

ACUERDO DE SALA

RECURSO DE APELACIÓN

EXPEDIENTE: ST-RAP-56/2025

PARTE ACTORA: JOSÉ ENRIQUE
SÁNCHEZ ALEMÁN

AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO
GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL

MAGISTRADO PONENTE: ALEJANDRO
DAVID AVANTE JUÁREZ

SECRETARIO: FRANCISCO ROMÁN
GARCÍA MONDRAGÓN

COLABORARON: RODRIGO
HERNÁNDEZ CAMPOS Y GLADYS
PAMELA MORÓN MENDIOLA

Toluca de Lerdo, Estado de México; a 15 de agosto de 2025.¹

VISTOS, para acordar los autos del recurso de apelación, promovido por la parte recurrente, quien se ostenta como otrora candidato a juez menor mixto del distrito judicial 13 de Morelia, en el Estado de Michoacán, en contra de la resolución INE/CG946/2025² del Consejo General del Instituto Nacional Electoral³ que, entre otras cuestiones, le sancionó con una multa.

RESULTANDO

I. **Antecedentes.** Del expediente se advierten:

- 1. Inicio del proceso electoral.** El 20 de noviembre de 2024 dio inicio el proceso electoral extraordinario para renovar a las personas juzgadoras del Poder Judicial del Estado de Michoacán.
- 2. Jornada electoral y cómputo distrital.** El 1 de junio, se llevó a cabo la jornada electoral del Proceso Electoral Judicial Extraordinario 2024 – 2025 del Estado de Michoacán. El 5 de junio siguiente, inició el cómputo de los votos emitidos en la elección.

¹ En adelante, todas las fechas corresponden al año 2025, salvo precisión en contrario.

² En el procedimiento administrativo sancionador con número de expediente INE/Q-COF-UTF/502/2025/MICH.

³ En lo subsecuente INE, instituto o responsable.

3. **Primer escrito de queja.** El 1 de junio, la Unidad Técnica de Fiscalización⁴ recibió un oficio por el que se le dio vista con una queja en contra de diversas personas candidatas a jueces de distrito.

4. **Segundo escrito de queja.** El 6 de junio, la UTF recibió un oficio por el que se le dio vista con el escrito de queja en contra de diversas candidaturas a jueces de distrito, por la presunta distribución de copias de las boletas electorales prellenadas con números de determinadas candidaturas.

5. **Tercer escrito de queja.** El 11 de junio, la UTF recibió otro oficio por el que se le dio vista con la queja en contra de Morena y diversas candidaturas en Michoacán en el marco del Proceso Electoral Extraordinario para la Elección de diversos cargos del Poder Judicial, 2024-2025, por hechos similares.

6. **Escisión del procedimiento INE/Q-COF-UTF/382/2025 y acumulados.** El 18 de junio, se acordó la escisión del procedimiento con el fin de investigar en cuerda separada la impresión, distribución y entrega de las boletas-acordeones en beneficio de diversas candidaturas a juzgadores locales en Michoacán, por lo que se inició el trámite del expediente INE/Q-COF-UTF/502/2025/MICH.

7. **Acto impugnado.**⁵ El 28 de julio, el Consejo General del INE resolvió el citado procedimiento en el sentido de sancionar a diversas candidaturas a personas juzgadoras para el Poder Judicial de Michoacán, entre ellas a la parte actora, por omitir rechazar aportaciones prohibidas consistentes en su inclusión en los acordeones y/o guías de votación.

II. Recurso de apelación. Inconforme, el 8 de agosto la parte actora interpuso ante la Junta Local del INE en Michoacán este recurso de apelación.

III. Recepción de constancias y turno. El 14 de agosto se recibieron las constancias en esta sala regional, por lo que el magistrado presidente ordenó integrar este expediente y turnarlo a su ponencia.

IV. Radicación. En su oportunidad, se radicó el recurso

⁴ En adelante UTF.

⁵ Resolución INE/CG946/2025, en <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/184661/CG2ex202507-28-rp-1-62.pdf>

CONSIDERANDO

PRIMERO. Actuación colegiada. La materia de esta determinación atañe al pleno de esta sala pues se plantea consultar de competencia para conocer el asunto.⁶

SEGUNDO. Designación del magistrado en funciones.⁷ Se hace del conocimiento de las partes la designación del secretario de estudio y cuenta de esta sala regional, Fabián Trinidad Jiménez, en funciones de magistrado del Pleno de esta autoridad federal.⁸

TERCERO. Consulta competencial. Esta sala regional considera necesario consultar la competencia a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, a efecto de que determine a qué órgano le corresponde el conocimiento y resolución de este asunto.

