



JUICIO DE INCONFORMIDAD

EXPEDIENTE: SM-JIN-153/2024

PARTE ACTORA: MOVIMIENTO
CIUDADANO

RESPONSABLE: CONSEJO LOCAL DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL EN
EL ESTADO DE ZACATECAS

MAGISTRADO PONENTE: ERNESTO
CAMACHO OCHOA

SECRETARIO: OMAR HERNÁNDEZ
ESQUIVEL

COLABORADORES: DAVID ALEJANDRO
GARZA SALAZAR Y OSCAR LÓPEZ
TREJO

Monterrey, Nuevo León, a 16 de julio de 2024.

Sentencia de la Sala Monterrey, respecto a la **elección de senadurías en el estado de Zacatecas**, en la que se **desecha de plano** la demanda presentada por el representante propietario de MC ante el Consejo General del INE, Juan Miguel Castro Rendón, contra los resultados del cómputo, el otorgamiento de la constancia de mayoría, así como la declaración de validez de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas, realizado o emitidos por el Consejo Local del INE.

Lo anterior, **porque esta Sala Monterrey considera que** las reglas generales de representación reconocen 3 tipos: **i)** quien esté acreditado ante el órgano responsable, **ii)** quien esté autorizado por los estatutos y **iii)** quien cuente con poder general o específico; razón por la que la parte actora, ostentándose como representante ante el Consejo General del INE, no cuenta con la representación del partido ante el Consejo Local del INE.

Índice

Glosario	2
Competencia.....	2
Antecedentes.....	2
Apartado I. Decisión	3
Apartado II. Desarrollo o justificación de la decisión	4
1.1. Marco normativo y jurisprudencial sobre la improcedencia por falta de representación	4
2. Caso concreto.....	6
3. Valoración.....	6
Resuelve.....	8

Glosario

Consejo General:	Consejo General del Instituto Nacional Electoral.
Consejo Local:	Consejo Local del Instituto Nacional Electoral en el estado de Zacatecas.
Impugnante/ Juan Castro:	Juan Miguel Castro Rendón, representante propietario del Movimiento Ciudadano ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.
INE:	Instituto Nacional Electoral.

Ley de Medios de Impugnación: Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
MC: Partido Movimiento Ciudadano.
PT: Partido del Trabajo.
PVEM: Partido Verde Ecologista de México.
Sala Superior: Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Competencia

Esta Sala Monterrey es competente para resolver el presente asunto, por tratarse de un juicio de inconformidad promovido por un partido político nacional, contra los resultados de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas, entidad federativa que se ubica dentro de la Segunda Circunscripción Plurinominal Electoral, sobre la cual esta Sala ejerce jurisdicción¹.

Antecedentes²

I. Hechos contextuales y origen de la presente controversia

1. El 2 de junio de 2024³, **se llevó a cabo la elección** para renovar, entre otros cargos, las senadurías para integrar el Congreso de la Unión.
2. El 9 de junio, el Consejo Local concluyó el cómputo de la elección de senaduría por los principios de mayoría relativa y representación proporcional y, en la misma fecha, ordenó elaborar y expedir la constancia de mayoría y validez a la fórmula de candidaturas postulada por la coalición Sigamos Haciendo Historia, integrada por el PVEM, PT y Morena, al obtener la mayoría de los votos⁴.

II. Juicio federal

1. Inconforme, el 13 de junio, **Juan Castro**, ostentándose como representante de MC ante el Consejo General, **promovió** el presente medio de impugnación para controvertir los resultados del cómputo del Consejo Local de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas.

¹ Lo anterior de conformidad con los artículos 176, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; así como 50, párrafo 1, inciso b), y 53, párrafo 1, inciso b), de la Ley de Medios de Impugnación.

² Hechos relevantes que se advierten de las constancias de autos y afirmaciones realizadas por las partes.

³ Todas las fechas corresponden al año 2024, salvo precisión en contrario.

⁴ Resultados integrales:

TOTAL DE VOTOS POR CANDIDATURA	
Partido Político o Coalición	Número de votos
	272,354
	354,334
	103,738
Candidatos no registrados	762
Votos nulos	30,992
Total	762,180



2. El 18 de junio, el **Partido Revolucionario Institucional** presentó escrito como tercero interesado⁵.

3. El 19 de junio, el Magistrado Instructor ordenó la **apertura del incidente** sobre la pretensión de nuevo escrutinio y cómputo planteada por MC, por lo cual se integró el cuaderno incidental correspondiente.

