



**TRIBUNAL ELECTORAL**  
del Poder Judicial de la Federación

**SALA REGIONAL**  
**XALAPA**

**SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA  
FEDERACIÓN, TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL  
FEDERAL**

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN  
DE LOS DERECHOS POLÍTICO-  
ELECTORALES DEL  
CIUDADANO<sup>1</sup>**

**EXPEDIENTE:** SX-JDC-537/2024

**ACTOR:** LUIS ALONSO ORTA  
LÓPEZ

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
DIRECCIÓN EJECUTIVA DEL  
REGISTRO FEDERAL DE  
ELECTORES DEL INSTITUTO  
NACIONAL ELECTORAL,<sup>2</sup> POR  
CONDUCTO DE LA VOCALÍA  
RESPECTIVA DE LA 10 JUNTA  
DISTRITAL EJECUTIVA EN EL  
ESTADO DE VERACRUZ

**MAGISTRADO PONENTE:** JOSÉ  
ANTONIO TRONCOSO ÁVILA

**SECRETARIO:** JOSÉ ANTONIO  
MORALES MENDIETA

**COLABORADORA:** VICTORIA  
HERNÁNDEZ CASTILLO

Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave; treinta y uno de mayo de dos mil veinticuatro.

**S E N T E N C I A** relativa al juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía promovido por **Luis Alonso Orta López**, por su propio derecho, a fin de impugnar la negativa de la reposición o reimpresión de su credencial para votar con fotografía, cuyo acto es de la autoridad responsable que ha quedado precisada.

---

<sup>1</sup> En adelante se le podrá mencionar como juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía o juicio de la ciudadanía.

<sup>2</sup> Posteriormente, al Instituto Nacional Electoral se le podrá referir por sus siglas INE.

**Í N D I C E**

ANTECEDENTES .....2  
I. Del trámite y sustanciación del juicio .....2  
CONSIDERANDO .....3  
PRIMERO. Jurisdicción y competencia .....3  
SEGUNDO. Requisitos de procedencia .....4  
TERCERO. Estudio de fondo .....5  
CUARTO. Efectos .....11  
RESUELVE .....14

**A N T E C E D E N T E S**

**I. Del trámite y sustanciación del juicio**

1. **Demanda.** El treinta de mayo de dos mil veinticuatro, el actor promovió juicio de la ciudadanía, cuya demanda presentó ante esta Sala Regional.

2. **Turno y requerimiento.** En la misma fecha, la magistrada presidenta de esta Sala Regional acordó integrar el expediente del juicio<sup>3</sup> y turnarlo a la ponencia del magistrado en funciones, José Antonio Troncoso Ávila.<sup>4</sup> Asimismo, se requirió a la autoridad señalada como responsable que realizara el trámite de ley.<sup>5</sup>

3. **Radicación y segundo requerimiento.** El treinta y uno de mayo, se radicó el juicio y, a fin de contar con más elementos para la sustanciación del presente medio de impugnación, se requirió a la autoridad responsable diversa documentación.

---

<sup>3</sup> Con la clave de identificación precisada en el rubro.

<sup>4</sup> El doce de marzo de dos mil veintidós, mediante acta de sesión privada del Pleno de la Sala Superior, se designó al secretario de estudio y cuenta regional José Antonio Troncoso Ávila como Magistrado en Funciones de la Sala Regional Xalapa, hasta en tanto el Senado de la República designe a quien deberá ocupar la magistratura que dejó vacante el magistrado Adín Antonio de León Gálvez ante la conclusión de su encargo.

<sup>5</sup> Previsto en los artículos 17 y 18 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.



4. **Recepción.** En la misma fecha, se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional la información requerida, en cumplimiento al proveído precisado en el párrafo anterior.

5. **Sustanciación.** En su oportunidad, el magistrado instructor acordó radicar el juicio y admitir la demanda; además, al encontrarse debidamente sustanciado el medio de impugnación, declaró cerrada la instrucción, con lo cual los autos quedaron en estado de dictar sentencia.