Del contenido de la demanda se advierte que la parte actora se ostenta como otrora candidato a **juez menor mixto del distrito judicial 13 de Morelia, en el Estado de Michoacán**, en el marco del proceso electoral extraordinario para la elección de personas juzgadoras.

El acto que impugna es la resolución⁹ del Consejo General del INE en un procedimiento administrativo sancionador en materia de fiscalización en el marco del proceso electoral en Michoacán para renovar diversos cargos de personas juzgadoras del Poder Judicial Local, por la que se sancionó, entre otras personas, a la actora por omitir rechazar aportaciones prohibidas consistentes en la inclusión en los acordeones y/o guías de votación.

⁶ Con sustento en lo dispuesto en la jurisprudencia 11/99 de rubro MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. LAS RESOLUCIONES O ACTUACIONES QUE IMPLIQUEN UNA MODIFICACIÓN EN LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO, SON COMPETENCIA DE LA SALA SUPERIOR Y NO DEL MAGISTRADO INSTRUCTOR.

⁷ Teniendo como criterio orientador lo establecido en la jurisprudencia 2a./J. 104/2010, de rubro SENTENCIA DE AMPARO INDIRECTO. EL CAMBIO DE TITULAR DEL ÓRGANO QUE LA DICTARÁ DEBE NOTIFICARSE A LAS PARTES, PUES DE LO CONTRARIO SE ACTUALIZA UNA VIOLACIÓN PROCESAL QUE AMERITA REPONER EL PROCEDIMIENTO, SIEMPRE QUE SE HAGA VALER EN LOS AGRAVIOS DEL RECURSO DE REVISIÓN EL ARGUMENTO REFERENTE AL IMPEDIMENTO DEL JUEZ A QUO PARA CONOCER DEL ASUNTO. Consultable en <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/164217>.

⁸ Mediante el "ACTA DE SESIÓN PRIVADA DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, EN LA QUE SE PRONUNCIA SOBRE LAS PROPUESTAS DE DESIGNACIÓN DE MAGISTRATURAS REGIONALES PROVISIONALES", de doce de marzo de dos mil veintidós.

⁹ Resolución INE/CG946/2025 emitida POR EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN, INSTAURADO EN CONTRA DE DIVERSAS CANDIDATURAS EN EL ESTADO DE MICHOACÁN EN EL MARCO DEL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO PARA LA ELECCIÓN DE DIVERSOS CARGOS DEL PODER JUDICIAL, 2024-2025, IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE INE/Q-COF-UTF/502/2025/MICH.

De ahí que, el acto impugnado se relaciona de manera directa con la fiscalización de los recursos de una candidatura a juez en el proceso electoral local del Estado de Michoacán.

En este sentido, de acuerdo con la distribución competencial,¹⁰ le corresponde a la Sala Superior resolver, entre otros medios de impugnación, los recursos de apelación que se interpongan contra actos o resoluciones de los órganos centrales del INE.

Ahora bien, mediante acuerdo 1/2017¹¹ la Sala Superior emitió el acuerdo por el que delegó a las salas regionales del Tribunal Electoral el conocimiento y resolución de las impugnaciones relativas a las resoluciones correspondientes a los informes presentados por los partidos políticos relativos al ámbito estatal.¹²

Posteriormente, mediante acuerdo 7/2017¹³ la Sala Superior delegó a las salas regionales la competencia para conocer de las impugnaciones que se hagan valer contra la determinación y distribución del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, gastos de campaña para todos los cargos de elección popular local, así como para actividades específicas como entidades de interés público de los partidos políticos nacionales con acreditación estatal y partidos políticos con registro local, las cuales serán conocidas y resueltas por la sala regional que ejerza jurisdicción en la circunscripción territorial a la que corresponda la entidad en la que impacta la prerrogativa atinente.¹⁴

En este sentido, las impugnaciones relacionadas con la **fiscalización de recursos** utilizados en una contienda electoral o ejercidos por los partidos corresponde de manera originaria y exclusiva a la Sala Superior y de manera excepcional y delegada a las salas regionales.