Desechamiento

Apartado I. Decisión

Esta Sala Monterrey respecto a la **elección de senadurías en el estado de Zacatecas**, se **desecha de plano** la demanda presentada por el representante propietario de MC ante el Consejo General, Juan Castro, contra los resultados del cómputo, el otorgamiento de la constancia de mayoría, así como la declaración de validez de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas, realizado o emitidos por el Consejo Local.

3

Lo anterior, **porque esta Sala Monterrey considera que** las reglas generales de representación reconocen 3 tipos: **i)** quien esté acreditado ante el órgano responsable, **ii)** quien esté autorizado por los estatutos y **iii)** quien cuente con poder general o específico; razón por la que la parte actora, ostentándose como representante ante el Consejo General, no cuenta con la representación del partido ante el Consejo Local.

Apartado II. Desarrollo o justificación de la decisión

1.1. Marco normativo y jurisprudencial sobre la improcedencia por falta de representación

En materia electoral, los medios de impugnación son **improcedentes** cuando la persona impugnante **carece de legitimación o no está autorizado por la ley**, en los términos del propio ordenamiento (artículo 10, párrafo 1, inciso c), de la Ley de Medios de Impugnación⁶).

Al respecto, la doctrina judicial en la materia también señala que, la legitimación procesal activa consiste en la aptitud o circunstancia especial que la ley otorga a

⁵ Con la aclaración que el escrito fue presentado de forma extemporánea, como se especifica en el acuerdo de trámite del 28 de junio.

⁶ **Artículo 10**

1. Los medios de impugnación previstos en esta ley serán improcedentes en los siguientes casos: [...]

c) Que el promovente carezca de legitimación en los términos de la presente ley; [...]

una persona para ser parte, en calidad de demandante, en un juicio o proceso determinado⁷, la cual puede admitirse mediante 3 vías (artículo 13, numeral 1, inciso a), de la Ley de Medios de Impugnación⁸):

i) La presentación de los medios de impugnación corresponde a los partidos políticos por conducto de sus representantes, entendiéndose por éstos **los registrados ante el órgano electoral responsable**, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado.

ii) Se contempla que también podrán promover juicios o recursos de los partidos políticos, aquellas personas que tengan facultades de representación conforme al estatuto del instituto político correspondiente.

iii) Finalmente, mediante poder otorgado en escritura pública por funcionarias o funcionarios del partido político con facultades para tal efecto.

En suma, los autorizados para promover un juicio de inconformidad contra los actos del Consejo General son los **representantes formalmente registrados ante dicho organismo electoral**.

4

Por otro lado, cabe precisar que, ciertamente, los partidos políticos tienen derecho a nombrar representantes ante los órganos del INE o de los Organismos Públicos Locales;⁹ sin embargo, eso **no puede entenderse en el sentido de que las personas nombradas como representantes puedan actuar indistintamente ante los órganos electorales y en el marco o ámbito de la competencia organizativa con que cuentan**¹⁰.

⁷ Véase la tesis 2ª./J.75/97 de rubro y contenido siguiente: LEGITIMACIÓN PROCESAL ACTIVA. CONCEPTO. Por legitimación procesal activa se entiende la potestad legal para acudir al órgano jurisdiccional con la petición de que se inicie la tramitación del juicio o de una instancia. A esta legitimación se le conoce con el nombre de ad procesum y se produce cuando el derecho que se cuestionará en el juicio es ejercitado en el proceso por quien tiene aptitud para hacerlo valer, a diferencia de la legitimación ad causam que implica tener la titularidad de ese derecho cuestionado en el juicio. La legitimación en el proceso se produce cuando la acción es ejercitada en el juicio por aquel que tiene aptitud para hacer valer el derecho que se cuestionará, bien porque se ostente como titular de ese derecho o bien porque cuente con la representación legal de dicho titular. La legitimación ad procesum es requisito para la procedencia del juicio, mientras que la ad causam, lo es para que se pronuncie sentencia favorable. Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Novena Época.

⁸ **Artículo 13 de la Ley de Medios de Impugnación.**

1. La presentación de los medios de impugnación corresponde a:

a) Los partidos políticos a través de sus representantes legítimos, entendiéndose por éstos:

I. Los registrados formalmente ante el órgano electoral responsable, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado. En este caso, sólo podrán actuar ante el órgano en el cual estén acreditados; [...]

