

RECURSO DE APELACIÓN

EXPEDIENTE: ST-RAP-151/2025

PARTE RECURRENTE: RAQUEL
MIRIAM MARTÍNEZ SALAS¹

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

MAGISTRADO PONENTE: OMAR
HERNÁNDEZ ESQUIVEL

SECRETARIO: GUILLERMO
SÁNCHEZ REBOLLEDO

COLABORÓ: JESÚS EDUARDO
JONGUITUD RODRÍGUEZ

Toluca de Lerdo, Estado de México; a doce de septiembre de dos mil veinticinco.²

Sentencia de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que **decreta la improcedencia** del recurso de apelación interpuesto en contra del Acuerdo **INE/CG969/2025**, aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral,³ mediante el que, entre otras cuestiones, se le impuso una sanción a la parte recurrente.

ANTECEDENTES

De la narración de hechos del escrito de demanda y demás constancias que integran el expediente, se desprende lo siguiente:

I. Instancia administrativa.

1. Reforma al Poder Judicial local. El seis de enero, se publicó en el Periódico Oficial Gaceta del Gobierno del Estado de México, el Decreto por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución local, en materia de reforma al Poder Judicial de esta entidad.

¹ En la demanda de este recurso, la apelante se ostenta como ex candidata a Magistrada de Sala Penal del Tribunal Superior de Justicia del Estado de México; -no electa-.

² En adelante, todas las fechas corresponden al año dos mil veinticinco, salvo precisión expresa.

³ En adelante el INE.

2. Inicio del proceso electoral. El treinta de enero, el Instituto Electoral del Estado de México declaró el inicio del proceso electoral judicial extraordinario por el que se renovarían la integración de diversos órganos jurisdiccionales del Poder Judicial local, mediante voto libre, secreto y directo.

3. Plazos de fiscalización. El diecinueve de febrero, el Consejo General del INE aprobó el acuerdo INE/CG190/2025,⁴ por el que se determinan los plazos para la fiscalización de los informes de ingresos y gastos de las personas candidatas a juzgadoras, correspondientes a los periodos de campaña de los Procesos Electorales Extraordinarios 2024-2025 del Poder Judicial Federal y Locales, así como para las organizaciones de observación electoral en el ámbito federal.

Fecha límite de entrega de los informes	Notificación de Oficios de Errores y Omisiones	Respuesta a Oficios de Errores y Omisiones	Dictamen y Resolución a la Comisión de Fiscalización	Aprobación de la Comisión de Fiscalización	Presentación al Consejo General	Aprobación del Consejo General
3	16	5	20	7	3	7
sábado, 31 de mayo de 2025	lunes, 16 de junio de 2025	sábado, 21 de junio de 2025	viernes, 11 de julio de 2025	viernes, 18 de julio de 2025	lunes, 21 de julio de 2025	lunes, 28 de julio de 2025

4. Acto impugnado. El veintiocho de julio, el Consejo General de INE aprobó el Dictamen consolidado y la Resolución **INE/CG969/2025**, respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen consolidado que presenta la comisión de fiscalización al Consejo General del INE, concerniente a la revisión de los informes únicos de gastos de campaña de las personas candidatas a juzgadoras, correspondientes al proceso electoral extraordinario del poder judicial local 2024-2025 en el Estado de México.

II. Recurso de apelación. Inconforme con el dictamen y la resolución precisada, el trece de agosto, la parte apelante interpuso recurso de apelación ante el Instituto Nacional Electoral.

⁴ Consultable en <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/179305/CG2ex202502-19-ap-3.pdf>

Mediante oficio INE/DEAJ/22482/2025,⁵ suscrito por el Encargado de Despacho Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto Nacional Electoral se remitió la documentación y constancias vinculadas al citado recurso ante la oficialía de partes de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el dieciocho de agosto.⁶ Asunto que fue tramitado con la clave SUP-RAP-1129/2025.

III. Reencauzamiento de la Sala Superior (SUP-RAP-1129/2025).

Mediante acuerdo plenario de veinticinco de agosto,⁷ la Sala Superior **reencauzó** a esta Sala Regional Toluca el recurso de apelación interpuesto por la parte recurrente.

Mediante cédula de notificación electrónica y anexos, se remitió de forma electrónica a esta Sala Regional, el veintiséis de agosto, el Acuerdo de Sala citado en el párrafo anterior.

IV. Recepción y turno (ST-RAP-151/2025). Mediante proveído de veintiséis de agosto, se ordenó integrar el presente expediente y turnarlo a ponencia, con motivo del citado acuerdo de Sala.

V. Radicación. Mediante proveído de veintinueve de agosto, se radicó el medio de impugnación.

VI. Admisión. El treinta y uno de agosto, se admitió a trámite la demanda.

VII. Nueva integración de Pleno y retorno

1. Integración del Pleno. El 1º de septiembre, la Magistrada Presidenta Nereida Berenice Ávalos Vázquez, la Magistrada Marcela Elena Fernández Domínguez y el Magistrado Omar

⁵ Visible a foja 10 del expediente ST-RAP-151/2025.

