



SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN,
TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL FEDERAL

TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**JUICIOS PARA LA PROTECCIÓN
DE LOS DERECHOS POLÍTICO-
ELECTORALES DEL CIUDADANO
Y DE REVISIÓN
CONSTITUCIONAL ELECTORAL**

EXPEDIENTES: SX-JDC-1456/2021
Y SX-JRC-481/2021 ACUMULADO

PARTE ACTORA: MARCO
ANTONIO NÚÑEZ JIMÉNEZ Y OTRO

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO DE ELECCIONES Y
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL
ESTADO DE CHIAPAS

MAGISTRADO PONENTE:
ENRIQUE FIGUEROA ÁVILA

SECRETARIA: MARÍA FERNANDA
SÁNCHEZ RUBIO

COLABORARON: SONIA LÓPEZ
LANDA Y LUIS ANTONIO RUELAS
VENTURA

Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave, seis de octubre de dos mil veintiuno.

SENTENCIA que resuelve los juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano y de revisión constitucional electoral, promovidos vía *per saltum*, por **Marco Antonio Núñez Jiménez**¹, quienes se ostentan como candidato a Presidente Municipal en el ayuntamiento de Sitalá, Chiapas, y por el partido político Podemos Mover a Chiapas², respectivamente, en contra del acuerdo **IEPC/CG-A/233/2021** emitido por el Consejo General del Instituto de Elecciones y

¹ En lo sucesivo parte actora.

² En lo sucesivo parte actora.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

Participación Ciudadana del Estado de Chiapas³, por el que se da respuesta a los escritos presentados, entre otros, por la parte actora, relacionado con la asignación de regidurías de representación proporcional para el referido Ayuntamiento.

Í N D I C E

| | |
|---|----|
| SUMARIO DE LA DECISIÓN | 2 |
| ANTECEDENTES | 3 |
| I. El Contexto | 3 |
| II. Medio de impugnación federal..... | 5 |
| CONSIDERANDO | 6 |
| PRIMERO. Jurisdicción y competencia | 6 |
| SEGUNDO. Acumulación..... | 8 |
| TERCERO. Improcedencia..... | 8 |
| RESUELVE..... | 15 |

SUMARIO DE LA DECISIÓN

Esta Sala Regional determina **desechar de plano** las demandas, debido a que el acto reclamado se ha consumado de forma irreparable.

ANTECEDENTES

I. El Contexto

De la demanda y demás constancias que integran el expediente en que se actúa, se tiene lo siguiente:

1. **Acuerdo General 8/2020.** El trece de octubre de dos mil veinte, se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* el Acuerdo General 8/2020, emitido por la Sala Superior de este Tribunal Electoral, por el que se

³ En adelante se citará como Consejo General del Instituto Electoral local o autoridad responsable.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

reanudó la resolución de todos los medios de Impugnación, a través de sesiones realizadas mediante videoconferencias.

2. **Inicio del proceso electoral.** El diez de enero de dos mil veintiuno,⁴ el Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana de Chiapas declaró el inicio formal del Proceso Electoral Local Ordinario 2021, para renovar las diputaciones locales y los miembros de los Ayuntamientos de la citada entidad federativa, entre ellos, del municipio de Sitalá.

3. **Jornada electoral.** El seis de junio posterior, se realizó la jornada electoral para los cargos referidos en el párrafo anterior.

4. **Acuerdo IEPC/CG-A/230/2021.** El quince de septiembre pasado, el Consejo General aprobó el referido acuerdo por el que realizó la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional en los Ayuntamientos, entre ellos, el relativo a **Sitalá, Chiapas.**

5. **Sentencia dictada en el juicio SX-JRC-454/2021.** El veintisiete de septiembre pasado, esta Sala Regional emitió sentencia en el referido juicio, en la que entre otras cuestiones ordenó al Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana de Chiapas asignar la regiduría de representación proporcional, en lo relativo al municipio de Chanal, Chiapas, al Partido Encuentro Solidario, ya que dicha regiduría quedó sin asignarse en el acuerdo IEPC/CG-A/230/2021 y su anexo 1.