## CONSIDERANDO

### PRIMERO. Jurisdicción y competencia

6. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral es competente para conocer y resolver el presente juicio,<sup>6</sup> por **materia y territorio**, porque el actor acude a defender sus derechos político-electorales, en particular, con un tema relacionado con la negativa de la reposición o reimpresión de la credencial para votar, en contra de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electoral del INE, por conducto del Vocal respectivo de la Junta Distrital que ha sido precisada como autoridad responsable.

### SEGUNDO. Requisitos de procedencia



---

<sup>6</sup> Sirve de fundamento para la competencia los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 164, 165, 166, fracción III, inciso c), 173, 176, fracción IV, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, apartado 2, inciso c), 4, apartado 1, 79, apartado 1, 80, apartado 1, incisos a), b) y f), y 83, apartado 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

7. La demanda del presente medio de impugnación cumple con los requisitos generales de procedencia previstos en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral:<sup>7</sup>

- i. **De forma.** Porque se presentó por escrito, en el cual consta el nombre y firma autógrafa del actor, se identifica el acto impugnado, la autoridad responsable, se expresan hechos y agravios.
- ii. **Oportunidad.** Porque se presentó dentro del plazo de los cuatro días para tal efecto. Al respecto, cobra aplicación la jurisprudencia 8/2001, de rubro: “**CONOCIMIENTO DEL ACTO IMPUGNADO. SE CONSIDERA A PARTIR DE LA PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA, SALVO PRUEBA PLENA EN CONTRARIO**”.<sup>8</sup>
- iii. **Legitimación e interés jurídico.** Porque el actor tiene la calidad de ciudadano y promueve por su propio derecho.
- iv. **Definitividad.** Al no ser necesario agotar instancia previa, antes de acudir a este juicio, dada la situación particular del caso.

### **TERCERO. Estudio de fondo**

8. La pretensión del actor es que esta Sala Regional tutele su derecho a participar en el proceso electoral concurrente 2023-2024, en virtud de que la negativa de la reposición o reimpresión de su credencial vulnera su derecho a votar establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

---

<sup>7</sup> Tales requisitos están previstos en los artículos 7, apartado 1, 8, 9, 13, apartado 1, inciso b), 79, 80, apartado 1, incisos a), b) y f), y 81 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

<sup>8</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, páginas 11 y 12 y la página <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>



9. En consideración de esta Sala Regional es **sustancialmente fundada** la pretensión del actor, y se le debe garantizar su derecho a votar, tal como se explica a continuación.

10. Las razones de Derecho que sirven de sustento son las siguientes:

- Es un derecho de las ciudadanas y de los ciudadanos mexicanos votar en las elecciones populares (artículo 35, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).
- Contar con la credencial para votar, entre otros, es uno de los requisitos indispensables para el ejercicio del voto de la ciudadanía (artículo 9, apartado 1, inciso b, y 131, apartado 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales).<sup>9</sup>
- El INE tiene a su cargo el Registro Federal de Electores y, por lo mismo, tiene el deber de expedir la credencial para votar a los ciudadanos que la soliciten (artículo 131 LGIPE).
- El Consejo General del INE, mediante el acuerdo INE/CG433/2023,<sup>10</sup> estableció que, para la actualización del Padrón Electoral, la ciudadanía podrá solicitar los trámites de inscripción, corrección o rectificación de datos personales, cambio de domicilio, corrección de datos en dirección, **reimpresión**, reemplazo de credencial por pérdida de vigencia y reincorporación.
- En ese sentido, estableció que respecto a las campañas intensas de actualización al Padrón Electoral iniciará del uno de septiembre al quince de diciembre de dos mil veintitrés; sin embargo, las campañas especiales comprenderán del uno de



<sup>9</sup> A la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales se le podrá referir como LGIPE.

<sup>10</sup> Acuerdo consultable en la página electrónica <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/152538/CGex202307-20-ap-10.pdf>

septiembre de dos mil veintitrés al veintidós de enero de dos mil veinticuatro.

