La persona encargada de la administración de recursos.

II. Copia simple del contrato de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil, debidamente firmado, así como su carátula, que se utilizará para depositar los ingresos obtenidos del financiamiento privado de simpatizantes, autofinanciamiento y, en su caso, financiamiento público; lo anterior conforme a lo previsto en los artículos 199, fracción VIII de la Ley Electoral.

III. Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a un año.

IV. Copia simple de la credencial para votar de la o las Personas Interesadas.

V. Certificación del INE de que la Persona Interesada se encuentra inscrita en la lista nominal de electores respectiva.

VI. Copia simple de constancia de situación fiscal de las Personas Interesadas.

VII. Constancia de residencia expedida por la autoridad administrativa competente, dentro de los tres meses anteriores a la fecha de presentación de la Solicitud de Intención, en la que se exprese lo siguiente:

a) El nombre completo de la Persona Interesada. b) El domicilio de residencia. c) El tiempo de residencia en el domicilio. d) Lugar y fecha de expedición de la constancia de residencia. e) Nombre y cargo de quien expide la misma. Para efectos de lo anterior, la credencial para votar hará las veces de constancia de residencia, salvo cuando el domicilio de la persona Aspirante, asentado en la solicitud, no corresponda con el de la propia credencial o no cumpla con el requisito de temporalidad requerido para el cargo correspondiente, en cuyo caso se deberá presentar la constancia de residencia ya referida, procediéndose en términos de lo establecido en el artículo 144 de la Ley Electoral.

VIII. Programa de trabajo que promoverán en caso de obtener su registro a una Candidatura Independiente.

IX. Para el caso de separación del cargo, constancia original en la que se reciba o autorice la separación, ya sea que se trate de renuncia o de licencia sin remuneración, respectivamente.

X. Formatos de solicitud SICIA-2023 o SICID-2023 según corresponda, debidamente firmado.

XI. Formato bajo protesta de decir verdad EBPCIA-2023 o EBPCID-2023 según corresponda, debidamente firmado.

XII. En su caso, constancia de renuncia a la dirigencia o militancia al partido político que haya pertenecido, según corresponda.

XIII. Emblema que identificará a la Candidatura Independiente con las siguientes características:

a) Software utilizado: Illustrator. b) Tamaño: Circunscrito en un cuadrado de 5 x 5 cm. c) Tipografía: No editable y convertida a vectores. d) Color: Con guía de color indicando porcentajes y/o pantones utilizados. Los formatos que se describen en el presente artículo deberán ser generados en el SIERCI, una vez que sean requeridos deberán ser descargados, firmados y adjuntarse en formato PDF con los demás requisitos señalados en los Lineamientos. Cada Persona Interesada deberá cumplir con los requisitos señalados, con excepción de lo establecido en las fracciones I, II, VIII, X y XIII, los cuales se presentarán en conjunto por fórmula o planilla, según sea el caso. En el caso de los



Bajo este esquema, y conforme a los Lineamientos, corresponde a la autoridad administrativa electoral verificar que las manifestaciones cumplan las exigencias dispuestas en la Convocatoria y en el marco normativo. En caso de no hacerlo, debía hacer del conocimiento de la persona interesada las deficiencias u omisiones a efecto de que, dentro del plazo de setenta y dos horas, se subsanaran o, de lo contrario, se tendría por no presentada la solicitud (artículo 41<sup>18</sup>).

## 2. Caso concreto

El Tribunal de Nuevo León confirmó la determinación del Instituto Local por la que, entre otras cuestiones, tuvo por no presentada la solicitud de registro de Luis Villarreal como aspirante a una candidatura independiente para una diputación local, al considerar que no acreditó, dentro del plazo de la prevención, el trámite y presentación de los documentos solicitados.

