



REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, TERCERA  
CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL FEDERAL

TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

**JUICIO DE REVISIÓN  
CONSTITUCIONAL  
ELECTORAL**

**EXPEDIENTE:** SX-JRC-314/2021

**ACTOR:** TODOS POR VERACRUZ

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
TRIBUNAL ELECTORAL DE  
VERACRUZ

**MAGISTRADO PONENTE:** ADÍN  
ANTONIO DE LEÓN GÁLVEZ

**PROYECTISTAS:** ANA ELENA  
VILLAFAÑA DÍAZ, ANTONIO  
DANIEL CORTES ROMAN Y  
HEBER XOLALPA GALICIA

**COLABORADORA:** MALENYN  
ROSAS MARTÍNEZ

Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave; seis de septiembre de dos mil veintiuno.

**S E N T E N C I A** mediante la cual se resuelve el juicio de revisión constitucional electoral al rubro indicado, promovido por el partido político Todos por Veracruz, a través de su representante propietario acreditado ante el Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz.<sup>1</sup>

El partido actor impugna la sentencia emitida el pasado seis de agosto por el Tribunal Electoral de Veracruz en el recurso de inconformidad con clave de expediente local TEV-RIN-285/2021 que desechó de plano el medio de impugnación promovido por el partido demandante.

---

<sup>1</sup> Posteriormente se podrá referir como OPLEV.

## Í N D I C E

SUMARIO DE LA DECISIÓN .....	2
ANTECEDENTES.....	2
I. El contexto.....	2
II. Del medio de impugnación federal .....	4
CONSIDERANDO .....	5
PRIMERO. Jurisdicción y competencia .....	5
SEGUNDO. Requisitos generales y especiales de procedencia .....	6
TERCERO. Naturaleza del juicio de revisión constitucional electoral .....	11
CUARTO. Estudio de fondo.....	13
RESUELVE .....	26

## S U M A R I O D E L A D E C I S I Ó N

Esta Sala Regional determina **confirmar** la resolución impugnada, toda vez que los agravios formulados por el partido actor resultan inoperantes, al no controvertir de manera frontal las consideraciones hechas por el tribunal electoral local.

## A N T E C E D E N T E S

### I. El contexto

De la demanda y demás constancias que integran el expediente al rubro citado, se obtiene lo siguiente:

1. **Acuerdo General 8/2020.** El trece de octubre de dos mil veinte se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo por el que la Sala Superior de este Tribunal Electoral decidió reanudar la resolución de todos los medios de impugnación a través de sesiones realizadas mediante videoconferencias.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

2. **Inicio del proceso electoral.** El dieciséis de diciembre posterior, el Consejo General del OPLEV mediante sesión solemne declaró formalmente iniciado el proceso electoral local 2020-2021 para la renovación de diputaciones locales e integrantes de los ayuntamientos en el estado de Veracruz.
3. **Jornada electoral.** El seis de junio de dos mil veintiuno<sup>2</sup> se llevó a cabo la jornada electoral para renovar los cargos precisados.
4. **Cómputos de las elecciones de diputaciones y ediles.** El nueve de junio, los consejos municipales y distritales del OPLEV, respectivamente, sesionaron a efecto de llevar a cabo el cómputo de la elección de que se trate.
5. **Declaración de validez de las elecciones.** Los consejos referidos (incluso el Consejo General) declararon, en su oportunidad, la validez de las elecciones llevadas a cabo en el Estado.
6. **Recurso de inconformidad.** El veintiséis de junio, el partido demandante por conducto de su representante propietario ante el Consejo General del OPLEV, interpuso recurso de inconformidad en contra de los resultados de los cómputos de los treinta (30) consejos distritales y doscientos doce (212) consejos municipales del OPLEV. Dicho recurso se radicó en el tribunal responsable con la clave de expediente TEV-RIN-285/2021.
7. **Resolución impugnada.** El seis de agosto, el referido tribunal emitió la resolución correspondiente en el expediente citado, por la que determinó desechar el recurso interpuesto por considerar que se

---

<sup>2</sup> En adelante las fechas que se señalen corresponderán al año dos mil veintiuno, salvo precisión en contrario.

actualizó la causal de improcedencia consistente en que se impugnó más de una elección.

