



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
XALAPA

**SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA
FEDERACIÓN, TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL
FEDERAL**

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN
DE LOS DERECHOS POLÍTICO-
ELECTORALES DEL
CIUDADANO¹**

EXPEDIENTE: SX-JDC-476/2024

ACTOR: JESÚS EFRÉN MARTÍNEZ
ROJAS

AUTORIDAD RESPONSABLE:
DIRECCIÓN EJECUTIVA DEL
REGISTRO FEDERAL DE
ELECTORES DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL,² POR
CONDUCTO DE LA VOCALÍA
RESPECTIVA DE LA 10 JUNTA
DISTRITAL EJECUTIVA EN EL
ESTADO DE VERACRUZ

MAGISTRADO PONENTE: JOSÉ
ANTONIO TRONCOSO ÁVILA

SECRETARIO: JOSÉ ANTONIO
MORALES MENDIETA

COLABORADORA: VICTORIA
HERNÁNDEZ CASTILLO

Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave; veintinueve de mayo de dos mil veinticuatro.

S E N T E N C I A relativa al juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía promovido por **Jesús Efrén Martínez Rojas**, por su propio derecho, a fin de impugnar la negativa de reposición de su credencial para votar con fotografía, cuyo acto es de la autoridad responsable que ha quedado precisada.

¹ En adelante se le podrá mencionar como juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía o juicio de la ciudadanía.

² Posteriormente, al Instituto Nacional Electoral se le podrá referir por sus siglas INE.

Í N D I C E

ANTECEDENTES2
I. Del trámite y sustanciación del juicio2
CONSIDERANDO3
PRIMERO. Jurisdicción y competencia3
SEGUNDO. Requisitos de procedencia4
TERCERO. Estudio de fondo5
CUARTO. Efectos10
RESUELVE12

A N T E C E D E N T E S

I. Del trámite y sustanciación del juicio

1. Demanda. El veintitrés de mayo de dos mil veinticuatro, el actor promovió juicio de la ciudadanía, cuya demanda presentó directamente ante esta Sala Regional.

2. Turno y requerimiento. En la misma fecha, el magistrado presidente por Ministerio de Ley de esta Sala Regional acordó integrar el expediente del juicio³ y turnarlo a la ponencia del magistrado en funciones, José Antonio Troncoso Ávila.⁴ Asimismo, se requirió a la autoridad señalada como responsable que realizara el trámite de ley.⁵

3. Recepción. El veinticuatro y veintisiete de mayo, se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional las constancias remitidas por la autoridad responsable relacionadas con el trámite del presente juicio.

³ Con la clave de identificación precisada en el rubro.

⁴ El doce de marzo de dos mil veintidós, mediante acta de sesión privada del Pleno de la Sala Superior, se designó al secretario de estudio y cuenta regional José Antonio Troncoso Ávila como Magistrado en Funciones de la Sala Regional Xalapa, hasta en tanto el Senado de la República designe a quien deberá ocupar la magistratura que dejó vacante el magistrado Adín Antonio de León Gálvez ante la conclusión de su encargo.

⁵ Previsto en los artículos 17 y 18 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.



4. **Radicación y segundo requerimiento.** El veintisiete de mayo, se radicó el juicio y, a fin de contar con más elementos para la sustanciación del presente medio de impugnación, se requirió a la responsable diversa documentación.

5. **Recepción.** El veintiocho de mayo, se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional información remitida por las autoridades requeridas, en cumplimiento al proveído precisado en el punto anterior.

6. **Sustanciación.** En su oportunidad, el magistrado instructor admitió el escrito de demanda y, al encontrarse debidamente sustanciado el medio de impugnación, declaró cerrada la instrucción, con lo cual los autos quedaron en estado de dictar sentencia.

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. Jurisdicción y competencia

7. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral es competente para conocer y resolver el presente juicio,⁶ por **materia y territorio**, porque el actor acude a defender sus derechos político-electorales, en particular, con un tema relacionado con la negativa de reponer la credencial para votar, en contra de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electoral del INE, por conducto del Vocal respectivo de la Junta Distrital que ha sido precisada como autoridad responsable.