Frente a ello, ante esta Sala Monterrey, el actor alega, en esencia, que fue incorrecto que el Tribunal local confirmara la determinación del Instituto Local de tener por no presentada su solicitud de registro como candidato independiente a una diputación local, pues, desde su perspectiva, entre otras cosas, debió considerarse que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos, aunado a que cumplió en tiempo con el inicio de los trámites correspondientes, además de que, finalmente, sí cumplió con la totalidad de los documentos requeridos, con independencia de que los presentó de manera física, lo cual se justifica por las fallas del sistema.

11

## 3. Valoración

Esta **Sala Monterrey confirma**, en la parte impugnada, la sentencia del Tribunal de Nuevo León que, a su vez, confirmó la determinación del Instituto local que

---

Ayuntamientos de Cadereyta Jiménez, García, General Escobedo, General Zuazua, Monterrey, Pesquería y Salinas Victoria para la postulación de personas indígenas se deberá acompañar la documentación en términos del artículo 11 de los Lineamientos.

<sup>18</sup> **Artículo 41.** Si de la revisión de la Solicitud de Intención y la documentación adjunta en el SIERCI, en el plazo establecido en la Convocatoria, se advierta la omisión de algún requisito, la Dirección de Organización prevendrá a la Persona interesada por conducto de su representación para que subsane dentro de un plazo improrrogable de setenta y dos horas contadas a partir de que surte efectos la notificación del acuerdo de prevención.

En caso de no recibirse respuesta al requerimiento dentro del plazo señalado, según corresponda, o que en ésta no se remita la documentación e información solicitada, se tendrá por no presentada la Solicitud de Intención.

tuvo por no presentada la manifestación de intención de Luis Villarreal, a una candidatura independiente para una diputación local, porque, tal como lo consideró la responsable no cumplió con diversos requisitos dentro del plazo establecido y del concedido en el requerimiento, por lo siguiente:

**3.1.1. Agravio.** El Tribunal de Nuevo León varió su planteamiento porque en su demanda señaló la *indebida fundamentación y motivación* del Instituto Local, y no así la carencia de estos, lo cual, desde su perspectiva, implicó que no atendiera todos sus agravios, pues *en ninguna parte de la sentencia* analiza lo relacionado en cuanto a que la norma que prevé la verificación y requerimiento de los requisitos que deben cumplir quienes aspiran a una candidatura independiente<sup>19</sup>, debió interpretarse en el sentido más favorable para el actor a fin de considerar que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos.

**3.1.2. No tiene razón** porque, en principio, contrario a lo que señala el actor, el Tribunal local sí se pronunció respecto a la debida fundamentación y motivación planteada ante dicha instancia, pues señaló la normativa y la justificación utilizada por el Instituto Local a partir de la cual determinó la improcedencia.

12

En efecto, por regla general, conforme al artículo 16 de la Constitución General, estas exigencias fundamentación y motivación<sup>20</sup> se cumplen, la primera, con la precisión los preceptos legales aplicables al caso y, la segunda, con la expresión de las circunstancias o razones jurídicas que justifiquen la aplicabilidad de las disposiciones correspondientes.

En ese sentido, se considera necesario distinguir entre la falta y la indebida fundamentación y motivación, ya que existen diferencias sustanciales entre ambas.

---

<sup>19</sup> Ley Electoral local

**Artículo 201.** Recibidas las solicitudes de registro de aspirantes a candidaturas independientes, la Comisión Estatal Electoral verificará el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales, exigidos para el cargo al cual se aspira a contender, así como los lineamientos y disposiciones de carácter general que para tal efecto se hayan emitido.

Si de la verificación realizada se advierte la omisión de uno o varios requisitos, la Comisión Estatal Electoral, a través del órgano competente, notificará personalmente al interesado o al representante designado, dentro de un plazo de setenta y dos horas para que, en un plazo igual, subsane el o los requisitos omitidos. En caso de no cumplir con dicha prevención en tiempo y forma, la solicitud de registro de los aspirantes se tendrá por no presentada.

<sup>20</sup> Mismas que se establecen en los artículos 16 de la Constitución General y 8, párrafo 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.