## **II. Del medio de impugnación federal**

**8. Demanda.** El once de agosto, el instituto político Todos por Veracruz presentó demanda de juicio de revisión constitucional electoral ante el órgano colegiado responsable, a fin de controvertir la sentencia referida en el párrafo anterior.

**9. Recepción y turno.** El dieciséis de agosto se recibió en la oficialía de partes de esta Sala Regional la demanda, así como las demás constancias que integran el expediente indicado en el rubro; y, el mismo día, el magistrado presidente de esta Sala Regional ordenó integrar el expediente SX-JRC-314/2021 y turnarlo a la ponencia a cargo del magistrado Adín Antonio de León Gálvez para los efectos legales correspondientes.

**10. Sustanciación.** En su oportunidad, el magistrado instructor radicó y admitió el presente juicio y, al encontrarse debidamente sustanciado, declaró cerrada la instrucción, ordenando formular el proyecto de sentencia correspondiente.

## **C O N S I D E R A N D O**

### **PRIMERO. Jurisdicción y competencia**

**11.** El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal, es competente para conocer y resolver el presente asunto: **a)** por materia, al tratarse de un



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

juicio de revisión constitucional electoral promovido en contra de una determinación estatal que desechó la impugnación relacionada con la elección de integrantes de diputaciones locales e integrantes de ayuntamientos en el estado de Veracruz; y **b)** por territorio, toda vez que dicha entidad federativa pertenece a esta tercera circunscripción electoral.

12. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;<sup>3</sup> los artículos 164, 165, 166, fracción III, inciso b), 173, 176, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; y en los artículos 3, apartado 2, inciso d), 4, apartado 1, 86, apartado 1, y 87, apartado 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.<sup>4</sup>

## **SEGUNDO. Requisitos generales y especiales de procedencia**

13. En el presente juicio de revisión constitucional electoral se encuentran satisfechos los requisitos especiales y generales de procedencia, en términos de los artículos 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 7, apartado 1, 8, 9, 13, apartado 1, inciso a, 86, y 88, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, tal como se expone a continuación.

---

<sup>3</sup> En adelante podrá citarse como constitución federal.

<sup>4</sup> En lo posterior podrá señalarse como ley general de medios.

**A. Requisitos generales**

14. **Forma.** La demanda se presentó por escrito ante la autoridad responsable y consta el nombre del partido político actor, así como la respectiva firma autógrafa de quien promueve en su representación, se identifica la sentencia impugnada y se enuncian los agravios pertinentes.

15. **Oportunidad.** El medio de impugnación fue promovido dentro del plazo de cuatro días previsto en la ley citada. Ello, porque la sentencia impugnada fue emitida el seis de agosto y notificada al partido actor el ocho de agosto,<sup>5</sup> por lo que el plazo para impugnar corrió del nueve al doce de agosto siguiente.

16. Así, al presentarse la demanda el once de agosto es incuestionable que se presentó en tiempo.

17. **Legitimación y personería.** El artículo 88, apartado 1, inciso b, de la ley general de medios, establece que el juicio de revisión constitucional electoral podrá ser promovido a través de sus representantes legítimos, entendiéndose por éstos los que hayan interpuesto el medio de impugnación jurisdiccional al cual le recayó la resolución impugnada.

18. En el caso, el juicio fue promovido por el partido político Todos por Veracruz, a través de su representante propietario ante el Consejo General del OPLEV, quien fue el mismo que interpuso el medio de impugnación local al que le recayó la resolución controvertida, de ahí que se encuentre legitimado para impugnarla.

---

<sup>5</sup> Constancias de notificación consultables a fojas 535 y 536 del cuaderno accesorio único del expediente en que se actúa.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

19. En cuanto a la personería del promovente, ésta se encuentra reconocida por la autoridad responsable al rendir el informe circunstanciado.

