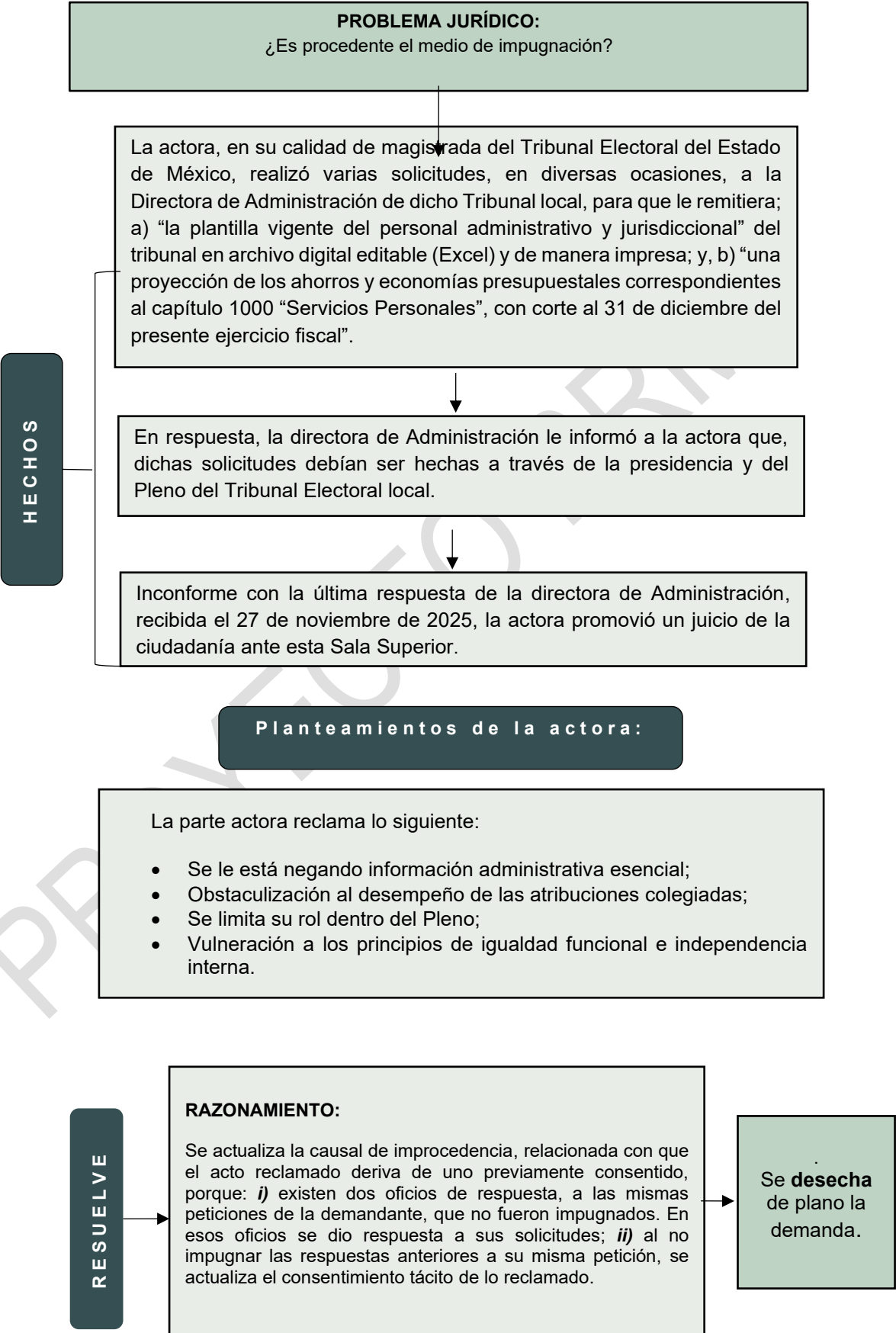


SÍNTESIS DEL JUICIO SUP-JDC-2515/2025



JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS
DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DE
LA CIUDADANÍA

EXPEDIENTE: SUP-JDC-2515/2025

PARTE ACTORA: MARTHA PATRICIA
TOVAR PESCADOR

RESPONSABLE: DIRECTORA DE
ADMINISTRACIÓN DEL TRIBUNAL
ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

MAGISTRADO PONENTE: REYES
RODRÍGUEZ MONDRAGÓN

SECRETARIO: JULIO CÉSAR CRUZ
RICÁRDEZ

COLABORÓ: YUTZUMI PONCE MORALES

Ciudad de México, a ** de diciembre de dos mil veinticinco

Sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que **desecha** de plano la demanda, porque el acto controvertido deriva de otro consentido.