La *falta* de fundamentos y motivos en que se sustente una decisión, consiste en la omisión total en que incurre la autoridad responsable, al no citar el o los preceptos que considere aplicables y por no expresar los razonamientos lógico-jurídicos suficientes y adecuados para justificar la aplicación de las normas jurídicas, en tanto, la *indebida* referencia de estos, se presenta cuando la autoridad correspondiente invoca algún precepto legal que no es aplicable al caso concreto o cuando las circunstancias particulares del caso no justifican la decisión efectuada.

Esto es, la *falta* implica la ausencia total de los fundamentos jurídicos y las razones o motivos que justifiquen la decisión; en tanto que la *indebida* fundamentación y motivación supone una deficiencia en la cita de la normativa aplicable, o bien, en las razones que justifican su adopción.

Ahora, en el caso, de la resolución impugnada se advierte que el Tribunal local se pronunció en el sentido de afirmar que la determinación controvertida sí estaba debidamente fundada y motivada.

Al respecto, señaló todos los artículos en los que la autoridad administrativa electoral fundó su resolución, así como los acuerdos emitidos por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral y por el propio Instituto Local.

Además, estableció que el Instituto Local cumplió con el requisito de motivación porque expresó las circunstancias, razones y causas que tomó en consideración para resolver las solicitudes de intención, y existe **adecuación** entre los motivos invocados en el acto impugnado y las normas aplicables a este, sin que fuera posible considerar que realizó apreciaciones subjetivas o dogmáticas, ya que sí cumplió con los requisitos formales de fundar y motivar **debidamente** su acto, conforme al artículo 16 de la Constitución General.

Por tanto, esta Sala Regional considera que, contrario a lo planteado por la parte actora, el Tribunal local sí se pronunció respecto a la debida fundamentación y motivación del acto primigeniamente impugnado, aunado a que, ante esta instancia se limita a manifestar que la responsable debió analizar la indebida fundamentación y motivación y no su ausencia, sin expresar los razonamientos

por los cuales considera que la actuación de la responsable fue incorrecta, ni expone argumentos encaminados a combatir las razones que fueron planteadas por el Tribunal de Nuevo León para motivar su decisión.

En consecuencia, el Tribunal local correctamente estudió los agravios del actor ante dicha instancia, pues del análisis concreto concluyó que el acuerdo impugnado se encontraba **debidamente** fundado y motivado.

**3.1.3. Adicionalmente**, con independencia de que el Tribunal local no se pronunció respecto de sus planteamientos encaminados a que el plazo para subsanar sus omisiones se debía prorrogar hasta el inicio del periodo de apoyo ciudadano (1 de diciembre), lo cierto es que no era posible que la responsable acogiera la interpretación “progresiva” que señaló el actor del artículo 201 de la Ley Electoral local, pues extender el plazo colocaría en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

**14** En efecto, la Ley Electoral, la Convocatoria y los Lineamientos no establecen un caso de excepción que permita prorrogar la fecha para la presentación de los requisitos señalados para el actual proceso electoral, se estableció como fecha límite para presentar las manifestaciones de intención a partir del 7 de octubre y hasta el 5 de noviembre, asimismo, se estableció que de no cumplir con los elementos necesarios para la procedencia de la intención se les otorgaría un plazo de 72 horas para subsanarlo, de lo contrario se les tendría por no presentada su solicitud.

En ese sentido, el plazo para solventar las observaciones de la autoridad administrativa electoral es una medida razonable, porque se ajusta a los plazos establecidos en la Convocatoria, lo que proporciona certeza en el procedimiento, pues procura la definitividad de las etapas del proceso contemplado para las candidaturas independientes, el cual está integrado por una serie de actos sucesivos y concatenados, en los que cada fase sirve de antecedente y sustento a la subsecuente, previo el cumplimiento de las formalidades específicas requerida.



Asimismo, es preciso señalar que la Convocatoria estableció de manera clara los plazos y las consecuencias del incumplimiento de los requisitos, sin que la parte actora haya expresado objeciones oportunas respecto a estos plazos y consecuencias. Por ende, estas normas han adquirido definitividad y firmeza en el proceso<sup>21</sup>.