⁶ Dicho medio de impugnación fue registrado con la clave de expediente SUP-RAP-1129/2025.

⁷ Foja 4 del expediente ST-RAP-151/2025.

Hernández Esquivel rindieron protesta ante el Senado de la República, como integrantes del Pleno de la Sala Regional Toluca.

2. Retorno. Derivado de lo anterior y, tras la conclusión del encargo de la magistratura a la cual originalmente se turnó este expediente, la Magistrada Presidenta ordenó el retorno a la ponencia del Magistrado Omar Hernández Esquivel.

3. Radicación. En su oportunidad, el Magistrado Instructor radicó el expediente en su ponencia.

CONSIDERACIONES

PRIMERA. Jurisdicción y competencia. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal Electoral Federal, con sede en Toluca de Lerdo, Estado de México, es competente para conocer y resolver este asunto.⁸

Lo anterior, porque el presente medio de impugnación es interpuesto a fin de impugnar una resolución aprobada por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante el que, entre otras cuestiones, se impuso una sanción a una persona que participó como candidata a juzgadora en una entidad federativa (Estado de México), perteneciente a la quinta circunscripción plurinominal, donde esta Sala Regional ejerce jurisdicción.

Ello, en términos del Acuerdo General 1/2017, emitido por la Sala Superior de este Tribunal Electoral. Así como, en el acuerdo de Sala dictado por la Sala Superior de este Tribunal, en el recurso de apelación SUP-RAP-1129/2025.

⁸ Con base en lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, párrafo primero; 94, párrafo primero, y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 251, 252, 253, párrafo primero, fracción VI; 260, párrafo primero, y 263, párrafo primero, fracciones I y XII y 267, párrafo primero, fracción XV de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como 1°, 3°, párrafo primero, inciso a) y párrafo segundo, inciso b), 4°, 6°, párrafo primero; 40, párrafo primero, inciso b), y 44, párrafo primero, inciso b) de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral. Así como, del punto primero del Acuerdo General 1/2017, por el que la Sala Superior de este Tribunal, ordenó la "DELEGACIÓN DE ASUNTOS DE SU COMPETENCIA PARA SU RESOLUCIÓN, A LAS SALAS REGIONALES.

SEGUNDA. Instalación del Pleno de Sala Toluca con las Magistraturas electas.⁹ Se hace del conocimiento de las partes que, con fecha 1º de septiembre de 2025, tomaron protesta las Magistraturas Nereida Berenice Ávalos Vázquez, como Presidenta, Marcela Elena Fernández Domínguez y el Magistrado Omar Hernández Esquivel, como integrantes de la Sala Regional Toluca, a partir de la citada fecha.

TERCERA. Existencia del acto impugnado. En el presente medio de impugnación, se controvierte la parte relativa de la resolución aprobada por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral mediante la Resolución **INE/CG969/2025**, respecto de las irregularidades encontradas en el dictamen consolidado que presenta la Comisión de Fiscalización derivado de la revisión de los informes únicos de gastos de campaña de las personas candidatas a juzgadoras, correspondientes al proceso electoral extraordinario del Poder Judicial Local 2024-2025 en el Estado de México, el cual fue aprobado —en lo general— por **unanidad votos** de las consejerías que integran ese órgano administrativo.

Derivado de lo anterior, resulta válido concluir que el acto impugnado existe y surte efectos jurídicos, en tanto que esta autoridad revisora no determine lo contrario, sobre la base de los agravios planteados por la parte apelante.

CUARTA. Cuestión previa. En la resolución controvertida, el Instituto Nacional Electoral sancionó a la parte recurrente por la actualización de las siguientes irregularidades, según se precisa en el cuadro siguiente:

⁹ [1] Sirve como criterio orientador la jurisprudencia 2a./J. 104/2010, de la entonces Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: SENTENCIA DE AMPARO INDIRECTO. EL CAMBIO DE TITULAR DEL ÓRGANO QUE LA DICTARÁ DEBE NOTIFICARSE A LAS PARTES, PUES DE LO CONTRARIO SE ACTUALIZA UNA VIOLACIÓN PROCESAL QUE AMERITA REPONER EL PROCEDIMIENTO, SIEMPRE QUE SE HAGA VALER EN LOS AGRAVIOS DEL RECURSO DE REVISIÓN EL ARGUMENTO REFERENTE AL IMPEDIMENTO DEL JUEZ A QUO PARA CONOCER DEL ASUNTO.

Conclusiones

02-ME-MTS-RMMS-C1. Omitir utilizar una cuenta bancaria a nombre de la persona candidata exclusivamente para el manejo de sus recursos de la campaña.

02-ME-MTS-RMMS-C2. Eventos registrados extemporáneamente de manera previa, posterior o el mismo día de su celebración.

QUINTA. Improcedencia. Con independencia de cualquier otra causal de improcedencia que se pudiera actualizar, el presente **recurso de apelación es improcedente**, de conformidad con lo previsto en los artículos 10, párrafo 1, inciso b); en relación con el artículo 8°, párrafo 1, ambos de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral¹⁰, debido a que la interposición del recurso de apelación **fue extemporánea**.