ÍNDICE	
GLOSARIO	1
1. ASPECTOS GENERALES.....	2
2. ANTECEDENTES	2
3. COMPETENCIA.....	4
4. IMPROCEDENCIA.....	5
4.1. Marco Jurídico aplicable	5
4.2. Caso concreto	6
5. RESOLUTIVO	12

GLOSARIO	
Actora:	Martha Patricia Tovar Pescador, magistrada del Tribunal Electoral del Estado de México
Constitución general:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Autoridad responsable:	Directora de Administración del Tribunal Electoral del Estado de México
Ley de Medios:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral

Ley Orgánica:	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Tribunal local:	Tribunal Electoral del Estado de México

1. ASPECTOS GENERALES

- (1) La actora, en su calidad de magistrada del Tribunal Electoral del Estado de México, realizó varias solicitudes, en diversos momentos, a la Directora de Administración del Tribunal Electoral local, para que le remitiera; **a)** “la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional” del tribunal en archivo digital editable (Excel) y de manera impresa; y, **b)** “una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”.
- (2) En respuesta, la directora de Administración le informó a la actora que, dichas solicitudes debían ser formuladas a través de la presidencia y del Pleno del Tribunal Electoral local.
- (3) Inconforme con ello, la actora promovió un juicio de la ciudadanía, pues considera que se le está negando información administrativa esencial para el desempeño de sus atribuciones en la toma de decisiones colegiadas que atañen al funcionamiento del Tribunal local; se limita su rol dentro del Pleno y se vulneran los principios de igualdad funcional e independencia interna.

2. ANTECEDENTES

- (4) De las constancias que obran en el expediente se advierte lo siguiente:
- (5) **Designación como magistrada.** El 22 de octubre de 2019, el Senado de la República designó a la actora como magistrada del Tribunal Electoral del Estado de México, por un periodo de 7 años, que comprende de octubre de 2019 a octubre de 2026.



- (6) **Designación de la magistrada presidenta.** El 03 de octubre de 2025¹, el Pleno del Tribunal Electoral local eligió a Arlen Siu Jaime Merlos, como presidenta de dicho órgano, por el periodo del 11 de octubre de 2025 al 10 de octubre de 2027.
- (7) **Primera solicitud de información.** El 13 de noviembre, mediante oficio TEEM/MPTP/44/2025, la actora solicitó a la directora de Administración del Tribunal Electoral local que le remitiera “la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional” del Tribunal en archivo digital editable (Excel) e impreso.
- (8) **Segunda solicitud de información.** El 18 de noviembre, por oficio TEEM/MPTP/50/2025, la actora solicitó a la directora de Administración del Tribunal local que le remitiera “una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”.
- (9) **Respuesta a la primera solicitud.** La directora de Administración del Tribunal local respondió, mediante oficio TEEM/DA/1063/2025 fechado el 14 de noviembre y recibido por la actora el 19 de noviembre, que dicha solicitud debería reconducirse al área de Presidencia.
- (10) **Respuesta a la segunda solicitud.** Mediante el diverso oficio TEEM/DA/1074/2025 fechado el 19 de noviembre y recibido por la atora el 20 de noviembre, la directora de Administración respondió a la actora que, la petición planteada se debía reconducir al área de Presidencia.
- (11) **Tercera solicitud.** El 21 de noviembre, mediante oficios TEEM/MPTP/53/2025 y TEEM/MPTP/55/2025, la actora solicitó a la directora de Administración que le remitiera “la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional”, así como “una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”.

¹ En adelante, las fechas corresponden al año 2025, salvo precisión en sentido distinto.

