

# LEY DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN Y CONTROL CIUDADANOS

## LEY N° 26300<sup>1</sup>

(Publicada el 3 de mayo de 1994)

### TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### CAPÍTULO I DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN Y CONTROL CIUDADANOS

##### **Artículo 1.- Objeto**

La presente ley regula el ejercicio de los derechos de participación y control de ciudadanos de conformidad con la Constitución.

*Concordancia:* Const.: Art. 2, inc. 17 y Art. 31

##### **Artículo 2.- Derechos de participación ciudadana**

Son derechos de participación de los ciudadanos los siguientes:

- a) Iniciativa de reforma Constitucional;
- b) iniciativa en la formación de las leyes;
- c) referéndum;
- d) iniciativa en la formación de ordenanzas regionales y ordenanzas municipales; y,
- e) otros mecanismos de participación establecidos en la legislación vigente.<sup>2</sup>

*Concordancia:* Const.: Arts. 31, 32, 107, 178; LOE: Arts. 34, 125 y 126

##### **Artículo 3.- Derechos de control ciudadano**

Son derechos de control de los ciudadanos los siguientes:

- a) Revocatoria de Autoridades,
- b) Remoción de Autoridades;
- c) Demanda de Rendición de Cuentas; y,
- d) Otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales.

*Concordancia:* Const.: Art. 31

##### **Artículo 4.- Inicio del procedimiento**

La solicitud de iniciación del procedimiento se presenta ante la autoridad electoral acompañada de la iniciativa correspondiente y la relación de los nombres, documentos de identificación, firmas o huellas

---

<sup>1</sup> Se restituyó la plena vigencia de la Ley N° 26300, mediante el artículo 2 de la Ley N° 27520 – Ley que deroga las Leyes Nos. 26592 y 26670 y restituye la plena vigencia de la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos.

<sup>2</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 29313 (DOEP, 7EN2009).

digitales de los promotores de la iniciativa, así como del domicilio común señalado para los efectos del procedimiento.

*Concordancia:* Const.: Arts. 2, inciso 17; 31; 32 y 107

**Artículo 5.- Adhesión de ciudadanos con discapacidad física o analfabetos**

La autoridad electoral establecerá la forma como el ciudadano que tenga impedimento físico para firmar o que sea analfabeto, ejercerá sus derechos de participación.

*Concordancia:* LOE.: Art. 263

**Artículo 6.- Comprobación de firmas**

Recibida la solicitud de iniciación del procedimiento, la autoridad electoral verifica la autenticidad de las firmas y expide las constancias a que haya lugar.

Corresponde al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil la verificación de firmas de adherentes para dar inicio a cualesquiera de los procedimientos normados por la presente Ley.<sup>3</sup>

**Artículo 7.- Participación y control ciudadanos en el ámbito local**

Los Derechos de Participación y Control Ciudadano a que se refieren los incisos d) y e) del Artículo 2 y d) del Artículo 3 de la presente ley; así como el referéndum sobre normas municipales y regionales serán regulados por las leyes orgánicas que reglamenten lo referente a los Gobiernos Locales y Regionales.

*Concordancia:* Const.: Art. 32, inciso 3; LOM: Arts. 121, 122

## **CAPÍTULO II DE LA PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS**

**Artículo 8.- Admisión de la iniciativa**

Cuando la verificación de las firmas y la habilitación de los suscriptores para votar en la jurisdicción electoral, en la que se ejerce la iniciativa resulte conforme a ley, la autoridad electoral emite resolución admitiendo la iniciativa ciudadana e incluyendo en ella, según corresponda, el texto del proyecto en caso de iniciativa normativa, el argumento que acompaña la iniciativa de Revocatoria o Remoción de Autoridades, el pliego interpelatorio cuando se trate de Demanda de Rendición de Cuentas o la materia normativa sujeta a Referéndum.

*Concordancia:* Const.: Arts. 31 y 32; LOE: Art. 26

**Artículo 9.- Personeros de los promotores de iniciativas**

Los promotores podrán designar personeros ante cada uno de los órganos electorales para presenciar y fiscalizar todos los actos del proceso.

*Concordancia:* LOE: Art. 127.

**Artículo 10.- Número de adherentes insuficiente**

Depurada la relación de suscriptores y no alcanzado el número necesario, los Promotores tendrán un plazo adicional de hasta treinta días para completar el número de adherentes requerido.

## **TÍTULO II DE LAS DISPOSICIONES ESPECÍFICAS**

---

<sup>3</sup> **Modificación:** Este párrafo fue agregado por el artículo 4 de la Ley N° 27706 (DOEP, 25ABR2002).