⁶ Sirve de fundamento para la competencia los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 164, 165, 166, fracción III, inciso c), 173, 176, fracción IV, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, apartado 2, inciso c), 4, apartado 1, 79, apartado 1, 80, apartado 1, incisos a), b) y f), y 83, apartado 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

SEGUNDO. Requisitos de procedencia

8. La demanda del presente medio de impugnación cumple con los requisitos generales de procedencia previstos en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral:⁷

- i. **De forma.** Porque se presentó por escrito, en el cual consta el nombre y firma autógrafa del actor, se identifica el acto impugnado, la autoridad responsable, se expresan hechos y agravios.
- ii. **Oportunidad.** Porque se presentó dentro del plazo de los cuatro días para tal efecto.⁸
- iii. **Legitimación e interés jurídico.** Porque el actor tiene la calidad de ciudadano y promueve por su propio derecho.
- iv. **Definitividad.** Al no ser necesario agotar instancia previa, antes de acudir a este juicio, dada la situación extraordinaria en que se encuentra el actor, y que será tema del fondo del asunto.

TERCERO. Estudio de fondo

9. La pretensión del actor es que esta Sala Regional tutele su derecho a participar en el proceso electoral concurrente 2023-2024, en virtud de la negativa de reposición de su credencial vulnera su derecho a votar establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

⁷ Tales requisitos están previstos en los artículos 7, apartado 1, 8, 9, 13, apartado 1, inciso b), 79, 80, apartado 1, incisos a), b) y f), y 81 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

⁸ La resolución impugnada le fue notificada el ** de mayo del año en curso y el actor presentó su demanda el veintitrés siguiente.



10. En consideración de esta Sala Regional es **sustancialmente fundada** la pretensión del actor, y se le debe garantizar su derecho a votar, tal como se explica a continuación.

11. Las razones de Derecho que sirven de sustento son las siguientes:

- Es un derecho de las ciudadanas y de los ciudadanos mexicanos votar en las elecciones populares (artículo 35, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).
- Contar con la credencial para votar, entre otros, es uno de los requisitos indispensables para el ejercicio del voto de la ciudadanía (artículo 9, apartado 1, inciso b, y 131, apartado 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales).⁹
- El INE tiene a su cargo el Registro Federal de Electores y, por lo mismo, tiene el deber de expedir la credencial para votar a los ciudadanos que la soliciten (artículo 131 LGIPE).
- El Consejo General del INE, mediante el acuerdo INE/CG433/2023,¹⁰ señaló que, para la actualización del Padrón Electoral, la ciudadanía podrá solicitar los trámites de inscripción, corrección o rectificación de datos personales, cambio de domicilio, corrección de datos en dirección, reimpresión, reemplazo de credencial por pérdida de vigencia y reincorporación.
- En ese sentido, estableció que la ciudadanía que no cuente con credencial para votar en razón de extravió, robo o deterioro grave, podrán solicitar la **reposición** de dicho instrumento electoral hasta el ocho de febrero de dos mil veinticuatro; incluso, del



⁹ A la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales se le podrá referir como LGIPE.

¹⁰ Acuerdo consultable en la página electrónica

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152538/CGex202307-20-ap-10.pdf>

nueve de febrero al veinte de mayo de dos mil veinticuatro, podrán solicitar la reimpresión de su credencial, cuando acontezcan las causas antes referidas.

12. Ahora bien, en el caso concreto se tienen las siguientes circunstancias de hecho que se observan de los autos del expediente:

- El siete de septiembre de dos mil veintitrés inició el proceso electoral federal 2023-2024, a su vez el nueve de noviembre de dos mil veintitrés dio inicio el proceso electoral local ordinario 2023-2024 para renovar la gubernatura, diputaciones y ayuntamientos en el estado de Veracruz.¹¹
- El veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro, el actor refiere que acudió a un módulo del INE, a fin de realizar el trámite correspondiente a la solicitud de reposición de su credencial para votar por pérdida o extravío.
- El veintitrés de mayo, el actor presentó su demanda directamente ante esta Sala Regional.
- El veintiocho de mayo, en cumplimiento al requerimiento formulado por el magistrado instructor, la autoridad responsable informó a esta Sala Regional que el actor sí aparece en la Lista Nominal de Electores.