Por lo que, en cualquier caso, realizar una interpretación que permita una prórroga de los plazos establecidos colocaría en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

Además, en todo caso, resultaría inequitativo o desproporcionado que se accediera a su petición mediante el otorgamiento de un plazo mayor al establecido, frente a otras personas aspirantes que cumplieron ya con los requisitos dentro del plazo legal.

Ahora bien, **tampoco tiene razón** en cuanto a que el Tribunal local debió interpretar en el sentido más favorable para el actor a fin de considerar que podía realizarse más de un requerimiento, o bien, que tenía hasta al 1 de diciembre para completar todos los requisitos exigidos, porque, como se indicó, los derechos político-electorales, al igual que los demás derechos, deben ejercerse conforme al marco jurídico vigente y la normativa aplicable para las candidaturas independientes, por tanto, el Tribunal local actuó conforme al marco jurídico al determinar las consecuencias del incumplimiento de los requisitos.

15

---

<sup>21</sup> A criterio similar arribó la Sala Superior, al resolver el SUP-JDC-358/2023 Y ACUMULADOS, en el que analizó la determinación de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, de tener por no presentada la manifestación de intención del actor para postularse como aspirante a candidato independiente a Presidente de los Estados Unidos, específicamente, respecto al planteamiento relativo a que la responsable establece una limitante para la presentación de la documentación faltante, exigida en la Convocatoria, indebidamente se da prioridad al artículo 289 del Reglamento de Elecciones, frente a los principios de progresividad, pro-persona y al derecho de acceso a la justicia, a través de los cuales se debió de permitir que exhibiera la documentación en cuanto estuviera a su alcance, señaló: *los derechos político electorales, al igual que los demás derechos, deben ejercerse conforme al marco jurídico vigente y la normatividad aplicable para las candidaturas independientes dispone que la autoridad administrativa electoral notificará a los interesados, las omisiones en su manifestación de intención, para que dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes las subsanen, de lo contrario se le tendría por no presentada.*

*Esta medida tiene como finalidad garantizar el derecho de subsanar alguna posible inconsistencia, medida que se estima razonable, en tanto se ajusta a las fechas establecidas en la Convocatoria para dar definitividad a las etapas del proceso contemplado para las candidaturas independientes, el cual está integrado por una serie de actos sucesivos y concatenados, en los que cada fase sirve de antecedente y sustento a la subsecuente, previo el cumplimiento de las formalidades específicas requeridas.*

*Bajo esa lógica, prorrogar o extender el plazo colocaría en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.*

**3.2.1. Agravio.** Luis Villarreal señala que el Tribunal local valoró incorrectamente las pruebas con las que pretendía demostrar que cumplió en tiempo con el inicio de los trámites para la constitución, inscripción, registro fiscal y cuenta bancaria de la A.C., pues omitió analizar la continuidad y consistencia en las fechas de las gestiones que realizó para cumplir lo requerido, pues de haberlo hecho, hubiera concluido, por ejemplo, que desde la manifestación de intención (5 de noviembre), solicitó al Instituto Local que solicitara al SAT que le brindara las facilidades para dar de alta la A.C., e informó que sin el alta del SAT no podían solicitar la apertura de la cuenta bancaria.

**3.2.2. Es ineficaz,** porque el actor sostiene su afirmación respecto a la indebida valoración de pruebas, sobre la base de que existieron escritos en los que, de manera oportuna, pidió al Instituto Local que este a su vez, solicitara apoyo al SAT para que le facilitara el trámite de alta de su A.C., además, de que también informó que sin el alta no podría obtener la cuenta bancaria, sin embargo, éstos no pueden considerarse diligencias encaminadas a gestionar los requisitos que la autoridad administrativa local le previno.