20. **Interés jurídico.** Este requisito se actualiza debido a que el partido actor interpuso el recurso de inconformidad que motivó la resolución que ahora se impugna, la cual estima contraria a Derecho, pues en ella se determinó desechar dicho medio de impugnación local.<sup>6</sup>

21. **Definitividad y firmeza.** Este requisito se encuentra colmado, toda vez que el acto reclamado es definitivo y firme, ya que en la legislación electoral del estado de Veracruz no existe medio de impugnación alguno que deba ser agotado para combatir las resoluciones que emita el tribunal local antes de acudir a esta instancia jurisdiccional federal, dado que sus resoluciones son definitivas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 381 del Código 577 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.<sup>7</sup>

## B. Requisitos especiales

22. **Violación a preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** Esta exigencia debe entenderse en sentido formal, es decir, como un requisito de procedencia, no como el análisis previo de los agravios propuestos por el actor, con relación a una violación concreta de un precepto de la constitución federal, en virtud de que ello

---

<sup>6</sup> Lo anterior encuentra asidero jurídico en la jurisprudencia 7/2002 de rubro: “INTERÉS JURÍDICO DIRECTO PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. REQUISITOS PARA SU SURTIMIENTO”. Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, página 39. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

<sup>7</sup> Ello encuentra sustento en la jurisprudencia 23/2000 de rubro: “DEFINITIVIDAD Y FIRMEZA, CONSTITUYEN UN SOLO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL”. Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 8 y 9. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

implicaría entrar al estudio del fondo del asunto; en consecuencia, dicho requisito debe estimarse satisfecho cuando en el juicio de revisión constitucional electoral se alega la violación de disposiciones constitucionales.

**23.** Lo anterior, encuentra apoyo en la jurisprudencia 2/97 de rubro: **“JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. INTERPRETACIÓN DEL REQUISITO DE PROCEDENCIA PREVISTO EN EL ARTÍCULO 86, PÁRRAFO 1, INCISO B), DE LA LEY DE LA MATERIA”**,<sup>8</sup> la cual refiere que es suficiente con que en la demanda se precisen claramente los argumentos o razonamientos enderezados para evidenciar la afectación del interés jurídico del promovente, derivado de una indebida o incorrecta interpretación de determinada norma jurídica en el acto o resolución impugnada, por virtud de los cuales se pudiera infringir algún precepto constitucional en materia electoral; lo cual aplica en el caso concreto porque la parte actora aduce la vulneración de los artículos 1, 14, 16, 17, 41, 99 y 116 de la constitución federal.

**24. La violación reclamada pueda ser determinante para el proceso electoral local.** De conformidad con el artículo 86, apartado 1, inciso c), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, el juicio de revisión constitucional electoral sólo procede para impugnar actos o resoluciones de las autoridades competentes de las entidades federativas para organizar y calificar los comicios locales o resolver las controversias que surjan durante los mismos, siempre y cuando se cumpla, entre otros requisitos, el que la

---

<sup>8</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 1, Año 1997, páginas 25 y 26. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

violación reclamada pueda ser determinante para el desarrollo del proceso electoral respectivo, o el resultado final de las elecciones.

25. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sido del criterio que dicho requisito tiene como objetivo llevar al conocimiento del mencionado órgano jurisdiccional sólo los asuntos de verdadera importancia, que tengan la posibilidad de alterar o cambiar el curso del proceso electoral o el resultado final de la elección.<sup>9</sup>

26. Así, en el caso, el requisito de que la violación resulte determinante se encuentra igualmente satisfecho porque la determinación controvertida implica una posible denegación de justicia dado que se desechó el medio de impugnación estatal sin analizar el fondo del asunto.<sup>10</sup>

27. **Posibilidad y factibilidad de la reparación.** En relación con el requisito contemplado en el artículo 86, apartado 1, incisos d) y e), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, éste se encuentra colmado, ya que la reparación solicitada es material y jurídicamente posible dentro de los plazos electorales constitucional y legalmente establecidos, en razón de que, de estimarse contraria a derecho la resolución controvertida, esta Sala Regional la puede revocar y ordenarle al tribunal electoral local que entre al estudio