13. Al respecto, el INE ha establecido que los trámites que la ciudadanía pueden realizar sobre la credencial para votar, entre otros, está el de reposición en caso de extravío, robo o deterioro. Es decir, al no existir una modificación de los datos personales, geoelectorales ni de

¹¹ De acuerdo con el calendario electoral consultable en la página electrónica https://www.te.gob.mx/media/files/calendarioElectoral/Calendario_ordinario_2023-2024.pdf; así como en la página https://www.oplever.org.mx/wp-content/uploads/2024/proceso/documentos/Plan_integral_Calendario.pdf



domicilio; la credencial se debe generar con la misma información contenida en el Padrón Electoral.¹²

14. Ahora bien, con base en las razones de Derecho y de hecho antes enunciadas, y analizado todo ello en su contexto, esta Sala Regional estima que, si bien el plazo establecido por el INE para solicitar la reposición de la credencial para votar con fotografía culminó el **veinte de mayo** de esta anualidad; también es cierto que la obligación de presentar la solicitud de reposición dentro del periodo programado no es exigible a los ciudadanos cuando el extravío, robo o deterioro grave de la credencial suceda con posterioridad a dicho plazo.

15. Ello, ante la evidente imposibilidad para ceñirse al plazo legal establecido, al tratarse de eventualidades ajenas tanto a la voluntad como a la de la autoridad electoral y no previstas por el legislador.

16. Cobra aplicación la razón esencial de la jurisprudencia 8/2008 de rubro **“CREDENCIAL PARA VOTAR. CASOS EN QUE RESULTA PROCEDENTE SU REPOSICIÓN FUERA DEL PLAZO LEGAL”**.¹³

17. A partir de la jurisprudencia citada, se desprende que cuando acontece una situación extraordinaria que actualice el extravío, robo o deterioro de la credencial para votar de manera posterior a la conclusión de los plazos establecidos por la autoridad electoral, ello no debe ser obstáculo para que la ciudadana o el ciudadano pueda ejercer su derecho al voto.

18. En el caso, el actor se encuentra ante una situación extraordinaria, pues como se desprende de su demanda, menciona que el veintiuno de



¹² Información consultable en la página <https://www.ine.mx/credencial/tramite-credencial-tipo/>

¹³ Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 1, Número 2, 2008, páginas 36 y 37, así como en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

mayo acudió a realizar el trámite de reposición de su credencial para votar por robo o extravío, pues en esa fecha se percató de no contar con ese documento.

19. Sin embargo, el hecho de que en este momento no pueda entregársele su credencial para votar al actor, no implica que este impedido para poder ejercer su derecho al voto o exista razón alguna que justifique la restricción a tal derecho.

20. Máxime que, como lo señaló la autoridad responsable, el actor se encuentra en la Lista Nominal de Electores.

21. Por esas mismas razones, no es un obstáculo para llegar a la conclusión anterior, que en el informe circunstanciado se afirme que el actor no se presentó a ninguno de los módulos de atención ciudadana a presentar la solicitud de expedición de credencial para votar,¹⁴ pues con independencia de ello, lo cierto es que la instancia o trámite ante la autoridad responsable no le podía generar ningún beneficio al actor a la fecha del veintiuno de mayo, dado que habían culminado los plazos que previó el ya mencionado acuerdo INE/CG433/2023; y la acción que le podía garantizar el derecho al voto, ante esa situación extraordinaria, es precisamente el juicio de la ciudadanía.

22. Por tanto, se declara sustancialmente fundada la pretensión del actor y lo procedente es tutelar su derecho al sufragio mediante resolución judicial.

CUARTO. Efectos

¹⁴ Ver página 1 del informe circunstanciado.



23. Ante la evidente proximidad de la jornada electoral debe ordenarse lo siguiente:

- Se otorgan al ciudadano **Jesús Efrén Martínez Rojas** dos copias certificadas de los efectos y de los puntos resolutive de la presente sentencia como documento para emitir su voto, válido únicamente para los procesos electorales federal y local en el estado de Veracruz 2023-2024, cuyas elecciones tendrán verificativo el próximo domingo dos de junio de dos mil veinticuatro, para que haga las veces de *credencial para votar con fotografía*, en términos del artículo 85 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

24. Para la emisión del voto de **Jesús Efrén Martínez Rojas**, deberá seguirse el siguiente procedimiento:

- a) Presentarse ante los funcionarios de la mesa directiva de casilla correspondiente a su sección electoral (2018), con un documento oficial de identificación.
- b) Entregar la copia certificada de los efectos y de los puntos resolutive de la presente sentencia, un tanto a la mesa directiva de casilla de la elección federal y otro tanto a la mesa directiva de la elección local.
- c) Los citados funcionarios de casilla deberán identificar al portador de dicha copia certificada con los documentos que tenga a la vista. En caso de no contar con otra identificación oficial, lo harán con



la fotografía que incluye la lista nominal, en específico donde aparezca el registro del ciudadano.¹⁵

d) Asimismo, deberán agregar a la documentación electoral de casilla dichos puntos resolutivos, debiendo dejar constancia de tal acto en la hoja de incidentes y en la lista nominal respectiva.