16

Ello, porque el hecho de que pidiera a la autoridad electoral que, a su vez, solicitara a una diversa autoridad su colaboración para que le dieran facilidades para la obtención de los requisitos y documentos necesarios no constituye una gestión encaminada a su obtención, esto porque no se dirigió directamente a la autoridad facultada para la expedición del requisito específico, pues en todo caso, para demostrar que inició las gestiones era necesario que se acreditara que acudió a la institución correspondiente (como el SAT, institución bancaria, registro catastral, Notaría) e inició o impulsó el trámite para obtener el documento.

Además, con independencia de lo manifestado por el actor en la resolución controvertida se advierte que incumplió con la presentación de otras documentales necesarias para otorgar el registro.

En efecto, el Instituto Local determinó la improcedencia de su solicitud de intención porque no presentó dentro del plazo de la prevención: **a)** La información completa de la diputación propietaria ni la postulación de la diputación suplente, **b)** Copia certificada del acta de nacimiento, con antigüedad no mayor a 1 año, **c)**





Copia de la credencial para votar; **d)** Certificación del INE de que se encuentra inscrito en la lista nominal de electores respectiva, **e)** Original o copia certificada del acta constitutiva de una A.C., debidamente protocolizada ante notaria o notario público y registrada ante SAT e inscribir la escritura pública correspondiente ante el IRCNL y **f)** Copia simple del contrato de la cuenta bancaria abierta nombre de la A.C., por tanto, con independencia de si la autoridad valorara las gestiones realizadas para cumplir con éste requisito, con ello no solventaría la falta de los otros documentos y la consecuente negativa de declarar procedente su solicitud de manifestación de intención.

**3.3.1 Agravio.** El actor plantea que la responsable debió analizar, bajo una interpretación más favorable para el actor y no restrictiva ni formalista, las circunstancias que rodeaban su caso a fin de otorgarle una prórroga como se concedió a otras personas aspirantes, lo que incluso, en su concepto, constituyó un trato diferenciado hacia su persona.

**3.3.2. No tiene razón,** porque como se indicó, el Tribunal local sostuvo su determinación a partir del marco legal que rige el proceso de candidaturas independientes, de ahí que interpretar en el sentido de otorgar una prórroga a los plazos establecidos en la norma (Convocatoria y Lineamientos) colocaría este proceso en una imposibilidad material y técnica para agotar las etapas del procedimiento y se pondría en riesgo la certeza jurídica como uno de los principios rectores de los comicios.

Lo anterior, porque una interpretación en favor del aspirante (*pro-persona*) y progresiva, no implica que la autoridad responsable ignore los requisitos y los plazos establecidos para el registro de las candidaturas independientes, ya que, resulta jurídicamente inviable dispensar a las personas aspirantes del cumplimiento de las normas previstas en la legislación electoral y convocatoria respectiva, toda vez que, al optar voluntariamente por aspirar a una candidatura independiente, se encuentran sujetos al cumplimiento de las normas específicas que la regulan. Aunado a que la parte actora no demostró la existencia de una

circunstancia extraordinaria que lleve a reponer o ampliar los plazos ya establecidos<sup>22</sup>.

Además, en todo caso, el Tribunal local sí se pronunció respecto al trato diferenciado que alega el actor, pues en la sentencia controvertida señaló que no compartió dicho argumento, ya que, derivado del análisis del acto reclamado, en el apartado de “Solicitudes de Intención Precedentes” se desprende que el Instituto Local tuvo por acreditado que las personas iniciaron el trámite de ciertos documentos durante el periodo de prevención, es decir, del 8 de noviembre al 11 de noviembre, y adjuntaron la documentación correspondiente, como: **i)** recibo de pago de inscripción del acta constitutiva ante el IRCNL; **ii)** escrito de un notario público que mencionaba que la persona interesada estaba realizando los trámites para formalizar la constitución de la A.C. y, **iii)** escrito de la institución bancaria que indicaba que estaba en trámite la cuenta de la A.C.

18

Con base en esta documentación, el Instituto Local tuvo por acreditado el trámite de los documentos y otorgó un plazo adicional para que fueran presentados. A diferencia de la parte actora, que no acreditó ni remitió documentación alguna dentro del plazo de la prevención.