---

<sup>9</sup> Ello tiene sustento en la jurisprudencia 15/2002, de rubro: “VIOLACIÓN DETERMINANTE EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. SURTIMIENTO DE TAL REQUISITO”. Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 70 y 71. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

<sup>10</sup> En términos de la jurisprudencia 33/2010, de rubro: “DETERMINANCIA. EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL SE ACTUALIZA EN LA HIPÓTESIS DE DENEGACIÓN DE JUSTICIA”. Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 7, 2010, páginas 19 y 20; así como en la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

de fondo de los agravios hechos valer dentro del recurso de inconformidad local.

28. Por las razones expuestas están colmados todos los requisitos de procedencia del presente juicio.

### **TERCERO. Naturaleza del juicio de revisión constitucional electoral**

29. En atención a lo previsto en el artículo 23, apartado 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en el juicio de revisión constitucional electoral, por regla general, no procede la suplencia de la queja deficiente, en tanto que se está ante un medio de impugnación de estricto derecho.

30. Es criterio de este órgano jurisdiccional federal que la expresión de agravios puede tenerse por formulada independientemente de su ubicación en cierto capítulo o sección de la demanda, así como de su presentación, formulación o construcción lógica, ya sea como silogismo o utilizando cualquier fórmula deductiva o inductiva, puesto que el juicio de revisión constitucional electoral no es un procedimiento formulario o solemne, pero sí es indispensable que éstos expresen con claridad la causa de pedir, precisando la lesión o agravio que ocasiona el acto o resolución impugnado y los motivos que originaron ese agravio, para que con tal argumento expuesto por el demandante, dirigido a demostrar la ilegalidad o inconstitucionalidad en el proceder de la autoridad responsable, este órgano jurisdiccional se ocupe de su estudio con base en los preceptos jurídicos aplicables.

31. De lo anterior se advierte que, aun cuando dicha expresión de agravios no debe cumplirse en forma sacramental inamovible, los



agravios que se hagan valer en el juicio de revisión constitucional electoral sí deben ser, necesariamente, argumentos jurídicos adecuados, encaminados a destruir la validez de las consideraciones o razones que la autoridad responsable tomó en cuenta al resolver.

32. En este contexto, los agravios que dejen de atender tales requisitos resultarían inoperantes, puesto que no estarían dirigidos a atacar en sus puntos esenciales la resolución impugnada, dejándola en consecuencia intacta.

33. Por tanto, cuando los impugnantes omitan expresar argumentos debidamente configurados, en los términos precisados, los agravios deben ser calificados como inoperantes, porque se trate de:

- Una simple repetición o abundamiento respecto de los expresados en la instancia anterior;
- Argumentos genéricos, imprecisos y subjetivos de tal forma que no se pueda advertir la causa de pedir;
- Cuestiones que no fueron planteadas en los medios de impugnación cuya resolución motivó el juicio de revisión constitucional electoral que ahora se resuelve;
- Alegaciones que no controviertan los razonamientos del acto impugnado de la responsable, y
- Argumentos ineficaces para conseguir el fin pretendido.

34. En los mencionados supuestos, la consecuencia directa de la inoperancia de los agravios es que las consideraciones expuestas por la autoridad responsable continúen rigiendo el sentido de la resolución controvertida, porque tales agravios no tendrían eficacia para anularla,

revocarla o modificarla.

35. Por ende, en el juicio que se resuelve, al estudiar los conceptos de agravio, se aplicarán los señalados criterios para concluir si se trata o no de planteamientos que deban ser desestimados por inoperantes.

#### **CUARTO. Estudio de fondo**

##### **A. Pretensión, agravios y metodología de estudio**

36. El tribunal local mediante sentencia emitida el pasado seis de agosto —en el expediente identificado con la clave TEV-RIN-288/2021— desechó de plano la demanda interpuesta por el partido inconforme, al considerar que el juicio era improcedente porque dicho partido trató de impugnar más de una elección.