Sobre el particular, en el artículo 10, párrafo 1, inciso b), parte final, se establece que los medios de impugnación serán improcedentes cuando no se interpongan dentro de los plazos señalados en el propio ordenamiento.

En el artículo 7° del mismo ordenamiento legal se dispone que, cuando la violación reclamada se produzca durante la celebración de un proceso electoral y el acto esté vinculado con dicho proceso, el cómputo de los plazos se hará considerando **todos los días como hábiles**.

Al respecto, el artículo 8° de la citada ley procesal electoral federal prevé que los medios de impugnación se deberán presentar dentro de los **cuatro días siguientes**, contados a partir de aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado, plazo que es el aplicable al recurso de apelación.

En la especie, la parte recurrente se inconforma de la Resolución **INE/CG969/2025** del Consejo General del INE, respecto de las irregularidades encontradas en el dictamen consolidado que presentó la Comisión de Fiscalización con motivo de la revisión de los informes únicos de gastos de campaña de las personas

¹⁰ En adelante Ley de Medios.

candidatas a juzgadoras, correspondientes al proceso electoral extraordinario del Poder Judicial Local 2024-2025 en el Estado de México.

De lo anterior, se advierte que la materia de la impugnación se encuentra relacionada con actos vinculados de manera directa con el proceso electoral relacionado con la elección de personas juzgadoras en el Estado de México, por lo cual el cómputo del plazo para la presentación del medio de impugnación debe hacerse contabilizando todos los días y horas como hábiles.

Ahora, de las constancias que obran en autos, se aprecia lo siguiente:



BUZÓN ELECTRÓNICO DE FISCALIZACIÓN
CÉDULA DE NOTIFICACIÓN



DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA PERSONA NOTIFICADA

Persona notificada: RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS **Entidad Federativa:** MEXICO

Cargo: Magistraturas del Tribunal Superior de Justicia

DATOS DEL (DE LOS) DOCUMENTO(S) A NOTIFICAR Y AUTORIDAD EMISORA

Número de folio de la notificación: INE/UTF/DA/SBEF/51542/2025

Fecha y hora de la notificación: 8 de agosto de 2025 11:53:26

Autoridad emisora: Instituto Nacional Electoral / Unidad Técnica de Fiscalización

Área: Dirección de Auditoría de Partidos Políticos, Agrupaciones Políticas y Otros

Tipo de documento: OFICIO DE AUDITORIA

INFORMACIÓN DE LA NOTIFICACIÓN

Proceso: PODER JUDICIAL	Año: 2025	Ámbito: LOCAL
-----------------------------------	---------------------	-------------------------

Con fundamento en lo dispuesto en el Artículo 9, inciso f), del Reglamento de Fiscalización, se hace constar que el (la suscrito(a) RAMIREZ BERNAL ISAAC DAVID, notifica por vía electrónica a: RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS € oficio número INE/UTF/DA/33454/2025 de fecha 8 de agosto del 2025, signado por el (la) C.RAMIREZ BERNAL ISAAC DAVID, el cual consta de 3 foja(s) útil(es) y el(los) anexo(s) siguiente(s):

Nombre del archivo:

Notificacion_4_Acuerdos_PJF_2025_Local.

L-ME-MTS-Anexo_I.xlsx

L-ME-MTS-Anexo_II.xlsx

Punto 3.8 Edomex (Firmado).pdf

94.L-ME-MTS-RMMS.zip

Anexo 1 (capacidad de gasto)

01. Apartado 1.zip

L-ME-MTS-Anexo_IIA.xlsx

L-ME-MTS-DICT.xlsx

Código de integridad (SHA-1):

BEA522E95289831238DEAEEB36BDAEC744FDB6B1

8E6C212357BE918C97F8C378523A4A7D008B6A61

0F67F99C0079ACDCAE9F85BDF5C114EAD0809527

60F374327369AEE4E47A8914EFCC5BCA5159368C

68394D5A2374434807783817627F1AAA2783864F

110DEF1B0813BFE7AD1BF3228926E25E168B270D

D59F9BC82A0F1F76142C4587D6C978A1FBF633A8

7AABDB004FCC25B71ACF3339CEA16EF5F456F5A0

C9305EF81C5FA32D70C77A031FDB386DEF519E21



BUZÓN ELECTRÓNICO DE FISCALIZACIÓN
CÉDULA DE NOTIFICACIÓN



Que en su parte conducente establece:

Notificación de Dictamen INE/CG968/2025 y Resolución INE/CG969/2025.

El mencionado oficio y sus anexos se adjunta(n) a la presente notificación, en copia íntegra, para todos los efectos legales a que haya lugar.