- (12) **Respuesta a la tercera solicitud.** El 21 de noviembre, por oficio TEEM/DA/1087/2025, la directora de Administración respondió a la actora que, la petición planteada en los oficios TEEM/MPTP/53/2025, TEEM/MPTP/54/2025 y TEEM/MPTP/55/2025 debía “reconducir su petición”.
- (13) **Cuarto oficio de la actora.** El 25 de noviembre, por oficio TEEM/MPTP/59/2025, la actora informó a la directora de Administración del Tribunal local que, en términos del artículo 72, fracción XIX, del Reglamento Interno del Tribunal, al ser integrante del Pleno, contaba con facultades para requerir la información necesaria, por lo que, nuevamente solicitaba la información precisada en los oficios anteriores.
- (14) **Respuesta al cuarto oficio.** El 27 de noviembre, mediante el oficio TEEM/DA/1103/2025 recibido por la actora el mismo día, la directora de administración del Tribunal local informó a la actora, lo siguiente: a) la magistrada como integrante del Pleno debía formular sus solicitudes a través del Pleno; y, b) que la Dirección de Administración no puede dar curso a las solicitudes mencionadas en párrafos previos, ya que implicaría actuar fuera del marco de su competencia.
- (15) **Juicio de la ciudadanía.** Inconforme con lo anterior, el 3 de diciembre, la actora promovió un juicio de la ciudadanía ante esta Sala Superior.
- (16) **Registro y turno.** El 4 de diciembre, el magistrado presidente ordenó formar el expediente respectivo y turnarlo a la ponencia del magistrado Reyes Rodríguez Mondragón.
- (17) **Radicación.** En su oportunidad, el magistrado instructor ordenó radicar el expediente en su ponencia.

3. COMPETENCIA

- (18) Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, porque se trata de un juicio de la ciudadanía en el que la actora, en su calidad de magistrada del Tribunal Electoral del Estado de México, plantea cuestiones que pudieran traducirse en una vulneración



a su derecho de ejercicio, desempeño del cargo y acceso a la información necesaria para la toma de decisiones colegiadas en el tribunal del que forma parte².

4. IMPROCEDENCIA

- (19) Con independencia de que pueda actualizarse alguna otra causal de improcedencia, se estima que, en el caso, se debe **desechar** de plano la demanda que dio origen al presente medio de impugnación, porque **el acto reclamado deriva de otros actos, previamente consentidos**.

4.1. Marco jurídico aplicable

- (20) El artículo 10, inciso b), de la Ley de Medios establece como causal de improcedencia el supuesto relativo a los casos en los que se pretenda impugnar actos o resoluciones consentidos de manera expresa o tácita.
- (21) Para tal efecto, los actos o resoluciones se entienden como consentidos de manera expresa cuando existan manifestaciones de voluntad que entrañen ese consentimiento y, de manera tácita, cuando no se hubiera interpuesto el medio de impugnación dentro de los plazos legalmente establecidos.
- (22) Así, es criterio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que la improcedencia de un medio de impugnación se puede actualizar **cuando se reclamen actos que derivan de otro u otros que fueron consentidos**³.

² Lo anterior, de conformidad con lo establecido en los artículos 99, párrafo cuarto, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 251 y 256 fracción I, inciso e), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; así como 3, párrafo 2, inciso c); 6, párrafo 3; 79, párrafo 2 y 83, párrafo 1, inciso a), de la Ley de Medios. Así como en la jurisprudencia 3/2009 de rubro: **“COMPETENCIA. CORRESPONDE A LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN CONOCER DE LAS IMPUGNACIONES RELACIONAS CON LA INTEGRACIÓN DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS”**.

³ Criterios sustentados en la jurisprudencia 17 del Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación **actos derivados de actos consentidos. improcedencia**, Apéndice de mil novecientos noventa y cinco del *Semanario Judicial de la Federación*, tomo VI, Quinta Época, pág. 12; Tesis del Pleno **“ACTOS DERIVADOS DE ACTOS CONSENTIDOS. SUPUESTOS PARA QUE OPERE ESA CAUSAL DE IMPROCEDENCIA”**, *Semanario Judicial de la Federación*, Volumen doscientos diecisiete a doscientos veintiocho, Primera Parte, Séptima Época, pág. 9; Tesis de la Tercera Sala **“ACTOS DERIVADOS DE ACTOS CONSENTIDOS”**, *Semanario Judicial de la Federación* tomo XXV, Quinta Época, pág. 1662.

(23) Para determinar si se actualiza dicha causal se debe constatar que se presentan las condiciones siguientes:

- a. La existencia de un acto previo que no haya sido impugnado.