37. En ese sentido, la pretensión de la parte actora consiste en que esta Sala Regional revoque la sentencia controvertida y ordene al tribunal responsable entrar al estudio de fondo de los agravios hechos valer en el recurso de inconformidad local.

38. Para alcanzar su pretensión expone lo siguiente:

- Señala que el tribunal local cambió su criterio, generando una denegación de justicia, pues en diversos asuntos en los que se ha señalado como responsable al consejo general del OPLEV se ha resuelto de diferente manera que el desechamiento controvertido.
- Manifiesta que al negar la responsabilidad de la autoridad administrativa electoral en la instancia previa se le deja en estado de indefensión, transgrediendo los principios constitucionales de



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

certeza, objetividad y legalidad de carácter obligatorio para toda autoridad electoral.

- Arguye que el tribunal responsable incumplió con las obligaciones constitucionalmente establecidas al dejar de resolver los puntos que le fueron expuestos y al no analizar y estudiar los argumentos del recurso correspondiente.
- Plantea que con la decisión del tribunal local se le negó su derecho de petición, lo que es incongruente con las facultades conferidas a dicha autoridad para dar acceso a un sistema de justicia.
- Aduce que no se debió ignorar el derecho de acceso a la aplicación de justicia, pues se le debió dar prioridad al principio *pro persona* en beneficio de los gobernados.
- Señala que le causa agravio que el tribunal electoral Veracruzano haya denegado el acceso a la justicia sin maximizar los derechos político-electorales del partido político, en armonía con los principios constitucionales y convencionales *pro homine* y *pro actione*.
- Argumenta que la autoridad responsable debió tramitar el recurso de inconformidad como juicio electoral pues en éste se plantean mayores hipótesis de los establecidos en el referido recurso.
- Sostiene que el tribunal local interpretó de manera indebida la jurisprudencia 6/2002, de la cual deriva la procedencia del medio de impugnación.

- Precisa que hubo una negación deliberada de acceso a la justicia por dicho tribunal, al ser omiso en analizar integralmente el escrito presentado, no realizar requerimiento alguno, no emitir determinación respecto a la elección impugnada y no dictar un estudio de fondo.
- Aduce que fue indebida la calificación de frivolidad al medio de impugnación local, señalada por la autoridad responsable, pues en ninguna parte se establecen cuáles son las razones y motivos por los cuales se determinó la frivolidad.
- Concluye que con el desechamiento efectuado por el tribunal local se vulnera todos y cada uno de los principios constitucionales que deben prevalecer en todo proceso electoral.

39. Por cuestión de método, se realizará el estudio conjunto de los argumentos expuestos por el partido recurrente, sin que ello genere alguna afectación a sus derechos, de conformidad con el criterio sostenido en la jurisprudencia 4/2000 de rubro: “**AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN**”.<sup>11</sup>

## **B. Consideraciones del Tribunal Electoral local**

40. Cabe precisar que el partido enjuiciante en la instancia local señaló la totalidad de las elecciones en el estado de Veracruz como materia de impugnación, esto es, en un mismo escrito controvertió cada elección efectuada en los treinta (30) distritos electorales y en los doscientos doce (212) ayuntamientos de la entidad.

---

<sup>11</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <http://sief.te.gob.mx/iuse/>



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

41. Así, el tribunal electoral veracruzano señaló que se actualizaba una causa de improcedencia respecto del recurso de inconformidad intentado, al considerar que conforme a los artículos 377 y 378, fracción VII, del código de la materia, se impugnaba más de una elección en el mismo escrito, por lo que procedía desechar de plano el medio de impugnación intentado.

42. En ese orden, precisó que dicha causal atendía a que los actos que emiten los consejos distritales y municipales no guardan relación entre sí, pues la votación correspondiente se emite atendiendo a cada fragmento territorial.

43. Asimismo, señaló que lo mismo sucede respecto a la declaración de validez y entrega de la constancia de mayoría de cada elección.