25. Para todo lo anterior, se instruye a la Presidencia del Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz, así como a la Junta Local Ejecutiva y al Vocal Ejecutivo de la 10 Junta Distrital del Instituto Nacional Electoral, estas últimas en el estado de Veracruz, para que notifiquen oportunamente a los presidentes de las mesas directivas de casilla de la sección electoral correspondiente al último domicilio del actor, y de las casillas especiales, que existe posibilidad de que el actor, se presente a votar ante dichos funcionarios con la copia certificada de los efectos y puntos resolutivos de la presente ejecutoria.

26. Lo anterior, con base en una interpretación sistemática y funcional del artículo 85 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral en relación con el artículo 278, apartado 1, de la Ley General Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que los electores votarán en el orden en que se presenten ante la mesa directiva de casilla, debiendo mostrar su credencial para votar o en su caso, la resolución del Tribunal Electoral que les otorga el derecho de votar.

27. Por tanto, al ser sustancialmente procedente la pretensión del actor, se deben dictar las medidas pertinentes a fin de asegurar que pueda ejercer su voto el día de la jornada electoral.

¹⁵ Tal como ha sido criterio de esta Sala en sus precedentes, SX-JDC-1189/2021, SX-JDC-1175/2021 y SX-JDC-6712/2022, por citar algunos.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
XALAPA

SX-JDC-476/2024

28. Por otro lado, cabe mencionarle al actor que tiene a salvo el derecho para acudir ante la oficina del Registro Federal de Electores correspondiente a su domicilio, a realizar el trámite atinente una vez llevada a cabo la jornada electoral, es decir, a partir del próximo tres de junio del presente año.

29. Para ello, se hace hincapié que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE informará y orientará a la ciudadanía sobre los servicios registrales, así como a cumplir con sus obligaciones de solicitar, entre otros trámites, la reincorporación o la actualización de sus datos personales en el Padrón Electoral y acudir a recoger su credencial para votar, por las vías tecnológicas, presenciales y de difusión de que disponga.

30. Por lo expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Es sustancialmente fundada la pretensión del actor, **Jesús Efrén Martínez Rojas**, por tanto, se dictan los efectos precisados en el Considerando Cuarto de esta sentencia.

SEGUNDO. Los funcionarios de la respectiva mesa directa de casilla deben cumplir y estar a lo indicado en los efectos de esta Sentencia.

TERCERO. Se vincula a la autoridad responsable para que realicen lo ordenado en el Considerando Cuarto de esta sentencia.

CUARTO. Se dejan a salvo los derechos del actor, para acudir a realizar el trámite de reposición de su credencial para votar una vez llevada a cabo la jornada electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

NOTIFÍQUESE:¹⁶ **personalmente** al actor, en el domicilio señalado en su demanda anexando dos tantos de los efectos y puntos resolutiveos de este fallo; **de manera electrónica u oficio**, con copia certificada de la sentencia, a la Junta Local Ejecutiva y a la 10 Junta Distrital Ejecutiva del INE, ambas en Veracruz, al vocal del Registro Federal de Electores de la citada junta, a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE, así como al Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz; y por **estrados** a las demás personas interesadas.

Además, se instruye a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional para que en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con el trámite y sustanciación de este juicio, se agregue al expediente para su legal y debida constancia.

En su oportunidad, archívese el asunto como total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, las magistraturas integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, Eva Barrientos Zepeda, presidenta, Enrique Figueroa Ávila y José Antonio Troncoso Ávila, magistrado en funciones, ante Mariana Villegas Herrera, Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el numeral segundo del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos,

¹⁶ Sirve de fundamento los artículos 26, apartado 3, 27, 28 y 29, apartados 1, 3 y 5, y 84, apartado 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como por los artículos 94, 95, 98 y 101 del Reglamento interno de este órgano jurisdiccional.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
XALAPA

SX-JDC-476/2024

resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.