II. Los miembros de los comités nacionales, estatales, distritales, municipales, o sus equivalentes, según corresponda. En este caso, deberán acreditar su personería con el nombramiento hecho de acuerdo a los estatutos del partido; y

III. Los que tengan facultades de representación conforme a sus estatutos o mediante poder otorgado en escritura pública por los funcionarios del partido facultados para ello.

⁹ Conforme al artículo 23, inciso j), de la Ley General de Partidos Políticos, que establece:

1. Son derechos de los partidos políticos: [...]

j) Nombrar representantes ante los órganos del Instituto o de los Organismos Públicos Locales, en los términos de la Constitución, las constituciones locales y demás legislación aplicable; [...]

¹⁰ La Sala Superior al Resolver el SUP-REC-1552/2018, relacionada con la elección municipal de Apaseo del Grande, Guanajuato al declarar la improcedencia del medio señaló: *Si bien los partidos políticos tienen el derecho de nombrar representantes ante los órganos del Instituto Nacional Electoral o de los Organismos Públicos Locales, en los términos*

Lo anterior, es coincidente con el criterio desarrollado por la Sala Superior, quien se ha pronunciado en el sentido de que la Ley de Medios de Impugnación señala expresamente que los juicios que promuevan los partidos políticos deben hacerlo **por conducto de sus representantes, formalmente registrados ante el órgano electoral responsable** que haya dictado el acto o resolución impugnada

11.

2. Caso concreto

El Consejo Local concluyó el cómputo de la elección de senadurías de mayoría relativa, en la cual, la coalición integrada por el PVEM, PT y Morena, **obtuvo la mayoría de los votos.**

Frente a ello, el representante propietario de MC ante el Consejo General, Juan Castro, **pretende que esta Sala Monterrey** anule diversas casillas correspondientes a la elección de senadurías en el estado de Zacatecas porque, en su concepto, medió error y dolo en el cómputo de los votos y las mesas directivas no se conformaron de acuerdo con la ley pues, algunas personas que ocuparon los distintos cargos no fueron las previamente autorizadas por la autoridad administrativa electoral, aunado a que no se encuentran en la lista nominal de la casilla o sección correspondiente.

5

de la Constitución, las constituciones locales y la legislación aplicable¹⁰, ello no puede entenderse en el sentido de que estos pueden actuar indistintamente ante esos órganos y en los ámbitos de la competencia organizativa con que cuentan.

De esta manera, debe entenderse que los representantes de los partidos políticos ante el Instituto Nacional Electoral estarán facultados para actuar en defensa de sus intereses vinculados con las elecciones federales, incluyendo la posibilidad de que comparezcan como actores o terceros interesados en los medios de impugnación que se presenten en relación con las mismas.

A su vez, los representantes partidistas ante los Organismos Públicos Locales Electorales estarán facultados para actuar ante esos órganos y defender sus derechos en relación con las elecciones de ayuntamientos, diputaciones locales y gubernaturas, incluyendo la promoción de los medios de impugnación regulados en la legislación de la entidad federativa de que se trate o su comparecencia como terceros interesados en los mismos.

¹¹ En efecto, la Sala Superior al resolver el SUP-JIN-1/2018 en el que el representante del Partido Encuentro Social ante el Consejo General del INE pretendió impugnar los 300 cómputos distritales **señaló: que, el artículo 13, párrafo 1, inciso a), fracción I, de la Ley de Medios de Impugnación, prevé de manera expresa que, los medios de impugnación deben ser promovidos por los partidos políticos, por conducto de sus representantes, formalmente registrados ante el órgano electoral responsable, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnada.**

[...] los mencionados representantes sólo pueden actuar ante el órgano de autoridad electoral ante el cual están acreditados.

En este contexto, el actor debió presentar el escrito de demanda de juicio de inconformidad ante el correspondiente Consejo Distrital por constituir, formal y jurídicamente, las autoridades responsables, al haber emitido los actos controvertidos, esto es, el respectivo cómputo distrital de la elección de presidente de los Estados Unidos Mexicanos.