- Además, en el referido acuerdo se estableció que la ciudadanía que no cuente con credencial para votar en razón de extravió, robo o deterioro grave, podrán solicitar la **reposición** de dicho instrumento electoral hasta el ocho de febrero de dos mil veinticuatro; incluso, del **nueve de febrero al veinte de mayo de dos mil veinticuatro**, podrán solicitar la **reimpresión** de su credencial, cuando acontezcan las causas antes referidas.
- De igual forma, en el multicitado acuerdo se señaló que la fecha límite para que la ciudadanía presente su Instancia Administrativa con motivo diverso al de la reimpresión, será el **veinte de abril de dos mil veinticuatro**, a efecto de que se incorporen en la Lista Nominal del Electorado Producto de Instancias Administrativas y Resoluciones Favorables del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

11. Ahora bien, en el caso concreto se tienen las siguientes circunstancias de hecho que se observan de los autos del expediente:

- El siete de septiembre de dos mil veintitrés inició el proceso electoral federal 2023-2024, a su vez el nueve de noviembre de dos mil veintitrés dio inicio el proceso electoral local ordinario 2023-2024 para renovar la gubernatura, diputaciones y ayuntamientos en el estado de Veracruz.<sup>11</sup>
- El treinta de mayo, el actor presentó su demanda directamente ante esta Sala Regional.

---

<sup>11</sup> De acuerdo con el calendario electoral consultable en la página electrónica [https://www.te.gob.mx/media/files/calendarioElectoral/Calendario\\_ordinario\\_2023-2024.pdf](https://www.te.gob.mx/media/files/calendarioElectoral/Calendario_ordinario_2023-2024.pdf); así como en la página [https://www.oplever.org.mx/wp-content/uploads/2024/proceso/documentos/Plan\\_integral\\_Calendario.pdf](https://www.oplever.org.mx/wp-content/uploads/2024/proceso/documentos/Plan_integral_Calendario.pdf)



- El treinta y uno de mayo, en cumplimiento al requerimiento formulado por el magistrado instructor, la autoridad responsable informó a esta Sala Regional que el actor sí aparece en la Lista Nominal de Electores, y precisamente en la sección ya indicada por el actor en su demanda.

12. Al respecto, el INE ha establecido que los trámites que la ciudadanía pueden realizar sobre la credencial para votar, entre otros, está el de reposición en caso de extravío, robo o deterioro. Es decir, al no existir una modificación de los datos personales, geoelectorales ni de domicilio; la credencial se debe generar con la misma información contenida en el Padrón Electoral.<sup>12</sup>

13. Ahora bien, con base en las razones de Derecho y de hecho antes enunciadas, y analizado todo ello en su contexto, esta Sala Regional estima que, si bien el plazo establecido por el INE para solicitar la reposición o reimpresión de la credencial para votar con fotografía culminó el **veinte de mayo** de esta anualidad; también es cierto que la obligación de presentar la solicitud de ese tipo de trámites dentro del periodo programado no es exigible a los ciudadanos cuando el extravío, robo o deterioro grave de la credencial suceda con posterioridad a dicho plazo.

14. Ello, ante la evidente imposibilidad para ceñirse al plazo legal establecido, al tratarse de eventualidades ajenas tanto a la voluntad del actor como a la de la autoridad electoral y no previstas por el legislador.



---

<sup>12</sup> Información consultable en la página <https://www.ine.mx/credencial/tramite-credencial-tipo/>

15. Cobra aplicación la razón esencial de la jurisprudencia 8/2008 de rubro **“CREDENCIAL PARA VOTAR. CASOS EN QUE RESULTA PROCEDENTE SU REPOSICIÓN FUERA DEL PLAZO LEGAL”**.<sup>13</sup>

16. A partir de la jurisprudencia citada, se desprende que cuando acontece una situación extraordinaria que actualice el extravío, robo o deterioro de la credencial para votar de manera posterior a la conclusión de los plazos establecidos por la autoridad electoral, ello no debe ser obstáculo para que la ciudadana o el ciudadano pueda ejercer su derecho al voto.