CONSTE

ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN
RAMIREZ BERNAL ISAAC DAVID

Firma electrónica de la notificación:

26357F1A3A31C271C52C67BD853E766316A56681A7308D9D5D94C1B9B09EFF6D

Cadena original de la notificación:

||RAMIREZ BERNAL ISAAC DAVID|ISAAC.RAMIREZB|ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN|1|14707|DA/2025/10940|NOTIFICACIÓN DE DICTAMEN INE/CG968/2025 Y RESOLUCIÓN INE/CG969/2025.|NOTIFICACION_4_ACUERDOS_PJF_2025_LOCAL.DOCX|PODER JUDICIAL|2025|LOCAL|59EF5ABD5508A7D1475C409F05389CD7A28F588F|03-08-2025 23:22:44||

Sello de la notificación:

BFBE49455E35422A4F0F5A7329F01276B3293A7D

Firma electrónica del oficio:

3EB40DF85022CBBE88C121CCA74E4C1C6F5C0C71EC86AEDC620DE55E9A109BCD



BUZÓN ELECTRÓNICO DE FISCALIZACIÓN

CONSTANCIA DE ENVÍO



Proceso:
PODER JUDICIAL

Año:
2025

Ámbito:
LOCAL

INFORMACIÓN GENERAL DE LA NOTIFICACIÓN

Número de folio de la notificación: INE/UTF/DA/SBEF/51542/2025

Persona notificada: RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS

Cargo: Magistraturas del Tribunal Superior de Justicia

Entidad Federativa: MEXICO

Asunto: Notificación de Dictamen INE/CG968/2025 y Resolución INE/CG969/2025.

Fecha y hora de recepción: 8 de agosto de 2025 11:53:26

Fecha y hora de consulta: 14-08-2025 19:48:07

Usuario de consulta: SOTO GALAZ MARCO ANTONIO



BUZÓN ELECTRÓNICO DE FISCALIZACIÓN
ACUSE DE RECEPCIÓN Y LECTURA



Proceso:
PODER JUDICIAL

Año:
2025

Ámbito:
LOCAL

INFORMACIÓN GENERAL DE LA NOTIFICACIÓN

Número de folio de la notificación: INE/UTF/DA/SBEF/51542/2025

Persona notificada: RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS

Cargo: Magistraturas del Tribunal Superior de Justicia

Entidad Federativa: MEXICO

Asunto: Notificación de Dictamen INE/CG968/2025 y Resolución INE/CG969/2025.

Fecha y hora de recepción: 8 de agosto de 2025 11:53:26

Fecha y hora de lectura: 13 de agosto de 2025 07:35:31

Fecha y hora de consulta: 14 de agosto de 2025 19:48:05

Usuario de consulta: SOTO GALAZ MARCO ANTONIO

En ese sentido, como se observa, de las constancias que fueron remitidas por el Instituto responsable, las cuales han sido anteriormente reproducidas, se observa que la notificación de la resolución que ahora controvierte la parte apelante se llevó a cabo mediante el Buzón Electrónico de Fiscalización del INE, el día **ocho de agosto de dos mil veinticinco**.

En esa virtud, si la demanda se interpuso hasta el **trece de agosto** y dado que se trata de un asunto vinculado al proceso electoral judicial extraordinario del Poder Judicial Local 2024-2025 en el Estado de México, en cuyo proceso la parte actora contendió como candidata, entonces **todos los días son hábiles**, y deben computarse dentro del plazo legal con el que contaba para impugnar, por lo que, al haber presentado la demanda después de los cuatro días con que contaba para controvertir el acto que impugna, es dable concluir que la demanda fue promovida de manera extemporánea.

En efecto, si la notificación se llevó a cabo el día ocho de agosto, el plazo empezó a computarse el día nueve siguiente, **finalizando el doce de agosto**, en términos de lo que dispone el artículo 8°, numeral 1, de la Ley de Medios. No obstante, la parte recurrente interpuso el medio de impugnación a través del sistema del juicio en línea de este órgano jurisdiccional **el día trece de agosto**, como se advierte del acuse de recepción que enseguida se reproduce:



A19/1324/2025



ORIGINALES DE PARTES COMUN
LDMJ
2025 AGO 13 FIO 23

Categoría 4 horas Cop -
Observaciones S/A
ID origen 21762678

EXPEDIENTE: RAP-
ACTORA: RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS
AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL
ACTO IMPUGNADO: RESOLUCIÓN INE/CG952/2025
ESCRITO INICIAL

H. CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL

H. SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL
PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
P R E S E N T E

RAQUEL MIRIAM MARTINEZ SALAS, por propio derecho, en mi carácter de

Por tanto, para determinar la oportunidad de la interposición del recurso de apelación, lo correcto es tomar en cuenta la fecha de recepción de la notificación por buzón electrónico de fiscalización por parte de la persona fiscalizable, como en el caso ocurrió con la parte apelante quien, como ya se dijo, recibió la notificación el día ocho de agosto.