Cabe referir que se estima que un acto no fue impugnado, si, por ejemplo, a pesar de que se promovió un medio de defensa, el asunto se tuvo por no presentado o desechó de plano ante la falta de firma del promovente, pues la falta de tal elemento implica la ausencia de la voluntad de demandar.

- b. Que dicho acto –no impugnado– le cause un perjuicio a la persona justiciable, de tal manera que, al no interponer el medio de defensa respectivo, se actualice la figura del consentimiento tácito, de lo contrario, esto es, de no causar un perjuicio a la esfera jurídica de la parte recurrente, esta última carecería de legitimación procesal para controvertirlo a través del medio de defensa respectivo y, por ende, existiría la imposibilidad legal de que la conformidad se actualizara.

- c. Que el acto reclamado se hubiera dictado como una consecuencia directa y necesaria del primero.

(24) Por ende, se debe establecer el nexo entre ambos actos, pues la causa de improcedencia obedece a un principio de seguridad jurídica orientado a evitar que la partes controviertan actos para desconocer los efectos de actos anteriores que no fueron impugnados.

4.2. Caso concreto

(25) En este asunto, la actora narra y se constata con las constancias del expediente, que en diversas fechas realizó solicitudes a la directora de administración del Tribunal local, las cuales se sintetizan en la siguiente tabla, incluyendo las respectivas respuestas:

ORD.	SOLICITUD	RESPUESTA
1	Oficio: TEEM/MPTP/44/2025	Oficio: TEEM/DA/1063/2025



	<p>Fecha del oficio y de su recepción: 13/11/2025</p> <p>Solicitud: La actora solicitó a la directora de Administración del Tribunal local que le remitiera “la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional”.</p>	<p>Fecha del oficio: 14/11/2025</p> <p>Fecha de recepción por la actora: 19/11/2025</p> <p>Respuesta: La directora de Administración del Tribunal local respondió, que dicha solicitud debería reconducirse al área de Presidencia.</p>
2	<p>Oficio: TEEM/MPTP/50/2025</p> <p>Fecha del oficio y de su recepción: 18/11/2025</p> <p>Solicitud: La actora solicitó a la directora de Administración del Tribunal local que, remitiera “una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”.</p>	<p>Oficio: TEEM/DA/1074/2025</p> <p>Fecha del oficio: 19/11/2025</p> <p>Fecha de recepción por la actora: 20/11/2025</p> <p>Respuesta: La directora de Administración del Tribunal local respondió, que la solicitud debería reconducirse al área de Presidencia.</p>
3	<p>Oficio: TEEM/MPTP/53/2025</p> <p>Fecha del oficio y de su recepción: 21/11/2025</p> <p>Solicitud: La actora señaló que, en alcance a su oficio TEEM/MPTP/44/2025 y en seguimiento al oficio TEEM/DA/1063/2025, y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 72, fracción XIX, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Estado de México y como integrante del Pleno, cuenta con facultades para requerir la información, por lo que, nuevamente le solicitaba que le remitiera la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional de ese Tribunal, en</p>	<p>Oficio: TEEM/DA/1087/2025</p> <p>Fecha del oficio: 21/11/2025</p> <p>Fecha de recepción por la actora: 21/11/2025</p> <p>Respuesta: La directora de administración del Tribunal local</p>

	archivo digital editable (Excel) e impreso.	respondió, que en atención a los oficios TEEM/MPTP/53/2025, TEEM/MPTP/54/2025 y TEEM/MPTP/55/2025, le solicitaba respetuosamente que recondujera la petición, para estar en condiciones de atenderla.
4	<p>Oficio: TEEM/MPTP/55/2025</p> <p>Fecha del oficio y de su recepción: 21/11/2025</p> <p>Solicitud: La actora señaló que, en alcance a su oficio TEEM/MPTP/50/2025 y en seguimiento al oficio TEEM/DA/1074/2025, y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 72, fracción XIX, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Estado de México y como integrante del Pleno, cuenta con facultades para requerir la información, por lo que, nuevamente le solicitaba <i>“elabore y remita a esta Magistratura una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”</i>. Ello de conformidad con lo dispuesto en los artículos 49, 54, y 229, párrafo tercero de la Normatividad y Procedimientos para la Administración, Uso, Control y Registro de los Recursos Financieros, Materiales y Servicios Generales del Tribunal Electoral del Estado de México, así como en las facultades de control, verificación y planeación presupuestal conferidas al área.</p>	
5	<p>Oficio: TEEM/MPTP/59/2025</p> <p>Fecha del oficio y de su recepción: 25/11/2025</p>	<p>Oficio: TEEM/DA/1103/2025</p> <p>Fecha del oficio: 26/11/2025</p> <p>Fecha de recepción por la actora: 27/11/2025</p>