17. En el caso, el actor se encuentra ante una situación extraordinaria, pues como se desprende de su demanda, el treinta de mayo acudió a realizar el trámite de reposición o reimpresión de su credencial para votar por robo o extravío. En efecto, porque, si bien no hay manifestaciones, ni constancias que acrediten desde qué fecha el actor no cuenta con su credencial, lo cierto es que, aun cuando no existe certidumbre se asume que el hecho por el cual no cuenta con su credencial sucedió después de la fecha límite para promover su reposición o reimpresión.<sup>14</sup>

18. Además, porque es evidente que se encuentra inscrito en el padrón de electores y en la lista nominal con el mismo dato de sección que se observa de la impresión de su credencial que anexó a su demanda ante esta instancia federal.

19. De ahí que, se insiste, en atención al principio de apariencia del buen derecho y en aras de maximizar su derecho al voto, esta Sala

---

<sup>13</sup> Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 1, Número 2, 2008, páginas 36 y 37, así como en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

<sup>14</sup> Criterio que se ha seguido en diversos precedentes de esta Sala Regional, por citar algunos, en las sentencias SX-JDC-573/2018, SX-JDC-573/2018 y SX-JDC-516/2024.



Regional sostiene que el actor se encuentra ante una situación extraordinaria, que lo llevó a acudir al INE a realizar el trámite correspondiente para obtener su credencial para votar.

20. Sin embargo, el hecho de que en este momento no pueda entregársele su credencial para votar, no implica que este impedido para poder ejercer su derecho al voto o que exista razón alguna que justifique la restricción a tal derecho.

21. Máxime que, como lo señaló la autoridad responsable, el actor se encuentra en la Lista Nominal de Electores.

22. Por tanto, se declara sustancialmente fundada la pretensión del actor y lo procedente es tutelar su derecho al sufragio mediante resolución judicial.

23. Finalmente, no pasa inadvertido que el actor en su demanda pide que se aperciba a una persona por afectar diversos derechos. De lo cual no ha lugar a dar mayor trámite, pues de lo genéricamente mencionado en su demanda respecto a ese particular punto, no se desprenden las particularidades fácticas en que se hace descansar el actuar de esa persona.

24. De ahí que, en esta resolución sólo emitirá efectos para garantizar su derecho a votar.

#### CUARTO. Efectos

25. Ante la evidente proximidad de la jornada electoral debe ordenarse lo siguiente:

- Se otorgan al ciudadano **Luis Alonso Orta López** dos copias certificadas de los efectos y de los puntos resolutivos de la



presente sentencia como documento para emitir su voto, válido únicamente para los procesos electorales federal y local en el estado de Veracruz 2023-2024, cuyas elecciones tendrán verificativo el próximo domingo dos de junio de dos mil veinticuatro, para que haga las veces de credencial para votar con fotografía y/o ante la situación de que no esté incluido en la lista nominal de electores, en términos del artículo 85 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

26. Para la emisión del voto de **Luis Alonso Orta López**, deberá seguirse el siguiente procedimiento:

- a) Presentarse ante los funcionarios de la mesa directiva de casilla correspondiente a su sección electoral (2099), con un documento oficial de identificación.
- b) Entregar la copia certificada de los efectos y de los puntos resolutivos de la presente sentencia, un tanto a la mesa directiva de casilla de la elección federal y otro tanto a la mesa directiva de la elección local.
- c) Los citados funcionarios de casilla deberán identificar al portador de dicha copia certificada con los documentos que tenga a la vista. En caso de no contar con otra identificación oficial, lo harán con la fotografía que incluye la lista nominal, en específico donde aparezca el registro del ciudadano.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> Tal como ha sido criterio de esta Sala en sus precedentes, SX-JDC-1189/2021, SX-JDC-1175/2021 y SX-JDC-6712/2022, por citar algunos.



d) Asimismo, deberán agregar a la documentación electoral de casilla dichos puntos resolutivos, debiendo dejar constancia de tal acto en la hoja de incidentes y en la lista nominal respectiva.