6. **Sentencias locales TEECH/JDC/351/2021, TEECH/JDC/356/2021 y TEECH/JIN-M/128/2021.** En la misma fecha, el Tribunal Electoral del Estado de Chiapas resolvió los juicios antes referidos, mediante las cuales ordenó al Consejo General del Instituto de

⁴ En este apartado de antecedentes, las fechas que en adelante se refieran corresponden a la presente anualidad.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

Elecciones y Participación Ciudadana de Chiapas realizar la asignación de las regidurías de representación proporcional, correspondientes a los municipios de Comitán de Domínguez, Tapalapa y Solosuchiapa, pertenecientes al estado de Chiapas.

7. **Escrito de consulta.** El veintiocho de septiembre inmediato, la parte actora presentó ante la autoridad responsable sus escritos de consulta, respectivamente a fin de que se le asignará una regiduría de representación proporcional para el Ayuntamiento de Sitalá, Chiapas.

8. **Acuerdo IEPC/CG-A/233/2021.** El veintiocho de septiembre, la autoridad responsable emitió el referido acuerdo mediante el cual dio respuesta a los escritos de consulta presentados por la parte actora, en el sentido que, conforme a los principios de legalidad y certeza, no le era posible ampliar los alcances decretados en las sentencias referidas de los órganos jurisdiccionales, pues no se actualizó la “eficacia refleja”; de ahí que no encontró asidero jurídico para modificar lo solicitado, por lo que hace a la asignación de regidurías en el municipio de Sitalá; ya que este no fue impugnado, encontrándose firme y definitivo, de ahí que existió imposibilidad jurídica y material para atender su petición.

II. Medio de impugnación federal

9. **Demanda federal.** El treinta de septiembre pasado, la parte actora promovió *per saltum*, los presentes juicios, ante el Instituto Electoral local, a fin de controvertir el acuerdo referido en el párrafo anterior.

10. **Recepción y turno.** El primero de octubre, se recibieron en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional las demandas de los presentes juicios y el Magistrado Presidente ordenó integrar los expedientes **SX-JDC-1456/2021** y **SX-JRC-481/2021**, a fin de turnarlos a la ponencia a su cargo para los efectos legales correspondientes.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

11. **Radicación y orden de formular proyecto.** En su oportunidad, el Magistrado Instructor radicó los presentes juicios y ordenó formular el proyecto que en derecho corresponda.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Jurisdicción y competencia

12. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral es competente para conocer y resolver los presentes asuntos, por **materia**, al tratarse de juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano y de revisión constitucional electoral, en los que se controvierte un acuerdo emitido por el Consejo General del Instituto Electoral local mediante el cual se da respuesta a una consulta presentada por cada parte actora, relacionada con la asignación de regidurías de representación proporcional para el Ayuntamiento de Sitalá, Chiapas; y por **territorio** porque la entidad federativa en donde se desarrolla la controversia corresponde a esta tercera circunscripción plurinominal.

13. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, 94, párrafo primero, 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracciones IV y V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁵; 164, 165, 166, fracción III, incisos b) y c), 173, párrafo primero y 176, fracción IV de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, apartado 2, incisos c) y d), 4, apartado 1, 79, 80 apartado 1, y 83, apartado 1, inciso b), 86 y 87, apartado 1, inciso b),

⁵ En lo sucesivo Constitución Federal.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

14. Además, respecto del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, resulta aplicable la jurisprudencia **36/2009** de rubro: **“ASIGNACIÓN POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. ES IMPUGNABLE POR LOS CANDIDATOS A TRAVÉS DEL JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO”**.⁶

SEGUNDO. Acumulación

15. Es procedente **acumular** los juicios al existir identidad sustancial en el acto impugnado y la autoridad responsable, pues se refieren al acuerdo **IEPC/CG-A/233/2021** emitido por el Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas por el que se da respuesta a los escritos presentados, entre otros, por la parte actora, relacionado con la asignación de regidurías de representación proporcional para el Ayuntamiento de Sitalá, Chiapas.