Asimismo, el Tribunal local señaló que, aunque en algunos casos se presentó un escrito del Banco para acreditar que estaba en trámite la cuenta bancaria, también es cierto que, si bien se probó dicho trámite, faltaron otros requisitos exigidos en la Convocatoria y Lineamientos, como en el caso concreto.

En efecto, la parte actora se encontraba vinculada por la Convocatoria y los Lineamientos, con lo cual, a partir de su emisión, debía reunir los requisitos para solicitar se le reconociera la calidad de aspirante, de ahí que la prevención formulada para la exhibición de determinada documentación o complementación

---

<sup>22</sup> A criterio similar llegó esta Sala Monterrey al resolver los juicios SM-JDC-186/2018, en el que sustancialmente se estableció: *Además, debe resaltarse que el principio pro homine o pro persona no deriva necesariamente que las cuestiones planteadas, deban ser resueltas de manera favorable a sus pretensiones, ni siquiera so pretexto de establecer la interpretación más amplia o extensiva que se aduzca, ya que en modo alguno ese principio puede ser constitutivo de "derechos" alegados o dar cabida a las interpretaciones más favorables que sean alegadas, cuando tales interpretaciones no encuentran sustento en las reglas de derecho aplicables, ni pueden derivarse de éstas, porque, al final, es conforme a las últimas que deben ser resueltas las controversias correspondientes.*

*En consecuencia, la aplicación del principio pro persona contemplado en el artículo 1º de la Constitución, como criterio de interpretación de la normativa relacionada con el derecho político electoral a ser votado, no justificaría el uso de un marco normativo que obedece a una lógica distinta y alternativa respecto de la vía independiente como medio de acceso al poder. Similares criterios se sostuvieron los juicios SM-JDC-188/2021 y SM-JDC-131/2023.*



de información no constituye la ampliación de los plazos ya establecidos para el cumplimiento de los mencionados requisitos, lo cual sí representaría un trato diferenciado respecto a las diversas personas o Asociaciones Civiles que sí cumplieron en tiempo y forma con la totalidad de los requisitos previstos en la norma para ser aspirante a una candidatura independiente.

Esto es, no se evidenció la distinción alegada, porque el actor parte de la premisa inexacta de que se le dio un trato distinto frente a circunstancias iguales, cuando en realidad la prórroga que se otorgó a otras personas fue porque desahogaron en tiempo y forma la prevención y en ella demostraron haber iniciado los trámites respectivos, lo que no ocurrió con el actor, porque la documentación que entregó y sobre la cual basa la acreditación de las diligencias, no la presentó en el plazo y forma solicitada (a través del SIERCI), por lo que no pudo ser valorada y, por tanto, tampoco fue posible tener por acreditada alguna diligencia.

Consideraciones que, en todo caso, el actor no confronta frontalmente.

**3.4.1. Agravio.** El Tribunal local debió suplir la deficiencia de sus agravios y no considerarlos ineficaces, pues con ello omitió realizar una valoración integral de su escrito de demanda y de las pruebas que obran en el expediente electrónico y físico de su solicitud, ya que de haberlo hecho hubiera considerado que su causa de pedir era que se determinara que sí cumplió con todos los requisitos exigidos para la procedencia de su registro, con independencia de que lo hiciera de manera física o electrónica, pues el SIERCI únicamente es un buzón de recepción de documentos, por lo que, ante la complicación de subir la documentación al mismo, debió considerar que, finalmente, entregó toda la información.

**3.4.2.** Esta Sala Monterrey considera que **debe desestimarse el planteamiento del inconforme** porque, si bien el actor ante la instancia local argumentó que el Instituto Local solo valoró la documentación ingresada al SIERCI y no la documentación en físico, cierto es que ello, por sí mismo, era insuficiente para derrotar las consideraciones del Instituto local relativas a que, en términos de la normativa aplicable, la única vía para ingresar la documentación relativa al registro es el SIERCI, pues, como lo indicó el Tribunal local, esas razones no se

combatieron, en tanto que es hasta esta instancia que el actor argumenta que no existe diferencia jurídica en la forma de presentación, porque el SIERCI sólo es un buzón que recibe documentos escaneados.