## CAPÍTULO I DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA

### **Artículo 11.- Porcentaje mínimo de ciudadanos adherentes**

La iniciativa legislativa de uno o más proyectos de ley, acompañada por las firmas comprobadas de no menos del cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional recibe preferencia en el trámite del Congreso. El Congreso ordena su publicación en el diario oficial.

*Concordancia:* Const.: Arts. 107 y 108

### **Artículo 12.- Limitaciones a la iniciativa de formación de leyes**

El derecho de iniciativa en la formación de leyes comprende todas las materias con las mismas limitaciones que sobre temas tributarios o presupuestarios tienen los congresistas de la República. La iniciativa se redacta en forma de proyecto articulado.

*Concordancia:* Const.: Arts. 74 y 107; LOE: Art. 126, inc. b)

### **Artículo 13.- Aprobación del proyecto**

El Congreso dictamina y vota el proyecto en el plazo de 120 días calendario.<sup>4</sup>

### **Artículo 14.- Sustentación del proyecto**

Quienes presentan la iniciativa pueden nombrar a dos representantes para la sustentación y defensa en la o las comisiones dictaminadoras del Congreso y en su caso en el proceso de reconsideración.

### **Artículo 15.- Acumulación de proyectos con igual objeto**

Si existiese uno o más proyectos de ley que versen sobre lo mismo que el presentado por la ciudadanía, se procede a la acumulación de éstos, sin que ello signifique que las facultades de los promotores de la iniciativa o de quien lo represente queden sin efecto.<sup>5</sup>

### **Artículo 16.- Supuesto de referéndum**

El Proyecto de ley rechazado en el Congreso puede ser sometido a referéndum conforme a esta ley. Asimismo, cuando los promotores juzguen que al aprobarla se le han introducido modificaciones sustanciales que desvirtúan su finalidad primigenia podrán solicitar referéndum para consultar a la ciudadanía sobre su aprobación.<sup>6</sup>

## CAPÍTULO II DE LA INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

### **Artículo 17.- Porcentaje mínimo de ciudadanos adherentes**

El derecho de iniciativa para la Reforma parcial o total de la Constitución requiere la adhesión de un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional.

*Concordancia:* Const.: Art. 206, segundo párrafo; Exp. 014-2002-AI/TC (DOEP, 25ENE2002)

### **Artículo 18.- Trámite de las iniciativas ciudadanas**

Las iniciativas de Reforma Constitucional provenientes de la ciudadanía se tramitan con arreglo a las mismas previsiones dispuestas para las iniciativas de los congresistas.

*Concordancia:* Const.: Art. 206, segundo párrafo

### **Artículo 19.- Improcedencia de reforma constitucional**

Es improcedente toda iniciativa de reforma constitucional que recorte los derechos ciudadanos consagrados en el Artículo 2 de la Constitución Política del Perú.

---

<sup>4</sup> **Modificación:** Mediante el art. 2 de la Ley N° 27520 (DOEP, 26SET2001) se restablece la vigencia del texto original de este artículo, el cual había sido modificado por la Ley N° 26592 (DOEP, 18ABR1996).

<sup>5</sup> Ídem.

<sup>6</sup> Ídem.

*Concordancia:* Const.: Art. 206, LOE: Art. 126, inc. a)

### **CAPÍTULO III DE LA REVOCATORIA Y REMOCIÓN DE AUTORIDADES**

#### **Artículo 20.- Revocatoria de autoridades**

La revocatoria es el derecho que tiene la ciudadanía para destituir de sus cargos a:

- a) Alcaldes y regidores.
- b) Presidentes regionales, vicepresidentes regionales y consejeros regionales.<sup>7</sup>
- c) Jueces de paz que provengan de elección popular.<sup>8</sup>

*Concordancia:* LOE. Art. 23, 25; LER: Art. 10

#### **Artículo 21.- Procedencia de solicitud de revocatoria**

Los ciudadanos tienen el derecho de revocar a las autoridades elegidas.

La solicitud de revocatoria se refiere a una autoridad en particular, procede por una sola vez en el período del mandato y la consulta se realiza el segundo domingo de junio del tercer año del mandato para todas las autoridades, salvo el caso de los jueces de paz que se rige por ley específica.

La solicitud se presenta ante la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), debe estar fundamentada y no requiere ser probada. La Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) resuelve las solicitudes presentadas en un plazo no mayor de treinta (30) días calendario, en caso de ser denegada procede recurso de apelación ante el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) el cual resuelve dicho recurso en un plazo no mayor de quince (15) días calendario. No procede recurso alguno contra dicha resolución. El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) convoca a consulta popular para las solicitudes que han sido admitidas.