44. En ese sentido, destacó que en caso de que los partidos políticos consideren que el cómputo, la declaración de validez y entrega de constancia de mayoría los perjudica, éstos deben impugnar cada elección de diputaciones y de ediles por el principio de mayoría relativa ante el consejo distrital y municipal correspondiente, porque cada una de ellas es independiente.

45. Así, concluyó que la elección de diputaciones y presidencias municipales por ese principio no era susceptible de ser impugnada con la presentación de una misma demanda ante el Consejo General del OPLEV, porque los actos emitidos por cada uno de los distritos — respecto del resultado de las elecciones— no guardan relación entre sí, y porque dicho consejo no era la autoridad que emitió el acto impugnado.

46. Además, el tribunal responsable refirió que si bien el partido

demandante señalaba al citado consejo general como autoridad responsable por violaciones sistemáticas acaecidas en la preparación, desarrollo, jornada electoral y cómputos de los treinta (30) consejos distritales y doscientos doce (212) consejos municipales; lo cierto es que cada uno de los consejos referidos realiza el cómputo correspondiente al ámbito de su competencia, por lo que no podía acoger su pretensión.

47. Por otra parte, determinó que los cómputos controvertidos fueron impugnados individualmente por los partidos políticos inconformes, a través de sus representaciones, lo que no exime la obligación del partido actor de presentar sus impugnaciones ante cada una de las autoridades responsables en la forma que establece la ley.

48. Cuestión que aconteció, pues según el tribunal responsable, el partido demandante presentó diversas impugnaciones ante dicha instancia contra los cómputos municipales y distritales referidos.

49. De ahí que, a su consideración, el partido inconforme estuvo en la posibilidad de impugnar cada uno de los cómputos de la elección de diputaciones locales y de ediles, por conducto de sus representantes acreditados ante los consejos respectivos.

50. Así, determinó que aún y cuando le otorgara al partido actor el mayor acceso a la justicia jurisdiccional electoral y se le requiera para que precisara a qué elección y/o autoridad hacía referencia en su escrito de demanda, lo cierto es que a ningún fin práctico llevaría dicho requerimiento, pues el actor ya hizo valer sus motivos de agravio de manera individual.

51. En ese orden, precisó que al advertirse la frivolidad en el comportamiento procesal del actor de promover un medio de



impugnación mediante el cual se combate todas y cada una de las doscientas doce (212) y treinta (30) elecciones celebradas en el Estado, entonces era procedente desechar de plano el medio de impugnación promovido.

### C. Postura de esta Sala Regional

52. Esta Sala Regional considera que los planteamientos expuestos resultan **inoperantes**, porque el partido actor no controvierte las razones que fueron expuestas por el tribunal electoral local.

53. Esto es, el demandante no controvierte frontalmente las consideraciones torales utilizadas por la autoridad responsable para determinar el desechamiento de su medio de impugnación, pues únicamente se limita a señalar de manera genérica que en diversos juicios locales se resolvió de manera distinta, sin sostener porqué los asuntos guardan relación.

54. Por otro lado, el partido actor se limita a mencionar que el tribunal local no analizó todos sus argumentos, y que de manera indebida vulneró diversos principios, sin determinar qué cuestión de la resolución impugnada le genera agravio; o bien, sin plantear argumento alguno dirigido a controvertir el desechamiento decretado por dicho tribunal y, por tanto, las razones que le dieron origen.

55. Asimismo, sostiene que existió una indebida interpretación de la jurisprudencia 6/2002, pues a su parecer se debía realizar el requerimiento que ésta señala.

56. No obstante, si bien el tribunal responsable acogió dicha interpretación, dicho requerimiento no se realizó porque el propio actor sostuvo que ya había impugnado cada una de las elecciones distritales y

municipales en la entidad federativa.

57. Sin que en esta instancia realice algún argumento tendente a controvertir esa aseveración, por lo que este órgano jurisdiccional concluye que fue correcta y, por tanto, innecesario el requerimiento citado en la referida jurisprudencia.