16. Lo anterior, tiene como finalidad evitar resoluciones contradictorias, además de privilegiar su resolución pronta y expedita; ello, con fundamento en los artículos 180, fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 31 de la Ley General de Medios; así como el 79 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

17. En virtud de lo anterior, lo procedente es acumular el juicio **SX-JRC-481/2021**, al diverso **SX-JDC-1456/2021** por ser éste el más antiguo.

⁶ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 5, 2010, página 18; así como en la página de internet de este Tribunal Electoral <https://www.te.gob.mx/iuse/>



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

En consecuencia, deberá glosarse copia certificada de los puntos resolutive de la presente sentencia al expediente del juicio acumulado.

TERCERO. Improcedencia

18. De manera previa, cabe mencionar que no pasa inadvertido para esta Sala Regional que cada parte actora controvierte, vía *per saltum* o salto de instancia, un acto del Consejo General Instituto electoral local. Esto es, no agotó la instancia local de manera previa a esta instancia federal; de ahí que lo ordinario sería reencauzar los presentes medios de impugnación al Tribunal Electoral del Estado de Chiapas a efecto de que, conforme a sus facultades y atribuciones, emita la resolución que en Derecho proceda. Sin embargo, a ningún fin práctico llevaría ordenar dicho reencauzamiento por las razones que esta Sala Regional advierte y que a continuación se precisan.

Decisión

19. Una vez establecido lo anterior, esta Sala Regional considera que, con independencia de la actualización de alguna diversa causal de improcedencia, en los presentes asuntos se actualiza la irreparabilidad por la toma de protesta de las autoridades electas, con lo cual existe un obstáculo jurídico insuperable para abordar el tema de fondo planteado, según se explica a continuación.

Justificación

20. El artículo 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, prevé lo siguiente:

Artículo 99

[...]

Al Tribunal Electoral le corresponde resolver en forma definitiva e inatacable, en los términos de esta Constitución y según lo disponga

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

la ley, sobre:

[...]

IV. Las impugnaciones de actos o resoluciones definitivos y firmes de las autoridades competentes de las entidades federativas para organizar y calificar los comicios o resolver las controversias que surjan durante los mismos, que puedan resultar determinantes para el desarrollo del proceso respectivo o el resultado final de las elecciones. Esta vía procederá solamente cuando la reparación solicitada sea material y jurídicamente posible dentro de los plazos electorales y **sea factible antes de la fecha constitucional o legalmente fijada para la instalación de los órganos o la toma de posesión de los funcionarios elegidos;**

[...]

21. De la citada disposición, se advierte que solamente es posible reparar los derechos que se estimen vulnerados por parte de las autoridades competentes en las entidades federativas, encargadas de impartir justicia, siempre que los plazos y etapas electorales así lo permitan, y ello suceda antes de la fecha constitucional o legalmente fijada para la instalación de los órganos o la toma de posesión de los funcionarios elegidos.

22. Al efecto, vale la pena acotar que este Tribunal Electoral ha establecido jurisprudencialmente que los requisitos establecidos en ese precepto Constitucional son generales, esto es, aplicables a todos los medios de impugnación electorales federales, según la razón esencial de la jurisprudencia **37/2002**, de rubro: “**MEDIOS DE IMPUGNACIÓN ELECTORALES. LAS CONDICIONES DE PROCEDIBILIDAD ESTABLECIDAS EN LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 99 CONSTITUCIONAL SON GENERALES**”.⁷

23. En relación con lo anterior, el artículo 9, apartado 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral prevé que los medios de impugnación son notoriamente improcedentes y, por tanto, los escritos de demanda se deben desechar de plano cuando la

⁷ Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 43 y 44. Así como en la página de internet de este Tribunal Electoral <https://www.te.gob.mx/iuse/>



improcedencia derive de las disposiciones del mismo ordenamiento jurídico.

24. Al respecto, el artículo 10, apartado 1, inciso b), de la ley citada, establece lo siguiente:

[...]