Las causales de vacancia o suspensión y los delitos no pueden ser invocados para sustentar los pedidos de revocatoria.

La adquisición de kits electorales para promover la revocatoria se podrá efectuar a partir de junio del segundo año de mandato de las autoridades a que se refieren los incisos a) y b) del artículo 20 de la presente Ley.

Los fundamentos deben ser hechos públicos por los promotores y por los organismos electorales a través de los medios de comunicación desde que se declara admitida la solicitud de revocatoria y hasta que se realice la consulta.<sup>9</sup>

*Concordancia:* LOE art. 82; LOM Art. 122

#### **Artículo 22.- Requisito de adherentes**

La consulta se lleva adelante en cada circunscripción electoral si la solicitud está acompañada del veinticinco por ciento (25%) de las firmas de los electores de cada circunscripción y ha sido admitida.<sup>10</sup>

#### **Artículo 23.- Porcentaje de votación en la revocatoria**

Para revocar a una autoridad se requiere la mitad más uno de los votos válidos.

---

<sup>7</sup> **NOTA:** De acuerdo al Artículo Único de la Ley N° 30305(DOEP, 10MAR2015), la denominación de los Presidentes y Vicepresidentes Regionales es Gobernador Regional y Vicegobernador Regional.

<sup>8</sup>**Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 29313 (DOEP, 7ENE2009).

<sup>9</sup>**Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).

<sup>10</sup>**Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015)

Para que proceda la revocatoria deberán haber asistido por lo menos el cincuenta por ciento (50%) de los electores hábiles del padrón electoral.<sup>11</sup>

#### **Artículo 24.- Reemplazo de la autoridad revocada**

El Jurado Nacional de Elecciones (JNE) acredita como reemplazante de la autoridad revocada -salvo los jueces de paz-, para que complete el mandato, según las siguientes reglas:

- a) Tratándose del presidente regional, al vicepresidente regional<sup>12</sup>.
- b) Tratándose del vicepresidente regional, a quien resulte elegido por el Consejo Regional entre sus miembros hábiles integrantes de la lista a la que pertenece la autoridad revocada, con votación simple.
- c) Tratándose simultáneamente del presidente y vicepresidente regional, a quienes elija el Consejo Regional entre sus miembros hábiles integrantes de la lista a la que pertenecen las autoridades revocadas, con el voto favorable de la mitad más uno del número legal de los consejeros.
- d) Tratándose de un consejero regional, al correspondiente accesitario.
- e) Tratándose de un alcalde, al primer regidor accesitario en su misma lista.
- f) Tratándose de un regidor, al correspondiente accesitario de su lista.<sup>13</sup>

#### **Artículo 25.- Reemplazo de revocados**

Quienes reemplazan a los revocados completan el período para el que fueron elegidos éstos. En ningún caso hay nuevas elecciones.<sup>14</sup>

#### **Artículo 26.- Revocatoria de magistrados electos**

Tratándose de magistrados electos, que fueran revocados, el Jurado Nacional de Elecciones procederá conforme a la ley de la materia.

*Concordancia:* LOE: Art. 25

#### **Artículo 27.- Remoción de autoridades no electas**

La Remoción es aplicable a las autoridades designadas por el Gobierno Central o Regional en la jurisdicción regional, departamental, provincial y distrital. No comprende a los Jefes Políticos Militares en las zonas declaradas en estado de emergencia.

#### **Artículo 28.- Porcentaje para remoción de autoridad**

La remoción se produce cuando el Jurado Nacional de Elecciones comprueba que más del 50% de los ciudadanos de una jurisdicción electoral o judicial lo solicitan.

#### **Artículo 29°.- Impedimento de autoridades revocadas**

La autoridad revocada no puede postular a ningún cargo en la entidad de la que ha sido revocada en la elección regional o municipal siguiente, según corresponda.

---

<sup>11</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 29313 (DOEP, 7EN2009).

<sup>12</sup> **Nota:** De acuerdo al Artículo Único de la Ley N° 30305 (DOEP, 10MAR2015), la denominación de los Presidentes y Vicepresidentes Regionales es Gobernador Regional y Vicegobernador Regional, respectivamente.

<sup>13</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).

<sup>14</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).