Ello es así, con sustento en la jurisprudencia **21/2019**,¹¹ de la Sala Superior de este Tribunal, cuyos datos de rubro y contenido son del tenor siguiente:

NOTIFICACIÓN. LA REALIZADA POR CORREO ELECTRÓNICO A LOS SUJETOS FISCALIZADOS, SURTE EFECTOS A PARTIR DE SU RECEPCIÓN, PARA DETERMINAR LA OPORTUNIDAD DEL RECURSO DE APELACIÓN.- De los artículos 1, 3, párrafos 1, inciso g) y 3, así como de los numerales 8, 9, párrafo 1, inciso a), fracción V, e inciso f), fracciones I y II, y 10 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, se desprende que, para efecto del cómputo del plazo de interposición del recurso de apelación contra una resolución sancionadora en materia de fiscalización y, determinar lo relativo a su oportunidad, **se tomará como fecha de notificación aquella que conste en el acuse de recepción electrónica en que se haya practicado.** Lo anterior, porque la Unidad Técnica de Fiscalización está facultada para practicar este tipo de avisos y los sujetos fiscalizados están

¹¹ La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de octubre de dos mil diecinueve, aprobó por unanimidad de votos, con la ausencia del Magistrado Indalfer Infante Gonzales, la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 25 y 26.

obligados a imponerse de las notificaciones que reciben en la cuenta de correo electrónico que dieron de alta en el Sistema del Registro Nacional de Candidaturas que se utiliza en el Sistema Integral de Fiscalización.

En el tema, se destaca que la Suprema Corte de Justicia de la Nación señaló que, si bien la reforma al artículo primero constitucional implicó la modificación del sistema jurídico mexicano para incorporar el principio *pro persona*, que consiste en brindar la protección más amplia al gobernado para el efectivo goce y ejercicio de sus derechos y libertades fundamentales, ello no significa que en cualquier caso el órgano jurisdiccional deba resolver el fondo del asunto, puesto que debe verificar los requisitos de procedencia previstos en las leyes nacionales para la interposición de cualquier medio de defensa.

En concepto de esta Sala Regional, el hecho de que un medio de impugnación se deseche por haber sido promovido de manera extemporánea, por sí solo, no constituye una violación al derecho de acceso a la justicia, tutelado en la Constitución federal y en los Convenios Internacionales suscritos por el Estado Mexicano, porque la presentación de los medios de impugnación dentro de los plazos establecidos en la normativa aplicable es un requisito procesal que protege los principios de certeza y seguridad jurídica, inherentes a un Estado Democrático de Derecho.

Cobra aplicación la jurisprudencia con número de registro digital 2005717, con clave de identificación 1a./J. 10/2014 (10a.), de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en Materia Constitucional, de la Décima Época, de rubro: **PRINCIPIO PRO PERSONA Y RECURSO EFECTIVO. EL GOBERNADO NO ESTÁ EXIMIDO DE RESPETAR LOS REQUISITOS DE PROCEDENCIA PREVISTOS EN LAS LEYES PARA INTERPONER UN MEDIO DE DEFENSA.**¹²

¹² Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 3, Febrero de 2014, Tomo I, p. 487.

Igualmente, orienta el criterio sostenido, por analogía, la tesis aislada con clave de identificación **I.3o.A.135K**, con número de registro 210856, de Tribunales Colegiados de Circuito, cuyo rubro y texto dice:¹³

IMPROCEDENCIA, LA CAUSAL DE, PREVISTA EN LA FRACCION XVIII DEL ARTICULO 73 EN RELACION CON EL ARTICULO 21 DE LA LEY DE AMPARO, ES DE ESTUDIO PREFERENTE A LAS DEMAS CAUSALES. Si bien es cierto que el artículo 73 de la Ley de Amparo prevé diversas causales de improcedencia que conducen a decretar el sobreseimiento en el juicio sin analizar el fondo del asunto, ello no significa que todas esas causales de improcedencia que pueden surtirse en el juicio constitucional sean de la misma preferencia en su análisis para su actualización, pues existen algunas de estudio preferente a otras. Así la fracción XVIII del precepto antes citado, permite la actualización de aquellas causales de improcedencia que si bien no están establecidas expresamente en las 17 fracciones anteriores que contiene el propio artículo, pueden derivarse de alguna otra disposición de la propia ley. De esta manera, relacionando el artículo 21 de la ley de la materia, con la fracción XVIII del multicitado artículo 73, se da la posibilidad jurídica de que se cuestione la oportunidad de la presentación de la demanda de amparo ante el órgano judicial, para que éste determine si la presentación de la demanda de garantías está dentro del término que establece el artículo 21 o 22 de la Ley de Amparo, según sea el caso, y poder admitir a trámite la demanda respectiva, o bien, examinar, si no se actualiza otra diversa causal de improcedencia, el fondo del asunto. Esta causal de improcedencia que se contiene en la fracción XVIII del artículo 73 en relación con los artículos 21 y 22 de la Ley de Amparo, es de análisis preferente a las restantes porque si la demanda no se presentó en tiempo, el juzgador ya no podrá actualizar ninguna otra diversa, en virtud de que la acción en sí misma es improcedente por extemporánea. En cambio, si la acción se ejerció dentro del término legal que establece la ley de la materia entonces el juzgador está en posibilidad legal de determinar si la acción intentada cumple o no con los requisitos necesarios que se requieren por la ley para que proceda el estudio del fondo del asunto o de la controversia planteada, como es la legitimación del promovente, el interés jurídico, que no exista recurso ordinario pendiente de agotar, que el acto reclamado no está consentido, etc.”

(Énfasis agregado por esta Sala)

No pasa desapercibido que, en el artículo 4 de los Lineamientos se establece, en lo que interesa que, *para efecto de las notificaciones y de los presentes lineamientos, todos los días y horas se computarán como hábiles y surtirán sus efectos a partir del día siguiente en que se practiquen*.