¹⁰ Establecida en los artículos 99, párrafo cuarto, de la Constitución Federal; 253, fracción I, inciso c), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 44, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral,

¹¹ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de marzo de 2017.

¹² ACUERDO GENERAL DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN NÚMERO 1/2017, DE OCHO DE MARZO DE DOS MIL DIECISIETE, QUE ORDENA LA DELEGACIÓN DE ASUNTOS DE SU COMPETENCIA, PARA SU RESOLUCIÓN, A LAS SALAS REGIONALES.

¹³ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de octubre de 2017.

¹⁴ ACUERDO GENERAL DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN NÚMERO 7/2017, DE DIEZ DE OCTUBRE DE DOS MIL DIECISIETE, POR EL CUAL SE ORDENA LA DELEGACIÓN DE ASUNTOS DE SU COMPETENCIA, EN MATERIA DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE RECIBEN LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES EN EL ÁMBITO ESTATAL, PARA SU RESOLUCIÓN A LAS SALAS REGIONALES

De ahí que, en el caso, al no existir competencia expresa ni delegada para esta sala regional resulte necesario consultar a la superioridad.

Ciertamente, en el Acuerdo General 1/2025¹⁵ se delegó competencia a salas regionales para conocer de diversos asuntos vinculados con la elección de personas juzgadoras en las entidades federativas conforme a su respectiva Circunscripción.

Así, conforme al acuerdo citado, las reglas de competencia son las siguientes:

- a. Le corresponden a la Sala Superior los asuntos vinculados con cargos estatales, dentro de las que se encuentran las magistraturas que integran los Tribunales superiores de justicia y de personas juzgadoras con competencia en toda la entidad.
- b. Aquellos que no identifiquen una candidatura en específico, tales como convocatorias, emisión de Lineamientos, integración de Comités encargados de los procesos, entre otros.
- c. Le corresponden a las **Salas Regionales** los asuntos vinculados con juezas y jueces o cargos unipersonales o colegiados con una competencia territorial menor a la estatal.

Sin embargo, el acuerdo citado no establece de manera expresa que le corresponda a las salas regionales conocer de los asuntos sobre fiscalización de alguna candidatura a persona juzgadora local, por lo que, en atención a que la fiscalización corresponde de manera originaria a la Sala Superior y a las salas regionales únicamente cuando existe una delegación expresa, procede consultar a la Sala Superior sobre la competencia para conocer de este asunto.

Así, una vez que se hagan las anotaciones en los registros que correspondan, se ordena a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional, la remisión inmediata de las constancias que obran en autos, primeramente, por el sistema de información de la Secretaría General de Acuerdos (SISGA) y, posteriormente, de determinarse que Sala Superior es competente para resolver el asunto, en físico, previa obtención de la copia certificada de las constancias que correspondan.

¹⁵ Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 1/2025, por el cual se delegan asuntos de su competencia, en materia de procesos electorales vinculados con personas juzgadoras de las entidades federativas, para su resolución en las Salas Regionales, publicado en el *Diario Oficial de la Federación* del 28 de febrero de 2025.

Finalmente, se precisa que en el supuesto de que se reciban en esta sala regional las constancias o promociones vinculadas con este expediente, se ordena a la secretaría general de acuerdos las remita sin mayor trámite a la Sala Superior.

Por lo expuesto y fundado, se

A C U E R D A

PRIMERO. Se somete a la consideración de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación la consulta sobre la competencia para conocer del presente asunto.

SEGUNDO. Una vez que se hagan las anotaciones en los registros que correspondan, **se ordena la remisión inmediata** de la demanda y sus anexos a la Sala Superior de este órgano jurisdiccional, primeramente, a través del sistema de información de la secretaría general de acuerdos y, posteriormente, de manera física, previa copia certificada del medio de impugnación.

TERCERO. Se instruye a la secretaría general de acuerdos de esta sala que, de manera inmediata y sin ulterior acuerdo, remita a la Sala Superior de este Tribunal, cualquier promoción que se reciba relacionada con este expediente.

NOTIFÍQUESE, como en Derecho corresponda, para mayor eficacia del acto.

Asimismo, hágase del conocimiento público el presente acuerdo en la página que tiene este órgano jurisdiccional en Internet.

En su oportunidad, remítase el expediente al archivo jurisdiccional de esta sala regional, como asunto concluido.

Así, por **unanimidad**, lo acordaron y firmaron las magistraturas que integran el Pleno de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, ante la secretaría general de acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.