Sostener un criterio contrario, de que el PES por conducto de su representante ante el Consejo General del INE pueda impugnar el cómputo distrital de la mencionada elección, correspondiente a los trescientos Consejos Distritales en una sola demanda, presentada ante el mencionado Consejo General, desvirtúa el sistema electoral de impugnaciones de los resultados de los cómputos distritales de la elección presidencial.

En efecto, el actor tenía el deber jurídico de presentar la correspondiente demanda, ante cada uno de los Consejos Distritales, por conducto de su respectivo representante, dentro del plazo de cuatro días posteriores a la conclusión de cada uno de los cómputos.

Por tanto, al no haberlo hecho así, y presentar la demanda ante el Consejo General del INE, siete minutos antes de que concluyera el respectivo plazo para impugnar el cómputo distrital, ante una autoridad que es distinta de la responsable, sin que ello interrumpa el plazo correspondiente, es evidente que la impugnación se torna en extemporánea, al no existir la posibilidad material de ser remitida y recibida en tiempo y forma por las responsables.

Asimismo, solicita que, una vez anuladas las casillas señaladas, este órgano jurisdiccional ajuste la votación de la elección de senadurías en dicha entidad federativa.

3. Valoración

3.1. Esta Sala Monterrey considera que **debe desecharse** el juicio de inconformidad presentado porque, con independencia de que se actualice alguna otra causal de improcedencia, la demanda se presentó por quien no cuenta con la representación de MC ante el Consejo Local.

En efecto, se advierte que Juan Castro cuenta con la representación de MC ante el Consejo General; sin embargo, no cuenta con la representación ante el Consejo Local, por lo tanto, carece de legitimación para impugnar el cómputo de la entidad federativa, el otorgamiento de la constancia de mayoría y la validez de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas.

Lo anterior, en virtud de las reglas generales de representación que prevé la Ley de Medios de Impugnación¹², las cuales reconocen 3 tipos: **i)** quien esté acreditado ante el órgano responsable, **ii)** quien esté autorizado por los estatutos y **iii)** quien cuente con poder general o específico.

6

En efecto, la Sala Superior ha sido enfática en cuanto a que sí existe una limitante al respecto, pues si bien los partidos políticos tienen el derecho de nombrar representantes ante los órganos del INE o de los Organismos Públicos Locales, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las constituciones locales y la legislación aplicable, ello no puede entenderse en el sentido de que estos pueden actuar indistintamente ante esos órganos y en los ámbitos de la competencia organizativa con que cuentan¹³.

Incluso, esta Sala Monterrey ha establecido el criterio de que no se está autorizado para presentar un juicio de inconformidad cuando, quien acude a controvertir los cómputos de una determinada elección, es el representante de

¹² **Artículo 13 de la Ley de Medios de Impugnación.**

1. La presentación de los medios de impugnación corresponde a:

a) Los partidos políticos a través de sus representantes legítimos, entendiéndose por éstos:

I. Los registrados formalmente ante el órgano electoral responsable, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado. En este caso, sólo podrán actuar ante el órgano en el cual estén acreditados; [...]

II. Los miembros de los comités nacionales, estatales, distritales, municipales, o sus equivalentes, según corresponda. En este caso, deberán acreditar su personería con el nombramiento hecho de acuerdo a los estatutos del partido; y

III. Los que tengan facultades de representación conforme a sus estatutos o mediante poder otorgado en escritura pública por los funcionarios del partido facultados para ello.

¹³ Criterio sostenido por la Sala Superior en el **SUP-REC-1552/2018**, en el que se determinó improcedente la demanda presentada por la representante del Partido Acción Nacional ante el Consejo Local del INE en Nuevo León, por no tener facultades para promover un medio de impugnación que está vinculado con la integración del Ayuntamiento de Apaseo El Grande, Guanajuato.



un partido político acreditado ante un consejo distinto al responsable del acto impugnado¹⁴.

Por tanto, si bien el impugnante cuenta con una representación de MC ante el Consejo General, ello no implica que cuente con facultades para controvertir actuaciones del Consejo Local respecto a la elección de senadurías, pues ello queda fuera de la competencia correspondiente a la representación con la que cuenta.

En el caso, la autoridad responsable es el Consejo Local, por lo que la representación legítima de MC es la que se encuentra formalmente registrada ante dicho órgano electoral.

Por tanto, si en el caso, la autoridad responsable es el Consejo Local, la representación legítima de MC es la que se encuentra formalmente registrada ante dicho órgano electoral.