Sin embargo, si la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en su artículo 498, párrafo 9, prevé como medio de comunicación entre las candidaturas y la autoridad administrativa

¹³ Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Tomo XIV de Agosto de 1994, página 619.

el buzón electrónico, mediante el que se recibirán notificaciones personales de acuerdos y resoluciones emitidas por las autoridades electorales, como un mecanismo de comunicación **entre las candidaturas del proceso electoral del poder judicial y la autoridad fiscalizadora, mientras que el diverso 198, numeral 9, del mismo ordenamiento** prevé forma de comunicación para notificar actos y acuerdos de dicha autoridad, por lo que cumplen con los principios de certeza y seguridad jurídica.

En tal sentido, es claro que, los sujetos obligados tienen conocimiento de los alcances de esa notificación, porque establece con claridad que deberán interactuar e intercambiar información con la autoridad fiscalizadora por esa vía, *de manera que tiene la certeza de que, a través de ese medio, la autoridad le efectuará la notificación de cualquier acto o resolución administrativa que emita y que, por la misma vía, deberá presentar su respuesta a los requerimientos que se le formulen.*¹⁴

En ese sentido, el hecho que, *en las reglas administrativas aplicables a los procedimientos de revisión de informes y sancionadores en materia de fiscalización, se disponga que las notificaciones realizadas mediante buzón electrónico causarán efectos al día siguiente de su realización, ello se circunscribe exclusivamente a las actuaciones de la autoridad administrativa durante la sustanciación de dichos procedimientos*¹⁵.

Bajo esa lógica, para la interposición del recurso de apelación, el plazo para presentarlo es dentro de los cuatro días siguientes a aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnados **o, se hubiesen notificado**, de conformidad con la ley

¹⁴ Así lo estableció la Sala Superior en la sentencia del recurso de apelación SUP-JDC-1235/2025 y acumulados.

¹⁵ Véase al respecto las sentencias de los recursos de apelación SUP-RAP-298/2025 y SUP-RAP-381/2025.

aplicable que, en el caso, es a través de notificación por buzón electrónico, previsto en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

En las referidas condiciones, se actualiza la causal de improcedencia establecida en los artículos 10, párrafo 1, inciso b); 8, párrafo 1, y 7° de la Ley de Medios, porque el presente recurso de apelación fue interpuesto de manera extemporánea; en consecuencia, lo procedente es **desechar de plano** el presente medio de impugnación.

En los mismos términos se ha pronunciado la Sala Superior de este Tribunal al resolver los recursos de apelación **SUP-RAP-298/2025**¹⁶ y **SUP-RAP-381/2025**¹⁷, respectivamente, relacionados con la revisión de los informes únicos de gastos de campaña de personas candidatas a juzgadores, así como esta Sala Regional en los expedientes **ST-RAP-71/2024 y su acumulado ST-RAP-72/2024; ST-RAP-74/2024 y su acumulado ST-RAP-76/2024**, así como **ST-RAP-9/2022 y su acumulado ST-RAP-10/2022**.

Por lo expuesto y fundado, se

RESUELVE

PRIMERO. Se decreta la improcedencia del presente recurso de apelación.

SEGUNDO. Tomando en consideración que el presente asunto está relacionado con la materia de fiscalización respecto de la revisión de los informes únicos de gastos de campaña de las personas candidatas a juzgadoras, correspondientes al proceso electoral extraordinario del Poder Judicial Local 2024-2025 en el Estado de México, hágase del conocimiento de la Sala Superior de este órgano jurisdiccional, la presente resolución.

¹⁶ Resuelto en sesión pública de veinte de agosto del presente año.

¹⁷ Sentencia emitida en la sesión pública de veintiocho de agosto de esta anualidad.

Notifíquese como en Derecho corresponda.

Asimismo, hágase del conocimiento público la presente resolución en la página que tiene este órgano jurisdiccional en Internet.

En su momento, archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por mayoría de votos, lo resolvieron y firmaron las Magistraturas que integran el Pleno de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Quinta Circunscripción Plurinominal, con el voto en contra de la Magistrada Marcela Elena Fernández Domínguez, quien formula voto particular ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA MAGISTRADA MARCELA ELENA FERNÁNDEZ DOMÍNGUEZ, RESPECTO DE LA SENTENCIA DICTADA EN EL RECURSO DE APELACIÓN ST-RAP-151/2025, CON FUNDAMENTO EN LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 48, DEL REGLAMENTO INTERNO DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN.