58. Lo anterior, porque la finalidad del criterio sostenido por la Sala Superior de este Tribunal en la jurisprudencia citada es que, para otorgar un mayor acceso a la justicia jurisdiccional, cuando exista una impugnación de dos o más elecciones y se pueda deducir a cuál se inclina el impugnante el órgano jurisdiccional puede emitir un pronunciamiento de fondo, pero cuando no se advierte en la demanda con claridad cuál es la elección controvertida, siempre y cuando los plazos jurisdiccionales lo permitan, se podrá requerir al justiciable para que la señale.

59. En el caso, la autoridad responsable precisó que el requerimiento referido era innecesario porque el partido recurrente ya había impugnado cada elección distrital y municipal de la entidad federativa, por lo que consideró innecesario realizar el requerimiento precisado, pues la garantía de acceder a la justicia se encontraba protegida desde el momento en que analizó las demás impugnaciones y sin que, se reitera, el demandante realice alguna manifestación o argumento encaminado a controvertir dicha situación.

60. Por otro lado, el partido actor sostiene que de manera incorrecta el tribunal responsable determinó como frívolo su medio de impugnación, pues en su concepto en ninguna parte de la resolución se establecen las razones o motivos en los que se determina la frivolidad.



61. En ese sentido, como se adelantó, el partido actor no controvierte frontalmente las consideraciones que la autoridad responsable dio en la resolución que ahora se impugna; además, como se puntualizó en el apartado respectivo, la determinación de la autoridad responsable de desechar su medio de impugnación derivó principalmente de que en su demanda local se señalaban dos o más elecciones, por lo que derivó la improcedencia, tal y como lo establece el artículo 378, fracción VII, relacionado con el numeral 377, del Código Electoral para el Estado de Veracruz.

62. Así, en esencia, la decisión del tribunal electoral local consistió en que en los medios de impugnación se deberá mencionar la elección que se controvierte, señalando si se impugna el cómputo, la declaración de validez de la elección y por consecuencia el otorgamiento de las constancias respectivas, y enfatizando que en ningún caso podrá impugnarse más de una elección, con el mismo recurso; por lo que consideró que la elección de las diputaciones locales y presidencias municipales no podía ser impugnada en la misma demanda.

63. En ese orden, la carga argumentativa del actor en un juicio de revisión constitucional consiste en combatir todas y cada una de las razones que dio el tribunal electoral local para desechar su medio de impugnación, es decir, debe controvertir la razón toral de dicho tribunal respecto a que el partido actor impugnó más de una elección con una misma demanda.

64. Sin embargo, como ya se dijo, el partido actor se limita a sostener que no se analizaron de manera completa los argumentos planteados ante dicha instancia y argumentar que existieron violaciones a los principios constitucionales de certeza, objetividad y legalidad.

65. De ahí que, como se refirió en el considerando previo de esta ejecutoria, para que el demandante alcance su pretensión en un juicio de esta naturaleza, es necesario que exprese argumentos jurídicos adecuados y encaminados a destruir la validez de las consideraciones o razones que la responsable tomó en cuenta al resolver, pues este juicio es de estricto derecho, por lo que es insuficiente que el recurrente exponga de manera vaga, generalizada y subjetiva que en la sentencia existieron omisiones del tribunal local, o bien, que debió realizar interpretaciones distintas a la normatividad y jurisprudencia aplicables sin controvertir frontalmente las consideraciones de la resolución reclamada.

66. Esto es, resultaba menester que en esta instancia el partido actor expusiera con claridad las razones y argumentos jurídicos por los cuáles estimaba que fue ilegal el desechamiento expuesto por el tribunal responsable.

67. Lo anterior, a fin de que esta Sala Regional estuviera en condiciones de analizar la legalidad o ilegalidad de la determinación controvertida; y lo que en el presente caso no acontece.

68. No pasa inadvertido que este órgano jurisdiccional ha sostenido<sup>12</sup> en diversas ocasiones que, si bien los agravios no deben estar estructurados a través de formulismos o procedimientos previamente establecidos, lo cierto es que se tiene que hacer patente las razones, afirmaciones o argumentos utilizados por la responsable que se consideran contrarios a Derecho.