Además, en el mismo sentido, el Consejo Local, al rendir su informe circunstanciado, sostiene que Juan Castro no cuenta con legitimación ante la referida autoridad para controvertir el cómputo local de senadurías¹⁵.

No pasa inadvertido que Juan Castro presentó un escrito ante esta Sala Regional, mediante el cual allegó diversa documentación con la finalidad de acreditar su representación en el presente juicio; no obstante, se advierte que reitera que el presente medio de impugnación lo promueve en su calidad de representante de MC ante el Consejo General, sin que se desprenda de dichas constancias su acreditación o representación ante el Consejo Local, puesto que, en modo alguno, se le otorga legitimación para poder impugnar los actos o resoluciones de quien señala como responsable, incluso, se observa que dicha facultad, en todo caso, es de la Comisión Operativa Nacional de MC¹⁶.

Incluso, recientemente, la Sala Superior¹⁷, de este Tribunal Electoral, aprobó la tesis relevante, de rubro: LEGITIMACIÓN Y PERSONERÍA. LAS PERSONAS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS SÓLO ESTÁN

¹⁴ Véase, entre otras, las sentencias de los juicios de inconformidad SM-JIN-50/2015, SM-JIN-93/2021, SM-JIN-101/2021 y SM-JIN-102/2021

¹⁵ Visible a foja 5 de su informe circunstanciado.

¹⁶ En efecto, el artículo 20, segundo párrafo, incisos a) y r) de los Estatutos de MC, establece que la Comisión Operativa Nacional tiene la facultad de representar al partido político en los asuntos de carácter judicial, político, electoral, entre otros, así como la atribución de promover los medios de impugnación previstos en la Ley de Medios de Impugnación.

¹⁷ Así lo ha determinado esta Sala Regional al resolver, entre otros, los juicios de inconformidad SM-JIN-50/2015, SM-JIN-102/2021, juicio de revisión constitucional electoral SM-JRC-197/2024 entre otros.

FACULTADAS PARA SUSCRIBIR LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN CONTRA DE LOS ACTOS O RESOLUCIONES QUE EMITAN LAS AUTORIDADES ELECTORALES ANTE LAS QUE TIENEN REGISTRO.

Ahora bien, toda vez que se ordenó la apertura del incidente sobre la pretensión de nuevo escrutinio y cómputo, se tiene en cuenta la improcedencia del presente juicio de inconformidad, de manera que, resulta innecesario realizar un pronunciamiento en el cuaderno incidental, por tanto, se ordena glosar una impresión de esta sentencia al cuaderno incidental sobre la pretensión de nuevo escrutinio y cómputo.

En consecuencia, lo procedente es desechar de plano la demanda.

Por lo expuesto y fundado se:

Resuelve

PRIMERO. Se **desecha de plano** la demanda.

SEGUNDO. Glóse una impresión de esta sentencia al expediente del cuaderno incidental sobre la pretensión de nuevo escrutinio y cómputo.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido y, en su caso, devuélvase la documentación remitida por la responsable.

Notifíquese como en derecho corresponda.

Así lo resolvieron por **mayoría** de votos, la Magistrada Claudia Valle Aguila-socho y el Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, y la Secretaria de Estudio y Cuenta en funciones de Magistrada Elena Ponce Aguilar, con el voto diferenciado del Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, ante la Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.



Voto diferenciado, particular o en contra, que emite el Magistrado Ernesto Camacho Ochoa en el juicio de inconformidad SM-JIN-153/2024¹⁸.

La ponencia del suscrito sometió a consideración del Pleno de esta Sala Regional Monterrey, el proyecto que se aprobó en los términos de la sentencia que antecede.

La mayoría de las magistraturas de la Sala Regional Monterrey, Claudia Valle Aguilasocho y Elena Ponce Aguilar, **determinaron desechar** la demanda presentada por el representante propietario de MC ante el Consejo **General** del INE, Juan Miguel Castro Rendón, porque, en su concepto, dicho representante partidista **carece de legitimación** para impugnar o cuestionar los resultados del cómputo, el otorgamiento de la constancia de mayoría, así como la declaración de validez de la elección de senadurías en el estado de Zacatecas, realizado o emitidos por el Consejo **Local** del INE, al no estar acreditado ante la autoridad señalada como responsable.