Además, en todo caso, el actor deja de controvertir el resto de las consideraciones expuestas por el Tribunal local respecto a la entrega de los documentos de manera física, pues la responsable señaló que: **a)** En los Lineamientos se señala que las distintas etapas del procedimiento de registro a una candidatura independiente se llevan mediante el SIERCI; **b)** Los interesados comparecieron de forma física ante el Instituto Electoral para cumplir con la prevención efectuada, por lo que se incumple con la modalidad establecida en los Lineamientos, **c)** Además de que en todo caso, el actor incumplió con la presentación en tiempo, **d)** finalmente precisó que los actores no desconocían que todas las etapas que comprenden el procedimiento de registro de una candidatura independiente así como el cumplimiento de las prevenciones se debían realizar en línea a través el SIERCI y no de forma física, además de que en los requerimientos que se les realizó se les previno para que adjuntaran mediante el SIERCI la documentación solicitada con el apercibimiento que de no aportar lo requerido en tiempo y forma el Consejo General les tendría por no presentada su solicitud de intención, consideraciones que no son confrontadas de manea frontal ante esta instancia.

20

**3.5.1. Agravio:** La parte actora señala que la responsable omitió analizar adecuadamente las pruebas aportadas con las que pretendía acreditar las fallas del SIERCI, porque no valoró que en los documentos entregados se hizo constar que la razón por la que se entregó de forma física fue por las fallas de este, las cuales *no necesariamente se ven reflejadas en indicadores técnicos*, como indebidamente lo consideró la responsable.

**3.5.2. No tiene razón,** porque el Tribunal local sí valoró los escritos que allegaron, no sólo Luis Villarreal, sino todos los actores ante el Tribunal local, en cumplimiento al requerimiento formulado por ese órgano jurisdiccional, y precisó que se limitaron a realizar manifestaciones de las supuestas fallas al sistema, **sin aportar los medios probatorios para acreditar sus afirmaciones**, por ejemplo, capturas de pantallas de la supuesta falla del sistema, reportes u oficios que



hubieran dirigido a la responsable para exponer la supuesta falla, o correos electrónicos que hayan enviado a la responsable para inconformarse, o bien, no mencionan que hubieren realizado alguna llamada telefónica a la responsable.

Por tanto, se considera que el Tribunal local sí realizó una valoración de las manifestaciones respecto a las supuestas fallas, sin embargo, como se precisó, determinó que estas no eran suficientes para acreditar que, en efecto, la falla aludida hubiera existido, máxime que del informe rendido por el Jefe de Unidad de Tecnología y Sistema del Instituto Local, se señaló que el SIERCI se mantuvo operando y no presentó fallas técnicas o reportes de inconvenientes con su funcionamiento durante el periodo comprendido entre el 7 de octubre y el 11 de noviembre (etapa de registro de aspirantes a una candidatura independiente y hasta el término concedido para cumplir con las prevenciones).

Además, en todo caso, el actor no confronta frontalmente dichas razones, pues se limita a señalar que no valoraron que, cuando presentó sus escritos físicos, precisó que este hecho obedecía a que existían fallas en el sistema, sin que con este señalamiento controvierta lo razonado por el Tribunal local en cuanto a que no aportó pruebas de la existencia de la falla alegada, pues no ofreció algún medio de prueba, como capturas de pantalla del error, algún reporte hecho a la autoridad responsable, entre otros medios para acreditar la veracidad de su afirmación.