27. Para todo lo anterior, se instruye a la Presidencia del Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz, así como a la Junta Local Ejecutiva y al Vocal Ejecutivo de la 10 Junta Distrital del Instituto Nacional Electoral, estas últimas en el estado de Veracruz, para que notifiquen oportunamente a los presidentes de las mesas directivas de casilla de la sección electoral correspondiente al último domicilio del actor, y de las casillas especiales, que existe posibilidad de que el actor, se presente a votar ante dichos funcionarios con la copia certificada de los efectos y puntos resolutivos de la presente ejecutoria.

28. Lo anterior, con base en una interpretación sistemática y funcional del artículo 85 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral en relación con el artículo 278, apartado 1, de la Ley General Instituciones y Procedimientos Electorales que establece que los electores votarán en el orden en que se presenten ante la mesa directiva de casilla, debiendo mostrar su credencial para votar o en su caso, la resolución del Tribunal Electoral que les otorga el derecho de votar.

29. Por tanto, al ser sustancialmente procedente la pretensión del actor, se deben dictar las medidas pertinentes a fin de asegurar que pueda ejercer su voto el día de la jornada electoral.

30. Por otro lado, cabe mencionarle al actor que tiene a salvo el derecho para acudir ante la oficina del Registro Federal de Electores correspondiente a su domicilio, a realizar el trámite atinente una vez



llevada a cabo la jornada electoral, es decir, a partir del próximo tres de junio del presente año.

31. No pasa inadvertido que a la fecha en que se emite la presente sentencia no se han recibido la totalidad de las constancias relacionadas con el trámite; sin embargo, dado el sentido del presente fallo y ante su urgente resolución es que se considera innecesaria la espera de dichas constancias. Ello acorde a la tesis III/2021 de rubro “**MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. EXCEPCIONALMENTE PODRÁ EMITIRSE LA SENTENCIA SIN QUE HAYA CONCLUIDO EL TRÁMITE**”.<sup>16</sup>

32. Finalmente, se instruye a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional, que en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con el trámite y sustanciación del juicio, deberá agregarla al expediente para su legal y debida constancia.

33. Por lo expuesto y fundado, se:

### **R E S U E L V E**

**PRIMERO.** Es sustancialmente fundada la pretensión del actor, **Luis Alonso Orta López**, por tanto, se dictan los efectos precisados en el Considerando Cuarto de esta sentencia.

**SEGUNDO.** Los funcionarios de la respectiva mesa directa de casilla deben cumplir y estar a lo indicado en los efectos de esta Sentencia.

**TERCERO.** Se vincula a la autoridad responsable para que realicen lo ordenado en el Considerando Cuarto de esta sentencia.

---

<sup>16</sup> Consultable en Gaceta Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 14, Número 26, 2021, página 49, así como en la página <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL  
XALAPA

SX-JDC-537/2024

**CUARTO.** Se dejan a salvo los derechos del actor, para acudir a realizar el trámite de reposición de su credencial para votar una vez llevada a cabo la jornada electoral.

**NOTIFÍQUESE:**<sup>17</sup> **personalmente** al actor, en el domicilio señalado en su demanda anexando dos tantos de los efectos y puntos resolutive de este fallo; **de manera electrónica u oficio**, con copia certificada de la sentencia, a la Junta Local Ejecutiva y a la 10 Junta Distrital Ejecutiva del INE, ambas en Veracruz, al vocal del Registro Federal de Electores de la citada junta, a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del INE, así como al Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz; y por **estrados** a las demás personas interesadas.

Además, se instruye a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional para que en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con el trámite y sustanciación de este juicio, se agregue al expediente para su legal y debida constancia.

En su oportunidad, archívese el asunto como total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, las magistraturas integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, Eva Barrientos Zepeda, presidenta, Enrique Figueroa Ávila y José Antonio Troncoso Ávila, magistrado en



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

---

<sup>17</sup> Sirve de fundamento los artículos 26, apartado 3, 27, 28 y 29, apartados 1, 3 y 5, y 84, apartado 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como por los artículos 94, 95, 98 y 101 del Reglamento interno de este órgano jurisdiccional.

funciones, ante Mariana Villegas Herrera, Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el numeral segundo del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.