<p>Solicitud: La actora señaló que, en alcance a sus oficios TEEM/MPTP/36/2025, TEEM/MPTP/44/2025, TEEM/MPTP/50/2025, TEEM/MPTP/53/2025, TEEM/MPTP/54/2025 y TEEM/MPTP/55/2025, así como en seguimiento a los oficios TEEM/DA/1063/2025, TEEM/DA/1071/2025, TEEM/DA/1074/2025 y TEEM/DA/1087/2025, y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 72, fracción XIX, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Estado de México y como integrante del Pleno, cuenta con facultades para requerir la información, por lo que, nuevamente le solicitaba la información señalada en los oficios citados.</p>	<p>Respuesta: La directora de administración respondió, que en atención a los oficios TEEM/MPTP/44/2025, TEEM/MPTP/50/2025, TEEM/MPTP/53/2025, TEEM/MPTP/55/2025 y TEEM/MPTP/59/2025, así como al diverso TEEM/PRESIDENCIA/176/2025, de 25 de noviembre, le informaba que:</p> <p>a) respecto a la solicitud de proyección de ahorros y economías presupuestales, en una reunión de trabajo del 06 de noviembre, se le dio a conocer la “Expectativa de Cierre del Capítulo 1000 Servicios Personales”, la cual se entregó por oficio TEEM/DA/1037/2025 y de manera digital al correo institucional;</p> <p>b) la magistrada solicitante, como integrante del Pleno del Tribunal local, debía formular sus solicitudes a través de este; y,</p> <p>c) que la Dirección de Administración no puede dar curso a las solicitudes, ya que implicaría actuar fuera de su competencia o contra las formalidades esenciales de lo establecido en la normativa citada en el oficio.</p>
--	---

(26) Conforme con lo precisado en la tabla, se aprecia que las solicitudes de la actora, formuladas en diversos momentos y mediante diversos oficios versaron sobre dos temas consistentes en: *i)* la remisión de “la plantilla vigente del personal administrativo y jurisdiccional”, y *ii)* la remisión de “una proyección de los ahorros y economías presupuestales correspondientes al capítulo 1000 “Servicios Personales”, con corte al 31 de diciembre del presente ejercicio fiscal”.

- (27) Las dos solicitudes fueron reiteradas en varias ocasiones y recibieron respuesta, también en varias ocasiones, en forma previa al oficio que constituye el acto impugnado en este juicio.
- (28) La demandante no impugnó las respuestas previas a la última respuesta que ahora reclama, **contenida en el oficio TEEM/DA/1103/2025 fechado el 26 de noviembre y recibido por la actora el 27 de noviembre**, por el cual se le negó la información y documentación solicitada, al considerar que no era la vía idónea y debía reconducir la solicitud a la presidencia del Tribunal Electoral local.
- (29) Las razones que la directora de administración le dio a la hoy demandante, para no entregarle la información que solicitó fueron esencialmente las mismas en los diversos oficios de respuesta, previos al oficio que ahora reclama. Dichas razones consistieron en que la solicitud debía ser reconducida a la presidencia o al Pleno del Tribunal local.
- (30) Ahora, en el presente juicio de la ciudadanía, la actora alega que, con la respuesta formulada mediante el oficio **TEEM/DA/1103/2025 que recibió el 27 de noviembre**, se le está negando información administrativa esencial; se obstaculiza el desempeño de sus atribuciones para tomar decisiones en forma colegiada; se limita su rol dentro del Pleno y se vulneran los principios de igualdad funcional e independencia interna.
- (31) Esos mismos argumentos, los debió hacer valer la demandante mediante una impugnación dirigida a controvertir las respuestas anteriores a la que ahora reclama, puesto que versaron sobre las mismas peticiones que formuló y se sustentaron en las mismas razones que ahora pretende cuestionar. Sin embargo, la actora se abstuvo de impugnar tales actos previos al que ahora controvierte.
- (32) Con base en lo anterior, esta Sala Superior considera que el presente juicio es **improcedente** debido a que, el acto que la actora reclama deriva de otros actos anteriores que fueron **consentidos tácitamente**, ya que, si bien controvierte la última respuesta que le dio la directora de administración del Tribunal local, de la secuencia de peticiones y respuestas anteriores al acto