69. Lo antes expuesto tiene apoyo en las jurisprudencias sustentadas

---

<sup>12</sup> Así lo ha resuelto esta Sala Regional al resolver el juicio de revisión constitucional SX-JRC-346/2018 y SX-JRC-356/2018 y acumulado, por citar algunos ejemplos.



por la Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: “**AGRAVIOS INOPERANTES. SON AQUELLOS QUE NO COMBATEN TODAS LAS CONSIDERACIONES CONTENIDAS EN LA SENTENCIA RECURRIDA**”<sup>13</sup> y “**CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. RESULTAN INOPERANTES POR INSUFICIENTES SI NO ATACAN TODOS LOS ARGUMENTOS QUE SUSTENTAN EL SENTIDO DE LA SENTENCIA COMBATIDA**”.<sup>14</sup>

70. Así como en la tesis de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro: “**AGRAVIOS INOPERANTES EN APELACIÓN. DEBEN ESTIMARSE ASÍ CUANDO LA SENTENCIA RECURRIDA SE SUSTENTA EN DIVERSAS CONSIDERACIONES Y NO SE CONTROVIERTEN TODAS**”.<sup>15</sup>

71. En el caso, como ya se asentó, el actor no cumplió con esa carga procesal, toda vez que sus agravios no controvierten frontalmente las consideraciones de la resolución reclamada.

72. Por otro lado, no pasa inadvertido para esta Sala Regional el planteamiento del actor consistente en que se debió catalogar su medio impugnativo como juicio electoral, pues en dicho juicio se plantean más hipótesis de procedencia que las establecidas para el recurso de inconformidad.

73. Tal planteamiento resulta **inoperante**, pues el partido actor no precisa las razones jurídicas que sostengan la afirmación de que por la vía “juicio electoral” su demanda local no se hubiera desechado.

---

<sup>13</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XIII, octubre de 2012, Tomo 2, Décima Época, página 731, así como en la página 731, número de registro 159947.

<sup>14</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, abril de 2005, Novena Época, página 1138, número de registro 178786.

<sup>15</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXII, agosto de 2010, Novena Época, página 447, así como en la página 731, número de registro 164181.

74. Aunado a lo anterior, conviene precisar que la decisión del órgano jurisdiccional responsable de desechar la demanda local derivó de una causal de improcedencia aplicable a todos los medios impugnativos previstos en el código electoral local, por lo que a ningún efecto práctico llevaría reencauzar su demanda local a la vía precisada.

75. Por lo expuesto, lo procedente en términos del artículo 93, apartado 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, es **confirmar** la sentencia impugnada.

76. Finalmente, se instruye a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Regional para que la documentación que se reciba en este órgano jurisdiccional de manera posterior, relacionada con el trámite y sustanciación del juicio que ahora se resuelve, se agregue al expediente sin mayor trámite.

77. Por lo expuesto y fundado, se:

## **R E S U E L V E**

**ÚNICO.** Se **confirma** la resolución impugnada.

**NOTIFÍQUESE: de manera personal** al actor en el domicilio que señaló en su escrito de demanda para tal efecto; por **oficio o de manera electrónica**, anexando copia certificada de la presente sentencia, al Tribunal Electoral de Veracruz; y por **estrados físicos y electrónicos** a los demás interesados.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 26, apartado 3, 27, 28, 29, apartado 5 y 93, apartado 2, de la ley general de medios, en relación con lo dispuesto en los numerales 94, 95, 98 y 101, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-314/2021

Se instruye a la secretaría general de acuerdos de este órgano jurisdiccional para que, en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con el trámite y sustanciación del presente juicio, se agregue al expediente correspondiente para su legal y debida constancia.

En su oportunidad, **archívese** este expediente como asunto total y definitivamente concluido, asimismo, en su caso, devuélvanse las constancias originales.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la magistrada y los magistrados integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, Enrique Figueroa Ávila, presidente, Eva Barrientos Zepeda y Adín Antonio de León Gálvez, ante José Francisco Delgado Estévez, secretario general de acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el numeral segundo del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.