Sin embargo, el suscrito, con base en la postura que he tenido en asuntos similares¹⁹, desde el pasado proceso electoral, en los asuntos del ahora extinto partido político nacional Fuerza Por México, respetuosamente emito el presente **voto diferenciado** para sustentar mi posición pues, desde mi perspectiva, el juicio sí es procedente.

El disenso con la decisión mayoritaria se basa en una interpretación conforme con la Constitución de las reglas previstas en la Ley de Medios de Impugnación para la presentación de los juicios de inconformidad, que resulta razonable y permite garantizar, en su doble dimensión, el derecho y deber de hacer efectivo el acceso a la justicia del impugnante, al margen de la decisión que tuviera que asumirse de fondo.

En principio, debe tenerse en cuenta que, la Ley General de Medios de Impugnación en Materia Electoral, prevé una parte general, correspondiente a las reglas aplicables a todos los juicios o recursos en términos regulares y, a la vez, integra una parte especial, para puntualizar las reglas específicas que rigen a cada uno de los juicios o recursos previstos en la ley, que serán aplicables sobre las previsiones generales.

¹⁸ En términos de lo dispuesto en los artículos 174, segundo párrafo, y 180, fracción V, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 48, último párrafo, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y con el apoyo del Secretario de Estudio y Cuenta, Omar Hernández Esquivel.

¹⁹ Véase, entre otros, los votos diferenciados que he emitido en los juicios de inconformidad SM-JIN-101/2021,

En el caso de los juicios de inconformidad, para determinar quién tiene personería, representación o autorización jurídica para presentar la impugnación a nombre de los partidos políticos, se deben tener en cuenta las reglas especiales previstas para ello, en específico, en el artículo 54 de la referida ley.

Al respecto, en dicho precepto se establece que, *los juicios de inconformidad sólo podrán ser promovidos por los partidos políticos y los candidatos*, sin precisar quiénes pueden ser los representantes, autorizados o sujetos con personería que pueden presentarlos, es decir, las reglas especiales del juicio de inconformidad no regulan quiénes tiene personería o están autorizados para impugnar la elección de diputaciones de mayoría relativa.

Por tanto, debe atenderse a las reglas generales comunes a todos los juicios y recursos, previstas en el artículo 13 de la Ley de Medios de Impugnación que, en lo que interesa, establece que, los partidos políticos están legitimados para **promover los medios de impugnación a través de sus representantes legítimos, entendiéndose por éstos**²⁰:

10

- i. Los *registrados formalmente* **ante el órgano electoral responsable**.
- ii. Los *miembros de los comités* o sus equivalentes.
- iii. Los que tengan *facultades de representación conforme a sus estatutos*, o bien
- iii. Los que cuenten con *poder otorgado en escritura pública por los funcionarios del partido facultados*.

Como se puede advertir de las previsiones generales, el referido artículo expresamente dispone que, *la presentación de los medios de impugnación corresponde: a) Los partidos políticos a través de sus representantes legítimos...*, **entendiéndose por éstos: I. Los registrados formalmente ante el órgano electoral responsable, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado, con la precisión de que sólo podrán hacerlo ante el órgano en que están acreditados.**

²⁰ Artículo 13

1. La presentación de los medios de impugnación corresponde a:

a) Los partidos políticos a través de sus representantes legítimos, entendiéndose por éstos:

I. Los **registrados formalmente ante el órgano electoral responsable**, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado. **En este caso, sólo podrán actuar ante el órgano en el cual estén acreditados;**

II. Los miembros de los comités nacionales, estatales, distritales, municipales, o sus equivalentes, según corresponda. En este caso, deberán acreditar su personería con el nombramiento hecho de acuerdo a los estatutos del partido; y

III. Los que tengan **facultades de representación** conforme a sus estatutos o **mediante poder otorgado** en escritura pública por los funcionarios del partido facultados para ello.