Con el debido respeto a las Magistraturas integrantes del Pleno Sala Toluca, me aparto de las razones que sustentan el sobreseimiento de este recurso, por lo que formulo voto particular.

a. Caso concreto

En la especie, en el fallo del presente asunto se considera que el medio de impugnación resulta improcedente en atención a que la parte apelante presentó la demanda del recurso fuera del plazo de cuatro días previsto en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

b. Postura de la mayoría

La mayoría de las Magistraturas integrantes de esta autoridad jurisdiccional determinó sobreseer por extemporáneo el medio de impugnación, sobre la base de que el plazo para presentarlo era dentro de los cuatro días siguientes a aquél en que se tuviera conocimiento del acto o resolución impugnados, o se hubiesen notificado, de conformidad con la ley

aplicable, que, en el caso, es a través de la notificación por buzón electrónico, previsto en el artículo 498, párrafo 9, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

c. Razones de disenso

En concepto de la suscrita Magistrada, el cómputo del plazo para la interposición del medio de impugnación se efectuó de manera diferenciada a los términos establecidos en la normatividad aplicable, como se desprende a continuación.

En el artículo 8, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral se dispone que las impugnaciones deben presentarse dentro de los **cuatro días siguientes a aquél en que se tenga conocimiento del acto** que se pretende controvertir o a partir de la notificación correspondiente, **conforme a la ley aplicable**.

En el caso, la parte apelante controvierte la **resolución** del Instituto Nacional Electoral relacionada con diversas irregularidades que se desprendieron del dictamen consolidado respectivo, por medio de la cual, entre otras determinaciones, se le impusieron diversas sanciones debido a la acreditación de faltas impuestas en materia de fiscalización por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Esa resolución le fue notificada a la ahora parte recurrente mediante el Buzón Electrónico de Fiscalización, **de conformidad con lo previsto en el artículo 4**, de los Lineamientos para la Fiscalización de los Procesos Electorales del Poder Judicial, Federal y Locales el cual establece expresamente que **para efecto de las notificaciones** y de los propios lineamientos, todos los días y horas se computarán como hábiles y **surtirán sus efectos a partir del día siguiente en que se practiquen, conforme a lo siguiente:**

Artículo 4. Las notificaciones, acuerdos, resoluciones, avisos, comunicados e información relacionada con los procesos de fiscalización a cargo del Instituto se realizarán mediante el buzón electrónico que para tal efecto habilite esta autoridad, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9, inciso c) del RF y los plazos se encontrarán definidos en el calendario correspondiente.

Para efecto de las notificaciones y de los presentes lineamientos, todos los días y horas se computarán como hábiles y surtirán sus efectos a partir del día siguiente en que se practiquen. Todos los plazos se computarán de acuerdo con el huso horario del centro del país.”

Así, conforme a la normativa en cita, **todas** las notificaciones a través del aludido Buzón, sin distinción alguna, **surten sus efectos a partir del día siguiente en que se practiquen y, de manera particular, se destaca que incluye a las resoluciones emitidas por esa autoridad administrativa electoral nacional.**

Debe mencionarse que en las propias notificaciones efectuadas por la autoridad responsable, se hace alusión a la normatividad aplicable que refiere a la manera en que debe computarse el plazo para combatir la resolución notificada vía buzón electrónico, lo cual direccionó a las personas candidatas a juzgadoras a seguir tal orientación para la interposición de sus recursos; de ahí que ello constituye una razón adicional que deviene en una situación en la que resulta contundente la aplicación de esa normativa a favor de la persona justiciable, porque en todo caso, la autoridad fue quien indujo a esa interpretación que ahora no puede resultar en su perjuicio.

Ahora, de manera que, si en el artículo 8, párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral se dispone que las impugnaciones deben presentarse dentro de los **cuatro días siguientes a aquél en que se tenga conocimiento del acto** que se pretende controvertir o a partir de la notificación correspondiente, **conforme a la ley aplicable**, se debe considerar que ese conocimiento pleno se adquiere hasta que la notificación de la resolución surte sus efectos en conformidad con la normativa en cita.

De ahí que debe estarse a lo dispuesto en el mencionado artículo 4, de los Lineamientos, para contabilizar el cómputo del plazo, en el sentido de que la notificación a través del Buzón en comento surtió sus efectos a partir del día siguiente en que se practicó, a partir de **constituir una norma especial para las resoluciones en materia de fiscalización.**

Lo anterior, **sumado al modelo social en relación con una perspectiva de derechos humanos que atendiendo a los artículos 1º y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, implica reconocer el acceso real a la justicia y a la máxima protección de derechos, ello bajo el principio *pro persona*, instituido en el citado artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos cuyo fin es favorecer en todo momento la protección más amplia de las personas y, de esta forma, *garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.***

Con base en este principio, los tribunales del país tienen la obligación constitucional de resolver de acuerdo con el parámetro de regularidad constitucional, es decir, atendiendo a los derechos previstos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.

De ahí que **las autoridades jurisdiccionales tienen la obligación de interpretar las normas de modo que favorezcan la protección más amplia de los derechos fundamentales.**

En tal sentido, como se citó en párrafos que anteceden, el citado artículo 4, de los Lineamientos para la Fiscalización de los Procesos Electorales del Poder Judicial, Federal y Locales, establece de manera clara y expresa que **las notificaciones realizadas a través de buzón electrónico surtirán efectos a partir de día siguiente en que se practiquen.**

La norma en cuestión, no distingue supuestos específicos para la aplicabilidad de ese artículo, porque de manera concreta refiere a la **notificación** de cualquier acuerdo, **resolución**, aviso, comunicado e información relacionada con los procesos de fiscalización a cargo del Instituto; por ende, se considera, que al impugnarse una **resolución** en materia de fiscalización emitida por la propia autoridad electoral administrativa nacional es que resulta aplicable tal disposición, de ahí que desde mi perspectiva es esta regla la que debe regir para computar el plazo en este tipo de resoluciones, ello aunado a que constituye también **una norma especial que mayor beneficio implica de acceso a la justicia para la parte recurrente**.