Artículo 10

1. Los medios de impugnación previstos en esta ley serán improcedentes en los siguientes casos:

[...]

b) Cuando se pretenda impugnar actos o resoluciones: que no afecten el interés jurídico del actor; **que se hayan consumado de un modo irreparable**; que se hubiesen consentido expresamente, entendiéndose por éstos, las manifestaciones de voluntad que entrañen ese consentimiento; o aquellos contra los cuales no se hubiese interpuesto el medio de impugnación respectivo, dentro de los plazos señalados en esta ley;

[...]

25. Al respecto, un medio de impugnación resulta improcedente si se pretenden controvertir actos o resoluciones que se han consumado de un modo irreparable, teniéndose como tales a aquellos que al producir todos y cada uno de sus efectos y consecuencias, material o legalmente, ya no pueden ser restituidos al estado en que estaban antes de que se cometieran las violaciones aducidas por la parte actora.

26. Es decir, se consideran consumados los actos que, una vez emitidos o ejecutados, provocan la imposibilidad de restituir al promovente en el goce del derecho que se considera violado.

27. De esta forma, el requisito en estudio consistente en que la reparación solicitada sea material y jurídicamente posible dentro de los plazos y etapas electorales, se establece como un presupuesto para todos los medios de impugnación en la materia, porque su falta da lugar a que no se configurará un requisito necesario para constituir la relación jurídica válida, ante la existencia de un obstáculo que impide la constitución del

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

proceso y, con ello, se imposibilita el pronunciamiento por parte de este órgano jurisdiccional sobre el fondo de la controversia planteada.

28. Esto es, la irreparabilidad de los actos y resoluciones electorales responde a un principio de utilidad de los medios de impugnación, por el que, a través de ellos, el justiciable tiene la posibilidad de lograr la restitución del derecho que reclama, pero cuando esa posibilidad no existe, porque el acto adquirió definitividad y firmeza o por haber transcurrido la etapa procesal en que deben tener realización, el medio de impugnación es improcedente.

29. De manera que los medios de impugnación en materia electoral son improcedentes cuando se pretende impugnar actos o resoluciones que se han consumado de modo irreparable, es decir, cuando al ser emitidos o ejecutados, imposibiliten resarcir al promovente en el goce del derecho que considere violado.

30. En relación con el requisito constitucional de procedencia invocado, que se estima incumplido en el caso, este Tribunal Electoral en la jurisprudencia **10/2004**, de rubro: **“INSTALACIÓN DE LOS ÓRGANOS Y TOMA DE POSESIÓN DE LOS FUNCIONARIOS ELEGIDOS. SÓLO SI SON DEFINITIVAS DETERMINAN LA IMPROCEDENCIA DE LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL”**⁸ ha considerado que para entender su alcance, debe atenderse al valor que protege la norma, consistente en la necesidad de seguridad en los gobernados, respecto a la actuación de los órganos instalados y de los funcionarios que los integran, en el ejercicio de la función pública correspondiente, el cual puede verse afectado si no se garantiza su certeza y continuidad, al hacer posible que con posterioridad se declare la ineficacia de la instalación definitiva del

⁸ Consultable en Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005. Compilación Oficial, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, páginas 150 a 152. Así como en la página de internet de este Tribunal Electoral <https://www.te.gob.mx/iuse/>



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

órgano, o de la toma de posesión definitiva de los funcionarios elegidos, como consecuencia de la invalidez de la elección o de la asignación de los funcionarios.

31. En atención a tal situación es que, no obstante el gran valor que el Constituyente dio a los principios de constitucionalidad y legalidad respecto de los actos y resoluciones electorales, y a las sólidas garantías con que los protege, al advertir la posibilidad del peligro mayor de provocar una especie de vacío de poder, con la ineficacia de uno de los órganos del Estado, y que esto podría generar la incertidumbre en la atención de las funciones y los servicios públicos, se estableció como requisito de procedencia, que al momento de resolverse el asunto, las violaciones puedan ser reparadas antes de la instalación de los órganos o de la toma de posesión de los funcionarios.