Tampoco puede acceder a función pública bajo ninguna modalidad de contratación en la entidad de la que ha sido revocada hasta terminar el mandato para el que fue elegida. Salvo que al momento de postular haya sido trabajador a plazo indeterminado, para lo cual se reincorpora automáticamente a su puesto de origen.<sup>15</sup>

#### **Artículo 29-A.- Obligatoriedad de rendición de cuentas**

Es obligatoria la rendición de cuentas de los ingresos y egresos indicando la fuente con sustento documental, tanto de los promotores como de la autoridad sometida a revocación. Su incumplimiento conlleva el pago de multa de hasta treinta (30) unidades impositivas tributarias (UIT) a favor de los organismos electorales.

Los promotores de manera individual o como organización deberán inscribirse en el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) una vez convocado el proceso, a fin de quedar legitimados para promover la revocatoria o defender a la autoridad en proceso de revocación y serán reconocidos por resolución expresa de la autoridad electoral correspondiente, igualmente quedan obligados a rendir cuentas en las mismas condiciones referidas en el párrafo precedente.<sup>16</sup>

#### **Artículo 30.- Impedimento para desempeñar inmediatamente el cargo**

El funcionario que hubiese sido removido no puede volver a desempeñar el mismo cargo en los siguientes cinco años.

### **CAPÍTULO IV DE LA DEMANDA DE RENDICIÓN DE CUENTAS**

#### **Artículo 31.- Demanda de rendición de cuentas**

Mediante la Rendición de Cuentas el ciudadano tiene el derecho de interpelar a las autoridades respecto a la ejecución presupuestal y el uso recursos propios. La autoridad está obligada a dar respuesta. Son susceptibles de esta demanda quienes ocupan cargos sujetos a revocatoria y remoción.

Los fondos a que se refiere el Artículo 170 de la Constitución están sujetos a rendición de cuentas conforme a la ley de la materia.

#### **Artículo 32.- Pliego interpelatorio**

El pliego interpelatorio contiene preguntas relacionadas exclusivamente con los temas previstos en el artículo anterior. Cada interrogante es planteada en forma clara, precisa y sobre materia específica.

#### **Artículo 33.- Revisión de pliego interpelatorio**

La autoridad electoral cautela que el pliego interpelatorio contenga términos apropiados y que carezca de frases ofensivas.

#### **Artículo 34.- Porcentaje para rendición de cuentas**

Para que se acredite la demanda de rendición de cuentas se requiere que la soliciten cuando menos el diez por ciento (10%) con un máximo de veinticinco mil (25,000) firmas de la población electoral con derecho a voto en la respectiva circunscripción territorial.<sup>17</sup>

#### **Artículo 35.- Plazo de respuesta a requerimiento**

Acreditada la demanda la Autoridad electoral comunica de ello a la autoridad para que responda en forma clara y directa el pliego interpelatorio dentro de los 60 días calendario.

#### **Artículo 36.- Publicación de respuesta**

Toda autoridad a la que se haya demandado que rinda cuentas, publica el pliego interpelatorio y su respuesta al mismo.

### **CAPÍTULO V**

---

<sup>15</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).

<sup>16</sup> **Modificación:** El texto de este artículo fue incorporado por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).

<sup>17</sup> **Modificación:** El texto de este artículo corresponde a la modificación aprobada por la Ley N° 29313 (DOEP, 7EN2009).

## DEL REFERÉNDUM Y DE LAS CONSULTAS POPULARES

### **Artículo 37.- Referéndum**

El referéndum es el derecho de los ciudadanos para pronunciarse conforme a la Constitución en los temas normativos que se le consultan.

*Concordancia:* Const.: Art. 32; LOE: Art. 125

### **Artículo 38.- Porcentaje de ciudadanos para solicitar un referéndum**

El referéndum puede ser solicitado por un número de ciudadanos no menor al 10 por ciento del electorado nacional.

*Concordancia:* Const.: Art. 32

### **Artículo 39.- Materias de procedencia del referéndum**

Procede el referéndum en los siguientes casos:

- a) La reforma total o parcial de la Constitución, de acuerdo al Artículo 206 de la misma.
- b) Para la aprobación de leyes, normas regionales de carácter general y ordenanzas municipales.
- c) Para la desaprobación de leyes, decretos legislativos y decretos de urgencia, así como de las normas a que se refiere el inciso anterior.<sup>18</sup>
- d) En las materias a que se refiere el Artículo 190 de la Constitución, según ley especial.