21

Máxime que, de considerar que la manifestación realizada al desahogar la prevención se trata de un indicio sobre la posibilidad de que las fallas no se reflejaron en los indicadores que aportó el Instituto Local en la instancia previa, en todo caso, de cualquier manera le correspondía al actor la carga de probar la situación extraordinaria que alega en cuanto a la falla del SIERCI a partir de elementos a su alcance, por lo que, como lo sostuvo el Tribunal local, pudo haber presentado capturas de pantalla de las fallas que adujo o algún reporte ante la autoridad administrativa, ya sea por escrito o llamada telefónica, sin que en el caso el actor acreditara alguna de esas acciones.

**3.6.1. Agravio** El Tribunal de Nuevo León indebidamente consideró que la notificación del requerimiento realizada únicamente al propietario de la fórmula

fue apegada a los Lineamientos, sin tomar en cuenta, tal y como lo señaló en su demanda primigenia, lo establecido en la Constitución Local y en la Ley Electoral, en cuanto a que las personas votan por sus representantes ante el Congreso a través de fórmulas integradas por propietaria y suplente.

**3.6.2. Respuesta: Es ineficaz** porque dicho alegato no lo hizo valer ante el Tribunal local, por lo que su planteamiento no puede ser objeto de pronunciamiento por parte de esta Sala Monterrey, ya que no fue materia de controversia, por lo que se trata de aspectos diversos a los que la responsable analizó y se pronunció, **sin que se considere aplicable la adquisición procesal.**

Al respecto, es preciso señalar que es criterio de este Tribunal que la acumulación de autos o expedientes solo trae como consecuencia que la autoridad responsable los resuelva en un mismo acto (resolución o sentencia), sin que implique la configuración de la adquisición procesal de los planteamientos vertidos en favor de las partes en cada caso en particular.

22

De manera que, los efectos de la acumulación son únicamente procesales y, por tanto, no modifican los derechos sustantivos de las personas involucradas en los diversos juicios, de tal forma que las pretensiones de unas personas puedan ser asumidas por otras en una instancia posterior, porque ello resultaría en la variación de la litis planteada en el juicio de origen, sin que la ley atribuya ese efecto a la acumulación<sup>23</sup>.

En ese sentido, el hecho de que el Tribunal local resolviera diversos juicios en una sola sentencia de manera acumulada, entre ellos el promovido por el actor del presente juicio, no podría implicar que las pretensiones de las otras personas

---

<sup>23</sup> Jurisprudencia 2/2004, de rubro **ACUMULACIÓN. NO CONFIGURA LA ADQUISICIÓN PROCESAL DE LAS PRETENSIONES.** La acumulación de autos o expedientes sólo trae como consecuencia que la autoridad responsable los resuelva en una misma sentencia, sin que ello pueda configurar la adquisición procesal de las pretensiones en favor de las partes de uno u otro expediente, porque cada juicio es independiente y debe resolverse de acuerdo con la litis derivada de los planteamientos de los respectivos actores. Es decir, los efectos de la acumulación son meramente procesales y en modo alguno pueden modificar los derechos sustantivos de las partes que intervienen en los diversos juicios, de tal forma que las pretensiones de unos puedan ser asumidas por otros en una ulterior instancia, porque ello implicaría variar la litis originalmente planteada en el juicio natural, sin que la ley atribuya a la acumulación este efecto, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, dado que las finalidades que se persiguen con ésta son única y exclusivamente la economía procesal y evitar sentencias contradictorias.



impugnantes puedan ser consideradas como parte de las del ahora actor, porque se variaría la litis planteada en el juicio de origen.

Por lo expuesto y fundado se:

### RESUELVE

**Único. Se confirma**, en la parte impugnada, la determinación controvertida.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido y, en su caso, devuélvase la documentación original remitida por la responsable.

**Notifíquese** como en derecho corresponda.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, el Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, integrante de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, la Secretaria de Estudio y Cuenta en Funciones de Magistrada Elena Ponce Aguilar y la Secretaria General de Acuerdos en Funciones de Magistrada María Guadalupe Vázquez Orozco, ante el Secretario General de Acuerdos en Funciones Gerardo Alberto Álvarez Pineda, quien autoriza y da fe.

*Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.*