Al respecto, conforme a la lógica y las máximas de la experiencia, de este supuesto normativo se pueden desprender dos hipótesis plausibles de interpretación de la referida disposición:

a. La primera, en que la impugnación contra los cómputos distritales **sólo pueda presentarla el representante** del partido registrado ante el consejo distrital (aun cuando no se expresa literalmente en el precepto pues, la frase *sólo podrá actuar* no se entiende expresamente en cuanto a la presentación de una impugnación).

b. La segunda, relativa a que, la impugnación contra los cómputos distritales sea **por el representante** del partido registrado ante el consejo distrital, o bien, por conducto del representante formalmente registrado por el partido ante un **órgano electoral** y, que la intelección de la expresión “**sólo podrán actuar ante el órgano en el cual estén acreditados**”, esta referida sobre aspectos propios de la actuación del partido ante el órgano y con relación al mismo distrito, **pero no puede entenderse de manera alguna a una limitación a su derecho a presentar una impugnación en busca de un interés que trasciende o resulta superior a los temas del distrito**, al menos cuando la petición inicial sea la modificación de resultados a su favor.

De esas dos hipótesis, la que resulta apegada al sistema constitucional y que, por tanto, sustenta la postura del suscrito, es aquella que, como interpretación razonable de la ley, maximiza el derecho de acceso a la justicia y, con base en ella, se puede concluir que, para representar los intereses del partido político, los representantes ante Consejo Local pueden ser autorizados por la ley para presentar medios de impugnación contra los resultados de una elección de diputaciones/senadurías en un distrito/estado, es decir, **también cuentan con personería para presentar un juicio de inconformidad contra esos resultados**, para lo cual, sólo tendrían que acreditar que tienen dicha calidad (**representante del Consejo Distrital/ Local del INE**), con la constancia de su nombramiento como tal, o conforme al reconocimiento de la autoridad señalada como responsable.

Lo anterior, además, es acorde con una interpretación sistemática de la propia normativa procesal electoral que, también señala que, las sentencias que recaigan a los **juicios de inconformidad** podrán ser controvertidas por **los partidos políticos** a través del **recurso de reconsideración**, por conducto de *sus representantes ante los Consejos Locales [...] que correspondan a la sede*

de la Sala Regional cuya sentencia se impugna [artículo 65, párrafo 1, inciso c), de la Ley de Medios de Impugnación²¹].

En ese sentido, desde mi perspectiva, si no existe limitación legal respecto a que esa representación del partido es la facultada para promover el juicio de inconformidad y, a su vez, la norma permite que las sentencias recaídas a dichos medios de impugnación sean recurridas por los partidos, a través de sus representantes acreditados ante las autoridades administrativas electorales federales, resulta evidente que la previsión general relativa a quiénes pueden presentar los medios de impugnación en representación de los partidos políticos, en modo alguno puede considerarse que pueda restringir a los representantes del partido ante el Consejo Distrital/ Local para poder presentar el juicio de inconformidad ante los consejos distritales/locales.

Desde mi perspectiva, ello es así porque, esa interpretación razonable de la ley es la que, no sólo garantiza sino que maximiza el derecho de acceso a la justicia y permite un mejor ejercicio de los derechos fundamentales de las personas, con el consecuente cumplimiento del deber de las autoridades jurisdiccionales de garantizar el acceso a la justicia.

12

En atención a ello, con base en una *interpretación conforme*, es mi convicción que debe reconocerse a los representantes partidistas ante los Consejos Distritales/Locales del INE como autorizados para presentar medios de impugnación en contra de los cómputos distritales y, especialmente, porque en las circunstancias del caso, generan convicción jurídica plena que de esa manera se garantiza en mayor medida el derecho y el deber de acceso a la justicia.

Esto, desde luego, al margen de la decisión sobre el fondo de la impugnación, con base en el análisis correspondiente que al efecto se lleve a cabo pues, como se indicó previamente, la procedencia o no del juicio de inconformidad, debe atender a una interpretación de la ley que permita un mejor resultado para los

²¹ **Artículo 61. La interposición del recurso de reconsideración corresponde exclusivamente a los partidos políticos por conducto de:**

- a) El representante que interpuso el juicio de inconformidad al que le recayó la sentencia impugnada;
- b) El representante que compareció como tercero interesado en el juicio de inconformidad al que le recayó la sentencia impugnada;
- c) Sus representantes ante los Consejos Locales del Instituto Federal Electoral que correspondan a la sede de la Sala Regional cuya sentencia se impugna; y**
- d) Sus representantes ante el Consejo General del Instituto Federal Electoral, para impugnar la asignación de diputados y de senadores según el principio de representación proporcional....



derechos fundamentales de las personas y la observancia del deber de garantizar el acceso a la justicia.

De ahí que, por las razones expuestas, **emito el presente voto diferenciado.**

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.