32. Por otro lado, la Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas los integrantes electos de los Ayuntamientos tomaron posesión de su cargo el primero de octubre.

Caso concreto

33. En el caso, esta Sala Regional se considera que se surte la causal de improcedencia, consistente en la irreparabilidad del acto impugnado, ya que los integrantes electos de los Ayuntamientos, en el estado de Chiapas tomaron posesión de su cargo el primero de octubre pasado.

34. Lo anterior es así porque la pretensión de la **parte actora** es que esta Sala Regional ordene a la autoridad responsable que le otorgue una regiduría de representación proporcional en el municipio de Sitalá, Chiapas.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

35. Su causa de pedir consiste en que, a su consideración, resulta ilegal el acuerdo IEPC/CG-A/233/2021 dictado por la responsable, en el que dio respuesta negativa a sus solicitudes de la asignación de regidurías de representación proporcional para el referido Ayuntamiento, pues a su juicio no se atienden los criterios sostenidos por esta Sala Regional y el Tribunal local, dictado en los juicios **SX-JRC-454/2021**, **TEECH/JDC/351/2021**, **TEECH/JDC/356/2021** y **TEECH/JIN-M/128/2021**.

36. Sin embargo, tales efectos son imposibles de restituir, ya que, la fecha legalmente prevista para la toma de protesta se ha consumado el pasado primero de octubre, y se actualiza la irreparabilidad de las eventuales violaciones.

37. Sobre todo, cobra importancia especial en el caso particular para la irreparabilidad en estudio, que las presentes demandas federales se recibieron en la oficialía de partes de esta Sala Regional, según el sello de recibo asentado, en el caso del SX-JDC-1456/2021 a las trece horas, con treinta y tres minutos, veintidós segundos, del primero de octubre de la presente anualidad, en tanto que en el caso del SX-JRC-481/2021 a las trece horas, treinta y tres minutos, cuarenta y ocho segundos, del mismo primero de octubre.

38. En ese sentido, con fundamento en el artículo 10, apartado 1, inciso b), en relación con el diverso 9, apartado 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, lo consecuente es desechar de plano las demandas de los presentes juicios federales.

39. Similar criterio se sostuvo en los juicios SX-JRC-170/2018 y SX-JDC-5/2019.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN
PLURINOMINAL ELECTORAL
XALAPA, VER.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

40. Finalmente, se **instruye** a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional para que en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con la sustanciación de este juicio, se agregue al expediente para su legal y debida constancia.

41. Por lo expuesto y fundado se

R E S U E L V E

PRIMERO. Se **acumula** el juicio SX-JRC-481/2021 al diverso SX-JDC-1456/2021 por ser éste el más antiguo. En consecuencia, glóse copia certificada de los puntos resolutive de la presente sentencia al expediente del juicio acumulado.

SEGUNDO. Se **desechan de plano** las demandas.

NOTIFÍQUESE, de manera electrónica a cada parte actora en la cuenta de correo electrónico particular que señalaron en sus escritos de demandas, con copia simple de esta sentencia; de **manera electrónica o por oficio**, anexando copia certificada de la presente sentencia, al Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas; y, por **estrados** a los demás interesados.

Lo anterior, con fundamento en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, artículos 26, apartado 3, 28, 29, apartados 1, 3 y 5, 84, apartado 2 y 93, apartado 2, así como en los numerales 94, 98 y 101 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; así como, el punto quinto del Acuerdo General 8/2020 en relación con el numeral XIV del Acuerdo General 04/2020, ambos emitidos por la Sala Superior de este Tribunal Electoral.

En su oportunidad, **devuélvase** las constancias atinentes y **archívese** este expediente como asunto total y definitivamente concluido.

**SX-JDC-1456/2021
Y ACUMULADO**

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada y los Magistrados integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, Enrique Figueroa Ávila, Presidente, Eva Barrientos Zepeda y Adín Antonio de León Gálvez, ante el Secretario General de Acuerdos, José Francisco Delgado Estévez, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el numeral segundo del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.