Sin que pase inadvertido para la suscrita, lo previsto en la jurisprudencia 21/2019¹⁸ de la Sala Superior de este Tribunal, de rubro y texto siguientes:

NOTIFICACIÓN. LA REALIZADA POR CORREO ELECTRÓNICO A LOS SUJETOS FISCALIZADOS, SURTE EFECTOS A PARTIR DE SU RECEPCIÓN, PARA DETERMINAR LA OPORTUNIDAD DEL RECURSO DE APELACIÓN.- De los artículos 1, 3, párrafos 1, inciso g) y 3, así como de los numerales 8, 9, párrafo 1, inciso a), fracción V, e inciso f), fracciones I y II, y 10 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, se desprende que, para efecto del cómputo del plazo de interposición del recurso de apelación contra una resolución sancionadora en materia de fiscalización y, determinar lo relativo a su oportunidad, **se tomará como fecha de notificación aquella que conste en el acuse de recepción electrónica en que se haya practicado.** Lo anterior, porque la Unidad Técnica de Fiscalización está facultada para practicar este tipo de avisos y los sujetos fiscalizados están obligados a imponerse de las notificaciones que reciben en la cuenta de correo electrónico que dieron de alta en el Sistema del Registro Nacional de Candidaturas que se utiliza en el Sistema Integral de Fiscalización.

¹⁸ La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de octubre de dos mil diecinueve, aprobó por unanimidad de votos, con la ausencia del Magistrado Indalfer Infante Gonzales, la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 25 y 26.

Criterio vigente que derivó en el dos mil diecinueve, cuando la norma prevista en el artículo 4º de los Lineamientos para la Fiscalización de los Procesos Electorales del Poder Judicial, Federal y Locales, no estaba prevista en los términos actuales, ya que tal normatividad fue aprobada el pasado treinta de enero del año dos mil veinticinco, es decir, con posterioridad a la emisión de la aludida jurisprudencia.

Máxime que los lineamientos en cuestión se realizaron de manera particular y **especial** para las elecciones concurrentes del Poder Judicial Federal y local, ello sobre la base de que se trataba de la primera elección extraordinaria diversa a las ordinarias, por ende, **las autoridades consideraron que era necesaria una regulación específica que está vigente.**

Por tanto, en la lógica apuntada **constituye una norma especial para las personas juzgadoras que participaron en el proceso electivo extraordinario que es de estricto cumplimiento**, máxime que como juzgadores se debe interpretar y juzgar con interpretaciones garantistas que realmente protejan y tutelen los derechos humanos de las y los ciudadanía.

En ese sentido, tal como lo afirma la responsable y, como se advierte de las constancias que obran en el expediente, está plenamente acreditado que la notificación de la resolución impugnada a través del Buzón Electrónico de Fiscalización, se practicó **el día ocho de agosto de dos mil veinticinco, por tanto, conforme a la normativa invocada, tal notificación surtió efectos el día siguiente en que fue practicada**, por ende, **al día posterior de que surtió efectos la comunicación procedimental comenzó a transcurrir el plazo para impugnar la determinación.**

Así, **la temporalidad para controvertir la resolución impugnada transcurrió del diez al trece de agosto de dos mil**

veinticinco, considerando hábiles todos los días al tratarse de un asunto vinculado con un proceso electoral¹⁹.

Entonces, si la parte actora presentó su escrito de demanda ante la instancia administrativa electoral el **trece de agosto de dos mil veinticinco** y la notificación del acto controvertido fue por medio del Buzón Electrónico de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, ello revela que el medio de impugnación resulta oportuno y, por ende, debe analizarse el fondo de la controversia.

Tal explicación, se representa gráficamente de la siguiente forma:

AGOSTO de 2025						
Domingo	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado
					1	2
3	4	5	6	7	8 Notificación Buzón	9 Surte efectos
10 Día 1	11 Día 2	12 Día 3	13 Día 4 <u>Presentación demanda</u> Fin del plazo	14	15	16

Por tanto, si la demanda fue presentada el día trece, es que es oportuna. A partir de lo expuesto, es que la suscrita Magistrada emite el presente voto en contra del fallo emitido por la mayoría. Similar criterio se sostuvo en los recursos de apelación ST-RAP-29/2025, ST-RAP-34/2025, ST-RAP-76/2025, 86/2025, ST-RAP-93/2025, ST-RAP-94/2025, ST-RAP-131/2025 y ST-RAP-132/2025.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicte con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.

¹⁹ El artículo 7° de la Ley de Medios, dispone que, cuando la violación reclamada se produzca durante la celebración de un proceso electoral y el acto esté vinculado con dicho proceso, el cómputo de los plazos se hará considerando todos los días como hábiles.