impugnado, se advierte que lo que, en primer momento, le pudo causar perjuicio a la demandante fue la respuesta contenida en los oficios TEEM/DA/1063/2025 y TEEM/DA/1074/2025, detallada en la tabla inserta en párrafos previos, la cual fue reiterada, ante nuevas peticiones sobre los mismos aspectos, en el oficio TEEM/DA/1087/2025, también detallado en la tabla inserta.

- (33) Todas esas respuestas, a los mismos temas contenidos en las diversas solicitudes de la demandante **fueron anteriores al acto que ahora reclama, versaron sobre las mismas razones que ahora se controvierten y no fueron impugnadas.**
- (34) De esta manera, esta Sala Superior considera que, en el caso, se cumplen los requisitos para considerar que se actualiza la causal de improcedencia del juicio sustentada en que **el acto reclamado deriva de otros actos (las diversas respuestas previas a la respuesta que constituye el acto impugnado) previamente consentidos**, ya que se cumplen los siguientes elementos:
- i) Existencia de un acto o actos que no hayan sido impugnados.** En el caso, conforme con la tabla anexa, existen las respuestas a las mismas solicitudes, otorgadas mediante los oficios TEEM/DA/1063/2025, TEEM/DA/1074/2025 y TEEM/DA/1087/2025 que fueron consentidas tácitamente por la actora, ya que no las impugnó.
 - ii) El acto o actos consentidos le pudieron causar perjuicio a la justiciable.** En efecto, las respuestas que dio la directora de administración en los oficios señalados en el punto anterior le pudieron causar un perjuicio a la actora puesto que, desde ese momento, la funcionaria expuso razones para no entregarle la información solicitada. Por tanto, desde ese primer momento, tales respuestas debieron ser controvertidas. Sin embargo, la demandante impugna hasta ahora el cuarto oficio de respuesta a la misma petición que ha insistido en formular.

iii) **El acto reclamado en el presente juicio es consecuencia directa de los actos consentidos.** El acto que se reclama en el presente juicio es la respuesta de la directora de Administración del Tribunal local, **contenida en el oficio TEEM/DA/1103/2025, de 27 de noviembre**, por el cual se le negó la información y documentación solicitada, al considerar que no era la vía idónea y que debía reconducir la solicitud a la presidencia o al Pleno del Tribunal Electoral local.

Esta respuesta fue en atención a la quinta solicitud de la promovente (como se aprecia en la tabla inserta en párrafos precedentes). Previo a ello, existieron diversos oficios de solicitud, a los que recayeron las respectivas respuestas, de las cuales tuvo conocimiento la actora, en los que se dieron las mismas razones para no entregarle lo solicitado. Tales respuestas anteriores a la que ahora se reclama no fueron impugnadas, por lo que **se consideran consentidas tácitamente al no ser controvertidas en tiempo y forma.**

(35) En consecuencia, esta Sala Superior determina la **improcedencia del medio de impugnación, porque el acto reclamado deriva de las respuestas otorgadas mediante otros oficios previos al impugnado, en los que la directora de administración expuso las mismas razones que ahora se controvierten, para no entregar a la actora lo solicitado. Esas respuestas anteriores al acto impugnado no fueron controvertidas y, por tanto, fueron consentidas tácitamente por la actora, lo cual, a su vez, determina que el acto ahora impugnado sea derivado de otros actos consentidos previamente.**

(36) Con base en lo expuesto, se debe desechar la demanda que dio origen al presente juicio, por actualizarse la causal de improcedencia explicada.

5. RESOLUTIVO

ÚNICO. Se **desecha** de plano la demanda del juicio señalado en el rubro.



NOTIFÍQUESE como en Derecho corresponda.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación pertinente.

Así, por ** de votos lo resolvieron las magistradas y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El secretario general de acuerdos autoriza y da fe de que la presente sentencia se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.