*Concordancia:* Const.: Arts. 31, 32, 190, 206; LOE: Art. 125

### **Artículo 40.- Improcedencia de referéndum**

No pueden someterse a referéndum las materias y normas a que se refiere el segundo párrafo del artículo 32 de la Constitución, ni aquellas que no se tramitan según el procedimiento establecido en el primer párrafo del artículo 206 de la Constitución Política.<sup>19</sup>

*Concordancia:* Const.: Art. 32; LOE: Art. 126

### **Artículo 41.- Procedencia de referéndum en el caso de no aprobación de iniciativa legislativa ciudadana**

Si la iniciativa legislativa fuera rechazada o modificada sustancialmente por el Congreso, conforme a esta ley se podrá solicitar iniciación del procedimiento de Referéndum, adicionando las firmas necesarias para completar el porcentaje de ley.

*Concordancia:* Const.: Arts. 2, inciso 17 y Art. 32; LOE: Art. 125; LDPCC: Art. 16

### **Artículo 42.- Efecto de la consulta**

El resultado del referéndum determina la entrada en vigencia de las normas aprobadas, o la derogación de las desaprobadas, siempre que hayan votado en sentido favorable a la consulta la mitad más uno de los votantes, sin tener en cuenta los votos nulos o en blanco. La consulta es válida sólo si fuera aprobada por no menos del 30% del número total de votantes. Surte efectos a partir del día siguiente de la publicación de los resultados oficiales por el Jurado Nacional de Elecciones<sup>20</sup>.

### **Artículo 43.- Invariabilidad de normas aprobadas**

Una norma aprobada mediante referéndum no puede ser materia de modificación dentro de los dos años de su vigencia, salvo nuevo referéndum o acuerdo del Congreso en dos legislaturas con el voto de dos tercios

---

<sup>18</sup> **Modificación:** Mediante el art. 2 de la Ley N° 27520 (DOEP, 26SET2001) se restablece la plena vigencia de este literal, el cual había sido derogado por la Ley N° 26670 (DOEP, 11OCT1996).

<sup>19</sup> **Modificación:** artículo modificado por el artículo único de la Ley N° 31399 (DOEP, 30ENE2022)

<sup>20</sup> Vigencia restablecida por el Artículo 2° de la Ley N° 27520 (DOEP, 26SET2001)

del número legal de congresistas. Si el resultado del referéndum deviene negativo, no podrá reiterarse la iniciativa hasta después de dos años.

#### **Artículo 44.- Autoridad que convoca a referéndum**

La convocatoria a referéndum corresponde efectuarla a la autoridad electoral en plazo no mayor de cuatro meses después de acreditadas las respectivas iniciativas, salvo que se trate de una reforma constitucional, en cuyo caso es convocado por el presidente de la República, por disposición del Congreso, de conformidad con el procedimiento establecido en el primer párrafo del artículo 206 de la Constitución Política”.<sup>21</sup>

### **CAPÍTULO VI DISPOSICIONES FINALES**

#### **Artículo 45.- Concurrencia de consultas populares con procesos electorales**

La convocatoria a procesos electorales, para el ejercicio de los derechos políticos estipulados en la presente ley pueden ser postergados por la autoridad electoral en caso de proximidad de elecciones políticas generales, regionales, o municipales. En tal caso el proceso podrá realizarse simultáneamente o dentro de los siguientes cuatro meses.

#### **Artículo 46.- Acumulación de consultas populares con procesos electorales**

La autoridad electoral podrá acumular las iniciativas que se acrediten y someterlas a consulta de los ciudadanos en forma conjunta o con otros procesos electorales.

#### **Artículo 47.- Reembolso de gastos de trámite**

Las iniciativas normativas que deriven en la expedición de una ordenanza, ley o disposición constitucional, y las peticiones de revocatoria o remoción que concluyan con la separación del cargo de una autoridad, así como las iniciativas de referéndum que culminen desaprobando la norma legal expedida o aprobando la iniciativa legislativa rechazada o modificada sustancialmente por el Congreso, otorgan derecho a los promotores de la iniciativa para solicitar reembolso de los gastos efectuados ante la autoridad electoral, así como para su difusión, conforme a las posibilidades presupuestales de los recursos del Jurado Nacional de Elecciones y en la forma que éste lo decida.<sup>22</sup>

#### **Artículo 48.- Normas supletorias**

Los procesos de consulta establecidos en la presente Ley se rigen supletoriamente por las normas contenidas en la Ley Orgánica de Elecciones.<sup>23</sup>

---

<sup>21</sup> **Modificación:** artículo modificado por el artículo único de la Ley N° 31399 (DOEP, 30ENE2022)

<sup>22</sup> De conformidad con el Artículo 2 de la Ley N° 27520 (DORP; 26SET2001), se restablece la plena vigencia de este artículo.

<sup>23</sup> **Modificación:** El texto de este artículo fue incorporado por la Ley N° 30315 (DOEP, 07ABR2015).